

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering betreffende het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken betreffende de vrachtbrief, de tachograaf en de rij- en rusttijden en tot wijziging van de koninklijke besluiten van 19 juli 2000 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake het vervoer over de weg en van 17 oktober 2016 inzake de tachograaf en de rij- en rusttijden

Samenvatting: Dit ontwerp van koninklijk besluit beoogt om de aanpassingen en de hogere boetes die het koninklijk besluit van 16 juni 2019 invoerde in de zogenaamde “boetecatalogus” te herstellen aangezien het arrest nr. 250.522 van 6 mei 2021 van de Raad van State dit koninklijk besluit heeft vernietigd wegens bevoegdheidsoverschrijding.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van koninklijk besluit betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken betreffende de vrachtbrief, de tachograaf en de rij- en rusttijden en tot wijziging van de koninklijke besluiten van 19 juli 2000 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake het vervoer over de weg en van 17 oktober 2016 inzake de tachograaf en de rij- en rusttijden’, heeft binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking op beleidsveld IV Weginfrastructuur en beleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Arrest nr. 250.522 van 6 mei 2021 van de Raad van State

Er werd voorafgaand aan dit ontwerp overleg gepleegd tussen de federale overheid en de gewesten over de inhoud.

////////////////////////////////////

2. INHOUD

Per brief van 26 februari 2024 vraagt de federale minister van Mobiliteit, in het kader van de betrokkenheid van de gewestregeringen zoals bepaald in artikel 6, §4, 3°, van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, het advies van de Vlaamse Regering over het ontwerp van bovenvermeld koninklijk besluit.

Het ontwerp van koninklijk besluit heeft als doel om de wijzigingen die aan de bootecatalogus werden aangebracht door het koninklijk besluit van 16 juni 2019 te herstellen na de vernietiging door de Raad van State in het arrest nr. 250.522 van 6 mei 2021. De toenmalige wijzigingen betroffen een aantal verhogingen, resp. verlagingen van boetes inzake het niet naleven van bepalingen inzake de vrachtbrief, de tachograaf en de rij- en rusttijden. De aanpassingen waren het gevolg van overleg met de sector.

Bevoegdheidsrechtelijke analyse

De gewesten zijn door de zesde staatshervorming bevoegd geworden voor het toezicht op de naleving van de technische eisen van voertuigen en voertuigonderdelen (artikel 6, § 1, XII, 4°, BWHI). In het arrest nr. 246.695 van 16 januari 2020 oordeelde de Raad van State dat de tachograaf een voertuigonderdeel is. Eenmaal daarvoor technische voorschriften zijn vastgesteld, valt de toezichtsbevoegdheid erop toe aan de gewesten. Die toezichtsbevoegdheid omvat zowel de typegoedkeuring en de eerste controle van voertuigen (de zogenaamde homologatie) alsook alle navolgende controles voor de in het verkeer gebrachte voertuigen teneinde na te gaan of ze conform zijn met de federale technische voorschriften en eisen die erop van toepassing zijn. De Raad van State oordeelde tevens dat een bevoegdheidsconforme lezing uitgaande van een parallelle uitoefening van exclusieve bevoegdheden niet mogelijk was dit gelet op het feit dat de technische voorschriften voor voertuigen, onderdelen en veiligheidstoebehoren (waarbij het toezicht op de naleving van de technische voorschriften van tachografen tot de bevoegdheid van de gewesten behoort overeenkomstig artikel 6, § 1, XII, 4°, BWHI) duidelijk onderscheiden moeten worden van de federale residuaire bevoegdheid inzake de rij- en rusttijden. Op grond van een schending van de gewestelijke bevoegdheden inzake het toezicht op de naleving van de technische federale voorschriften voor voertuigen met het oog op hun inverkeersstelling en de technische keuring van voertuigen die op de weg rijden in toepassing van de federale normen (artikel 6, § 1, XII, 4°, BWHI) werd in het arrest van 16 januari 2020 overgegaan tot de vernietiging van de artikelen 4 en 6 tot 28 alsook de bijlagen 1, 2 en 3 van het koninklijk besluit van 17 oktober 2016.

Bijlage - punten 1 en 2 van het punt c) Tachograaf:

De punten 1 en 2 voorzien in een sanctionering wanneer geen tachograaf in het voertuig geïnstalleerd is, terwijl dit verplicht is of wanneer de tachograaf in het voertuig niet van het vereiste type, generatie of versie is of op een andere manier niet conform de regelgeving is. Overeenkomstig artikel 3, lid 1, van verordening (EU) 165/2014 moeten tachografen worden geïnstalleerd en gebruikt in voertuigen, bestemd voor het vervoer van personen of goederen over de weg, die in een lidstaat zijn ingeschreven en waarop verordening (EG) nr. 561/2006 van toepassing is. Uit artikel 3, lid 1 van verordening (EU) 165/2014 volgt aldus dat een tachograaf verplicht geïnstalleerd moet worden in de hierin vermelde voertuigen. De tachograaf betreft een voertuigonderdeel dat geïnstalleerd moet worden in het voertuig vooraleer deze in het verkeer worden gebracht of daartoe worden bestemd.

Op grond van artikel 6, §1, XII, 4° BWHI komt het aan de gewesten toe om toezicht te houden op de naleving van de technische eisen. De federale bevoegdheid is dus beperkt tot het vaststellen van de

////////////////////////////////////

Bijlagen:

- brief minister Gilkinet dd. 26 februari 2024
- ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken betreffende de vrachtbrief, de tachograaf en de rij- en rusttijden en tot wijziging van de koninklijke besluiten van 19 juli 2000 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake het vervoer over de weg en van 17 oktober 2016 inzake de tachograaf en de rij- en rusttijden
- bijlage bij het ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken betreffende de vrachtbrief, de tachograaf en de rij- en rusttijden en tot wijziging van de koninklijke besluiten van 19 juli 2000 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake het vervoer over de weg en van 17 oktober 2016 inzake de tachograaf en de rij- en rusttijden
- advies van de Inspectie van Financiën van 19 maart 2024.

//