

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vastlegging van
het model van akte inzake fractievorming voor kandidaat-leden
van de provincieraad
- definitieve goedkeuring

amenvatting

In uitvoering van artikel 38, §2, vijfde lid, van het Provinciedecreet legt het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het model van de akte inzake fractievorming voor kandidaat-leden van de provincieraad vast.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Inhoudelijk structurelement: binnenlands bestuur

Beleidsdoelstelling: Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering legt het model van de akte inzake fractievorming voor kandidaat-leden van de provincieraad vast en geeft hiermee uitvoering aan het Provinciedecreet van 9 december 2005, artikel 38, §2, vijfde lid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taalkundig advies nr. 2023/415 van 12 oktober 2023.

Advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna: VTC) heeft op 16 januari 2024 advies nr. 2024/004 uitgebracht (bijlage 3).

Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen heeft het bijgaande ontwerp van besluit voor advies aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) bezorgd.

De GBA heeft op 19 januari 2024 beslist voor de aanvraag om advies te verwijzen naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten (bijlage 4).

Advies van de Raad van State

Er is op 2 februari 2024 bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de wetten op de Raad van State gecoördineerd op 12 januari 1973. De ingediende aanvraag, ingeschreven op de rol van de afdeling Wetgeving van de Raad van State onder het nummer 75.553/3, werd op 6 februari 2024 van de rol afgevoerd, overeenkomstig artikel 84, §5 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreft de vaststelling van het model van akte inzake fractievorming met betrekking tot de provincieraad. Met dit besluit wordt uitvoering gegeven aan de bepaling inzake fractievorming, opgenomen in het Provinciedecreet (artikel 38, §2, vijfde lid).

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering stelt het model van akte inzake fractievorming voor de kandidaat-raadsleden van de provincieraad vast, en vervangt het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van het model van akte inzake fractievorming voor de kandidaat-leden van de gemeenteraad, de districtsraad en de provincieraad.

B. ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSgegevens (BIJLAGE 3)

De VTC is van oordeel dat het ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens betreft, op voorwaarde dat volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens opnemen in het besluit of de nota (luik 2 van het advies);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het besluit (luik 4 van het advies);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4 van het advies)
- de bewaartermijn opnemen in het ontwerp of minstens criteria opnemen die toelaten de bewaartermijn te bepalen en deze te verantwoorden (luik 5 van het advies);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6 van het advies);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7 van het advies).

Wat de opmerking over de rechtvaardigingsgrond betreft, wordt verwezen naar de rechtvaardigingsgrond 'taak van algemeen belang' als bedoeld in artikel 6, eerste lid, e) van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG). De verwerking van de gegevens gebeurt met het oog op de installatie van de provinciale bestuursorganen na de provincieraadsverkiezingen van 13 oktober 2024. De samenstelling van de bestuursorganen na de verkiezingen is een taak van algemeen belang als vermeld in artikel 6, eerste lid, e) van de AVG. De verwerking is noodzakelijk om, als een

lijst heeft aangegeven te splitsen in twee fracties, na te gaan tot welke fractie de verkozen kandidaten zullen behoren.

Wat de opmerking over het opnemen van de verwerkingsverantwoordelijke in het besluit betreft, wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 1 december 2023 tot uitvoering van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet wat betreft de indiening van de voordrachtsakten van kandidaten voor de lokale en provinciale verkiezingen. In dit besluit is het Agentschap Binnenlands Bestuur aangewezen als de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de voordrachtsakten van kandidaten voor de provincieraadsverkiezingen en de bijlagen daarbij. Aangezien de akte inzake fractievorming gevoegd moet worden bij de voordrachtakten van kandidaten, is dit te beschouwen als een bijlage bij de voordrachtsakte van kandidaten Artikel 38, §2, eerste lid, 7° van het Provinciedecreet bepaalt dat de akte inzake fractievorming als bijlage is gevoegd bij de voordrachtsakte of de verbeteringsakte die overeenkomstig artikel 84, 3° en 100, 7° van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de voorzitter van het provinciedistrictshoofdbureau wordt bezorgd. De verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens opgenomen in de akte inzake fractievorming is bijgevolg al bepaald in het voormelde BVR.

Wat de opmerking over de gegevensbeschermingseffectenbeoordeling betreft, kan om dezelfde reden als hierboven vermeld, verwezen worden naar het BVR van 1 december 2023 wat betreft de indiening van de voordrachtsakten van kandidaten voor de lokale en provinciale verkiezingen. Daarin is opgenomen dat het Agentschap Binnenlands Bestuur een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling zal uitvoeren voor de gegevens opgenomen in de voordrachtakten van kandidaten. Die beoordeling betreft ook de bijlagen bij deze akten.

Wat de opmerking over de bewaartermijn betreft, wordt opnieuw verwezen naar artikel 38, §2, eerste lid, 7° van het Provinciedecreet. Deze bepaling stelt dat de akte inzake fractievorming als bijlage is gevoegd bij de voordrachtsakte of de verbeteringsakte die overeenkomstig artikel 84, 3° en 100, 7° van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de voorzitter van het provinciedistrictshoofdbureau wordt bezorgd. Artikel 187 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet bepaalt dat de voordrachtsakte en de processen-verbaal van de voorlopige en definitieve afsluiting ook aan de provinciegouverneur bezorgd moeten worden, samen met alle stukken die de voorzitter van het hoofdbureau tijdens de procedure ontvangen heeft. Onder 'alle stukken' valt ook de akte inzake fractievorming voor de provincieraad. Artikel 187 bepaalt dat deze stukken worden bewaard tot zes jaar na de definitieve geldigverklaring van de verkiezingen. Er is dus reeds voorzien in een bepaling over de bewaartermijn.

Wat betreft de opmerking over de nodige maatregelen voor de juistheid van de gegevens, wordt erop gewezen dat alle persoonsgegevens van de kandidaten worden verzameld in het kader van de akte van fractievorming voor de provincieraad op basis van artikel 38, §2 van het Provinciedecreet. De akte inzake fractievorming bevat dezelfde persoonsgegevens als de voordrachtsakte voor de kandidaten. De verwerkingsverantwoordelijk mag ervan uitgaan dat de gegevens correct zijn. Deze gegevens zijn afkomstig van de betrokkenen zelf, er mag hier dus ook van uitgegaan worden dat de persoonsgegevens juist zijn.

Wat betreft de opmerking over de transparantiemaatregelen, wordt erop gewezen dat de verplichting voor het nemen van die maatregelen al bepaald wordt in de AVG zelf, en dat het nogmaals herhalen van die verplichting in een uitvoeringsbesluit bijgevolg geen juridische meerwaarde zou creëren. ABB zal uiteraard de passende maatregelen nemen in uitvoering van artikel 12 van de AVG. De elektronische procedure waarmee de akte van fractievorming eventueel digitaal wordt bijgevoegd aan de voordrachtsakte van kandidaten, zal een privacyverklaring bevatten, waarmee de betrokkenen geïnformeerd worden over de verwerking van de persoonsgegevens.

C. ADVIES VAN DE GEGEVENSBECHERMINGSAUTORITEIT (BIJLAGE 4)

De GBA heeft op 19 januari 2024 beslist voor de aanvraag om advies te verwijzen naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten. De GBA heeft bijgevolg geen specifieke opmerkingen gemaakt over het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

D. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE (BIJLAGE 5)

De Raad van State heeft op 6 februari 2024 meegedeeld dat de adviesaanvraag, ingeschreven op de rol van de afdeling Wetgeving van de Raad van State onder het nummer 75.553/3, van de rol is afgevoerd, overeenkomstig artikel 84, §5 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Dat betekent dat de Raad van State beslist heeft om geen advies te geven over het bijgaand ontwerp van besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen financiële impact.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën is verleend op 21 november 2023.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op de provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring zal het besluit gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad. Het besluit treedt in werking 10 dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het model van akte inzake fractievorming voor de kandidaat-leden van de provincieraad;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- de bijlage bij het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (model P26c)
- het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie
- de mededeling van de Gegevensbeschermingsautoriteit
- het advies van de Raad van State