

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering inzake het ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones.**

## Samenvatting

Voorliggend ontwerp van MB heeft tot doel een wijziging aan te brengen bij art. 37 van het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones, gewijzigd door het ministerieel besluit van 29 november 2021.

De wijziging die werd ingevoerd via het MB van 29 november 2021 is van toepassing tot 31/12/2023. Via het voorliggend MB wordt deze datum met terugwerkende kracht geregulariseerd. Hierdoor blijft de regeling van toepassing waarbij specifieke dronevluchten binnen specifieke geografische UAS-zones uitgevoerd kunnen worden met welbepaalde drones die niet beschikken over een systeem voor directe identificatie op afstand en een bewustzijnssysteem.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld : Mobiliteit.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse regering gaf een positief advies bij :

- het ontwerp van ministerieel besluit tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones. Op 21 december 2020 werd dit ministerieel besluit ondertekend.
- het ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 21 december 2020. Dit ministerieel besluit werd ondertekend op 29 november 2021.

Het advies van de inspectie van Financiën van 15 maart 2024.

## 2. INHOUD

### 2.1. Context

Bij brief d.d. 15 februari 2024 vroeg de federale Minister van Mobiliteit om, in toepassing van het Protocol van 24 april 2001, binnen een termijn van 60 kalenderdagen vanaf ontvangst van de brief advies uit te brengen over het ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones.

Overeenkomstig artikel 6, §4, 3° en 4° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen (verder BWHI) worden de Gewestregeringen betrokken bij “het ontwerpen van de regels van de algemene politie met uitzondering van de regels van politie over het verkeer op waterwegen bedoeld in §1, X, 10°, en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen”, en bij “het ontwerpen van de regels betreffende de organisatie en de uitwerking van de veiligheid van het luchtverkeer op de regionale luchthavens en de openbare vliegvelden”.

### 2.2. Algemene bespreking

#### Historiek

Met het ministerieel besluit van 21 december 2020 werden de permanente geografische UAS-zones vastgesteld en werden de toegangsvoorwaarden voor vliegende drones bepaald in deze zones.

De toegang tot de volgende UAS-zones worden bepaald via het MB :

- militaire geografische UAS-zones;
- ongecontroleerde civiele luchtvaartterreinen;
- civiele helihavens;
- civiele modelluchtvaartterreinen;
- zeehavens;
- UAS-testzones;
- penitentiaire inrichtingen;
- nucleaire installaties;
- koninklijke domeinen;
- geografische UAS-zones onder operationeel beheer van skeyes;
- geografische UAS-zones ter bescherming van openbare instellingen gelegen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Via het MB van 29 november 2021 werd een eerste wijziging toegebracht aan het MB van 21 december 2020. Hierbij werd art. 37 aangepast zodat de regeling tot 31/12/2023 van toepassing blijft waarbij specifieke dronevluchten binnen specifieke geografische UAS-zones uitgevoerd kunnen worden met welbepaalde drones die niet beschikken over een systeem voor directe identificatie op afstand en een geo-bewustzijnssysteem.

#### Voorliggend ontwerp van KB

De wijziging die werd ingevoerd via het MB van 29 november 2021 is van toepassing tot 31/12/2023. Via het voorliggend MB wordt deze datum met terugwerkende kracht geregulariseerd vanaf 1/1/2024. Hierdoor blijft de regeling van toepassing waarbij specifieke dronevluchten binnen specifieke geografische UAS-zones uitgevoerd kunnen worden met welbepaalde drones die niet beschikken over een systeem voor directe identificatie op afstand en een geo-bewustzijnssysteem.

*Beoordeling op bevoegdheid*

## **Inleiding**

Krachtens artikel 6, §4, 3° en 4° van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en volgens artikel 3, tweede lid, van het protocol van 24 april 2001, wordt het ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones voorgelegd aan de gewestregeringen. Om toegang te krijgen tot bepaalde UAS-zones, moeten onbemande luchtvaartsystemen beschikken over een systeem voor directe identificatie op afstand en een geo-bewustzijnssysteem. Voorliggend ontwerp van ministerieel besluit voorziet in een uitzondering op deze verplichting voor bepaalde categorieën onbemande luchtvaartsystemen die voldoen aan bepaalde technische voorwaarden.

## **Algemene opmerkingen in verband met de bevoegdheden**

De Gewesten zijn krachtens artikel 6, §1, X, 7° BWHI bevoegd voor de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en de openbare vliegvelden, met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal. Aangelegenheden die niet uitdrukkelijk door of krachtens de Grondwet aan enige macht zijn toegewezen, berusten bij de federale wetgevende macht. De federale overheid blijft aldus integraal bevoegd voor de reglementering van de luchtwaardigheid, inschrijving en veiligheidsinspectie van luchtvaartuigen en het opstellen van de regels van de algemene politie, met inbegrip van de luchtverkeersregels. De federale overheid blijft integraal bevoegd voor regels betreffende de organisatie en de uitwerking van de veiligheid van het luchtverkeer.

## **Concrete bevoegdheidsscreening**

De federale overheid is exclusief bevoegd voor de reglementering van de luchtwaardigheid van luchtvaartuigen. De technische voorwaarden en de verplichting om te beschikken over bepaalde identificatie en geo-bewustzijnssystemen voor onbemande luchtvaartsystemen en de uitzonderingen op dergelijke verplichting, vallen onder het reglementeren van de luchtwaardigheid van de luchtvaartuigen. De federale overheid is eveneens exclusief bevoegd voor de regels van algemene politie, in het bijzonder het regelen van de veiligheid van het luchtverkeer. Het bepalen van UAS-zones en de regeling van de toegang tot en het gebruik van UAS-zones, vallen onder het regelen van de veiligheid van het luchtverkeer.

## **Conclusie**

Het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones heeft een exclusief federaal karakter en bevat geen bevoegdheidsoverschrijdende bepalingen.

### *Inhoudelijke opmerkingen*

Er zijn geen inhoudelijke opmerkingen.

### *Tekstuele opmerkingen*

Er zijn geen tekstuele opmerkingen.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 15 maart 2024 (dat als bijlage bij deze nota is gevoegd). Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet dus niet worden ingewonnen.

#### **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schulden : het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen"

### **4. VERDER TRAJECT**

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingstechnisch advies of taalkundig advies vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° positief advies te verlenen aan het ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones;

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- Schrijven van federaal minister van Mobiliteit Georges Gilkinet van 15 februari 2024
- Ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones
- Advies van de Inspectie van Financiën 15 maart 2024.