



Besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de cofinanciering van onderzoek, ontwikkeling en innovatie in het kader van overheidsopdrachten

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002, artikel 41ter, §2, ingevoegd bij het decreet van 20 november 2015 en gewijzigd bij de decreten van 15 maart 2019 en 19 juni 2020.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, zijn akkoord werd aangevraagd op 21 november 2023.
- De Raad van State heeft advies 75.608/1 gegeven op 12 maart 2024, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° beslissingscomité: het beslissingscomité bij het fonds voor Innoveren en Ondernemen, vermeld in artikel 41ter, §1, van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002;
- 2° Fonds voor Innoveren en Ondernemen: het fonds opgericht bij artikel 41, §1, van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002;
- 3° innovatie: innovatie als vermeld in artikel 2, 32°, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

- 4° innovatieve overheidsopdracht: een overheidsopdracht van een aanbestedende overheid voor diensten, leveringen of werken voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie, met inbegrip van opdrachten voor diensten van onderzoek en ontwikkeling die conform artikel 32 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten niet onder de toepassing van die wet vallen, maar die wel voldoen aan de voorwaarden vermeld in punt 34 van de kaderregeling betreffende staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie, gepubliceerd in het Publicatieblad van 28 oktober 2022 (2022/C 414/01);
- 5° onderzoek en ontwikkeling: een activiteit van fundamenteel onderzoek, industrieel onderzoek of experimentele ontwikkeling als vermeld in punt 16 van de kaderregeling betreffende staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie, gepubliceerd in het Publicatieblad van 28 oktober 2022 (2022/C 414/01);
- 6° Vlaamse aanbestedende overheid:
- a) de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de lokale en provinciale overheidsinstanties in het Vlaamse Gewest;
 - b) de publiekrechtelijke instellingen en personen die, ongeacht hun vorm en aard, op de datum van de beslissing om tot een overheidsopdracht over te gaan, aan de volgende drie voorwaarden voldoen:
 - 1) opgericht zijn met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn;
 - 2) rechtspersoonlijkheid hebben;
 - 3) op een van de volgende wijzen afhangen van het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de lokale en provinciale overheidsinstanties in het Vlaamse Gewest of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt b):
 - i. hun werkzaamheden worden in hoofdzaak gefinancierd door het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de lokale en provinciale overheidsinstanties in het Vlaamse Gewest of door andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt b);
 - ii. hun beheer is onderworpen aan het toezicht van het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de lokale en provinciale overheidsinstanties in het Vlaamse Gewest of van andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt b);
 - iii. meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevende of toezichthoudende orgaan zijn aangewezen door het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de lokale en provinciale overheidsinstanties in het Vlaamse Gewest of door andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt b);
 - c) een ziekenhuis, namelijk een ziekenhuis als vermeld in artikel 2 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, dat erkend is door de Vlaamse Gemeenschap, en waarvan de aanvrager een van de volgende besturen, verenigingen of instellingen is:

- 1) een lokaal bestuur;
 - 2) een vereniging zonder winstoogmerk of een stichting van openbaar nut als vermeld in artikel 27 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen, of een andere rechtspersoon die geen materiële winst nastreeft;
 - 3) een instelling, beheerst door:
 - i. de wet van 12 augustus 1911 tot toekenning van de rechtspersoonlijkheid aan de "Katholieke Universiteit te Leuven - Université catholique de Louvain", aan de "Vrije Universiteit Brussel", aan de "Université libre de Bruxelles", en waarbij aan de "Katholieke Universiteit te Leuven - Université catholique de Louvain" machtiging wordt verleend een Franstalige en een Nederlandstalige universiteit op te richten;
 - ii. het decreet van 22 december 1995 houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot de Universiteit Antwerpen;
 - iii. het decreet van 4 april 2003 houdende bepalingen tot de oprichting van een Universiteit Antwerpen en tot wijziging van het decreet van 22 december 1995 houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot de Universiteit Antwerpen;
 - iv. het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent;
 - v. het decreet van 3 februari 2017 betreffende de re-integratie van het Universitair Ziekenhuis Gent in de Universiteit Gent;
- 7° VLAIO: het intern verzelfstandigd agentschap, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

Art. 2. Binnen de perken van de beschikbare jaarlijkse begrotingskredieten kunnen Vlaamse aanbestedende overheden cofinanciering door het Fonds voor Innoveren en Ondernemen verwerven voor innovatieve overheidsopdrachten voor maximaal 50% van de totale kosten voor de Vlaamse aanbestedende overheid.

De cofinanciering, vermeld in het eerste lid, is beperkt tot de kosten voor de aankoop van onderzoeks-, ontwikkelings- en innovatieactiviteiten voor het ontwikkelen, testen of valideren van innovatieve producten, diensten of systemen, met inbegrip van eventuele haalbaarheids- of evaluatieanalyses die daarop betrekking hebben.

De cofinanciering, vermeld in het eerste lid, is niet bestemd voor de uiteindelijke aankoop van commerciële hoeveelheden van innovatieve producten, diensten of systemen. De aankoop van een beperkte hoeveelheid eerste versies van de ontwikkelde innovatieve producten, diensten of systemen in de vorm van een testserie of piloot kan wel gefinancierd worden.

Art. 3. De projectaanvragen voor een innovatieve overheidsopdracht worden ingediend bij het beslissingscomité. De indieningsmodaliteiten worden door het beslissingscomité bepaald.

Binnen een redelijke termijn nadat het beslissingscomité een projectaanvraag heeft ontvangen, beslist het of de projectaanvraag ontvankelijk is conform het derde lid.

Een projectaanvraag is ontvankelijk als die voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de aanvrager is een Vlaamse aanbestedende overheid;
- 2° de projectaanvraag en de voorgestelde overheidsopdracht passen binnen de activiteiten en de taken van algemeen belang van de aanvrager en hebben geen betrekking op een economische activiteit;
- 3° de projectaanvraag is kwalitatief voldoende onderbouwd door een concrete omschrijving van de behoefte van de Vlaamse aanbestedende overheid;
- 4° er zijn voldoende indicaties dat de innovatieve oplossing die door de voorgestelde overheidsopdracht wordt gezocht, nog niet beschikbaar is op de markt;
- 5° de gewenste innovatieve oplossing heeft voldoende potentieel om bij te dragen tot de verbetering van de werking van de publieke sector of om bij te dragen tot het invullen van maatschappelijke uitdagingen;
- 6° de aanvrager voorziet in voldoende inzet en engagement voor de voorbereiding, uitvoering en opvolging van het project en de voorgestelde overheidsopdracht.

Het beslissingscomité vult de criteria, vermeld in het derde lid, verder in en verfijnt ze. Als dat nodig is, kan het beslissingscomité, binnen de perken van de begrotingskredieten en de algemene beleidsprioriteiten, bijkomende selectiemechanismen bepalen voor de beoordeling van de projectaanvragen.

Art. 4. Het beslissingscomité beoordeelt de opdrachtdocumenten die voortkomen uit de ontvankelijke projectaanvragen en hecht zijn principiële goedkeuring aan de cofinanciering van de innovatieve overheidsopdracht op basis van de geraamde kosten van de overheidsopdracht.

Bij de beoordeling van een opdrachtdocument en de principiële goedkeuring van de cofinanciering, vermeld in het eerste lid, wordt rekening gehouden met de volgende elementen:

- 1° de overheidsopdracht omvat onderzoeks-, ontwikkelings- en innovatieactiviteiten die aansluiten bij de taken van algemeen belang van de aanbestedende overheid;
- 2° de functionele vereisten van het te ontwikkelen product, de innovatieve dienst of het nieuwe systeem zijn voldoende concreet en kwaliteitsvol beschreven;
- 3° de budgetten staan in verhouding tot de verwachte baten;
- 4° de technische en inhoudelijke uitvoering is haalbaar binnen het vooropgestelde budget en de voorziene timing;
- 5° de gunningscriteria zijn duidelijk en adequaat;

6° de resultaten van de overheidsopdracht geven de aanbestedende overheid geen marktverstoring concurrentieel voordeel.

Het beslissingscomité vult de criteria, vermeld in het tweede lid, verder in en verfijnt ze. Het beslissingscomité kan, binnen de perken van de begrotingskredieten en de algemene beleidsprioriteiten, bijkomende selectiemechanismen bepalen voor de beoordeling van de opdrachtdocumenten en de goedkeuring van de cofinanciering.

Art. 5. VLAIO kan deel uitmaken van de gunningscommissie die de kandidaatstellingen en offertes beoordeelt tijdens de procedure voor plaatsing van de innovatieve overheidsopdracht.

Art. 6. Na de beoordeling van de offertes beslist het beslissingscomité over het definitieve bedrag van de cofinanciering van de innovatieve overheidsopdracht op basis van een gunningsverslag en een voorstel van gunningsbeslissing dat VLAIO aan het beslissingscomité voorlegt.

Art. 7. De Vlaamse aanbestedende overheid beslist om de innovatieve overheidsopdracht te plaatsen op basis van het gunningsverslag en het voorstel van gunningsbeslissing, vermeld in artikel 6.

Het beslissingscomité sluit met de Vlaamse aanbestedende overheid een cofinancieringsovereenkomst conform de voorwaarden, vermeld in dit besluit, volgens een typeovereenkomst die goedgekeurd is door het beslissingscomité.

Art. 8. De Vlaamse aanbestedende overheid staat in voor de opvolging van de uitvoering en de verdere afhandeling van de innovatieve overheidsopdracht conform de opdrachtdocumenten van de innovatieve overheidsopdracht.

Art. 9. Het beslissingscomité betaalt de cofinanciering aan de Vlaamse aanbestedende overheid uit conform de voorwaarden en modaliteiten, vermeld in de cofinancieringsovereenkomst, vermeld in artikel 7.

Art. 10. Het beslissingscomité houdt toezicht op de naleving van de voorwaarden, vermeld in dit besluit en de cofinancieringsovereenkomst, vermeld in artikel 7, en op de aanwending van de cofinanciering door de Vlaamse aanbestedende overheid die krachtens dit besluit wordt toegekend.

De Vlaamse aanbestedende overheid brengt op geregelde tijdstippen en telkens als het beslissingscomité daarom verzoekt, schriftelijk verslag uit aan het beslissingscomité over de vordering van de innovatieve overheidsopdracht.

De Vlaamse aanbestedende overheid brengt het beslissingscomité onmiddellijk en schriftelijk op de hoogte van elke gebeurtenis of omstandigheid die een impact heeft of kan hebben op de ononderbroken en zorgvuldige uitvoering van de innovatieve overheidsopdracht.

Met behoud van de toepassing van de bepalingen in de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de

gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 en het koninklijk besluit van 31 mei 1933 betreffende de verklaringen te doen in verband met subsidies, vergoedingen en toelagen van elke aard, die geheel of gedeeltelijk ten laste zijn van de Staat, neemt het beslissingscomité een of meerdere van volgende maatregelen als de voorwaarden van dit besluit, de beslissing tot cofinanciering of de cofinancieringsovereenkomst, vermeld in artikel 7, niet worden nageleefd:

- 1° ingebrekestelling van de Vlaamse aanbestedende overheid;
- 2° het opschorten van de uitbetaling van de cofinanciering;
- 3° het niet uitbetalen van de cofinanciering;
- 4° een herziening van de cofinanciering;
- 5° terugvordering van de cofinanciering;
- 6° het opleggen van bijkomende voorwaarden.

Art. 11. In dit artikel wordt verstaan onder werkdag: alle dagen van het jaar, uitgezonderd zaterdagen, zondagen en wettelijke feestdagen als vermeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 april 1974 tot bepaling van de algemene wijze van uitvoering van de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen.

De Vlaamse aanbestedende overheid kan beroep aantekenen bij het beslissingscomité tegen de volgende beslissingen:

- 1° de beslissing tot ontvankelijkheid van de projectaanvraag;
- 2° de beslissing tot weigering van de principiële toekenning van de cofinanciering;
- 3° de beslissing tot weigering van de definitieve toekenning van de cofinanciering;
- 4° de beslissing tot ingebrekestelling;
- 5° de beslissing tot terugvordering van de cofinanciering.

Het beroep wordt schriftelijk ingediend binnen dertig werkdagen na de kennisgeving van de beslissingen, vermeld in het tweede lid.

De verzoeker in beroep krijgt een schriftelijke ontvangstmelding binnen vijf werkdagen nadat het beslissingscomité het beroep heeft ontvangen.

Het beslissingscomité beslist over het beroep binnen zestig werkdagen nadat het beslissingscomité het beroep heeft ontvangen.

De verzoeker in beroep wordt schriftelijk op de hoogte gebracht van de beroepsbeslissing binnen twee werkdagen na de beslissing, vermeld in het vijfde lid.

Het beslissingscomité kan een of meer externe deskundigen aanstellen en een bijkomend advies inwinnen. Als het voormelde advies wordt ingewonnen, wordt de termijn, vermeld in het vijfde lid, met dertig dagen verlengd.

Art. 12. In artikel 6, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 houdende het beheer en de werking van het Fonds voor Innoveren en Ondernemen en de werking van het beslissingscomité bij dat fonds,

het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de bepaling "10° het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 tot regeling van de cofinanciering van onderzoek en ontwikkeling in het kader van overheidsopdrachten" wordt vervangen door de bepaling "11° het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 tot regeling van de cofinanciering van onderzoek en ontwikkeling in het kader van overheidsopdrachten";

2° het bestaande punt 11° wordt vernummerd naar punt 12°;

3° er wordt een punt 13° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"13° het besluit van de Vlaamse Regering van 22 maart 2024 tot regeling van de cofinanciering van onderzoek, ontwikkeling en innovatie in het kader van overheidsopdrachten."

Art. 13. Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 tot regeling van de cofinanciering van onderzoek en ontwikkeling in het kader van overheidsopdrachten, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2020, wordt opgeheven.

Art. 14. Op projectaanvragen voor innovatieve overheidsopdrachten die zijn ingediend vóór de datum van de inwerkingtreding van dit besluit, en op beslissingen tot cofinanciering die zijn genomen vóór de datum van de inwerkingtreding van dit besluit, blijft het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 tot regeling van de cofinanciering van onderzoek en ontwikkeling in het kader van overheidsopdrachten, zoals van kracht op (datum dag vóór de datum van de inwerkingtreding), van toepassing.

Art. 15. Dit besluit treedt in werking op 1 april 2024.

Art. 16. De Vlaamse minister, bevoegd voor de economie en de innovatie, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 22 maart 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en
Landbouw,

Jo BROUNS