

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT,
DE VLAAMS MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 7 februari 2024 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de Federale Staat inzake het Tax Shelter-stelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling

 - Definitieve goedkeuring

Om de verschillende bevoegdheden van de Federale Staat en de betrokken gemeenschappen bij het Tax Shelter-stelsel voor videospellen te formaliseren werd een wijziging opgesteld bij het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de Federale Staat inzake het Tax Shelter-stelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het ontwerp van decreet "houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 7 februari 2024 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de

Federale Staat inzake het Tax Shelter-stelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling” heeft betrekking op het beleidsveld media, meer bepaald de uitbreiding van het Tax Shelterstelsel naar videospellen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte op 2 juni 2023 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet onder voorbehoud van ondertekening van het ontwerp van aanhangsel bij het samenwerkingsakkoord door alle betrokken partijen (VR 2023 0206 DOC.0672/1, DOC.0672/2, DOC.0672/3 en, DOC.0672/4).

1. Advies SARC

De sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media bracht op 30 juni 2023 zijn advies uit. De sectorraad Media adviseerde positief in verband met het voorontwerp van decreet en formuleerde de volgende opmerking.

De sectorraad Media vraagt om de impact van de maatregel, met name de uitbreiding van het Tax Shelterstelsel naar videospellen, op de financiering van audiovisuele producties te blijven monitoren.

Reactie: In het jaarrapport Tax Shelter zal in de toekomst ook aandacht besteed worden aan de erkenningen en investeringen voor videospellen.

2. Advies VTC

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) bracht op 13 juni 2023 advies nummer 2023/070 uit met betrekking tot voorliggend ontwerp van decreet. De VTC formuleerde daarin volgende bedenkingen.

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het ontwerp of de memorie (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke in het ontwerp opnemen (luik 4);
- de categorieën persoonsgegevens verduidelijken in de memorie (luik 5);
- de bewaartermijn opnemen in het ontwerp, of minstens criteria opnemen die toelaten
 - om de bewaartermijn te bepalen, en deze verantwoorden (luik5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

-De rechtvaardigheidsgrond is terug te vinden in het gegeven dat het verwerken van persoonsgegevens berust op het uitvoeren van een taak van algemeen belang in de zin van artikel 6, 1., e) van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Dit wordt ook expliciet benoemd in het artikel 1, §1 van het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de federale staat inzake het taxshelterstelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatieuitwisseling. Voor wat betreft de administratie gaat het over een taak die haar toegewezen is in artikel 3, 6° van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Het is dus niet aangewezen om het ontwerp van decreet hierop aan te passen.

-De verwerkingsverantwoordelijke wordt aangeduid door artikel 3, §6 van het hogervermelde samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020. Voor de Vlaamse Gemeenschap treedt het Departement Cultuur, Jeugd en Media (zoals opgericht bij artikel 24, § 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie) op. Het is niet aangewezen om het ontwerp hierop aan te passen.

-De categorieën betrokkenen zijn productievenootschappen en tussenpersonen voor de audiovisuele sector, de sector van de podiumkunsten of de sector van de videospellen, voor zover het over natuurlijke personen gaat. De categorieën gegevens zijn identificatie- en contactgegevens van de betrokkenen.

-De bewaartermijn wordt bepaald in artikel 3, §7 van het hogervermelde samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020. Het is niet nodig om het ontwerp van decreet hierop aan te passen.

-Wat betreft het nemen van de nodige maatregelen voor de juistheid van de gegevens: Artikel 6 van de AVG bepaalt de beginselen van waaraan de verwerking van persoonsgegevens moet voldoen. Daarin staat ook dat verwerkingsverantwoordelijke verantwoordelijk is voor de naleving van deze beginselen en deze dit moet kunnen aantonen. In het dispositief van een regelgevende tekst mogen geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven (omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek). De verplichting inzake 'juistheid' van de gegevens vloeit immers rechtstreeks voort uit de AVG. Het is dus niet aangewezen om het ontwerp van decreet hierop aan te passen.

-Wat betreft het uitwerken van de transparantiemaatregelen: Artikel 12 van de AVG, bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt, is rechtstreeks van toepassing op eenieder die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke. In het dispositief van een regelgevende tekst mogen geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven (omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek). Het is dus niet aangewezen om het ontwerp van decreet hierop aan te passen.

3. Advies GBA

De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) bracht op 18 juli 2023 advies uit door te verwijzen naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023.

Wijzigingen aan het ontwerp van decreet zijn niet nodig aangezien de tekst (in dit geval het oorspronkelijke samenwerkingsakkoord, zoals gewijzigd door het aanhangsel dat ter instemming aan het parlement wordt voorgelegd) reeds in lijn is met de vereisten van de AVG zoals uitgewerkt in het standaardadvies van de GBA.

4. Advies Raad van State

De afdeling wetgeving van de Raad van State bracht op 20 oktober 2023 advies uit over het voorontwerp van decreet. In verband met het voorontwerp van decreet formuleerde de afdeling wetgeving van de Raad van State de volgende opmerkingen.

-Het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 werd nog niet gepubliceerd. Daarom is het tot op heden nog niet tegenstelbaar.

Er werd onmiddellijk opdracht gegeven om die publicatie te volbrengen via een erratum in het Belgisch Staatsblad.

- Het is vanuit wetgevingstechnisch oogpunt ongebruikelijk om wijzigingen van een samenwerkingsakkoord te formuleren als een “aansluiting” bij dat samenwerkingsakkoord. Om tegemoet te komen aan deze opmerking werden de wijzigingen opgenomen in een samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020. Daarom werd ook de titel van het instemmingsdecreet , zodat er sprake is van een “samenwerkingsakkoord” i.p.v. een “aansluiting”.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 19 maart 2020 werd het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de Federale Staat inzake het Tax Shelter stelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling, gesloten. Dit samenwerkingsakkoord formaliseert de bevoegdheidsverdeling binnen het Tax Shelter-stelsel voor audiovisuele werken en podiumproducties.

Met de wet van 29 maart 2019 tot uitbreiding van de taxshelter naar de gaming-industrie werd via een nieuw artikel 194ter/3 in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (“WIB ‘92”) het Tax Shelter-stelsel voor videospellen geïntroduceerd.

In het kader van de staatssteunprocedure werd deze wet aan het toezicht van de Europese Commissie onderworpen dat na een preliminair onderzoek verschillende bezwaren aangaande de beoogde regeling uitte.

Om tegemoet te komen aan de bezwaren van de Europese Commissie werden dan ook door de wet van 5 juli 2022 houdende diverse fiscale bepalingen de nodige wijzigingen aangebracht aan het Tax Shelter-stelsel voor videospellen.

Volgend op de wijzigingen in de wet van 5 juli 2022 houdende diverse fiscale bepalingen heeft de Europese Commissie in haar beslissing (C(2022) 5130 final) van 25 juli 2022 het Tax Shelter-stelsel voor videospellen verenigbaar verklaard met de interne markt.

Daardoor kan het Tax Shelter-stelsel voor videospellen ook effectief in werking treden, onder voorwaarde echter dat een videospel erkend wordt als Europees videospel door de bevoegde diensten van de betrokken gemeenschap.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1: Dit artikel heeft geen commentaar.

Artikel 2: Dit artikel houdt de goedkeuring in van het de wijziging van het samenwerkingsakkoord.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De Inspectie van Financiën verleende op 24 mei 2023 advies over dit voorstel. De Inspectie van Financiën stelde in het advies dat dat dit dossier geen financiële weerslag heeft. Bijgevolg is het inwinnen van een begrotingsakkoord niet vereist.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting worden ingediend bij het Vlaams Parlement.

Het samenwerkingsakkoord treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin de laatste akte van instemming met het samenwerkingsakkoord in voege zal zijn getreden.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 7 februari 2024 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de Federale Staat inzake het Tax Shelter-stelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de media, te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd , Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE

Bijlagen

- ontwerp van decreet betreffende instemming met het samenwerkingsakkoord van 7 februari 2024 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de Federale Staat inzake het tax shelter-stelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling
- memorie van toelichting
- advies van de sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media van 30 juni 2023
- advies nr. 2023/070 van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens van 13 juni 2023
- advies nr. 65/2023 van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) van 18 juli 2023
- advies nr. 74.566/3 van de Raad van State van 20 oktober 2023