DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 tussen de Federale staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap houdende uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 wordt aangepast naar aanleiding van de gedeeltelijke omzetting van de blauwe kaart richtlijn (EU) 2021/1883 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, en tot intrekking van richtlijn 2009/50/EG van de Raad. Daarnaast voorziet dit samenwerkingsakkoord ook enkele afwijkingen op bepalingen voorzien in het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld werk en sociale economie

Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord kadert binnen het beleidsveld werk en geeft uitvoering aan de doelstelling OD VI 1.5 Talent van buiten Vlaanderen aantrekken.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Voorliggende nota kreeg een advies van de Inspectie van Financiën op 13 maart 2024.
Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord betreft geen Vlaams regelgevend initiatief, waardoor geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies gevraagd werd.

2. **INHOUD**

A. DOELSTELLING VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Retroacten

Ingevolge de bijzondere wet met betrekking tot de zesde staatshervorming van 6 januari 2014 zijn de bevoegdheden inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers overgedragen aan de deelstaten. De reglementering inzake de toegang tot werk naar gelang van de verblijfssituatie van de betrokken personen en ook de regels inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen blijven evenwel een federale bevoegdheid.

Artikel 92bis, §§1 en 3, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (hierna: "BWHI") verplicht de Federale Overheid en de Gewesten om een samenwerkingsakkoord af te sluiten voor het coördineren van het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

Op 2 februari 2018 hebben de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap een samenwerkingsakkoord gesloten over het coördineren van het beleid inzake arbeidsvergunningen en het beleid inzake verblijfsvergunningen en inzake de regels betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers (hierna: "samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018").

Dit samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 voorziet in een gedeeltelijke omzetting van de richtlijn gecombineerde vergunning (richtlijn 2011/98/EU) en regelt de procedure voor het behandelen van een aanvraag voor het verkrijgen van een gecombineerde vergunning.

Het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 voorziet in de bijzondere uitvoeringsbepalingen van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018. Voor verschillende categorieën van buitenlandse werknemers worden in specifieke bepalingen voorzien zoals bepaald in Europese richtlijnen (houders blauwe kaart, onderzoekers, overgeplaatste werknemers,...).

Richtlijn (EU) 2021/1883

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord past de bepalingen van de blauwe kaart houders aan ten gevolge van een gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2021/1883.

Deze richtlijn heeft tot doel een aantrekkelijkere en effectievere Uniebrede regeling voor hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen vast te stellen, de aanpak van de Unie om dergelijke hooggekwalificeerde werknemers aan te trekken verder te harmoniseren en de Europese blauwe kaart op dat vlak het belangrijkste instrument te maken, met snellere procedures, soepelere en inclusievere toelatingscriteria en uitgebreidere rechten, waaronder vlottere mobiliteit binnen de EU.

B. WIJZIGINGEN VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord voorziet in de volgende wijzigingen:

Richtlijn 2021/1883
De verwijzingen naar de oude richtlijn 2009/50/EG worden vervangen door verwijzingen naar de nieuwe richtlijn 2021/1883.

Het samenwerkingsakkoord wordt gewijzigd aan de nieuwe beslissingstermijnen voorzien in de richtlijn 2021/1883. Daarnaast wordt voorzien dat de Europese blauwe kaart een standaardtermijn heeft van 24 maanden.

De regels met betrekking tot de verandering van werkgever voor een hooggekwalificeerde werknemer worden gefaciliteerd voor zover deze voldoen aan de voorwaarden van de richtlijn.

De mogelijkheid voor de hooggekwalificeerde werknemer om de Europese blauwe kaart te behouden wordt uitgebreid naar de meeste gevallen waarin de toelating tot arbeid wordt ingetrokken, maar waarbij het verblijf niet onmiddellijk beëindigd moet worden. Zo zal bijvoorbeeld de hooggekwalificeerde werknemer de kaart niet kunnen behouden in geval van gevaar voor openbare orde, nationale veiligheid, volksgezondheid of fraude gepleegd door de werknemer.

Andere wijzigingen

Het samenwerkingsakkoord voorziet eveneens in enkele afwijkingen op bepalingen voorzien in het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 en het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018. Het gaat meer bepaald om:

1° een rechtzetting naar aanleiding van rechtspraak van het Hof van Justitie (HvJ 27 juni 2018, C-246/17, ECLI:EU:C:2018:499, 'Diallo'). In dit arrest bepaalt het Hof van Justitie dat de verplichte ambtshalve afgifte van een verblijfskaart wanneer de voorgeschreven termijn wordt overschreden, zonder dat eerst wordt vastgesteld dat die persoon daadwerkelijk voldoet aan de voorwaarden om in overeenstemming met het Unierecht in het gastland te verblijven, dat wordt voorzien in het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018, het Unierecht schendt;

2° een rechtzetting naar aanleiding van een inbreukprocedure wegens foutieve omzetting van enkele bepalingen van de Richtlijn 2014/36/EU betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider. Hiervoor worden in het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2028 bepalingen opgenomen met betrekking tot informatieverstrekking aan seizoenarbeiders;

3° aanpassingen van juridisch-technische aard.

Voor meer details wordt verwezen naar het ontwerp van samenwerkingsakkoord en het verslag aan de Koning.

3. **BESTUURLIJKE IMPACT**

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Deze beslissing heeft geen impact op de personeelsbehoeften en/of budgetten van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Deze beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. **VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 tussen de Federale staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap houdende uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten;

2° de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, te gelasten voornoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord te ondertekenen namens de Vlaamse Regering.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Jo BROUNS

Bijlagen:
- advies van de Inspectie van Financiën
- ontwerp van samenwerkingsakkoord