Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, INNOVATIE, LANDBOUW, ECONOMIE en SOCIALE ECONOMIE

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Personeelsuitbreiding voor controles van de uitvoering Europese programma's (EFRO) en voor de internationalisatie van het innovatiebeleid in Vlaanderen

Samenvatting

Voor het beheer en de uitvoering van de EFRO-programma's Vlaanderen is VLAIO aangesteld als Beheersautoriteit. Via technische bijstand (gefinancierd met 50% Europese en 50% Vlaamse middelen via FIO) worden telkens aan het begin van de programmaperiode de nodige middelen toegekend om de toegewezen taken te kunnen uitvoeren. Aangezien deze middelen reeds verworven zijn tot eind 2029 worden aanwervingen gefinancierd met dit budget beschouwd als budgetneutraal. Deze zienswijze werd in het verleden reeds bevestigd door de Inspectie van Financiën. VLAIO wenst voor de toegenomen controle-eisen van Europa in het kader van de uitvoering van de Europese programma's 2 contractuele inspecteurs rang A1 te werven.

Via deelname aan netwerken op Europees niveau is VLAIO erin geslaagd om in 2022 Europese subsidies voor circa 15 miljoen op jaarbasis naar Vlaanderen te halen ten gunste van Vlaamse bedrijven en gekoppelde projecten. Door toeleiding van bedrijven naar Europese programma's kon VLAIO bovendien toegang tot circa 157 miljoen euro EU-financiering (2021-2023) mogelijk maken. Een aantal ontwikkelingen op de Europese markt, vereisen de blijvende inzet van personele middelen om de toegang tot EU-middelen voor Vlaamse bedrijven veilig te stellen:

- De opstart van EU-partnerschappen om bedrijfsprojecten te financieren komt op kruissnelheid in 2023-2024.
- De opstart van de CHIPS ACT en CHIPS Joint Undertaking in het domein van micro-elektronica en CHIPS productie, waarbinnen Vlaanderen met IMEC reeds een sterke troef in handen heeft en rekent op een additionele influx van Europese financiering naar Vlaamse spelers van circa 700 miljoen euro.
- De uitbreiding en toenemende complexiteit van programma's waarbinnen bedrijven financiering van de EU kunnen krijgen,.

VLAIO wenst 3 contractuele adviseurs rang A1 die voor bepaalde duur werden geworven, permanent aan te werven en te financieren op bestaande kredieten.

De Vlaamse Regering gaat akkoord om de geplande wervingen van 2 inspecteurs binnen het budget 'technische bijstand' en van 3 bedrijfsadviseurs op bestaande kredieten van VLAIO als koppenneutraal te beschouwen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD

Beleidsdomein: Economie, Wetenschap en Innovatie.
Beleidsvelden: Economie en Innovatie.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Volgende nota's en mededelingen werden door de Vlaamse Regering inzake EFRO besproken en goedgekeurd:

- 2 april 2021: mededeling aangaande de inhoudelijke invulling van het EFRO Vlaanderen programma 2021-2027 (inhoudelijke focus, horizontale budgetdoelstellingen, aard van projecten) en een aantal organisatorische aspecten (GTI-werking en governance).

- 17 december 2021: nota aangaande de goedkeuring van het EFRO Vlaanderen programma 2021-2027, de indiening van het programma bij de Europese Commissie en de vastlegging van Vlaamse cofinanciering voor de bijhorende technische bijstand.

- 8 juli 2022: mededeling aangaande de beheersstructuren voor de uitvoering van het EFRO-programma 2021-2027.

- 23 december 2022: nota aangaande personeelsuitbreidingen Technische bijstand EFRO Vlaanderen: koppenneutralisatie (VR 2022 2312 DOC.1524/1BIS).

2. INHOUD

2.1 KOPPENNEUTRALE WERVING EFRO-INSPECTEURS A1

Voor het beheer en de uitvoering van de EFRO-programma's Vlaanderen is VLAIO aangesteld als Beheersautoriteit. Via technische bijstand (gefinancierd met 50% Europese en 50% Vlaamse middelen via FIO) worden telkens aan het begin van de programmaperiode de nodige middelen toegekend om de toegewezen taken te kunnen uitvoeren. Aangezien deze middelen voor de programmaperiode 2021-2027 reeds verworven zijn tot eind 2029 worden aanwervingen gefinancierd met dit budget beschouwd als budgetneutraal. Deze zienswijze werd in het verleden reeds bevestigd door de Inspectie van Financiën.

Het personeelsplan 2024 van VLAIO voorziet in de aanwerving van 2 contractuele inspecteurs rang A1. Deze inspecteurs zijn noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de toegenomen controle-eisen van Europa in het kader van de uitvoering van de Europese programma's. Deze extra aanwervingen worden gefinancierd via de beschikbare en reeds vastgelegde technische bijstand. Deze middelen zijn beschikbaar tot het einde van de programmaperiode (eind 2029) waardoor bijkomende wervingen binnen dit budget budgetneutraal zijn voor Vlaanderen.

Gelet op de budgetneutraliteit en naar analogie met de eerdere beslissing VR 2022 2312 DOC.1524/1BIS wordt gevraagd de voorziene uitbreiding tot eind 2029 uit te sluiten van de lopende personeelsbesparing en bijgevolg als koppenneutraal te beschouwen.

2.2 KOPPENNEUTRALE WERVING BEDRIJFSADVISEURS A1

VLAIO stimuleert ondernemerschap en innovatie, waarbij zowel dienstverlening, subsidies als opleiding geboden worden aan Vlaamse ondernemingen. VLAIO zet zich ook in om internationale samenwerking te bevorderen en Vlaamse bedrijven te helpen om deel te nemen aan internationale projecten. In grote lijnen zijn er twee grote benaderingen:

- Deelname door Vlaanderen aan Europese netwerken en grote Europese initiatieven waarbinnen Vlaanderen zelf financiering verleent aan Vlaamse spelers, vaak met 'matching funds' vanuit de Europese begroting.
- Dienstverlening aan Vlaamse bedrijven en kennisinstellingen om hen te ondersteunen naar deelname aan EU-programma's voor innovatie, met financiering vanuit Europa. Deze rol is ingebed in NCP Flanders (National Contact Point), een joint venture tussen FWO en VLAIO

Voor deze activiteiten wordt VLAIO geconfronteerd met een aantal gewijzigde situaties in het internationale veld, extern aan VLAIO.

- De opstart van de EU-partnerschappen. Deze vervangen de voorgaande kleinere netwerken en hebben duidelijk een hoger ambitieniveau. De aanzet werd gegeven bij de start van het nieuwe kaderprogramma in 2021, maar de operationele werking van de partnerschappen met financiering van bedrijfsprojecten komt pas goed op kruissnelheid in 2023-2024.
- De opstart van de CHIPS Act en CHIPS Joint Undertaking: een grootse Europese samenwerking in het domein van micro-elektronica en CHIPS productie vanuit een bezorgdheid voor strategische autonomie in Europa in deze cruciale sector. Vlaanderen heeft hier met IMEC een sterke troef in handen in neemt dan ook een prominente rol waar in dit initiatief. Het akkoord voor de CHIPS JU werd afgesloten in 2023, de uitrol zal in 2024 aanvangen.
- De uitbreiding en toenemende complexiteit van de programma's met rechtstreekse EU-financiering waarvoor de bedrijven kunnen rekenen op ondersteuning vanuit Vlaanderen voor toegang tot die programma's. Blikvanger hierbij is het EDF (European Defence Fund), recent sterk uitgebouwd door de toegenomen aandacht aan defensie, voor een groot deel onder invloed van recente conflicten zoals de oorlog in Oekraïne.

De wijzigingen in het internationale veld komen niet volledig als een verrassing. Om schommelingen op te vangen werden in het verleden reeds 3 bedrijfsadviseurs rang A1 aangeworven op tijdelijke basis met een contract van bepaalde duur.

- 1 bedrijfsadviseur rang A1 voor deelname aan netwerken en grote Europese initiatieven (tijdelijk aangeworven met een contract tot 30/09/2024)
- 2 bedrijfsadviseurs rang A1 voor de dienstverlening in het kader van NCP (tijdelijk aangeworven met contracten tot 31/8/2024 en 31/12/2024).

In de huidige nota wordt voorgesteld om de extra vereiste capaciteit in te vullen door de contracten van bepaalde duur om te zetten naar contract van onbepaalde duur, te financieren binnen de bestaande kredieten.
Dit om de nieuwe opdrachten die gepaard gaan met deze gewijzigde en complexere Europese situatie te kunnen volbrengen en zo Vlaamse bedrijven toe te leiden tot Europese subsidies of extra Europese subsidies bovenop de Vlaamse subsidies voor Vlaamse bedrijven te verkrijgen.

2.2.1 Deelname netwerken en grote initiatieven

Een van de tijdelijk geworven bedrijfsadviseur (contract tot 30/09/2024) behartigt de deelname aan netwerken en grote Europese initiatieven.

2.2.1.1. EU-partnerschappen

Vlaanderen neemt vandaag reeds deel aan heel wat netwerken voor steun aan innovatie waarin de deelnemende agentschappen (lidstaten) hun subsidieprogramma's bundelen en instaan voor financiering van het aandeel in hun land/regio. Dit omvat intergouvernementele netwerken waar de lidstaten samenwerken zonder betrokkenheid van de Europese Commissie maar ook netwerken gestart op initiatief van de Europese Commissie waar de Europese Commissie vaak extra financiering voorziet als co-funding met de lidstaten. In 2022 resulteerde dit in een subsidie vanuit Vlaanderen van 14 miljoen in combinatie met een Europese subsidie van 5 miljoen euro aan de Vlaamse bedrijven en circa 10 miljoen euro Europese subsidie aan gekoppelde projecten gesteund vanuit de dotatie van IMEC, elke keer op jaarbasis.

De deelname door Vlaanderen biedt een belangrijke meerwaarde voor de industrie door de mogelijkheid die geboden wordt aan Vlaamse bedrijven om aan te sluiten bij ruimere Europese consortia. Hiernaast biedt deze samenwerking ook een belangrijke influx van Europese financiering naar Vlaamse spelers. Er is geen a priori engagement voor een Europees budget naar Vlaanderen: de top up wordt volledig bepaald op basis van de toegekende Vlaamse subsidies, die uiteraard rechtstreeks gecorreleerd zijn aan de inzet van Vlaanderen in de netwerken en de excellentie van de projecten. Hoewel de omvang van deze budgetten niet uitzonderlijk hoog is blijft een EU-steun naar Vlaanderen van circa 15 miljoen euro per jaar tegenover de inzet vanuit Vlaanderen van circa 2,2 VTE met inbegrip van het overkoepelend beheer een gunstige situatie voor Vlaanderen.

De reorganisatie naar EU-partnerschappen gaat gepaard met een verhoging van de ambitie van de EU en een strategische focus op een bijdrage aan belangrijke maatschappelijke uitdagingen. Waar de oude netwerken eigenlijk een logische verlenging waren van de O&O-programma's van VLAIO is dit niet langer het geval en is een sterkere centrale coördinatie en opvolging vereist. De opvolging van de individuele netwerken zelf vangt VLAIO grotendeels op in het bestaande personeelskader, door gebruik te maken van de vrijkomende capaciteit bij de afsluitende oude netwerken. Door de uitbreiding in de onderwerpen en de strategische focus is dit evenwel niet altijd haalbaar zodat het voor VLAIO niet mogelijk is om met het beschikbare personeelskader in te spelen op de mogelijkheden die vanuit de Europese Commissie geboden worden.

2.2.1.2 CHIPS act en CHIPS JU (Joint Undertaking)

De Chips Act en de Chips JU (Joint Undertaking) kaderen in de aandacht van Europa aan strategische autonomie tegenover de dominante positie van de Verenigde Staten en vooral Azië. Met IMEC heeft Vlaanderen hier evident een sterke troef in handen. De Chips Act kan gezien worden als de beleidsondersteunende tak van dit initiatief wat logisch opgenomen wordt vanuit het departement EWI, maar waar VLAIO toch sterk bevraagd wordt voor ondersteuning vanuit zijn expertise met de technologie, innovatie en industriële toepassingen. De Chips JU is een groots initiatief dat financiering voorziet in verschillende luiken. Momenteel wordt uitgegaan van een mogelijke EU-financiering van 700 miljoen naar Vlaanderen met een gekoppelde Vlaamse financiering van ongeveer 750 miljoen euro voor de uitbouw van een pilootlijn voor Chips en voor O&O-platformprogramma's. Gezien het Europees gewicht dat Vlaanderen opneemt (grootste pilootlijn is voorzien in Vlaanderen), de internationale interacties die VLAIO waarneemt (co-voorzitterschap en wellicht in 2025 voorzitterschap van de Public Authorities Board, prime contact in de European Semiconductor Board (Chips Act strategisch overlegorgaan) en de evidente noodzaak voor interacties in Vlaanderen met andere entiteiten zoals EWI, FIT en DKBUZA is dit een vanzelfsprekend een heel zware druk op de personeelscapaciteit van VLAIO. De beschreven taken kunnen best opgenomen worden in het bestaande kader omdat hier uiteraard een persoon met ervaring en zeer diepgaande kennis van het domein en het ecosysteem vereist is. Dit is voor VLAIO evenwel enkel haalbaar als de huidige taken

kunnen overgedragen worden. Deze taken omvatten dan het beheer en opvolging van Eureka clusters en partnerschappen in de micro-elektronica.

2.2.1.3. Opvolging en budgetbeheer

De opvolging en het budgetbeheer voor de projecten in de partnerschappen gebeurt binnen het bestaande systeem in VLAIO. Het is evident dat de besteding van 750 miljoen Vlaamse middelen een bijzondere aandacht zal vragen aan opvolging en budgetbeheer. Hetzelfde geldt ook voor een ander groot Europees initiatief, IPCEI (Important Projects of Common European Interest) waar recent een bedrag in een grootteorde van 250 miljoen euro subsidies toegekend werd. Deze grote initiatieven kunnen niet zonder meer in het bestaande systeem opgevangen worden en vragen duidelijk extra aandacht voor opvolging en budgetbeheer om deze bestedingen tot een goed einde te brengen.

2.2.2 Dienstverlening door NCP (National Contact Point) om bedrijven te stimuleren en begeleiden in deelname aan EU-programma's

NCP Flanders is vandaag samengesteld uit een team van adviseurs (ncpflanders.be/team) waarvan een deel van de personeelsleden werkt bij het Fonds Wetenschappelijk Onderzoek (FWO) en een deel bij VLAIO.

- 4 VTE bij FWO voor Horizon Europe
- 1 VTE bij FWO voor Digital Europe
- 4 VTE bij VLAIO voor Horizon Europe

De personeelsleden bij FWO ressorteren niet onder het Vlaams Personeelsstatuut (diensten Vlaamse overheid.

De 4 VTE bij VLAIO zijn verdeeld over 7 adviseurs die tussen de 15% tot 100% voor NCP werken.

Hiervan zijn twee bedrijfsadviseurs (100%) tijdelijk geworven die de dienstverlening behartigen voor NCP. Ze zijn tijdelijk geworven (met contracten tot 31/8/2024 en 31/12/2024). Deze contracten wensen we samen met het contract van de bedrijfsadviseur voor deelname aan netwerken en grote Europese initiatieven om te zetten naar onbepaalde duur.

2.2.2.1 Nieuwe ontwikkelingen in het EU-speelveld

1. European Defence Fund (EDF)
   Het European Defence Fund (EDF) brengt heel wat opportuniteiten voor Vlaamse stakeholders en gezien de recent verhoogde aandacht voor het defensie ecosysteem in Vlaanderen, is het wenselijk dat een NCP ook dit programma als een deel van zijn takenpakket opneemt. Tevens is er de verwachting vanuit de federale NFP (National Focal Point) dat de regio's de communicatie en ondersteuning voor dit programma mee op zich nemen. Hoewel het EDF onder de grote paraplu van Horizon Europe wordt voorgesteld, kent dit programma andere communicatiekanalen, andere modaliteiten en andere regels. Tegelijkertijd moet idealiter een NCP EDF ook linken kunnen leggen naar andere defensie-gerelateerde programma's zoals de opportuniteiten binnen NAVO en DIRS. Tevens zal er een nauwe samenwerking nodig zijn met EWI, alsook met FIT, waar recent een Sector Lead Defensie werd aangekondigd.
   Vanuit sectororganisaties zoals BSDI en FLAG is er verder de verwachting om vanuit de Vlaamse administratie 1 aanspreekpersoon te hebben (SPOC of Single Point of Contact) voor de verschillende defensie gerelateerde programma's. Vanuit NCP werd deze rol intussen deels opgenomen gezien de synergiën en reeds opgebouwde kennis van de programma's.

2. Toenemende complexiteit van Horizon Europe
   - Missions en Partnerships
     Na bijna 2 jaar looptijd van Horizon Europe, hebben we vastgesteld dat de complexiteit van het programma is toegenomen. De mission-oproepen blijken een andere aanpak nodig te hebben en aanvraagmodaliteiten durven vaak anders te zijn dan reguliere oproepen, waardoor er een gespecialiseerde kennis moet opgebouwd worden door verschillende NCPs. Het speelveld van de partnerschappen is zeer complex, waardoor NCPs meer vragen ontvangen vanuit de stakeholders in Vlaanderen.

   - 1 Grant Agreement
     Voor 35 'EU funded programmes' wordt dezelfde Grant Agreement gebruikt zoals voor Horizon Europe. Dit is een vereenvoudiging op zich, maar stakeholders die NCP Flanders kennen, richten nu ook legale/financiële vragen over andere programma's dan HEU en DEP naar de NCP Legal & Finance. De antwoorden kunnen niet zomaar uit de reeds bestaande kennis van Horizon Europe/Digital Europe worden geput aangezien er voor enkele programma's specifieke regels als uitzondering gelden die niet van toepassing zijn in reguliere HEU of DEP oproepen.

   - Synergies
     Er wordt van NCPs verwacht om linken te leggen naar andere 'EU funded' programma's, dus een bredere scope dan enkel het kaderprogramma. Gezien de praktische uitrol van synergiën voor stakeholders vanuit de COM vertraging kent (enkel synergiën met EFRO/INTERREG werden uitgetekend), worden er veel vragen gesteld door stakeholders hieromtrent en moeten we ons dieper dan voorheen in de andere programma's inwerken.

   - Medewerking van NCP-adviseurs om de screening van bedrijven (KMO's) voor EIC-accelerator grants te verbeteren. Zie ook het recente succesverhaal voor de EIC Accelerator oproep, waarbij er van de 5 kandidaten uit Vlaanderen 4 een Grant hebben gekregen.

   - Medewerking aan de 'project proposals' van het Innovation Fund (met successen in Vlaanderen) gedragen door departement Omgeving, maar waarbij onze NCP-adviseur (cluster 5) instaat om de link met de bedrijven te maken.

   - EU wijzigt regelmatig zijn format
     We hebben als NCP Flanders tools ontwikkeld zodat stakeholders, PC (programma comité) delegates en NCPs makkelijker de resultaten in Horizon Europe kunnen analyseren. Maar de EU wijzigt regelmatig de format van zijn basisdata waardoor de ontwikkelde applicaties dienen aangepast te worden en het meer inspanningen vergt dan voorheen was ingeschat.
     Voorbeelden hiervan zijn:
     - Overzicht van call topics in een xls (Excel) formaat
     - Resultatentool (RETO)
     - Overzicht van alle Europese programma's zodat stakeholders een eerste verkenning kunnen maken van de mogelijkheden op Europees vlak (eufundingoverview.be)
     - Website van NCP Flanders (ncpflanders.be)

     Deze verschillende tools kennen een zeer brede gebruikersbasis:
     - EU Funding overview heeft maandelijks een bezoekersaantal van + 4.000 en een paginaview van + 6.000

- De NCP Flanders website heeft maandelijks een bezoekersaantal van + 5.000 en een paginaview van + 10.000

De recente cijferanalyse van EWI (Analyse kaderprogramma's 2023 van 4 december 2023) geeft aan dat we met onze Vlaamse deelname aan Europese Kaderprogramma's verder in stijgende lijn zitten.

"*Zo heeft Vlaanderen op dit moment 1.895 deelnames in 1.372 projecten binnen Horizon Europe. De Vlaamse deelnames totaliseren daarmee een deelnametoelage van ongeveer 920 miljoen euro. Deze Vlaamse deelnametoelage vertegenwoordigt 3,20% van de totale toelage die door de Europese Commissie voor participatie in Horizon Europe voorlopig is toegekend. De referentie-return (gebaseerd op GBARD) bedraagt daarbij 2,24%. Ook voor de vorige kaderprogramma's scoort Vlaanderen boven de referentiereturn.*"

Wanneer we de cijfers bekijken op basis van het GDP i.p.v. de GBARD, dan zien we dat de Vlaamse bedrijven zo'n 23% meer deelnametoelage binnenhalen dan wat we normaal zouden verwachten (t.o.v. de verwachte break-even). Hierbij zit Vlaanderen nog steeds boven het gemiddelde van Europa.

Tevens merken we ook op dat er nog ruimte is voor verbetering rond deelname van bedrijven in Vlaanderen aan Horizon Europe.

Het recente project dat VLAIO heeft uitgerold, waarin de drempels voor bedrijven om niet enkel te rekenen op de Vlaamse subsidies voor onderzoek en innovatie, werden onderzocht, toont aan dat er ook een uitdaging ligt in het samenbrengen van universiteiten en onderzoekscentra met bedrijven, zodat de eerstgenoemden de bedrijven van Vlaanderen in hun Horizon Europe projecten meenemen. NCP Flanders kan hierin zeker een rol spelen, maar heeft daarvoor ook een grotere capaciteit nodig dan vandaag.

We kennen tevens een bestendige groei van het aantal geregistreerden op onze website (totaal 1697 stakeholders uit Vlaanderen), waarbij geregistreerden uit universiteiten en KMO's de 2 grootste groepen vormen. Deze evolutie heeft ook tot gevolg dat we meer vragen tot ondersteuning krijgen vanuit deze geregistreerden en dus continue dienen na te gaan hoe we deze toenemende instroom aan vragen kunnen verwerken vanuit het NCP-team.

Om deze activiteiten in de toekomst te garanderen en verder uit te bouwen, is de permanente uitbouw van het NCP-team noodzakelijk.

2.2.3 Inzet personele middelen ruimschoots gecompenseerd door influx Europese subsidies

De financiering vanuit Europa gebeurt in sommige van de netwerken via de lidstaten, Europa financiert dus VLAIO (FIO) die op zijn beurt de bedrijven steunt. In deze situatie wordt de uitgave voor personeelskosten rechtstreeks gecompenseerd door een bijdrage aan het Vlaamse budget (VEK).

In een aantal van de netwerken, bij de Chips JU en zeker bij de dienstverlening van VLAIO voor deelname van de bedrijven aan EU-gefinancierde programma's gaat de financiering rechtstreeks naar Vlaamse kennisinstellingen en bedrijven en is de impact op de Vlaamse begroting onrechtstreeks.
Sensu strictu heeft deze financiering geen invloed op de Vlaamse begroting, maar het betreft uiteraard spelers in Vlaanderen voor activiteiten die Vlaanderen ten goede komen. Het betreft ook activiteiten die deel uitmaken van het innovatiegebeuren in Vlaanderen, waarvan het niet onredelijk is te verwachten dat zonder de influx van Europese middelen de uitvoerders zich hiervoor tot Vlaanderen zouden richten voor financiering. Op zijn minst kan gesteld worden dat tegenover de budgettaire uitgave een winst voor Vlaanderen staat omdat de Vlaamse begroting niet langer

aangesproken zal worden voor activiteiten in Vlaanderen die nu rechtstreeks gefinancierd zullen worden vanuit Europa.

Op basis hiervan kan gesteld worden dat budgettaire personeelskost ruimschoots gecompenseerd wordt door de influx van Europese subsidies, deels rechtstreeks naar het Vlaamse budget (VEK), deels onrechtstreeks via financiering van Vlaamse spelers die hierdoor niet langer aanspraak zullen maken op Vlaamse financiering.

De omvang van de verwachte Europese inkomsten door de aanwerving (omzetting contract bepaalde duur naar onbepaalde duur) van 3 VTE wordt hieronder toegelicht.

2.2.4.1 Positie deelname netwerken en grote Europese initiatieven

Zoals reeds toegelicht werd voor de oude netwerken in 2022 met een inzet van 2,2 VTE een Europese return gerealiseerd van 5 miljoen euro naar de bedrijfsprojecten gesteund door VLAIO. Omdat het een top up betreft is het causaal verband hier heel duidelijk: zonder de inzet vanuit VLAIO valt de EU-steun genadeloos weg. De berekening van EU co-funding is complex en kan niet exact voorspeld worden, maar grosso mode kan verwacht worden dat de ratio naar VTE en EU steun met een grootteorde van 2-2,5 miljoen euro Europese subsidie per VTE dezelfde lijn aanhoudt. In dat geval zal de inzet voor dit deel (circa 1/3) VTE heel ruim gecompenseerd worden door de EU-subsidies naar Vlaanderen.

Naast de 5 miljoen naar de Vlaams bedrijven gekoppeld aan VLAIO-subsidies heeft de deelname van VLAIO ook een hefboom naar een additionele 10 miljoen euro Europese subsidies naar projecten gesteund vanuit de IMEC-dotaties. Het is momenteel onmogelijk te voorspellen of dergelijke gelegenheden zich zullen voordoen, Daarom werd dit niet in rekening genomen. De take home message is dat de extra Europese subsidies naar de bedrijven gesteund door VLAIO ruimschoots volstaat om de inzet van Vlaams middelen te compenseren ook zonder gekoppelde steun naar andere projecten. De mogelijkheid blijft evenwel dat de reële return hoger zou uitvallen mochten dergelijke gelegenheden zich herhalen.

Voor de Chips Joint Undertaking worden de mogelijke extra Europese subsidies naar Vlaanderen geraamd op 750 miljoen euro. Uiteraard zal dit moeten geconcretiseerd worden met uitgewerkte voorstellen, projecten enz… Hier is de inzet vanuit Vlaanderen een peulschil van de verwachte return. En er is wel degelijk een verband, zonder de inzet van additioneel personeel zoals voorgesteld in deze nota is de kans dat ontplooiing van de besteding van de vooropgestelde 750 miljoen euro intenties in het gedrang komt niet onrealistisch.

2.2.4.2 NCP activiteiten

De Vlaamse deelnames aan Horizon Europa totaliseren reeds een deelnametoelage van ongeveer 920 miljoen euro, waarvan 157 miljoen euro naar bedrijven, in de periode 2021-2023. Om de positie van de Vlaamse actoren verder te optimaliseren en de successen in de deelname aan Europese programma's te behouden en zelfs nog te verhogen, is een versterking van de NCP-werking een noodzaak. De toenemende concurrentie vanuit de 'nieuwkomer landen' in de Europese Unie, alsook de toenemende kwalitatieve projecten uit andere regio's, maakt een begeleiding en informatieverstrekking naar de Vlaamse actoren cruciaal om hen een zo maximaal mogelijke kans te bieden.

Voor Digital Europe komt de deelname van Vlaanderen in de eerste 2 rondes van dit programma op een totale deelnametoelage van 38 miljoen euro, dit verdeeld over 29 deelnemers uit Vlaanderen. In analogie met Horizon Europe is ook hier een terdege begeleiding en infoverstrekking nodig om de kansen van ons Vlaams ecosysteem te behouden en vergroten.

Het eerste jaar in de oproep van het European Defence Fund hebben deelnemers uit België meer dan 43 miljoen euro aan projectbudget kunnen ophalen. Dit brengt België op de 6de plaats in het programma, na Frankrijk, Italië, Duitsland, Spanje en Zweden. Binnen de Belgische deelnemers was Vlaanderen het meest vertegenwoordigd met 19 deelnemers, ten opzichte van 17 deelnemers uit Wallonië en 14 uit Brussel.
Gezien defensie gerelateerde programma's een relatief nieuw domein vormen voor Vlaanderen en de administraties, is de begeleiding en informatieverstrekking nog in opstart. Europa heeft reeds aangekondigd dat het EDF-budget nog zal versterkt worden, wat wederom nieuwe opportuniteiten zal bieden aan de Vlaamse belanghebbenden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Werving EFRO-inspecteurs A1

Zowel de reeds uitgevoerde als de mogelijke toekomstige wervingen zullen gefinancierd worden via technische bijstand. De middelen hiervoor zijn reeds vastgelegd begrotingsartikel ECH-AECB5DC-WT en basisallocatie 1EC341, er is dus geen budgettaire impact voor Vlaanderen meer tot eind 2029.

De door het Agentschap voor Overheidspersoneel ter beschikking gestelde tabel met referentiebedragen vermeldt een jaarlijkse theoretische budgetlast voor een personeelslid A1 adjunct van de directeur met 6 jaar anciënniteit van 80.809,4 euro conform de op dat moment geldende tewerkstellingsregels. In totaal voor 2 VTE: 161.618.8 euro.

Personeelsuitbreiding met 3 bedrijfsadviseurs voor internationalisatie innovatiebeleid

Bij VLAIO werden drie adviseurs tijdelijk aangeworven met contracten tot 31/8/2024, 30/09/2024 en 31/12/2024.

De personeelsuitbreiding zal gefinancierd worden van de bestaande kredieten van VLAIO op begrotingsartikel EC0-1EAB2ZZ-LO.

De personele kost wordt ruimschoots gecompenseerd door de instroom van Europese subsidies, hetzij rechtstreeks naar Vlaamse aanwendbare middelen, hetzij onrechtstreeks via financiering van Vlaamse spelers die hierdoor geen aanspraak meer maken op Vlaamse middelen.

De door het Agentschap voor Overheidspersoneel ter beschikking gestelde tabel met referentiebedragen vermeldt een jaarlijkse theoretische budgetlast voor een personeelslid A1 adjunct van de directeur met 6 jaar anciënniteit van 80.809,4 euro conform de op dat moment geldende tewerkstellingsregels. In totaal voor 3 VTE: 242.428.2 euro

Voor de drie bedrijfsadviseurs die reeds tijdelijk in dienst zijn, voorzien we recurrent 5.225 euro per VTE om het personeelslid uit te rusten (werkingsbudget volgens de instructies bij begrotingsopmaak 2023). Het totaal voor 3 VTE bedraagt recurrent 15.675 euro De werkingsmiddelen worden gefinancierd op begrotingsartikel EC0-1EAB2ZZ-WT.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, werd aangevraagd op

Het advies van de heer Inspecteur-generaal van Financiën van 12 januari 2024 was gunstig.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 23 januari 2024 aan de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting en werd bekomen op 22 februari 2024.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Werving EFRO-inspecteurs A1

Gelet op de budgetneutraliteit en naar analogie met de eerdere beslissing VR 2022 2312 DOC.1524/1BIS wordt gevraagd de voorziene uitbreiding tot eind 2029 uit te sluiten van de lopende personeelsbesparing en bijgevolg als koppenneutraal te beschouwen.

Personeelsuitbreiding met 3 bedrijfsadviseurs voor internationalisatie innovatiebeleid

Om Vlaamse bedrijven blijvend te kunnen toeleiden naar Europese subsidies en de Vlaamse subsidies te kunnen uitbreiden met Europese subsidies, vraagt VLAIO de werving van drie bedrijfsadviseurs, allen in de graad adjunct van de directeur. Deze aanwervingen worden koppenneutraal voorzien, zonder compensatie, waardoor deze uitbreiding kan uitgesloten worden van de lopende personeelsbesparingen, in lijn met de bijkomende afspraken voor de opvolging van de personeels-en budgettaire besparing 2020-2024 in Vlaamse overheid (MED VR dd. 9/9/2022).

De Vlaamse minister van Bestuurszaken verleende haar akkoord op 9 februari 2024.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Niet van toepassing

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering verleent haar goedkeuring aan het voorstel om de personeelsbezetting van VLAIO uit te breiden met 2 EFRO-inspecteurs en 3 bedrijfsadviseurs (graad: adjunct van de directeur) en deze 5 VTE te neutraliseren in het kader van de personeelsbesparing zonder dat deze elders moet worden gecompenseerd

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Jo BROUNS