



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 74.320/VR
van 13 oktober 2023

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap
‘betreffende instemming met het aanhangsel bij het
samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale
Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de
Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden
van de gemeenschappen en van de federale staat inzake het
taks shelter-stelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken
en tot informatie-uitwisseling’

Op 26 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 11 september 2023,[†] en nogmaals verlengd tot 26 september 2023,^{*} een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘betreffende instemming met het aanhangsel bij het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de federale staat inzake het tax shelter-stelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 3 oktober 2023. De verenigde kamers waren samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, voorzitter, Bernard BLERO, kamervoorzitter, Luc CAMBIER, Koen MUYLLE, Toon MOONEN en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Jan VELAERS en Marianne DONY, assessoren, en Annemie GOOSSENS en Charles-Henri VAN HOVE, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Ambre VASSART, auditeur, en Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 oktober 2023.

*

[†] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt tot de instemming met een “aanhangel” bij het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap ‘met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de federale staat inzake het tax shelter-stelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling’.

Het aanhangel strekt tot de wijziging van het opschrift en van een aantal bepalingen van het voormelde samenwerkingsakkoord, naar aanleiding van de invoering van een taks shelter-stelsel voor videospellen, naast het bestaande stelsel voor audiovisueel werk en podiumwerk, vervat in artikel 194^{ter}/3 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (hierna: WIB 92).

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. De instemmingsteksten² bij het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 werden in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt, maar het samenwerkingsakkoord zelf werd niet bekendgemaakt, noch als bijlage bij een of meer van de instemmingsteksten, noch afzonderlijk. Daardoor is het samenwerkingsakkoord niet kenbaar en bijgevolg ook niet tegenwerpbaar aan particulieren. Vooraleer de thans ontworpen wijzigingen van het samenwerkingsakkoord van

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Decreet van de Franse Gemeenschap van 28 mei 2020 ‘portant assentiment à l’accord de coopération du 19 mars 2020 entre l’Etat fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française et la Communauté germanophone relatif aux compétences des communautés et de l’Etat fédéral en matière du régime Tax Shelter pour les oeuvres audiovisuelles et les oeuvres scéniques et à l’échange d’informations’, wet van 22 juni 2020 ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de federale staat inzake het Tax Shelter stelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling, gedaan te Brussel op 19 maart 2020’, decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 10 juli 2020 ‘betreffende instemming met het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de federale staat inzake het taxshelterstelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling’ en decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 12 oktober 2020 ‘zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens vom 19. März 2020 zwischen dem Föderalstaat, der Flämischen Gemeinschaft, der Französischen Gemeinschaft und der Deutschsprachigen Gemeinschaft über die Kompetenzen der Gemeinschaften und des Föderalstaates in Sachen Tax-Shelter-Regelung für audiovisuelle Werke und Bühnenwerke und über den Informationsaustausch’.

19 maart 2020 uitwerking kunnen hebben, moet dat samenwerkingsakkoord dan ook alsnog worden bekendgemaakt.³

4. Het is vanuit wetgevingstechnisch oogpunt ongebruikelijk om wijzigingen van een samenwerkingsakkoord te formuleren als een “aanslag” bij dat samenwerkingsakkoord. Een aanslag kan eventueel worden gebruikt voor het opnemen van bijkomende bepalingen bij een samenwerkingsakkoord, maar die werkwijze is niet aangewezen voor formele wijzigingen van een samenwerkingsakkoord. Dergelijke wijzigingen moeten worden opgenomen in een samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020.

Dit wijzigende samenwerkingsakkoord moet bovendien ook een datum dragen, wat niet het geval is voor het huidige aanslag.

In het opschrift schrijve men dan ook “Samenwerkingsakkoord van [datum] tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de federale staat inzake het tax shelter-stelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling”.

In artikel 9 schrijve men “Dit samenwerkingsakkoord treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin de laatste akte van instemming met het onderhavige samenwerkingsakkoord in voege zal zijn getreden.”

Uiteraard moet ook het opschrift en artikel 2 van het voorontwerp van instemmingstekst in die zin worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

³ Daarbij wordt het best in een voetnoot verwezen naar de in de vorige voetnoot aangehaalde instemmingsteksten.