

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de modellen van akte van voordracht en akte van opvolging in het kader van de installatie en samenstelling van de lokale bestuursorganen
- Principiële goedkeuring

## Samenvatting

In uitvoering van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, laatst gewijzigd bij het decreet van 27 oktober 2023, legt dit besluit van de Vlaamse Regering de modellen van akte van voordracht en akte van opvolging vast. Deze modellen zijn vanaf de gemeenteraadsverkiezingen van 13 oktober 2024 verplicht te gebruiken bij de verkiezing van de voorzitter van de gemeenteraad, de schepenen, de voorzitter en de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst, de voorzitter van de districtsraad, de districtsschepenen en de burgemeester in de randgemeenten, alsook voor de opvolging van de burgemeester.

## 1 SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

**Beleidsdomein:** Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

**Beleidsveld:** Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

**Inhoudelijk structurelement:** binnenlands bestuur

**Beleidsdoelstelling:** Het voorontwerp van besluit legt de modellen van de akte van voordracht en opvolging vast en geeft hiermee uitvoering aan artikel 7, §1, eerste lid, en §4, tweede lid, artikel 43, §1, eerste lid, en §3, eerste lid, artikel 49, §1, derde lid, artikel 58, §3, eerste en negende lid, artikel 90, §1, eerste lid, en §3, eerste lid, artikel 92, eerste lid, artikel 120, eerste lid, artikel 122, eerste en derde lid, artikel 123, §3, eerste en negende lid, artikel 354/1, §1, eerste lid, en artikel 524/1, §1, eerste lid van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

### Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgevoegde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taalkundig advies nr. 2024/79 van 8 maart 2024.

## 2 INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij de wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur door het decreet van 27 oktober 2023 tot wijziging van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 en het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur werd de Vlaamse Regering gemachtigd om de volgende modellen vast te stellen:

- de akte van voordracht voor:
  - o de verkiezing van de voorzitter van de gemeenteraad;
  - o de verkiezing van de schepenen;
  - o de verkiezing van de voorzitter en de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst;
  - o de verkiezing van de voorzitter van de districtsraad;
  - o de verkiezing van de districtsschepenen;
  - o de verkiezing van de burgemeester in de zes randgemeenten.
- de akte van opvolging voor de burgemeester.

Tijdens de vorige bestuursperiode bood het Agentschap Binnenlands Bestuur voor de verschillende bestuursmandaten een voorbeeld van model van akte van voordracht aan op haar webtoepassing. Deze modellen waren niet verplicht te gebruiken. Vanaf de gemeenteraadsverkiezingen van 13 oktober 2024 zijn de modellen wel verplicht te gebruiken. De reden om de modellen te verplichten, is dat de Vlaamse Regering maximaal wil inzetten op een coalitievorming die gebaseerd is op de uitslag van de verkiezingen. Door de verschillende modelakten voor de voordracht van mandaten vast te stellen, het gebruik ervan te verplichten en de akten pas op de dag van de gewone of buitengewone gemeenteraadsverkiezingen ter beschikking te stellen, wordt een einde gesteld aan bindende voorakkoorden. Van dergelijke bindende voorakkoorden was sprake wanneer tussen verschillende lijsten een akte werd opgesteld die voorafgaand aan de verkiezingsdag ondertekend werd door de kandidaten. De kandidaten die dergelijke handtekening hadden geplaatst en verkozen waren, waren gebonden door dit voorakkoord. Als zij nadien een andere akte ondertekenden, zouden zij geen uitvoerend mandaat meer kunnen opnemen of de gemeente vertegenwoordigen. Door het gebruik van de modelakte te verplichten, is de sanctie van de dubbele handtekening zoals voorzien in artikel 7, §2, van het decreet van 22 december 2017 enkel van toepassing voor kandidaten die handtekeningen hebben geplaatst op meerdere vastgelegde modelakten. Als er gebruik wordt gemaakt van een ander document dan het verplichte model, is de voordracht onontvankelijk.

Op elk model is duidelijk aangegeven voor welke situaties het verplicht te gebruiken is. Deze modellen zijn immers niet enkel verplicht te gebruiken voor mandaten die ingevuld worden op de installatievergadering, maar ook voor de invulling van mandaten tijdens de bestuursperiode.

De Vlaamse Regering heeft het Agentschap Binnenlands Bestuur aangeduid om de vastgestelde modellen ter beschikking te stellen op de webtoepassing van het agentschap. Deze akten worden ter

beschikking gesteld op de dag van de gewone of buitengewone gemeenteraadsverkiezingen, na het sluiten van de stemming.

De modellen die gepubliceerd zijn op de webtoepassing van het Agentschap Binnenlands Bestuur zijn voorzien van een datumstempel. Enkel de modellen voorzien van deze unieke datumstempel kunnen aanleiding geven tot een ontvankelijke akte.

## Overzicht van de akten van voordracht en akten van opvolging

### 1. Gemeente

Model	Toepassingsgevallen	Rechtsgrond BVR
GEM 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voordracht voorzitter gemeenteraad op installatievergadering</li> <li>- Voordracht bij vervanging voorzitter gemeenteraad ten gevolge van de aanneming van een constructieve motie van wantrouwen tegen de voorzitter van de gemeenteraad</li> <li>- Vervanging voorzitter omwille van niet aanvaarden mandaat, vervallenverklaring mandaat, verhoging, afzetting of schorsing, ontslag of overlijden</li> </ul>	Artikel 2, eerste lid
GEM 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voordracht voorzitter gemeenteraad bij ontbreken ontvankelijke voordracht tijdens installatievergadering</li> <li>- Voordracht voorzitter gemeenteraad bij ontbreken ontvankelijke voordracht bij vervanging tijdens bestuursperiode</li> </ul>	Artikel 2, tweede lid
GEM 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gezamenlijke voordracht schepenen op installatievergadering</li> <li>- Vervanging schepenen ten gevolge van de aanneming van een collectieve constructieve motie van wantrouwen</li> <li>- Gelijktijdige vervanging van meerdere opengevallen schepenenmandaten tijdens bestuursperiode</li> </ul>	Artikel 3, eerste lid
GEM 4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Individuele voordracht schepenen bij ontbreken gezamenlijke voordracht tijdens installatievergadering</li> </ul>	Artikel 3, tweede lid
GEM 5	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vervanging van schepenen ten gevolge de aanneming van een constructieve individuele motie van wantrouwen tegen een schepen</li> <li>- Vervanging schepenen omwille van niet aanvaarden mandaat schepenen, vervallenverklaring, verhoging, afzetting of schorsing, ontslag of overlijden</li> </ul>	Artikel 3, derde lid
GEM 6	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Akte van opvolging burgemeester in 'gewone' gemeenten</li> </ul>	Artikel 4, eerste lid
GEM 7	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Akte van voordracht burgemeester in 'gewone' gemeente als er een akte van opvolging is ingediend, maar bij het bereiken van de einddatum vermeld in die akte de voorgedragen kandidaat het mandaat niet opneemt;</li> <li>- Akte van voordracht burgemeester in 'gewone' gemeente als er een akte van opvolging is ingediend en de daarin vermelde opvolger het mandaat opnam, maar zijn mandaat vervroegd beëindigd is.</li> </ul>	Artikel 4, tweede lid
GEM 8	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Akte van opvolging burgemeester in fusiegemeente</li> </ul>	Artikel 10
GEM 9	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Akte van voordracht burgemeester in de zes randgemeenten</li> </ul>	Artikel 11

## 2. Bijzonder comité voor de sociale dienst

Model	Toepassingsgevallen	Rechtsgrond BVR
BCSD 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voordracht voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst op de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn aansluitend op de installatievergadering van de gemeenteraad</li> <li>- Vervanging voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst ten gevolge de aannahme van een constructieve motie van wantrouwen tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst</li> <li>- Vervanging voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst omwille van het niet-aanvaarden van het mandaat, vervallenverklaring mandaat, verhindering, afzetting of schorsing, ontslag of overlijden</li> </ul>	Artikel 5, eerste lid
BCSD 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voordracht voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst bij ontbreken ontvankelijke voordracht tijdens de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn aansluitend op de installatievergadering van de gemeenteraad</li> <li>- Voordracht voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst bij ontbreken ontvankelijke voordracht tijdens bestuursperiode</li> </ul>	Artikel 5, tweede lid
BCSD 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voordracht leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst tijdens de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn aansluitend op de installatievergadering van de gemeenteraad</li> <li>- Bij vervanging lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst tijdens bestuursperiode als er geen opvolger meer vermeld is in initiële akte van voordracht</li> </ul>	Artikel 6

## 3. Districten

Model	Toepassingsgevallen	Rechtsgrond BVR
DIS 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voordracht voorzitter districtsraad op installatievergadering</li> <li>- Vervanging voorzitter districtsraad tijdens bestuursperiode omwille van niet aanvaarden mandaat, vervallenverklaring mandaat, verhindering, afzetting of schorsing, ontslag of overlijden</li> <li>- Vervanging voorzitter districtsraad ten gevolge de aannahme van een constructieve motie van wantrouwen tegen de voorzitter van de districtsraad.</li> </ul>	Artikel 7, eerste lid
DIS 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voordracht voorzitter districtsraad bij ontbreken ontvankelijke voordracht tijdens installatievergadering</li> <li>- Voordracht voorzitter districtsraad bij ontbreken ontvankelijke voordracht bij vervanging tijdens bestuursperiode</li> </ul>	Artikel 7, tweede lid
DIS 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gezamenlijke voordracht districtsschepenen op installatievergadering districtsraad</li> </ul>	Artikel 8, eerste lid

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vervanging districtsschepenen ten gevolge van de aanname van een collectieve constructieve motie van wantrouwen</li> <li>- Gelijktijdige vervanging van meerdere opengevallen districtsschepenenmandaten tijdens de bestuursperiode</li> </ul>	
DIS 4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Individuele voordracht districtsschepenen bij ontbreken gezamenlijke akte van voordracht tijdens installatievergadering</li> </ul>	Artikel 8, tweede lid
DIS 5	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vervanging van districtsschepenen ten gevolge de aanname van een individuele constructieve motie van wantrouwen tegen een districtsscheOpen</li> <li>- Vervanging districtsschepenen omwille van het niet aanvaarden mandaat districtsschepenen, vervallenverklaring, verhindering, afzetting of schorsing, ontslag of overlijden.</li> </ul>	Artikel 8, derde lid
DIS 6	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Akte van opvolging districtsburgemeester</li> </ul>	Artikel 9, eerste lid
DIS 7	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Akte van voordracht districtsburgemeester als er een akte van opvolging is ingediend, maar bij het bereiken van de einddatum vermeld in die akte de voorgedragen kandidaat het mandaat niet opneemt;</li> <li>- Akte van voordracht districtsburgemeester als er een akte van opvolging is ingediend en de daarin vermelde opvolger het mandaat opnam, maar zijn mandaat vervroegd beëindigd is.</li> </ul>	Artikel 9, tweede lid

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

### Artikel 2

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

### Artikel 3

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

### Artikel 4

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

### Artikel 5

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

### Artikel 6

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

### Artikel 7

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

### Artikel 8

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

Artikel 9

Dit artikel heeft geen nadere toelichting

Artikel 10

Dit artikel heeft geen nadere toelichting

Artikel 11

Dit artikel heeft geen nadere toelichting

Artikel 12

Dit artikel heeft geen nadere toelichting

Artikel 13

Dit artikel heeft geen nadere toelichting.

Artikel 14

Dit artikel heeft geen nadere toelichting.

Artikel 15

Dit artikel heeft geen nadere toelichting.

### **3 BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

##### **Toelichting**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen financiële impact.

##### **Inspectie van Financiën**

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën is verleend op 12 maart 2024.

##### **Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

#### **B. ESR-TOETS**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft volgende weerslag op de lokale besturen:

- de samenstelling van de lokale bestuursorganen kan voortaan enkel gebeuren via de bij het bijgaande voorontwerp van besluit vastgestelde modellen.

## 4 VERDER TRAJECT

Over het principieel goedgekeurde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt advies gevraagd aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en aan de Gegevensbeschermingsautoriteit. Als het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie en van de Gegevensbeschermingsautoriteit geen aanleiding geeft tot aanpassingen wordt over de principieel goedgekeurde bepalingen van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering advies gevraagd aan de Raad van State.

## 5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de modellen van akte van voordracht en akte van opvolging in het kader van de installatie en samenstelling van de lokale bestuursorganen;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen:

- te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;
- te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit;
- te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- te gelasten om over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat de voornoemde adviezen van de Vlaamse Toezichtcommissie en de Gegevensbeschermingsautoriteit geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering en bijlagen;
- het advies van de inspectie van Financiën.