



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 75.274/3
van 2 februari 2024

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'tot instemming met het Verdrag van de Raad van Europa inzake de manipulatie van sportwedstrijden, ondertekend te Boedapest op 29 november 2016'

Op 3 januari 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot instemming met het Verdrag van de Raad van Europa inzake de manipulatie van sportwedstrijden, ondertekend te Boedapest op 29 november 2016’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 30 januari 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 februari 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt ertoe instemming te verlenen met het verdrag van de Raad van Europa ‘inzake de manipulatie van sportwedstrijden, ondertekend te Boedapest op 29 november 2016’ (hierna: het verdrag).

Blijkens de memorie van toelichting is het doel van het verdrag om de manipulatie van sportwedstrijden te voorkomen, op te sporen en te bestraffen en om de nationale en internationale samenwerking op het vlak van het bestrijden van de manipulatie van sportwedstrijden te bevorderen.

VORMVEREISTEN

3. Het verdrag waarmee het voorontwerp beoogt in te stemmen, heeft betrekking op maatregelen betreffende de integriteit en de ethiek van de sport en betreft de actoren in competitie (atleten, begeleiders en officials), sportorganisaties en wedstrijdorganisatoren. Het heeft ook tot doel om nationale coördinatie en internationale samenwerking op dit gebied aan te moedigen.

Die regelingen behoren tot de aangelegenheid “sport” vermeld in artikel 2, eerste lid, 9°, van de wet van 21 juli 1971 ‘betreffende de bevoegdheid en de werking van de Cultuurraden voor de Nederlandse cultuurgemeenschap en voor de Franse cultuurgemeenschap’, voor die bepaling werd opgeheven bij artikel 93 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Hieruit volgt dat het voorontwerp van decreet betrekking heeft op culturele aangelegenheden die vallen onder het toepassingsgebied van de wet van 16 juli 1973 ‘waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt’.² Zoals de afdeling Wetgeving reeds vaak heeft opgemerkt, volgt uit artikel 6 van deze wet dat de adviesinstanties die op het stuk van de culturele aangelegenheden opgericht zijn, geacht moeten worden een verplicht uit te oefenen bevoegdheid te hebben om een advies uit te brengen.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie artikel 2, eerste lid, van die wet, dat verwijst naar de culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 2 van de wet van 21 juli 1971.

Artikel 3 van het decreet van 30 november 2007 ‘houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media’ luidt:

“§ 1. De Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media heeft de volgende opdrachten:

(...)

4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet met betrekking tot Cultuur, Jeugd, Sport en Media;

(...)

§ 2. De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen over :

1° de voorontwerpen van decreet, als vermeld in § 1, 4°;

(...).”

Gevraagd of aan het vormvereiste vermeld in artikel 3, § 2, 1°, van het decreet van 30 november 2007 is voldaan, stelde de gemachtigde:

“We verwijzen hiervoor naar artikel III.94, §2, derde lid Bestuursdecreet, dat in de Vlaamse Gemeenschap internationale verdragen vrijstelt van verplichte adviesaanvraag bij de strategische adviesraden. Wij gaan er dus vanuit dat er geen verplicht advies van de SARC vereist is.”

Artikel III.94, § 2, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 vermag evenwel niet af te wijken van de adviesverplichting die voortvloeit uit artikel 6 van de wet van 16 juli 1973.³ Bijgevolg moet het advies van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media alsnog worden gevraagd.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van het voornoemde advies nog wijzigingen zou ondergaan,⁴ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

³ Zie eerder al adv.RvS 71.750/1/V van 1 augustus 2022 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, gedaan te Saint Denis op 3 juli 2016’, *Parl.St.* VI.Parl. 2023-24, nr. 1947/1, 24-25, opmerking 4.2.

⁴ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET VOORONTWERP

4. In het opschrift van het voorontwerp en in artikel 2 ervan moet worden verwezen naar het Verdrag van de Raad van Europa ‘inzake de manipulatie van sportwedstrijden gedaan te Macolin, op 18 september 2014’.⁵

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

⁵ Zie adv.RvS 65.361/VR van 19 maart 2019 over een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschap ‘portant assentiment à la Convention du Conseil de l’Europe sur la manipulation de compétitions sportives, signée à Strasbourg le 06 octobre 2016’, *Parl.St.* W.Parl. 2023-24, nr. 599/1, 62-63, opmerking 5; adv.RvS 74.002/1/V van 18 augustus 2023 over een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Zustimmung zu dem Übereinkommen des Europarates über die Manipulation von Sportwettbewerben, geschehen zu Budapest am 29. November 2016’, *Parl.St.* D.Parl., 2023-24, nr. 308/1, 12, opmerking 4.