

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN EN DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

- Betreft:**
- Goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van [datum] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021;
  - Voorontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord van [datum] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021;
  - Principiële goedkeuring

### **Samenvatting**

Dit voorontwerp van decreet is erop gericht om instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van [datum] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

De Belgische Staat ontvangt jaarlijks een forfaitair bedrag van het Groothertogdom Luxemburg ter compensatie van de gedeelde inkomsten van de Belgische gemeenten uit hun aanvullende personenbelasting ten gevolge van het Belgisch-Luxemburgse dubbelbelastingverdrag van 17 september 1970. De berekeningswijze van dit bedrag werd gewijzigd. Voornoemd samenwerkingsakkoord voorziet dat het opnieuw berekende forfaitair

bedrag wordt toegewezen aan de Belgische gemeenten en door de Federale Staat tussen de gemeenten wordt verdeeld in verhouding tot wat het tarief van hun aanvullende personenbelasting hen zou opleveren als beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong van inwoners niet vrijgesteld waren.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

**Beleidsdomein:** Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

**Beleidsveld:** Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

**Inhoudelijk structurelement:** Binnenlands Bestuur

**Beleidsdoelstelling:** De financiën van de Vlaamse gemeenten zijn duurzaam en transparant

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Bij beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 14 december 2001 ontvangt de Belgische Staat jaarlijks een forfaitair bedrag van het Groothertogdom Luxemburg ter compensatie van de gedeelde inkomsten van de Belgische gemeenten uit hun aanvullende personenbelasting ten gevolge van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg tot het vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het desbetreffende Slotprotocol, ondertekend te Luxemburg op 17 september 1970.

Bij beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021 werd de berekeningswijze gewijzigd van het forfaitair bedrag dat het Groothertogdom Luxemburg jaarlijks aan België uitkeert. Deze beslissing werd in België geratificeerd bij wet van 6 februari 2023 houdende instemming met het Avenant, gedaan te Luxemburg op 31 augustus 2021, bij de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg tot het vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het desbetreffende Slotprotocol, ondertekend te Luxemburg op 17 september 1970, zoals gewijzigd door de Avenanten van 11 december 2002, van 16 juli 2009 en van 5 december 2017.

In toepassing van artikel 92bis BWHI werd een samenwerkingsakkoord opgesteld tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

Over dit voorontwerp van decreet werd geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies gevraagd. Aangezien instemmingsdecreten teksten zijn die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, vallen ze onder de uitzondering van punt 297, eerste alinea, van de Omzendbrief Wetgevingstechniek, en is een advies niet verplicht.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De Belgische Staat en het Groothertogdom Luxemburg zijn gebonden door een dubbelbelastingverdrag: de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg tot het vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het desbetreffende Slotprotocol, ondertekend te Luxemburg op 17 september 1970. Dit dubbelbelastingverdrag stelt een groot deel van de beroepsinkomsten afkomstig uit Luxemburg in België vrij van personenbelasting. Automatisch valt dan ook de berekeningsbasis voor aanvullende belastingen op deze personenbelasting, zoals de aanvullende gemeentebelastingen, weg. Het dubbelbelastingverdrag laat ook niet toe dat de Belgische gemeenten, in toepassing van artikel 466bis Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 1992), op een fictief bedrag aanvullende belastingen heffen.

Ter compensatie van deze gederfde inkomsten van de Belgische gemeenten uit de aanvullende personenbelasting ontvangt de Belgische Staat, bij beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, jaarlijks een forfaitair bedrag van het Groothertogdom Luxemburg. De berekeningswijze van dat bedrag werd in 2021 gewijzigd bij beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021, die vervolgens in België geratificeerd werd bij wet van 6 februari 2023.

Het basisbedrag wordt verhoogd tot 48 miljoen euro met ingang vanaf het jaar 2022 en wordt vanaf het jaar 2023 jaarlijks verhoogd met 2,4 miljoen euro. Vanaf het jaar 2032 zal het forfaitair bedrag in onderling overleg door de Hoge Overeenkomstsluitende Partijen, de Belgische Staat en het Groothertogdom Luxemburg, herzien kunnen worden.

Dit nieuw berekende bedrag moet onder de Belgische gemeenten verdeeld worden, waarbij het logisch is om hiervoor terug te vallen op de bestaande verdelingsmechanismen in het WIB 1992. Concreet zou de jaarlijkse Luxemburgse compensatie onder de gemeenten verdeeld worden in verhouding tot wat het tarief van hun aanvullende personenbelasting hen zou opleveren als de beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong van inwoners niet vrijgesteld waren.

De aan de gemeenten uitgekeerde middelen zijn niet gekoppeld aan voorwaarden of opdrachten, maar maken een vorm van algemene financiering uit. Overeenkomstig artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, van de BWHI van 8 augustus 1980 is dit in principe een bevoegdheid van de gewesten. De verdeling van de Luxemburgse middelen door de Federale Staat moet daarom, met toepassing van artikel 92bis van de BWHI van 8 augustus 1980, worden geregeld in de vorm van een samenwerkingsakkoord.

Een samenwerkingsakkoord werd opgesteld tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

Dit samenwerkingsakkoord voorziet dat het forfaitair bedrag dat jaarlijks door het Groothertogdom Luxemburg aan de Belgische Staat wordt uitgekeerd, wordt toegewezen aan de Belgische gemeenten en door de Federale Staat tussen de gemeenten wordt verdeeld in verhouding tot wat het tarief van hun aanvullende personenbelasting hen zou opleveren als beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong van inwoners niet vrijgesteld waren.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de memorie van toelichting bij het bijgaande voorontwerp van decreet.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit voorontwerp van decreet heeft geen impact op de begroting van de Vlaamse overheid. De Federale Staat ontvangt jaarlijks een forfaitair bedrag van het Groothertogdom Luxemburg ter compensatie van de gedeerde inkomsten van de Belgische gemeenten uit hun aanvullende personenbelasting. De federale overheid verdeelt dit bedrag tussen de Belgische gemeenten.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 februari 2024.

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

### **B. ESR-TOETS**

Dit voorontwerp van decreet heeft geen ESR-impact.

### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Dit voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven en de investeringen en schulden van de lokale en provinciale besturen, noch op de ontvangsten van de provinciale besturen.

Er worden door de federale overheid financiële middelen uitgekeerd aan de lokale besturen ter compensatie van hun gedeerde inkomsten uit de aanvullende personenbelasting. De berekeningswijze van het basisbedrag, dat door de federale overheid wordt verdeeld op basis van de bestaande verdelingsmechanismen in het WIB 1992, werd bij beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021 gewijzigd.

Conclusie: de impact op de lokale en provinciale besturen van dit voorontwerp van decreet is beperkt tot de ontvangsten van de lokale besturen, aan wie bijkomende financiële middelen worden uitgekeerd door de federale overheid.

## **4. VERDER TRAJECT**

Het samenwerkingsakkoord en de voorontwerpen van instemmingsakte, waaronder bijgaand voorontwerp van instemmingsdecreet, zullen door alle overheden die partij zijn bij het samenwerkingsakkoord gezamenlijk ter advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State worden voorgelegd.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het samenwerkingsakkoord van [datum] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021 en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed te machtigen om voornoemd samenwerkingsakkoord namens het Vlaamse Gewest te ondertekenen;
- 3° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet over de instemming met het samenwerkingsakkoord van [datum] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021 en de bijhorende memorie van toelichting;
- 4° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, door alle overheden die partij zijn bij voornoemd samenwerkingsakkoord gezamenlijk, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Matthias DIEPENDAELE