

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de verhoging van het federale jaarsalaris op 1 januari 2023 en het doorlopen van de proefperiode gedurende het vakbondsverlof als een gevolg van het sectoraal akkoord 2020-2022
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerpbesluit wijzigt het Vlaams personeelsstatuut (hierna: VPS) naar aanleiding van het sectoraal akkoord 2020-2022.

Dit ontwerpbesluit betreft een aanvulling op het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2023 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft de uitvoering van het sectoraal akkoord 2020-2022:

- De salarisverhoging van 250 euro bruto (100%) wordt met dit ontwerpbesluit met ingang van 1 januari 2023 ook toegepast op het federale jaarsalaris waarmee het Vlaamse salaris van personeelsleden die vanaf 1 januari 2019 werden overgeheveld van het federaal niveau, wordt vergeleken.
- De mogelijkheid om de statutaire proeftijd bij een vakorganisatie te doorlopen (zonder opschorting ervan) wordt opgenomen in het VPS.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2024/49 van 19 februari 2024.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. In het sectoraal akkoord 2020-2022 werd een nominale bruto salarisverhoging van 250 euro per jaar (100%) toegekend via een verhoging van elke salarisschaal met 250 euro. De personeelsleden die sinds 1 januari 2019 overkwamen van het federale niveau werden ingeschaald in een Vlaamse schaal. Deze schaal werd door het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2023 verhoogd. De federale schaal waarmee de Vlaamse wordt vergeleken werd niet verhoogd. Het voorliggend ontwerpbesluit verhoogt met ingang van 1 januari 2023 de desbetreffende federale schaal.
2. Punt 4.6. van het sectoraal akkoord bepaalt het volgende: *“In het Sectoraal akkoord 2008 – 2009 werd de volgende passage opgenomen. Vastgesteld wordt dat de uitvoering van artikel 77 van het koninklijk besluit van 28 september 1984 ten gevolge de invoering van het Vlaams personeelsstatuut de facto geen toepassing meer kan vinden. Vanuit de oorspronkelijke bedoeling van het artikel 77 (een syndicaal vrijgestelde mag geen voordeel maar ook geen nadeel ondervinden van de aanstelling als vast afgevaardigde) zal onderzocht worden op welke wijze binnen de principes van het Vlaams personeelsstatuut hiervoor een oplossing kan uitgewerkt worden uitgewerkt”*. In uitvoering van deze afspraak werd gezocht naar een oplossing waarbij een syndicaal vrijgestelde noch voordelen noch nadelen ondervindt van zijn vrijstelling. Artikel 2 van dit ontwerpbesluit op grond waarvan de statutaire proefperiode blijft lopen gedurende het vakbondsverlof, geeft uitvoering aan deze afspraak.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Als een gevolg van het sectoraal akkoord 2020-2022, wordt het federaal bedrag dat geldt op 1 januari 2023, door middel van een verhoging op 1 januari 2023, met 250 euro (100%) verhoogd. Op die datum wordt de nieuwe federale jaarbasis vergeleken met het Vlaams jaarsalaris dat aan betrokkenen organiek toegekend werd. Het hoogste bedrag wordt toegekend.

Vervolgens gebeurt, zoals vermeld in paragraaf 2, ieder jaar (bij de verhoging van de geldelijke anciënniteit) of bij wijziging van salarisschaal, een vergelijking van het Vlaamse jaarsalaris met het (met 250 euro verhoogde) federaal bedrag dat betrokkene op dat moment zou genoten hebben. Het hoogste bedrag wordt toegekend.

Ook het maximumbedrag dat federaal voor deze schaal/niveau bepaald is (vermeld in bijlage 20), wordt met ingang van 1 januari 2023 verhoogd met 250 euro. Dit heeft tot gevolg dat personeelsleden die thans reeds het maximumbedrag bereikt hebben, ook voordeel hebben bij

de in paragraaf 3 vermelde bijkomende tussentijdse verhoging van 250 euro.

Er is met andere woorden een garantieregeling van de federale bedragen die men zou gekregen hebben. Elk individueel personeelslid doorloopt als het ware 2 loopbanen (Vlaams en federaal, maar dan zonder de toekomstige schaalbonificaties) waarbij jaarlijks, bij de verhoging van de geldelijke anciënniteit, of bij wijziging van salarisschaal, de afzetting van de 2 overeenkomstige bedragen gebeurt.

Artikel 2

De statutaire proefperiode van de ambtenaar die syndicaal wordt vrijgesteld, wordt niet langer geschorst. Hierdoor kan de betrokken ambtenaar zijn statutaire proeftijd doorlopen op het moment dat men vrijgesteld wordt om te werken voor een vakbond. De ambtenaar op proef blijft onderworpen aan de verplichtingen die gelden tijdens de proefperiode. De inhoud van het programma wordt bepaald in overleg tussen de lijnmanager en de vakorganisatie.

Artikelen 3 en 4

Geen bijkomende artikelsgewijze bespreking vereist.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De baremieke verhoging voor de personeelsleden die vanaf 1 januari 2019 in het kader van een staatshervorming van de federale overheid overgeheveld zijn naar de diensten van de Vlaamse overheid, heeft een budgettaire weerslag. Meer bepaald betreft het de meerkost bij de overgeheveld personeelsleden voor wie het Vlaams jaarsalaris (aan 100%) bij de inschaling en nadien bij elke stijging van de geldelijke anciënniteit of wijziging van salarisschaal, op dezelfde datum wordt vergeleken met het federale jaarsalaris (rekening houdende met de vaste federale tussentijdse verhogingen en maximumbedrag).

Bijna drie kwart van deze overgeheveld personeelsleden zijn tewerkgesteld bij het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid of de Vlaamse Belastingdienst. De totale personeelsgroep telt in totaal ca. 300 personeelsleden.

Deze budgettaire impact was reeds opgenomen in het dossier tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006. Dit werd door de Vlaamse Regering op 8 september 2023 definitief goedgekeurd (cf. VR PV 2023/35 - punt 0007).

De budgettaire weerslag van de baremieke salarisverhoging voor de totale personeelsgroep werd in dat dossier geraamd op 16.640 Keur (excl. bijdragen aan de Pool der Parastatalen bij de Agentschappen met rechtspersoonlijkheid).

De Inspectie van Financiën verleende over dit dossier een gunstig advies op 1 maart 2023 (kenmerk: GDR/2023000610). De minister bevoegd voor het budgettair beleid verleende over dit dossier zijn akkoord op 16 maart 2023.

Deze kostprijs over de volledige personeelsgroep (dus incl. de personeelsleden waarover voorliggende nota handelt) wordt aangerekend op begrotingsartikel SG0-1SK2TG-PR (basisallocatie 1SK40700).

Vanuit dit begrotingsartikel zijn de middelen op basis van een herverdelingsbesluit voor 2023 eenmalig herverdeeld over de verschillende entiteiten. De Vlaamse Regering keurde dit herverdelingsbesluit op 22 december 2023 goed (cf. VR PV 2023/54 - punt 0091).

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 14 februari 2024.

De Inspectie van Financiën oordeelde dat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het budgettair beleid, niet vereist is.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit starten de onderhandelingen met de vakorganisaties in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest. Vervolgens leg ik het dossier voor advies voor aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de verhoging van het federale jaarsalaris op 1 januari 2023 en het doorlopen van de proefperiode gedurende het vakbondsverlof als een gevolg van het sectoraal akkoord 2020-2022;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen:
 - te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest;
 - te machtigen om te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - te gelasten om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in punt 2° bedoelde onderhandelingen geen aanleiding geven tot wijziging van heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

3° de diensten van de Vlaamse overheid te machtigen om de maatregel vermeld in artikel 1 reeds toe te passen vanaf de eerste principiële goedkeuring van het ontwerpbesluit.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Gwendolyn RUTTEN

Bijlage:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de verhoging van het federale jaarsalaris op 1 januari 2023 en het doorlopen van de proefperiode gedurende het vakbondsverlof als een gevolg van het sectoraal akkoord 2020-2022
- advies van de Inspectie van Financiën.