

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 64 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

De conditionaliteit in het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid omvat een reeks basisnormen, bestaande uit de regelgeving voortvloeiende beheerseisen (RBE's) en normen voor een goede landbouw- en milieuconditie (GLMC-normen), die begunstigen moeten naleven. De eerste eis van GLMC-norm 8 stelt dat landbouwers een minimumaandeel van hun bouwland moeten bestemmen voor niet-productieve arealen en elementen. De recente combinatie van gelijktijdige geopolitieke gebeurtenissen en extreme weersomstandigheden heeft er echter voor gezorgd dat landbouwers moeite hebben om te voldoen aan deze eis. Met uitvoeringsverordening (EU) 2024/587 van de Commissie van 12 februari 2024 tot vaststelling van een afwijking, voor claimjaar 2024, van Verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de toepassing van norm 8 voor een goede landbouw- en milieuconditie van grond (GLMC), de datums voor de subsidiabiliteit van de uitgaven voor een bijdrage uit het ELGF en de regels inzake wijzigingen van de strategische GLB-plannen met het oog op wijzigingen van bepaalde ecoregelingen, wordt de mogelijkheid voorzien voor de lidstaten om te bepalen dat landbouwers tijdelijk en bij wijze van uitzondering kunnen voldoen aan de eerste eis van GLMC-norm 8 door een minimumaandeel van ten minste 4% bouwland op landbouwbedrijfsniveau te bestemmen voor niet-productieve arealen en elementen, met inbegrip van braakliggend land, of voor vanggewassen.

Dit besluit wijzigt artikel 64 van het besluit van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid in die zin dat deze uitzondering voor 2024 mogelijk wordt gemaakt.

# 1 SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie  
Beleidsveld: landbouw en zeevisserij

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2024/52 van 19 februari 2024.

Er wordt geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is een dringende noodzakelijkheid omdat op 13 februari 2024 uitvoeringsverordening (EU) 2024/587 van de Commissie van 12 februari 2024 tot vaststelling van een afwijking, voor claimjaar 2024, van Verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de toepassing van norm 8 voor een goede landbouw- en milieuconditie van grond (GLMC), de datums voor de subsidiabiliteit van de uitgaven voor een bijdrage uit het ELGF en de regels inzake wijzigingen van de strategische GLB-plannen met het oog op wijzigingen van bepaalde ecoregelingen is bekendgemaakt. Uitvoeringsverordening (EU) 2024/587 geeft de lidstaten de mogelijkheid om voor het campagnejaar 2024 te besluiten dat landbouwers en andere begunstigden die aan de norm voor niet-productieve elementen en arealen gebonden zijn, aan die norm kunnen voldoen door een minimaal aandeel van ten minste 4% bouwland op landbouwbedrijfsniveau te bestemmen voor niet-productieve arealen en elementen, met inbegrip van braakliggend land, of stikstofbindende gewassen, of vanggewassen. Uitvoeringsverordening (EU) 2024/587 bepaalt dat de besluiten die de lidstaten op grond van artikel 1, lid 1, genomen hebben, van toepassing zijn met ingang van 1 januari 2024. Landbouwers moeten met het oog op hun teeltplanning en het indienen van de verzamelaanvraag zo snel mogelijk duidelijkheid hebben over de verplichtingen waaraan ze moeten voldoen.

# 2 INHOUD

## A. ALGEMENE TOELICHTING

Met ingang van 1 januari 2023 is het nieuw Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (hierna 'GLB') van toepassing.

Het nieuwe Europese rechtskader bestaat uit de volgende basisverordeningen en de gedelegeerde en uitvoeringsverordeningen ervan:

- Verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013 (hierna 'verordening (EU) 2021/2115')
- Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk

landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013 (hierna 'verordening (EU) 2021/2116').

De conditionaliteit in het GLB omvat een reeks basisnormen, bestaande uit uit de regelgeving voortvloeiende beheerseisen (RBE's) en normen voor een goede landbouw- en milieuconditie (GLMC-normen), die begunstigden moeten naleven. De eerste eis van GLMC-norm 8 stelt dat landbouwers een minimumaandeel van hun bouwland moeten bestemmen voor niet-productieve arealen en elementen. De recente combinatie van gelijktijdige geopolitieke gebeurtenissen en extreme weersomstandigheden heeft er echter voor gezorgd dat landbouwers moeite hebben om te voldoen aan deze eis. Met uitvoeringsverordening (EU) 2024/587 van de Commissie van 12 februari 2024 tot vaststelling van een afwijking, voor claimjaar 2024, van Verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de toepassing van norm 8 voor een goede landbouw- en milieuconditie van grond (GLMC), de datums voor de subsidiabiliteit van de uitgaven voor een bijdrage uit het ELGF en de regels inzake wijzigingen van de strategische GLB-plannen met het oog op wijzigingen van bepaalde ecoregelingen, wordt in de mogelijkheid voorzien voor de lidstaten om te bepalen dat landbouwers tijdelijk en bij wijze van uitzondering in 2024 kunnen voldoen aan de eerste eis van GLMC-norm 8 door een minimumaandeel van ten minste 4% bouwland op landbouwbedrijfsniveau te bestemmen voor niet-productieve arealen en elementen, met inbegrip van braakliggend land, voor stikstofbindende gewassen, of voor vanggewassen, waarbij voor de vanggewassen de wegingsfactor 1 moet gebruikt worden en op zowel de stikstofbindende gewassen als de vanggewassen geen gewasbeschermingsmiddelen mogen gebruikt worden.

Dit besluit wijzigt artikel 64 van het besluit van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid in die zin dat de norm voor niet-productieve elementen ook vervuld is als minstens 4% van het bouwland wordt gebruikt voor niet-productieve elementen en arealen en vanggewassen, waarbij voor vanggewassen een wegingsfactor 1 wordt gebruikt. .

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

### **Artikel 1**

Artikel 1 wijzigt artikel 64 van het besluit van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid door een paragraaf 3 toe te voegen die stelt dat in 2024 de norm voor niet-productieve elementen ook vervuld is als minstens 4% van het bouwland wordt gebruikt voor niet-productieve elementen en arealen als vermeld in paragraaf 1 van artikel 64, of vanggewassen. Deze vanggewassen dienen geteeld te worden zonder gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Hierdoor wordt een derde optie voorzien voor de begunstigde om te voldoen aan de norm voor niet-productieve elementen, bovenop de mogelijkheden die zijn voorzien in artikel 63 van het besluit van 21 april 2023.

Het tweede lid van de derde paragraaf stelt dat, in afwijking van artikel 19 van het ministerieel besluit van 23 juni 2023 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, voor wat de rechtstreekse betalingen betreft, een wegingsfactor van 1 geldt voor de vanggewassen die worden geteeld in uitvoering van het eerste lid. Voor de vanggewassen die worden geteeld in uitvoering van artikel 63, 2°, blijft de wegingsfactor zoals vermeld in artikel 19 van het ministerieel besluit van 23 juni 2023 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, voor wat de rechtstreekse betalingen betreft, van toepassing.

### **Artikel 2**

Artikel 2 stelt dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2024.

### **3 BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 6 maart 2023 is gunstig en gaat als bijlage.

#### **B. ESR-TOETS**

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR impact.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

### **4 VERDER TRAJECT**

Na goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

## 5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 64 van het besluit van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS