



DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR
MANAGEMENT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: 1° Goedkeuring en machtiging tot ondertekening van de versterkte partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Kirgizische Republiek, anderzijds; 2° principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot instemming met de onder 1° vermelde partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst, ondertekend te ___ op ____.

Samenvatting

De Vlaamse Regering keurt het ontwerp van partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en Kirgizië goed. De voorliggende overeenkomst vormt een belangrijke stap in de richting van een versterking van de politieke en economische betrekkingen van de EU met Centraal-Azië. Naast een handelsluik bevat deze overeenkomst ook een luik met bepalingen met betrekking tot politiek en samenwerking in verschillende domeinen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: buitenlands beleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Totstandkoming

De betrekkingen tussen de Europese Unie (EU) en de Kirgizische Republiek zijn momenteel gebaseerd op de partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst van 9 februari 1995 die op 1 juli 1999 in werking is getreden. Sinds de ondertekening van deze partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst is de wereld aanzienlijk veranderd. De versterkte versie van deze overeenkomst wil inspelen op deze veranderingen en nieuwe mondiale uitdagingen.

////////////////////////////////////

C. CONTEXT

Kirgizië, officieel de Kirgizische Republiek, is een land in Centraal-Azië. Het grenst aan de Chinese Volksrepubliek, Tadzjikistan, Oezbekistan en Kazachstan. Het land is overwegend bergachtig, en een groot deel van Kirgizië wordt gedomineerd door het Tian Shan-gebergte. De hoofdstad van Kirgizië is Bisjkek.

Kirgizië heeft een rijke geschiedenis die teruggaat tot de oude zijderoute. Het was onderdeel van verschillende rijken en khanaten voordat het in de 19e eeuw onder Russisch gezag kwam. In 1991 verklaarde Kirgizië zich onafhankelijk van de Sovjet-Unie.

Kirgizië heeft een parlementair systeem met een president als het staatshoofd. De huidige president is Sadyr Zhaparov.

Relatie tussen de Europese Unie en Kirgizië

De EU erkent het strategisch belang van Centraal-Azië, dat het enorme Aziatische continent met Europa verbindt. In 2019 heeft de EU haar strategie voor Centraal-Azië geactualiseerd. De EU streeft naar een geïntegreerde en samenhangende benadering van samenwerking met de landen in deze regio. Daarbij stonden weerbaarheid (op het vlak van mensenrechten, grensbeveiliging en milieu), welvaart (met een sterke nadruk op connectiviteit) en regionale samenwerking centraal.

Zoals reeds hoger vermeld zijn de betrekkingen tussen de Europese Unie en de Kirgizische Republiek momenteel gebaseerd op de partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst van 9 februari 1995 die op 1 juli 1999 in werking is getreden.

De EU voert jaarlijks een politieke dialoog met Kirgizië. Die Samenwerkingsraad, op het niveau van de ministers van Buitenlandse Zaken, richt zich voornamelijk op politieke aangelegenheden, handel, economische en investeringskwesties en regionale en internationale kwesties. Het Samenwerkingscomité, een meer technische vergadering, richt zich onder meer op het domein van democratie, de rechtsstaat, burgerlijke vrijheden en mensenrechten, handel, energie, milieu en bilaterale ontwikkelingssamenwerking. Daarnaast houden de EU en Kirgizië ook jaarlijks een mensenrechtendialoog.

De Kirgizische Republiek geniet van het stelsel van algemene preferenties plus (SAP+) van de EU. Dit stelsel biedt aanvullende tariefpreferenties in ruil voor de naleving van 27 fundamentele mensenrechten-, bestuurs-, milieu- en arbeidsverdragen. Het stelt de Kirgizische Republiek in staat haar economie te versterken door 6200-tal producten naar de Europese Unie te exporteren zonder tarieven of belastingheffingen. De prestaties van Kirgizië op dit gebied zijn onderworpen aan een versterkt toezichtmechanisme van de kant van de EU.

In de periode 2014-2020 heeft de EU 174 miljoen euro uitgetrokken voor de samenwerking met Kirgizië in drie sectoren, meer bepaald de rechtsstaat, onderwijs en geïntegreerde plattelandsontwikkeling. In overeenstemming met de nieuwe prioriteiten van de EU zullen de projecten in de periode 2021-2027 ook betrekking hebben op digitalisering en een groene en klimaatbestendige economie.

Relatie tussen Vlaanderen en Kirgizië

Er is geen formeel kader voor een samenwerking tussen Vlaanderen en Kirgizië.

In 2022 voerde Vlaanderen voor zo'n 17,88 miljoen euro uit naar Kirgizië dat daarmee op de 154^e plaats stond op de lijst van Vlaamse exportbestemmingen. Vlaanderen importeerde voor 2,39 miljoen euro, waarmee Kirgizië de 156^e plaats innam als leverancier van Vlaanderen.

//

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De voorliggende overeenkomst is een kaderakkoord dat de samenwerking regelt tussen de EU en Kirgizië. Wat die samenwerking betreft, gaat het voornamelijk om kaderbepalingen, die nader moeten ingevuld worden. Als dusdanig heeft de overeenkomst geen financiële weerslag voor de Vlaamse overheid. De ondertekening van de overeenkomst en de latere goedkeuring van het ontwerp van instemmingsdecreet, hebben geen rechtstreekse budgettaire implicaties voor Vlaanderen.

De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 20 februari 2024. Een gemotiveerd begrotingsakkoord is niet vereist.

Het advies wordt als bijlage bij de nota gevoegd.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorstel van regeringsbeslissing betreft de goedkeuring van de voorliggende versterkte partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst en, in voorkomend geval, de ondertekening ervan. De vertegenwoordiger van de federale regering wordt gemachtigd om de overeenkomst mede namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest te ondertekenen, op voorwaarde dat zulks wordt vermeld onder de handtekening. Dit is de gebruikelijke formule voor de ondertekening door België van verdragen tussen de Europese Unie en derde landen.

Na ondertekening dient de overeenkomst te worden voorgelegd aan het Vlaams Parlement, met de gebruikelijke procedure voor een instemmingsdecreet (inwinning advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State).

Daarna volgt de goedkeuring door het Vlaams Parlement in de bevoegde commissie en in de plenaire vergadering. Tot slot dient het instemmingsdecreet te worden bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering.

////////////////////////////////////

