

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van cofinanciering van onderzoek, ontwikkeling en innovatie in het kader van overheidsopdrachten  
Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Het Programma Innovatieve Overheidsopdrachten (PIO) stimuleert de publieke sector in Vlaanderen om zijn koopkracht en zijn overheidsopdrachten meer strategisch in te zetten voor innovatie. Het PIO is met ingang van 1 januari 2024 ingebed als regulier beleidsinstrument voor innovatie binnen het VLAIO.

Voorliggend ontwerp van besluit regelt de toekenning van cofinanciering door VLAIO aan overheidsopdrachten gericht op onderzoek-, ontwikkeling- en innovatieactiviteiten voor en door de publieke sector in Vlaanderen vanaf 2024.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Economie, Wetenschap en Innovatie

Beleidsveld: Wetenschap en Innovatie

Beleidsdoelstelling: Stimuleren en faciliteren van het inzetten van overheidsopdrachten voor innovatie.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het ontwerp van besluit werd voor de principiële goedkeuring aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/429 van 31 oktober 2023.

Principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van cofinanciering van onderzoek, ontwikkeling en innovatie in het kader van overheidsopdrachten (VR 2023 0812 DOC.1704-1 en 2).

De Inspectie van Financiën gaf gunstig advies op 21 november 2023 (VR 2023 0812 DOC.1704-3)

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid werd gegeven op 5 december 2023 (VR 2023 0812 DOC.1704-4).

## 2. INHOUD

### A. ADVIEZEN

#### Advies beslissingscomité bij het Fonds Innoveren en Ondernemen

Het beslissingscomité heeft haar advies gegeven op 18 januari 2024.

Het beslissingscomité staat positief ten aanzien van het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

#### Repliek

Het advies van het beslissingscomité bij het Fonds Innoveren en Ondernemen geeft geen aanleiding tot wijzigingen aan het ontwerp van besluit.

#### Advies Raad van State

De Raad van State heeft haar advies gegeven op 12 maart 2024.

#### Repliek

Het advies heeft aanleiding gegeven tot een beperkt aantal wijzigingen aan het ontwerp van besluit welke hieronder puntsgewijs worden besproken.

- Wat betreft de toepassing van de regelgeving rond 'staatssteun'

De Raad van State onderlijnt het belang van een correcte toepassing van de Europese staatssteunregelgeving. Zoals eerder meegedeeld aan de Raad van State valt het programma innovatieve overheidsopdrachten niet onder de Europese staatssteunregelgeving nu de doelgroep enerzijds aanbestedende overheden zijn die steun krijgen voor aanbestedingen in het kader van hun taken van algemeen belang. Anderzijds vallen deze innovatieve overheidsopdrachten onder ofwel de overheidsopdrachtenreglementering ofwel de Europese kaderregeling betreffende staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie.

De Raad van State volgt deze beoordeling doch vraagt bijkomende waarborgen zodat er in geen geval sprake is van niet-aangemelde staatssteun waar de Commissie en het Hof van Justitie streng op toezien.

Aan deze terechte opmerking wordt op twee vlakken tegemoet gekomen in het ontwerp:

1. Aan de definitiebepaling 'innovatieve overheidsopdracht', in artikel 1, 4° van het ontwerp, wordt uitdrukkelijk toegevoegd dat opdrachten voor diensten van onderzoek en ontwikkeling, die buiten het toepassingsgebied van de wet op de overheidsopdrachten vallen, dienen te voldoen aan de voorwaarden van punt 34 van de Europese kaderregeling betreffende staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie. Diensten die aan deze voorwaarden voldoen vallen in geen geval onder de staatssteunregulering. Diensten die niet aan deze voorwaarden voldoen behoren met toepassing van artikel 2, eerste lid van het ontwerp niet tot het toepassingsgebied van dit steuninstrument.
2. In artikel 3, derde lid, 2° wordt benadrukt dat er geen steun kan worden toegekend voor de uitoefening van economische activiteiten van de aanvrager. De steun wordt enkel toegekend voor niet-economische activiteiten van een aanbestedende overheid gericht op haar taken van algemeen belang en maakt derhalve in geen geval staatssteun uit.

- Wat betreft de opgenomen delegaties aan het beslissingscomité

De Raad van State formuleert een algemene opmerking wat betreft enkele delegaties aan het beslissingscomité bij het Fonds voor Innoveren en Ondernemen zoals opgenomen in het ontwerp. De Raad oordeelt daarbij niet dat deze delegaties onwettig zijn, doch stelt dat deze beter afgebakend zouden worden door de 'beleidsprioriteiten', waarnaar wordt verwezen, in formele rechtsinstrumenten te bepalen.

De beleidsprioriteiten waarnaar wordt verwezen in de verscheidene delegaties is een geheel van principes dat door de Vlaamse Regering wordt gehanteerd en wordt uitgedrukt in allerlei documenten, waaronder het regeerakkoord, beleidsnota's en -brieven, alsook verscheidene besluiten van de Vlaamse Regering. Gezien beleidsprioriteiten flexibel moeten kunnen zijn en in bepaalde gevallen kort op de bal moet worden gespeeld, wordt voor het ontwerp gekozen om niet naar een (noodzakelijk beperkte) selectie van rechtsinstrumenten te verwijzen, maar in algemene termen naar 'de beleidsprioriteiten'.

Voor zover als nodig wordt tevens benadrukt dat deze delegaties steeds nauwkeurig zijn omschreven en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen zijn vastgesteld in het ontwerp.

- Wat betreft de formele opmerkingen op de tekst:
  - o Het punt 7<sup>o</sup> ontbreekt in de opsomming in artikel 1:
    - Deze opmerking is pertinent. Het ontwerp werd in die zin aangepast.
  - o De verwijzingen naar de Wet van 12 augustus 1911 en het bijzonder decreet van 26 juni 1991 bevatten een intussen gewijzigd opschrift:
    - Deze opmerking is pertinent. Het ontwerp werd in die zin aangepast.
  - o Artikel 10 van het ontwerp bevat een verwijzing naar een wijzigingstekst, daar waar een verwijzing naar de gewijzigde tekst beter geplaatst is:
    - Zoals eerder aan de Raad meegedeeld werd het ontwerp in die zin reeds aangepast.
  - o Artikel 11, derde lid van het ontwerp stelt dat een georganiseerd administratief beroep tegen een aantal beslissingen niet mogelijk is. De Raad is van oordeel dat deze bepaling mogelijks een schending inhoudt van het gelijkheidsbeginsel en in ieder geval tot rechtsonzekerheid leidt wat betreft de toepassing ervan:
    - Het betreffende lid werd geschrapt uit het ontwerp. Hoewel deze bepaling geen schending inhield van het gelijkheidsbeginsel aangezien het gemaakte onderscheid objectief, pertinent en redelijk verantwoord was, wenst de Vlaamse Regering ieder risico op rechtsonzekerheid in te perken.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De weerslag op de begroting werd reeds in de nota aan de Vlaamse regering bij de eerste principiële goedkeuring behandeld (VR 2023 0812 DOC.1704/1).

Advies van de Inspectie van Financiën

Het positief advies van de Inspectie van Financiën werd gegeven op 21 november 2023.

Begrotingsakkoord

Begrotingsakkoord werd verleend op 5 december 2023.

## **B. ESR-TOETS**

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR impact.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Ook lokale en provinciale besturen in Vlaanderen kunnen in aanmerking komen voor cofinanciering van de aankoop van onderzoek, ontwikkeling en innovatie in het kader van overheidsopdrachten. Zij kunnen hiervoor deelnemen aan periodieke oproepen voor projectvoorstellen georganiseerd binnen het Programma voor Innovatieve Overheidsopdrachten.

# **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van cofinanciering van onderzoek, ontwikkeling en innovatie in het kader van overheidsopdrachten;
2. de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw te gelasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Jo BROUNS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van cofinanciering van onderzoek, ontwikkeling en innovatie in het kader van overheidsopdrachten;
- het advies van het Beslissingscomité bij het Fonds Innoveren en Ondernemen;
- het advies van de Raad van State.