

**ONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN [DATUM] TUSSEN DE FEDERALE STAAT,
HET VLAAMSE GEWEST, HET WAALSE GEWEST EN HET BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK GEWEST MET BETREKKING TOT DE TOEWIJZING EN DE
VERDELING VAN HET BEDRAG DAT IS VASTGELEGD IN ARTIKEL 2 VAN DE
BESLISSING VAN HET COMITE VAN MINISTERS VAN DE BELGISCH-
LUXEMBURGSE ECONOMISCHE UNIE (BLEU) VAN 14 DECEMBER 2001,
ZOALS GEWIJZIGD BIJ DE BESLISSING VAN HET COMITE VAN
MINISTERS VAN DE BLEU VAN 31 AUGUSTUS 2021**

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet is erop gericht om instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van [datum] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

De Belgische Staat ontvangt jaarlijks een forfaitair bedrag van het Groothertogdom Luxemburg ter compensatie van de gedeerde inkomsten van de Belgische gemeenten uit hun aanvullende personenbelasting ten gevolge van het Belgisch-Luxemburgse dubbelbelastingverdrag van 17 september 1970. De berekeningswijze van dit bedrag werd gewijzigd. Voornoemd samenwerkingsakkoord voorziet dat het opnieuw berekende forfaitair bedrag wordt toegewezen aan de Belgische gemeenten en door de Federale Staat tussen de gemeenten wordt verdeeld in verhouding tot wat het tarief van hun aanvullende personenbelasting hen zou opleveren als beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong van inwoners niet vrijgesteld waren.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. De Belgische Staat en het Groothertogdom Luxemburg zijn gebonden door de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg tot het vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het desbetreffende Slotprotocol, ondertekend te Luxemburg op 17 september 1970. Dit dubbelbelastingverdrag stelt een groot deel van de beroepsinkomsten afkomstig uit Luxemburg in België vrij van personenbelasting. Automatisch valt dan ook de berekeningsbasis voor aanvullende belastingen op deze personenbelasting, zoals de aanvullende gemeentebelastingen, weg. Het verdrag laat ook niet toe dat de Belgische gemeenten, in toepassing van artikel 466bis WIB 1992, op een fictief bedrag aanvullende belastingen heffen.

Ter compensatie van deze gedeelde inkomsten van de Belgische gemeenten uit de aanvullende personenbelasting ontvangt de Belgische Staat, bij beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, jaarlijks een forfaitair bedrag van het Groothertogdom Luxemburg. De berekeningswijze van dat bedrag werd in 2021 gewijzigd bij beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021, die vervolgens in België geratificeerd werd bij wet van 6 februari 2023 houdende instemming met het Avenant, gedaan te Luxemburg op 31 augustus 2021, bij de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg tot het vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het desbetreffende Slotprotocol, ondertekend te Luxemburg op 17 september 1970, zoals gewijzigd door de Avenanten van 11 december 2002, van 16 juli 2009 en van 5 december 2017.

Het basisbedrag werd verhoogd tot 48 miljoen euro met ingang vanaf het jaar 2022 en wordt vanaf het jaar 2023 jaarlijks verhoogd met 2,4 miljoen euro. Vanaf het jaar 2032 zal het forfaitair bedrag in onderling overleg door de Hoge Overeenkomstsluitende Partijen, de Belgische Staat en het Groothertogdom Luxemburg, herzien kunnen worden.

Op [datum] werd het samenwerkingsakkoord ondertekend tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

B. Inhoud

In het samenwerkingsakkoord wordt voorzien dat het opnieuw berekende forfaitair bedrag dat jaarlijks door het Groothertogdom Luxemburg aan de Belgische Staat wordt uitgekeerd, wordt toegewezen aan de Belgische gemeenten. Dit bedrag zal door de Federale Staat worden uitgekeerd en tussen de gemeenten worden verdeeld in verhouding tot wat het tarief van hun aanvullende personenbelasting hen zou opleveren als beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong van inwoners niet vrijgesteld waren. Er worden dus bijkomende financiële middelen uitgekeerd aan de lokale besturen door de federale overheid waarbij er geen impact is op de begroting van de Vlaamse overheid.

Voor 2022 bedraagt het forfaitair bedrag dat door het Groothertogdom Luxemburg wordt uitgekeerd aan de Belgische Staat en door de Belgische Staat wordt verdeeld tussen de Belgische gemeenten 48 miljoen euro. Dit bedrag wordt vanaf 2023 jaarlijks verhoogd met 2,4 miljoen euro.

Het forfaitair bedrag vastgelegd voor een bepaald jaar wordt in de loop van dat jaar verdeeld tussen de gemeenten in verhouding tot de aanvullende gemeentebelastingen berekend op de fictieve personenbelasting die zou worden gevestigd tot en met 30 juni van dat jaar.

C. Totstandkomingsprocedure

Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021 werd goedgekeurd op [datum].

Het bijgaande ontwerp van decreet werd niet onderworpen aan wetgevingstechnisch en taalkundig advies aangezien instemmingsdecreten teksten zijn die meermaals in dezelfde vorm voorkomen. Voor dergelijke decreten is een advies niet verplicht.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 februari 2024. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

Het bijgaand ontwerp van decreet werd onderworpen het aan het advies nr. ... van de Raad van State op

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit ontwerp van decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Overeenkomstig artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, van de BWHI van 8 augustus 1980 is het Vlaamse Gewest bevoegd voor de algemene financiering van de gemeenten.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de toelichting bij punt I.D.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Voor een toelichting bij de artikelen van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en
Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Matthias DIEPENDAELE

Bijlage: Samenwerkingsakkoord van [datum] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021