

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 betreffende de opleidingscheques voor werknemers
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend voorontwerp van besluit voert een aantal technische wijzigingen door aan de aankoop- en inleverprocedure voor opleidingscheques. De huidige aanbesteding voor de uitgifte van de opleidingscheques loopt eind augustus 2024 af en er werd geen nieuwe kandidaat gevonden voor een nieuwe aanbesteding. Bijgevolg neemt de Vlaamse overheid de uitgifte van opleidingscheques zelf in handen om de continuïteit te verzekeren. Dit voorontwerp van besluit voert hiertoe de nodige aanpassingen door in de regelgeving.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie.
Beleidsveld: competenties

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2023/536 werd verleend op 14 december 2023.
De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 18 december 2023.
De Vlaamse Minister, bevoegd voor de begroting, zijn akkoord werd aangevraagd op 1 februari 2024.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De huidige aanbesteding voor de uitgifte van de opleidingscheques loopt op 31 augustus 2024 af. Op 18 september 2023, bij de opening van de offertes van een nieuwe aanbesteding, bleek dat er geen enkele kandidaat was voor een nieuwe aanbesteding voor de uitgifte van de opleidingscheques. Bijgevolg neemt de Vlaamse administratie de uitgifte van opleidingscheques zelf in handen om de continuïteit van de maatregel te verzekeren. Dit voorontwerp van besluit regelt in de eerste plaats dat de Vlaamse administratie (departement Werk en Sociale Economie) de opleidingscheques zelf verstrekt.

De aanpassing van de uitgever in de regelgeving wordt aangegrepen om de aankoop- en inleveringsprocedure te optimaliseren voor de gebruikers van de maatregel. Dit voorontwerp van besluit bevat aldus alleen een aantal technische wijzigingen aan de aankoop- en inleverprocedure voor opleidingscheques met behoud van de overige bepalingen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Dit artikel wijzigt twee definities in het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 betreffende de opleidingscheques voor werknemers (verder aangehaald als 'het besluit van 17 mei 2019').

De definitie van 'departement' wordt geactualiseerd. Het Besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2023 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie en het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, wat betreft de oprichting van het beleidsdomein Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie regelt de fusie van drie beleidsdomeinen van de Vlaamse administratie en trad in werking op 1 januari 2024. De aanpassing van deze definitie is dus louter het in lijn brengen van de terminologie met de organisatie van de Vlaamse administratie.

De definitie van 'uitgever' wordt geschrapt. Gezien de Vlaamse administratie (departement Werk en Sociale Economie) zelf de opleidingscheques zal verstrekken is een definitie van uitgever niet meer nodig. De verwijzingen naar de uitgever in het besluit worden steeds vervangen door de vermelding van het departement (zie verdere artikelen).

Artikel 2 en 3

De wijzigingen van de aankoop – en inleverprocedure hebben tot gevolg dat de artikelen 4 en 5 van het besluit van 17 mei 2019 worden aangepast.

De betaling van een persoonlijke bijdrage van de werknemer blijft behouden, maar vindt op een ander moment in de procedure plaats: de persoonlijke bijdrage wordt door de werknemer niet meer bij de aankoop van de opleidingscheques betaald maar aan de geregistreerde opleidingsverstrekker bij het betalen van de opleidingskosten. Bijgevolg worden de bedragen van de opleidingscheques in artikel 4 van het besluit van 17 mei 2019 aangepast.

Het bedrag van de opleidingscheque dat door de wijziging in artikel 4 van het besluit van 17 mei 2019 staat vermeld is met andere woorden het subsidiebedrag van de Vlaamse overheid. De aanpassing

van het bedrag is louter het gevolg van de wijziging in de administratieve procedure en doet geen afbreuk aan de vereiste en de hoogte van het bedrag van de persoonlijke bijdrage.

In het huidige artikel 4 staat de algemene regel dat het subsidiebedrag maximaal 125 euro bedraagt mits een persoonlijke bijdrage van de werknemer van minstens hetzelfde bedrag als de subsidie. De eerste uitzondering betrof een opleiding hoger onderwijs waarvoor het subsidiebedrag wordt verhoogd naar 250 euro maar waar de voorwaarde van de persoonlijke bijdrage van minstens hetzelfde bedrag blijft. Een tweede uitzondering, opgenomen in artikel 5 van het besluit, voorziet ook de mogelijkheid het subsidiebedrag op te trekken naar 250 euro maar met het wegvallen van de persoonlijke bijdrage. Deze algemene regel en de twee uitzonderingen blijven behouden maar worden geherformuleerd in functie van de aangepaste aankoopprocedure. Omwille van de duidelijkheid worden de beide uitzonderingen in hetzelfde artikel opgenomen (artikel 4) en bijgevolg het artikel 5 geschrapt.

Artikel 4

Deze wijziging aan artikel 6, §2 van het besluit van 17 mei 2019 betreft louter een aanpassing van de formulering zodat die beter aansluit bij de formulering in het Besluit van de Vlaamse regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding. Meer specifiek betreft het de verwijzing naar het gepersonaliseerde attest dat een geldigheidsduur heeft van zes jaar vanaf het beëindigen van de loopbaanbegeleiding.

Artikel 5

Omwille van de optimalisatie van de procedure (cfr. volgende artikelen van dit wijzigingsbesluit) wordt in artikel 7 van het besluit van 17 mei 2019 de opsomming van de gevallen waarin de opleidingscheques niet worden uitbetaald in lijn gebracht met de nieuwe aankoop- en inleveringsprocedure.

Het inschrijvingsgeld (dit is de belangrijkste directe opleidingskost) moet betaald worden aan de opleidingsverstrekker voor de start van de opleiding. De huidige geldigheidsduur van de opleidingscheque van 6 maanden wordt gerekend vanaf de uitgiftedatum. Door voorliggende wijziging van artikel 7 wordt vanaf 1 september 2024 de geldigheidsduur afhankelijk van de startdatum van de opleiding en zal de opleidingscheque geldig zijn tot 4 maanden na de startdatum.

Artikel 6 en 7

De artikelen 6 en 7 van voorliggend voorontwerp van besluit voeren wijzigingen door aan hoofdstuk 5 van het besluit van 17 mei 2019 dat de aankoopprocedure van de werknemer regelt.

De procedure voor de aanvraag van de opleidingscheques wordt voor de werknemer vereenvoudigd omdat de persoonlijke bijdrage niet meer vooraf moet betaald worden. In de aangepaste procedure vraagt de werknemer de opleidingscheques aan via het digitaal platform van het departement Werk en Sociale Economie. Uiterlijk negentig dagen na de startdatum van de opleiding (nieuw artikel 9 van het besluit van 17 mei 2019).

Wanneer de aanvraag voldoet aan de voorwaarden van het besluit levert het departement de opleidingscheque af aan de werknemer (nieuw artikel 10 van het besluit van 17 mei 2019).

Als de werknemer de opleidingscheque voor een verkeerde opleiding aanvroeg (dit is de meest voorkomende fout), kan hij zelf de opleidingscheque annuleren en onmiddellijk een nieuwe opleidingscheque voor de juiste opleiding aanvragen.

Artikel 8

Artikel 8 van het voorliggend voorontwerp van besluit wijzigt de inleveringsprocedure van de opleidingscheques voor de geregistreerde opleidingsverstrekker dat geregeld wordt in hoofdstuk 6 van het besluit van 17 mei 2019. Door de wijziging van artikel 11 van het besluit van 17 mei 2019 heeft de geregistreerde opleidingsverstrekker tot 5 maanden na de startdatum tijd om de aanvraag tot betaling van de opleidingscheque te registreren. Deze termijn moet volstaan, gelet op het feit dat uit de gegevens van de dienst blijkt dat de geregistreerde opleidingsverstrekker gemiddeld 47 dagen na de uitgifte van de opleidingscheque de betalingsaanvraag indient bij de uitgever.

Dankzij de nieuwe werkwijze ontvangt de geregistreerde opleidingsverstrekker sneller het inschrijvingsgeld: de persoonlijke bijdrage van de werknemer ontvangt hij onmiddellijk van de werknemer en de subsidie van de Vlaamse overheid uiterlijk 6 maanden na de startdatum van de opleiding.

Artikel 9

Dit artikel bevat een overgangsbepaling. Voor de opleidingscheques die werden afgeleverd volgens de huidige regelgeving blijft het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019, zoals van kracht vóór de wijziging door voorliggend besluit, van toepassing.

Artikel 10

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 11

Dit artikel belast de Vlaamse minister, bevoegd voor de competenties, met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De uitgifte in eigen beheer betekent dat er bijkomende processen ontwikkeld moeten worden aan de bestaande opleidingscheque-applicatie:

1. het bezorgen van de digitale opleidingscheque aan de burger
2. het voorzien van een digitaal platform
 - Voor de burger: zodat hij indien nodig de opleidingscheque kan annuleren;
 - Voor de geregistreerde opleidingsverstrekker: om zijn aanvraag tot betaling van de Vlaamse subsidie te registreren en indien nodig te annuleren.

Uit de beschikbare data kan dan maandelijks een betaalopdracht gegenereerd worden voor de opleidingscheques waarvan de geldigheidsduur verstreken is en er een aanvraag tot betaling van de Vlaamse subsidie werd geregistreerd.

De kostprijs van deze ontwikkelingen wordt ingeschat op 710.000 euro. Deze worden aangerekend aan begrotingsartikel: JBO-1JABZZZ-WT, de werkingskredieten voor IT. Binnen de begroting 2024 zijn hiervoor de nodige middelen beschikbaar.

De Inspectie van Financiën verleende op 18/12/2024 een ongunstig advies aan het voorontwerp omdat er onvoldoende onderbouwing blijkt voor de geraamde budgettaire impact. Er werd bij de aanvraag van het begrotingsakkoord alvast een uitgebreidere toelichting opgenomen. De inschatting van de kostprijs is gebaseerd op een raming van de benodigde tijd van alle IT-partners om de uitgifte in eigen beheer te nemen en om de nodige rapportering en aansluiting naar Orafin

te voorzien. Rekening houdend met de huidige kostprijs van de nodige IT-profielen werd de tijdsinzet omgezet naar de totale geraamde kost.

Belangrijk om te benadrukken is dat de geschatte budgettaire impact van 710.000 euro géén extra budgettaire impact van het ontwerpbesluit is. De aanpassingen aan de IT-toepassing zullen gerealiseerd worden door IT-capaciteit waarvoor al een overheidsopdracht werd gegund. Er wordt in deze enkel geschoven met prioriteiten binnen deze bestaande IT-opdracht. Er komt bijgevolg ook geen extra overheidsopdracht waarvoor bijkomende middelen moeten vrijgemaakt worden.

B. ESR-TOETS

Het voorontwerp van besluit is ESR-neutraal.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

E. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit zal voor advies voorgelegd worden aan de SERV, de GBA en de VTC. Indien de minister oordeelt dat deze adviezen geen aanleiding geven tot bijsturing aan het voorliggende voorontwerp van besluit, wordt het voorontwerp van besluit zonder een tweede principiële goedkeuring voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 betreffende de opleidingscheques voor werknemers,

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw, te gelasten:

- over het voormelde voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de SERV, de GBA en de VTC;

- te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

- te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Jo BROUNS