



## SAMENWERKINGSAKKOORD ELEKTRONISCH PLATFORM BUITENLANDSE TEWERKSTELLING

Advies van de Adviescommissie Economische Migratie, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W [www.commissieeconomischemigratie.be](http://www.commissieeconomischemigratie.be) – T +32 2 209 01 11 – E [info@serv.be](mailto:info@serv.be)

Adviesvraag	Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap houdende de creatie van een elektronisch platform inzake de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, de aanvraagprocedure voor buitenlandse werknemers en zelfstandigen in het kader van de coördinatie van het beleid inzake de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse werknemers en zelfstandigen: principiële goedkeuring; Voorontwerp van decreet houdende instemming met het voormelde samenwerkingsakkoord
Adviesvrager	Jo Brouns - Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw
Ontvangst adviesvraag	13 november 2023
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)
Goedkeuring	11 december 2023
Contactpersoon	Linde Buysse <a href="mailto:lbuyse@serv.be">lbuyse@serv.be</a> Liselotte Hedeboom <a href="mailto:Lhedeboom@serv.be">Lhedeboom@serv.be</a>

De heer Jo Brouns

Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Ellipsgebouw

Koning Albert-II laan 35

1030 Schaarbeek

## Samenwerkingsakkoord elektronisch platform buitenlandse tewerkstelling

Mijnheer de minister

Met voorliggende decreet stemt de Vlaamse Regering in met het ontwerp van samenwerkingsakkoord dat de bestaande samenwerking tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige gemeenschap rond het gemeenschappelijk elektronisch platform verder uitwerkt en uitbreidt. Deze aanpassingen maken ook meer doelgerichte controles in de strijd tegen fraude en misbruik mogelijk.

Hierover vraagt u advies aan de Vlaamse sociale partners.

De Vlaamse sociale partners vinden het positief dat het bestaande samenwerkingsakkoord verder wordt uitgewerkt en uitgebreid, maar hebben nog een aantal aandachtspunten die hieronder in het advies worden toegelicht.

Hoogachtend

Pieter Kerremans  
administrateur-generaal

Sarah Lambrecht  
voorzitter

# Inhoud

Krachtlijnen	5
Advies	7
Aandachtspunten samenwerkingsakkoord	7
Aandachtspunten uit Prioriteitennota 2019-2024	8
Aandachtspunten om kortere doorlooptijden en efficiëntere procedures te verzekeren	9

# Krachtlijnen

Met voorliggende decreet stemt de Vlaamse Regering in met het ontwerp van samenwerkingsakkoord dat de bestaande samenwerking tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige gemeenschap rond het gemeenschappelijk elektronisch platform verder uitwerkt en uitbreidt. Deze aanpassingen maken ook meer doelgerichte controles in de strijd tegen fraude en misbruik mogelijk.

**De Vlaamse sociale partners vinden het positief dat het bestaande samenwerkingsakkoord verder wordt uitgewerkt en uitgebreid, maar hebben nog een aantal aandachtspunten:**

- Het is positief dat het uniek loket 'working in Belgium' wordt uitgebreid tot de beroepskaarten, maar **ondernemingsloketten blijven een dubbele en cruciale rol spelen.**
- De **verzamelde gegevens moeten maximaal zichtbaar** worden gemaakt.
- **Informatie over wonen en werken in België** moet worden voorzien, evenals de **mogelijkheid om meldingen rond onregelmatigheden gelinkt aan de tewerkstelling te doen.**

Daarnaast herhalen de sociale partners de **belangrijkste aandachtspunten uit hun Prioriteitennota 2019-2024** over het elektronisch platform:

- Het elektronisch platform is **een uniek loket.**
- **Werkgevers kunnen steeds controleren** of en hoe lang een werknemer mag worden tewerkgesteld en **worden op de hoogte gehouden** van relevante wijzigingen in het dossier.
- **Werknemers** die een verblijfsvergunning aanvragen moeten zelf aan de hand van hun bisnummer **toegang krijgen tot hun individueel dossier.**
- Het elektronisch platform moeten worden **gekoppeld aan de Limosa databank.**

Ten slotte kaarten de sociale partners **twee algemenere aandachtspunten aan die zullen bijdragen aan kortere doorlooptijden en efficiëntere procedures:**

- **De Mahis-procedure moet eenvoudiger** zodat mandaten efficiënt kunnen worden ingezet om aanvragen te doen via het uniek loket 'Working in Belgium'.

- **De Gewesten en de Dienst Vreemdelingenzaken moeten de arbeids- en verblijfsaanvraag zo parallel mogelijk behandelen** in plaats van serieel.

# Advies

**Met het voorliggende decreet stemt de Vlaamse Regering in met het ontwerp van samenwerkingsakkoord (verder SWA) dat de bestaande samenwerking tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige gemeenschap rond het gemeenschappelijk elektronisch platform verder uitwerkt en uitbreidt.**

Eenzijds worden met het voorliggend SWA een aantal essentiële zaken in het kader van de verwerking van persoonsgegevens verder geregeld. Anderzijds wordt het uniek loket 'working in Belgium' uitgebreid tot arbeids- en beroepskaarten (tewerkstelling van korte duur van buitenlandse werknemers en zelfstandige beroepsactiviteiten). De huidige samenwerking – en dus het huidige elektronische platform – focust zich momenteel enkel op verzamelen en uitwisselen van gegevens tussen diensten via het uniek loket 'working in Belgium' in het kader van de gecombineerde vergunning. Deze aanpassingen maken ook meer doelgerichte controles in de strijd tegen fraude en misbruik mogelijk.

**Hierover worden de Vlaamse sociale partners om advies gevraagd. Ze vinden het positief dat het bestaande samenwerkingsakkoord verder wordt uitgewerkt en uitgebreid, maar hebben nog een aantal aandachtspunten.** Daarnaast herhalen ze de belangrijkste aandachtspunten uit hun Prioriteitennota 2019-2024 over het elektronisch platform. Ten slotte maken ze met dit samenwerkingsakkoord van de gelegenheid gebruik om twee algemenere aandachtspunten aan te kaarten die een positief effect zullen hebben op de kortere doorlooptijden en efficiëntere procedures.

## Aandachtspunten samenwerkingsakkoord

### Cruciale rol ondernemingsloketten

**De Vlaamse sociale partners vinden het positief het uniek loket 'working in Belgium' wordt uitgebreid tot de beroepskaarten, maar benadrukken dat de ondernemingsloketten een dubbele en cruciale rol blijven spelen:** zowel voorafgaand aan de procedure om advies te geven over het ondernemingsplan als tijdens de procedure om het dossier mee op te volgen<sup>1</sup>. Ook na de toekenning van een beroepskaart heeft het ondernemingsloket een belangrijke rol bij het aanvragen van een ondernemingsnummer. Hoewel het niet meer verplicht is, zullen aanvragen vanuit Vlaanderen voor een beroepskaart in de feiten wellicht met ondersteuning van de ondernemingsloketten gebeuren.

---

<sup>1</sup> Zie ook advies BVR beroepskaarten van 6 september 2021: <https://www.serv.be/node/14556>.

## Statistieken maximaal zichtbaar maken

**De Vlaamse sociale partners vragen om verzamelde gegevens maximaal zichtbaar te maken.** Hoofdstuk 11 regelt de statistieken die voortkomen uit het platform (meer bepaald het aantal afgiftes, weigeringen, intrekkingen en de behandeltermijn van de geregistreerde verblijfsvergunningen). De Dienst Vreemdelingenzaken (verder DVZ) maakt deze over aan de Europese Commissie (art. 33). De DVZ en de regionale overheden kunnen deze statistieken raadplegen. Deze informatie is waardevol voor de sociale partners. Zij vragen zich af:

- wanneer en hoe vaak de DVZ deze gegevens aan de Europese Commissie zal doorgeven,
- hoe de Europese Commissie deze data zal publiceren,
- hoe deze gegevens zullen worden gerapporteerd in België op regelmatige tijdstippen.

De sociale partners vragen dat deze gegevens jaarlijks worden toegelicht op een overleg van de Adviescommissie Economische Migratie.

## Informatie rond wonen en werk en de mogelijkheid voor meldingen voorzien

**De sociale partners vragen om ook de nodige informatie over wonen en werken in België op het uniek loket te voorzien. Daarnaast moet er een mogelijkheid zijn voor arbeidsmigranten om meldingen rond onregelmatigheden gelinkt aan de tewerkstelling te doen.**

Het uniek loket 'Working in Belgium' moet voor de inspectiediensten ook een tool zijn om doelgerichte controles te voeren tegen fraude en misbruik. In dat opzicht is het belangrijk dat de bevoegde inspectiediensten met dit SWA toegang krijgen tot het uniek loket.

# Aandachtspunten uit Prioriteitennota 2019-2024

**De Vlaamse sociale partners herhalen hier nog de relevante zaken uit hun Prioriteitennota 2019-2024<sup>2</sup> over wat dit elektronisch platform moet inhouden:**

- **het elektronisch platform is een uniek loket.** Wanneer de werkgever de nodige documenten hierop plaatst wordt er automatisch een bisnummer aangemaakt. Daarna worden de documenten automatisch aan het gewest bezorgd en vervolgens aan de DVZ.
- **werkgevers kunnen steeds controleren of en hoe lang een werknemer mag worden tewerkgesteld** (conform de privacy regelgeving) **en op de hoogte worden gehouden van relevante wijzigingen in het dossier** van de door hen tewerkgestelde werknemers.

---

<sup>2</sup> Prioriteitennota Economische Migratie 2019-2024 van 22 juni 2019: <https://www.serv.be/node/13260>.



- **werknemers die een verblijfsvergunning aanvragen moeten zelf aan de hand van hun bisnummer toegang krijgen tot hun individueel dossier** om op die manier te kunnen opvolgen welke beslissingen er worden genomen, welke termijnen er spelen, welke procedures er eventueel nog mogelijk zijn voor de verlenging van hun aanvraag, ... De betrokken werknemer moet dus zicht krijgen op de aanvraagprocedure en – eens de aanvraag aanhangig is en ontvankelijk - verder toegang hebben tot consultatie van zijn/haar dossier aan de hand van een identificatienummer.

**Daarnaast vroegen de sociale partners in hun Prioriteitennota 2019-2024 dat dit elektronisch platform wordt gekoppeld aan de bestaande Limosa databank.** Limosa betreft de gedetacheerde werknemers. In het kader van de toegenomen controles op gedetacheerde werknemers kan Limosa beter worden gebruikt. De Limosa aangifte moet worden gedaan, en dat is in feite het eerste moment dat informatie over de betreffende werknemer wordt gecommuniceerd. Het zou dus praktisch zijn, moest men op basis van de Limosa aangifte ook nog eens een herinnering krijgen dat men een arbeidskaart moet aanvragen. In de andere richting zou dat de diensten economische migratie en de inspectiediensten toelaten om na te gaan waar er een arbeidsvergunning moest worden aangevraagd en dit (nog) niet gebeurde.

## Aandachtspunten om kortere doorlooptijden en efficiëntere procedures te verzekeren

De Vlaamse sociale partners willen met dit samenwerkingsakkoord van de gelegenheid gebruik maken om volgende twee zaken aan te kaarten die zullen aan kortere doorlooptijden en efficiëntere procedures, namelijk het vereenvoudigen van de Mahis-procedure en het parallel behandelen van de arbeids- en verblijfsaanvraag.

### Vereenvoudig de Mahis-procedure

**De Vlaamse sociale partners vragen de Mahis-procedure te vereenvoudigen zodat mandaten efficiënt kunnen worden ingezet om aanvragen** (voor gecombineerde vergunningen, arbeids- en beroepskaarten) **te doen via het uniek loket 'Working in Belgium'**. Een werkgever kan een erkend sociaal secretariaat of een dienstverrichter mandateren om zijn personeelsbestand te beheren, zijn aangiftes in te vullen of om andere administratieve handelingen uit te voeren<sup>3</sup>. Mahis is de beveiligde onlinedienst waarmee een werkgever deze mandaten beheert en consulteert. Echter, in de praktijk blijkt de Mahis-procedure omslachtig.

---

<sup>3</sup> Zie: [https://www.socialsecurity.be/site\\_nl/employer/applis/mahis/index.htm](https://www.socialsecurity.be/site_nl/employer/applis/mahis/index.htm).

## Behandel arbeids- en verblijfsaanvraag zo parallel mogelijk

**De Vlaamse sociale partners vragen dat de Gewesten en de DVZ de arbeids- en verblijfsaanvraag parallel behandelen in plaats van serieel.** Op dit moment moet de DVZ wachten tot dat het betrokken Gewest de arbeidsaanvraag heeft behandeld, terwijl werkgevers wel alle relevante documenten voor de arbeids- en verblijfsaanvraag tegelijkertijd op het uniek loket 'Working in Belgium' moeten opladen. Vandaar de vraag om de aanvraag door de verschillende diensten zo parallel mogelijk te behandelen.