

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering met betrekking tot de subsidiëring van personeelskosten in de sector voor personen met een handicap
 - Definitieve goedkeuring

Het voorliggend besluit wijzigt verschillende besluiten over de volgende onderwerpen:

- Inzet van de werkingsmiddelen voor het vergoeden van de variabele prestaties door organisaties vergund of erkend door het VAPH;
- Wijzigen van de outputnormen voor de diensten ondersteuningsplan en de diensten die rechtstreeks toegankelijke hulp aanbieden;
- Het loslaten van de diplomavooraanwaarden van het personeel van organisaties vergund of erkend door het VAPH;
- In aanmerking nemen van anciënniteit voor de subsidiëring van de personeelskost van sommige personeelsleden in dienst van organisaties vergund of erkend door het VAPH;
- Wijziging subsidiëring extra salarissupplementen;
- Organisatiegebonden punten en organisatiegebonden kosten worden berekend respectievelijk op de zorggebonden punten en vergoedingen van het jaar waarop de organisatiegebonden punten en organisatiegebonden kosten betrekking hebben

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
BELEIDSVELD: Personen met een beperking

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Hierbij vinden de leden van de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering met betrekking tot de subsidiëring van personeelskosten in de sector voor personen met een handicap.

De Vlaamse Regering hechtte op 22 december 2023 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering met betrekking tot de subsidiëring van personeelskosten in de sector voor personen met een handicap. (VR 2023 2212 DOC 1856-1 en VR 2023 2212 DOC 1856-2).

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 21 december 2023.

Het ontwerpbesluit werd voor advies aan de Raad van State voorgelegd. De Raad van State heeft op 8 januari 2024 beslist geen advies te geven, met toepassing van artikel 84, §5, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Multifunctionele centra, diensten rechtstreeks toegankelijke zorg, units voor geïnterneerden, voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, vergunde zorgaanbieders die zorg en ondersteuning bieden aan geïnterneerde personen met een handicap observatie en diagnose- en behandelingsunits worden gesubsidieerd via de methodiek van de personeelspunten. Maximaal 3% van de personeelspunten waar de voorziening recht op heeft, mag omgezet worden naar werkingsmiddelen. De omgezette personeelspunten worden vergoed aan 834 euro per punt. Het gegenereerde bedrag mocht in het verleden niet gebruikt worden voor de vergoeding van eigen personeelskosten. Deze beperking wordt opgeheven en de omgezette personeelspunten mogen gebruikt worden voor de vergoeding van variabele prestaties, die niet via een ander subsidiekanaal worden vergoed. Vooral voorzieningen die meer cliënten met een 7d/7d zorgnood ondersteunen kunnen immers, zelfs met de inbreng van eigen middelen, deze personeelskost (die zij conform de cao verplicht dienen te betalen), anders niet dekken.

De vergoeding van variabele prestaties voor multifunctionele centra en vergunde zorgaanbieders gebeurt via toegekende vaste urencontingenten. De voorzieningen krijgen dus enkel de uren gesubsidieerd waar zij recht op hebben volgens hun vast urencontingent. In 1993 werd door de Vlaamse Regering beslist dat voorzieningen op dit urencontingent 2,5% dienden te besparen. Deze maatregel werd uitgevoerd door in artikel 8, §1, van het Besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector een aftrek te voorzien van 5% van het gesubsidieerd bedrag voor het vast urencontingent variabele prestaties. Deze aftrek werd echter niet uitgevoerd op voorwaarde dat de voorziening minstens 2,5% bespaarde op hun urencontingent. In praktijk werden in het afrekeningsdossier van de voorzieningen het urenpakket verminderd met 2,5 % doorgegeven. Zo heeft het VAPH geen zicht op wat de werkelijk gepresteerde uren variabele prestaties in de sector zijn, omdat wie zijn volledig urenpakket doorgaf een sanctie kreeg van 5% in plaats van de 2,5% besparing. De sanctie van 5% wordt opgeheven, zodat voorzieningen hun volledig gepresteerd urenpakket kunnen doorgeven. Het VAPH blijft evenwel het toegestane urenpakket verminderd met 2,5%, subsidiëren. Deze versoepeling dient ook in verband te worden gezien met de aanpassing

zoals beschreven in de eerste alinea. Voorzieningen kunnen de niet-gerealiseerde besparing op de variabele prestaties toch nog ten laste leggen van de subsidie.

Vergunde zorgaanbieders worden gesubsidieerd via de methodiek van de personeelspunten. Enerzijds worden zij gesubsidieerd voor aantal zorggebonden punten dat de personen met een handicap inzetten via hun persoonsvolgend budget. Anderzijds krijgen de vergunde zorgaanbieders ook organisatiegebonden punten gesubsidieerd rechtstreeks via het VAPH. Van deze organisatiegebonden punten mogen zij volgende de geldende regelgeving maximaal 65% omzetten naar werkingsmiddelen aan 864 euro per punt. Ook door de vergunde zorgaanbieders mocht het gegenereerde bedrag in het verleden niet gebruikt worden voor de vergoeding van eigen personeelskosten. Deze beperking wordt opgeheven en de omgezette personeelspunten mogen gebruikt worden voor de vergoeding van variabele prestaties, die niet via een andere weg worden gesubsidieerd.

In de huidige regeling gebeurt de berekening van het aantal organisatiegebonden punten vanaf het tweede jaar door 16,18% te berekenen op het gemiddelde van het aantal zorggebonden punten van de twee voorgaande kalenderjaren. Voor nieuwe vergunde zorgaanbieders is deze berekeningswijze nadelig, omdat zij in hun opstartjaar vaak geen volledig jaar actief zijn of omdat zij in hun opstartjaar een lage voucherinzet hebben. De berekening van de organisatiegebonden punten op basis van de gemiddelde voucherinzet van de 2 voorgaande kalenderjaren wordt voor hen opgeheven. In het startjaar en de 2 daarop volgende kalenderjaren zullen de organisatiegebonden punten berekend worden op het kalenderjaar zelf om het negatieve effect van het startjaar te vermijden. Het ontwerp van besluit, principieel goedgekeurd op 22 december 2023, voorziet dat vanaf het 3 kalenderjaar volgend op het startjaar, de organisatiegebonden punten worden berekend op het gemiddelde van de zorggebonden punten van de twee voorafgaande kalenderjaren. Na bijkomend overleg met de sector werd er echter beslist dat de organisatiegebonden punten steeds worden berekend op de zorggebonden punten van het kalenderjaar zelf. Het ontwerp van besluit werd in die zin aangepast.

De berekening van de anciënniteit van personeelsleden bij eerste indiensttreding gebeurt via bepaalde regels, die afhankelijk zijn van enerzijds de functie die het personeelslid aanneemt en de plaats en aard van de voorgaande tewerkstelling. Zo kunnen bepaalde voorgaande tewerkstellingsperiodes voor een logistieke functie meegenomen worden in de berekening van de startanciënniteit, terwijl voor een opvoedende functies deze ervaring niet mag meetellen. Dit besluit heft deze beperkende maatregelen voor opvoedende functies op. De personeelskrapte is juist bij deze opvoedende functies het meest prangend. Naar analogie met het beleidsdomein onderwijs, zal voorgaande tewerkstelling met een maximum van 15 jaar, meegenomen kunnen worden. De reële budgettaire weerslag bij de verbreding van de meeneembaarheid van de anciënniteit wordt geraamd op 4,2 miljoen euro. Dit wordt evenwel gecompenseerd door de uitstroom van personeel met een hoge anciënniteit te vervangen door pas afgestudeerde personeelsleden.

Recent startte het project structureel instroomkanaal. Deelnemers kunnen een betaald kwalificerend opleidingstraject tot begeleider/opvoedende functie in dienst van de voorziening volgen. Om ervoor te zorgen dat de betrokken personeelsleden na het behalen van het diploma, hun opgebouwde anciënniteit niet verliezen wanneer zij overstappen naar een opvoedende functie, wordt de regelgeving aangepast. Personeelsleden zullen na het behalen van een diploma dat toegang geeft tot een hogere functie en barema, hun geldelijke anciënniteit kunnen behouden verworven in het lagere barema.

Het VAPH hanteert strikte diploma-functievoorwaarden. Door enerzijds het stijgend aantal type diploma's en certificaten die niet vermeld worden in de regelgeving en de toenemende personeelskrapte in de welzijnssector is het niet langer opportuun om deze strikte regels te blijven hanteren. Naar analogie met het Agentschap Opgroeien worden dan ook in de VAPH sector de strikt regels opgeheven, zodat voorzieningen veel beter zelf kunnen bepalen wie ze aanwerven voor een bepaalde functie.

Aanbieders rechtstreeks toegankelijke hulp en diensten ondersteuningsplan worden gesubsidieerd via een vastgelegd aantal personeelspunten. Zij worden output gerelateerd gesubsidieerd. Dit wil zeggen dat deze aanbieders momenteel voor minimaal 92% van hun erkenning prestaties moeten kunnen voorleggen om voor hun volledige erkenning te worden gesubsidieerd. De afwijking mocht echter niet groter dan 20 punten zijn. Dit besluit verhoogt enerzijds de outputnorm naar 95%, maar schrapt anderzijds de afwijking van ten hoogste 20 punten. Deze versoepeling dient de impact van het personeelsverloop bij de diensten rechtstreeks toegankelijke hulp en de diensten ondersteuningsplan te verlichten.

De bovenstaande voorstellen zijn tot stand gekomen in overleg met permanente werkgroep en positief geadviseerd door raadgevend comité. Enkel rond de outputvereisten RTH en DOP was er in eerste instantie op het toenmalige voorstel van output (85 % met de clause van maximum 100 personeelspunten) geen positief advies. Na overleg met de sector werd geopteerd voor de outputnorm zoals nu opgenomen binnen het besluit. Met deze outputfactor van 95% kon iedereen instemmen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector

Artikel 1 betreft de subsidiëring van de extra salarissupplementen voor prestaties op zaterdag, zonen feestdagen, evenals voor avond- en nachtwerk.

Het subsidiebaar bedrag voor voornoemde supplementen wordt op basis van de huidige regeling beperkt tot het aantal uren die werden berekend in 1991, verminderd met 5%. Artikel 1, 1°, wijzigt de aftrek van 5% naar 2,5%.

Bijgevolg wordt ook de bepaling die de vermindering van 5% niet toepast wanneer de vermindering van het aantal uren in 1994 ten opzichte van 1991 minstens 2,5%, vanaf dezelfde datum opgeheven.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan voor het voortraject van personen met een handicap

Artikel 2 Volgens de huidige regeling mag een dienst ondersteuningsplan haar werkingsmiddelen niet aanwenden voor reservevorming of voor de aanwerving van eigen personeel of de vergoeding van personeelskosten.

Dit artikel voorziet in afwijking van voormeld regel dat een dienst ondersteuningsplan haar werkingsmiddelen wel mag aanwenden om variabele prestaties te vergoeden op voorwaarde dat deze prestaties niet reeds worden gesubsidieerd overeenkomstig artikel 8, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector.

Deze aanpassing gebeurt voor elk besluit waarin werkingsmiddelen worden toebedeeld. Voor wat betreft de diensten ondersteuningsplan en de diensten rechtstreeks toegankelijke hulp werd deze aanpassing over het hoofd gezien in het ontwerp dat principieel werd goedgekeurd op 22 december 2023. Dit is nu toegevoegd, wat tot gevolg heeft dat de nummering van de artikelen is gewijzigd.

Artikel 3 bevat een versoepeling van de outputnormen met betrekking tot de ingezette personeelspunten.

Volgens de huidige regeling kan een dienst ondersteuningsplan het aantal personeelspunten ontvangen die overeenstemt met het aantal begeleidingen waarvoor die dienst erkend is, op voorwaarde dat de som van de personeelspunten die overeenstemt met de werkelijke geboden begeleidingen minstens 92% bedraagt en er maximum twintig personeelspunten minder worden gepresteerd dan het aantal personeelspunten dat overeenstemt met aantal begeleidingen waarvoor de dienst erkend is.

In de nieuwe regeling wordt de outputnorm van 92% gewijzigd naar 95%. De outputnorm die erin bestaat dat er niet meer dan twintig personeelspunten minder mogen worden gepresteerd dan het aantal personeelspunten waarvoor de dienst is erkend, vervalt.

Hoofdstuk 3 Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap

Artikel 4 bevat dezelfde versoepeling als artikel 3, maar dan met betrekking tot de outputnormen voor de diensten die erkend zijn om rechtstreeks toegankelijke hulp aan te bieden.

Artikel 5 voorziet net zoals artikel 2 dat werkingsmiddelen mogen aangewend worden om variabele prestaties te vergoeden op voorwaarde dat deze prestaties niet reeds worden gesubsidieerd overeenkomstig artikel 8, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector, toegepast op de diensten voor rechtstreeks toegankelijke hulp.

Artikel 6 bevat dezelfde versoepeling als artikel 3 en 4, maar dan voor de diensten rechtstreeks toegankelijke hulp die vallen onder het pilootproject zoals geregeld door hoofdstuk 3/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap

Artikel 7 voorziet net zoals artikel 2 dat werkingsmiddelen mogen aangewend worden om variabele prestaties te vergoeden op voorwaarde dat deze prestaties niet reeds worden gesubsidieerd overeenkomstig artikel 8, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector, toegepast op de Multifunctionele centra.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders

Artikel 8 past artikel 3 aan.

Zoals op pagina 3 uiteengezet, zullen de organisatiegebonden punten vanaf 2024 berekend worden op de ingezette zorggebonden punten van het kalenderjaar zelf. Hetzelfde geldt voor het persoonsvolgend budget dat werd ingezet als een cashbudget. De organisatiegebonden kosten zullen eveneens berekend worden op de vergoedingen die werden ingezet in het kalenderjaar zelf. Deze manier van berekenen is anders dan de regeling opgenomen in het ontwerp dat principieel werd goedgekeurd op 22 december 2023.

Artikel 8 wordt in eerste instantie aangepast aan deze nieuwe manier waarop de organisatiegebonden punten en organisatiegebonden kosten zullen worden berekend.

Daarnaast worden er enkele rechtzettingen doorgevoerd. Zo verwijst het laatste lid van paragraaf 3 per vergissing naar het tweede lid. Dit wordt nu rechtgezet door te verwijzen naar het vierde lid.

Paragraaf 5 wordt opgeheven omdat dit de huidige berekening van de organisatiegebonden punten en organisatiegebonden kosten behelst. De nieuwe, eenvoudiger manier wordt volledig opgenomen in respectievelijk paragraaf 3 voor de organisatiegebonden punten en paragraaf 4 voor de organisatiegebonden kosten.

Paragraaf 5/1, eerste lid, bevat eveneens een rechtzetting. Er zal nu correct worden verwezen naar het vijfde lid van paragraaf 3 in plaats van naar het vierde lid.

Paragraaf 5/1, tweede lid, wordt opgeheven en vervangen door een bepaling die stelt dat de werkingsmiddelen wel mogen aanwend worden om variabele prestaties te vergoeden op voorwaarde dat deze prestaties niet reeds worden gesubsidieerd overeenkomstig artikel 8, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector. Het huidige tweede lid regelt de indexerings van het bedrag per personeelspunt. Dit is echter al geregeld in paragraaf 3, zevende lid (wat het zesde lid wordt na de wijziging). Bijgevolg wordt deze bepaling opgeheven.

Tenslotte wordt er in paragraaf 5/1, een derde lid ingevoegd dat stelt dat de besteding van de werkingsmiddelen mag gespreid worden over meer dan een boekhoudkundig jaar. Op dit moment is deze bepaling opgenomen als onderdeel van paragraaf 3, zesde lid. Aangezien dit lid zal worden opgeheven, verhuist de bepaling inzake de spreiding van de werkingsmiddelen naar deze plaats.

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten

Artikel 9 Het besluit van de Vlaamse regering van 12 mei 2017 regelt de berekening van de subsidies voor personeelskosten. Er dient hierbij ook rekening te houden met de regels zoals opgenomen in de besluiten die opgesomd zijn in artikel 3.

Voor het bepalen van de geldelijke anciënniteit, worden bepaalde dagen gelijkgesteld met werkdagen. De ministeriële besluiten van 20 oktober 1989 en 25 oktober 1989 leggen vast welke dagen er gelijkgesteld worden met werkdagen. Beide besluiten werden ondertussen opgeheven, maar de in deze besluiten vastgelegde regels met betrekking tot anciënniteit dienden nog steeds toegepast te worden overeenkomstig artikel 3, eerste lid, 7° en 8°.

Aangezien de regeling over de gelijkgestelde werkdagen in het besluit van 12 mei 2017 zal worden overgenomen, wordt de verwijzing naar de punten 7° en 8° opgeheven.

2° vervangt het tweede lid van artikel 3. Deze vervanging zorgt ervoor dat de diplomavooraarden worden los gelaten. De regelgeving vermeldt in 9° en 12° van artikel 3 bevat immers de vereiste kwalificaties voor bepaalde functiecodes. Het huidige lid bepaalt echter dat niet die kwalificaties moeten gevolgd worden, maar wel de kwalificaties zoals opgenomen in bijlage 2 bij het besluit van 12 mei 2017. Het nieuwe lid stelt dat er geen kwalificaties gelden voor de functiecodes vermeld in artikel 7, tweede lid, 4°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017. Bijgevolg wordt ook bijlage 2 opgeheven (zie verder).

3° legt vast welke anciënniteit er in aanmerking kan worden genomen voor de subsidiëring van de personeelskosten. Voor tewerkstelling in sommige sectoren kan het ondersteunend en begeleidend personeel anciënniteit meenemen waar dit voorheen niet het geval was.

Voor zowel bedienden als arbeiders wordt het overeenkomstig het nieuw in te voegen derde lid mogelijk om anciënniteit mee te nemen ingeval tewerkstelling bij openbare besturen, zonder dat deze anciënniteit meer kan bedragen dan 15 jaar (3°, b).

Daarnaast voorziet de nieuwe regeling dat ook arbeiders anciënniteit kunnen opbouwen op basis van hun tewerkstelling in diensten en voorzieningen die behoren tot de sectoren van de culture en persoonsgebonden aangelegenheden, zoals bedoeld in de artikelen 4 en 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zonder dat deze anciënniteit meer kan bedragen dan 15 jaar (3°, c).

De nieuwe regeling voorziet ook dat leden van het onderhoud, technisch of logistiek personeel van de door de overheid ingestelde, gesubsidieerde of erkende onderwijsinstellingen hun anciënniteit kunnen meenemen, zonder dat deze anciënniteit meer kan bedragen dan 15 jaar (3°, f).

Tenslotte voorziet 3°, h dat zowel arbeiders en bedienden hun anciënniteit in rekening kunnen brengen wanneer het gaat om een tewerkstelling die niet is opgesomd onder a) tot en met g), zonder dat deze anciënniteit meer kan bedragen dan 15 jaar.

Het laatste lid van artikel zeven bepaalt dat in afwijking van het derde lid, de werknemer die door het bekomen van een diploma dat toegang geeft tot een hogere functie en barema, bij de aanvang van tewerkstelling conform het hogere barema, de geldelijke anciënniteit verworven in het lagere barema behoudt. Dit houdt verband met de personeelsleden die een betaald kwalificerend opleidingstraject tot een begeleidende/opvoedende functie volgen. We verwijzen hiervoor naar de toelichting onder titel A.

Artikel 10 heft bijlage 2 op. In deze bijlage staan de vereiste kwalificaties voor de functiecodes die zijn opgenomen in tabel 1. Aangezien de diplomavooraarden worden los gelaten, wordt de bijlage met de vereiste kwalificaties bijgevolg opgeheven (zie hoger).

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2017 over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden

Artikel 11 voorziet net zoals artikel 2 dat werkingsmiddelen mogen aangewend worden om variabele prestaties te vergoeden op voorwaarde dat deze prestaties niet reeds worden gesubsidieerd overeenkomstig artikel 8, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector, toegepast op de voorzieningen die erkend zijn om ondersteuning te bieden aan personen met een handicap in de gevangenis.

Artikel 12 bevat dezelfde regeling, maar dan van toepassing op de werkingsmiddelen van units voor geïnterneerden.

Hoofdstuk 8. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2017 over de erkenning en subsidiëring van observatie-, diagnose- en behandelingsunits

Artikel 13 voorziet dezelfde regeling als de regeling voorzien in artikel 2, maar dan voor de observatie-, diagnose- en behandelingsunits.

Hoofdstuk 9. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 over de zorg en ondersteuning voor personen met een niet-aangeboren hersenletsel of tetraplegie ten gevolge van een hoge dwarslaesie met de hoogste zorg- en ondersteuningsnood

Artikel 14 voorziet dezelfde regeling als de regeling voorzien in artikel 2, maar dan voor de vergunde zorgaanbieders die personen met een niet-aangeboren hersenletsel of tetraplegie ondersteunen.

Hoofdstuk 10. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 over de zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap door vergunde zorgaanbieders

Artikel 15 voorziet dezelfde regeling als de regeling voorzien in artikel 2, maar dan voor de vergunde zorgaanbieders die geïnterneerde personen ondersteunen.

Hoofdstuk 11. Slotbepalingen

Artikel 16 regelt de inwerkingtreding.

Artikel 17 behoeft geen commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De versoepeling van de toepassingsmogelijkheid van de omgezette personeelspunten, waardoor het financieren van variabele prestaties mogelijk wordt met deze middelen, heeft geen budgettaire impact. De subsidiëring aan de multifunctionele centra, diensten rechtstreeks toegankelijke zorg, units voor geïnterneerden, voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, vergunde zorgaanbieders en observatie en diagnose- en behandelingsunits blijft immers aan dezelfde financiële voorwaarden doorlopen.

Het opheffen van de strikte diplomavooraanwaarden heeft geen budgettaire impact. Voorzieningen hebben jaarlijks een aantal personeelspunten ter beschikking. Indien zij beslissen een personeelslid aan een hoger barema te vergoeden, neemt dit personeelslid automatisch meer personeelspunten in, en heeft de voorziening een lager restsaldo om ander personeel aan te werven.

Het wijzigen van de outputnorm naar 95% van de erkenning en zonder een maximum aantal personeelspunten voor aanbieders rechtstreeks toegankelijke hulp en diensten ondersteuningsplan, heeft geen budgettaire impact. Het maximaal aantal personeelspunten die worden gesubsidieerd blijft immers behouden.

Het versoepelen van de anciënniteitsvoorwaarden voor opvoedend personeel heeft wel een budgettaire impact, omdat het personeel volgens anciënniteit wordt gesubsidieerd. Het is echter zeer moeilijk een exacte raming van deze kost te bepalen. Indien we op het huidige personeelsbestand simulaties maken, waarbij we elk personeelslid met een discrepantie tussen leeftijd (25 jaar) en anciënniteit, een verhoogde startanciënniteit toekennen bekomen we een maximale kost jaarlijkse kost van 4.2 miljoen euro. Deze kost wordt evenwel deels gecompenseerd door de uitstroom van personeel met hoge anciënniteit door pensionering en de aanwerving van jonge pasafgestudeerde personeelsleden zonder anciënniteit.

Het afschaffen van de sanctie op de subsidiëring van variabele prestaties maar met behoud van de besparing, heeft een beperkte budgettaire impact. Elk jaar zijn er slechts een klein aantal voorzieningen die de besparing uit het oog verliezen en een te groot urenpakket in hun subsidiedossier meegeven. Voor 2021 (meest recente volledige cijfermateriaal) paste het VAPH voor 220.000.euro aan sancties toe.

Het voorwaardelijk gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 24 november 2023. De nota werd naar aanleiding van deze opmerkingen aangevuld. Inhoudelijk waren er opmerkingen rond de versoepelingen rond aanwerving van personeel, de nieuwe werkwijze rond variabele prestaties en de berekening van de organisatiegebonden kosten. De versoepelingen rond diplomavooraarden en toekennen van anciënniteit sporen gelijk met de werkwijze binnen het agentschap Opgroeien. Dit zorgt voor gelijke instromingsvoorwaarden en tevens ook voor gelijkberechtiging tussen medewerkers bij die organisaties die zowel erkend zijn binnen het VAPH als agentschap Opgroeien.

De inzet van variabele prestaties heeft een rechtstreeks verband met de ondersteuningsvraag van de gebruiker. Daarom wordt er geopteerd om in deze fase de sanctie van 2,5% niet toe te passen. Het toekennen van urencontingenten was een gangbare techniek voor de intrede van PVF. Voorzieningen werden toen erkend voor een bepaalde capaciteit gekoppeld aan een bepaalde doelgroep. Op basis hiervan werden urencontingenten bepaald. Deze methodiek is niet meer haalbaar binnen PVF omdat er niet meer met vaste capaciteiten en doelgroepen gewerkt wordt.

De berekening van de organisatiegebonden kosten op de vouchers het werkingsjaar zelf betekent geen meerkost. Aangezien bij het bepalen van de budgettaire marge voor de terbeschikkingstellingen steeds rekening wordt gehouden met de recurrente kost, is deze kost reeds meegenomen. Het vertraagd toekennen van de OG-punten, zoals het tot nu gebeurt, leidt tot liquiditeitsoverschotten gedurende twee jaren, die nergens anders voor worden aangewend. Het onmiddellijk toekennen van de OG-punten zal ervoor zorgen dat er minder liquiditeitsoverschotten zijn (voor 2024 geraamd op 5.086.000 euro), maar zorgt niet voor een verhoging van de recurrente kost.

Zoals ook aangegeven door de Inspectie zal het VAPH consequent een toelichting van de evolutie weddedrift bij elke begrotingsronde toevoegen zodat zicht kan geboden worden op dalingen of stijgingen.

Het begrotingsakkoord werd bekomen op 21 december 2023.

B. ESR-TOETS

Zie, budgettaire impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering met betrekking tot de subsidiëring van personeelskosten in de sector voor personen met een handicap;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering met betrekking tot de subsidiëring van personeelskosten in de sector voor personen met een handicap te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS