

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges en het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, wat betreft het optimaliseren van de regelgeving inzake complexe projecten
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

In opvolging van de evaluatiestudie uit 2021 met betrekking tot het Decreet Complexe Projecten, worden een aantal optimalisaties doorgevoerd. Aldus wordt het statuut van het voorkeursbesluit als 'point of no return' benadrukt en worden enkele verduidelijkingen aangebracht aangaande het onderzoek van de milieueffecten.

Omwille van het groot maatschappelijk en ruimtelijk-strategisch belang van complexe projecten wordt in het DBRC-decreet ingeschreven dat de Raad voor Vergunningsbetwistingen beroepen tegen een voorkeursbesluit bij voorrang en binnen een ordetermin van zes maanden behandelt. Daarnaast worden nog enkele eerder technische correcties doorgevoerd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het taalkundig en wetgevingstechnisch advies nr. 2023/385 van 3 oktober 2023.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 2 oktober 2023 verkregen en was gunstig.

De Vlaamse Regering keurde voorliggend voorontwerp principieel goed op 17 november 2023 (VR 2023 1711 DOC.1506).

De MORA en de SERV brachten op respectievelijk 30 november 2023 en 4 december 2023 een gezamenlijk advies uit.

De SARO en Minaraad brachten op 1 december 2023 een gezamenlijk advies uit.

Voor een bespreking van deze adviezen wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

Deze adviezen geven geen aanleiding tot aanpassing van het op 17 november 2023 principieel goedgekeurde voorontwerp van decreet.

De Raad van State verleende advies nr. 75.048/16 op 8 februari 2024. Voor een bespreking van dit advies wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

2. INHOUD

In het voorjaar van 2021 werd een evaluatiestudie m.b.t. de aanpak van complexe projecten uitgevoerd.¹

Deze evaluatiestudie bekeek de opzet, werking en ervaringen met complexe projecten zoals ingevoerd bij decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten (hierna '*Decreet Complexe Projecten*'). Het rapport biedt naast een omschrijving en stand van zaken van de complexe projecten in Vlaanderen, ook een verwerking van een bevraging bij een groep van betrokken actoren. Deze bevraging heeft geleid tot een aantal suggesties uit het lerend netwerk van complexe projecten. Deze suggesties leggen enerzijds een focus op versnelling en anderzijds op verbetering.

In opvolging van deze evaluatiestudie worden een aantal optimalisaties doorgevoerd. Aldus wordt het statuut van het voorkeursbesluit als 'point of no return' benadrukt en worden enkele verduidelijkingen aangebracht aangaande het onderzoek van de milieueffecten.

Gezien het voorkeursbesluit louter tot doel heeft een voorkeurslocatie aan te duiden, is het niet mogelijk om op dat niveau reeds alle maatregelen in te passen tot op projectniveau. Het moge duidelijk zijn dat gelet op de specificiteit van de procedure in 2 fases, waarbij de eerste fase de vaststelling van een voorkeursbesluit beoogt en pas in een tweede fase concretere plannen en projecten worden uitgewerkt, ook de scope van het MER hierop moet worden afgestemd. Ook de passende beoordeling moet in deze fase evenwel afgestemd zijn op het plan dat er het voorwerp van uitmaakt.

Na het tot stand komen van een voorkeursbesluit, dient het gekozen strategische alternatief als vaststaande leidraad voor de overheid te gelden. Zo kan het beroep tegen een definitief vastgesteld projectbesluit geen betrekking meer hebben op de inhoud en rechtsgevolgen van het voorkeursbesluit. Naast een aantal verduidelijkingen wordt in dit kader ook een versnelde annulatieprocedure tegen het voorkeursbesluit bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RvVb) ingeschreven.

Omwille van het groot maatschappelijk en ruimtelijk-strategisch belang van complexe projecten wordt een voorrangprocedure voor beroepen bij de RvVb tegen een voorkeursbesluit ingevoerd. Teneinde de uitwerkingsfase richting definitief projectbesluit niet nodeloos te vertragen, is het

¹ [Zelfevaluatie complexe projecten | Departement Omgeving - Vlaamse overheid \(vlaanderen.be\)](#)

immers essentieel dat de RvVb snel tot een uitspraak komt als het voorkeursbesluit wordt aangevochten middels een annulatieberoep.

Daarnaast worden nog enkele eerder technische correcties doorgevoerd.

In het verdere regelgevingstraject zal het voorliggend voorontwerp van decreet worden afgestemd met het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en diverse andere decreten, wat betreft de milieueffectrapportage, zoals dat een tweede keer principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 22 december 2023 (VR 2023 2212 DOC.1957). Deze afstemming is slechts mogelijk nadat de definitieve tekst van het laatstgenoemde voorontwerp van decreet bekend is en nadat duidelijk is geworden welke van beide voorontwerpen chronologisch als eerste zal worden goedgekeurd.

Voor een artikelsgewijze bespreking wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

Voorliggend besluit heeft geen andere weerslag op:

- de begroting van de Vlaamse Gemeenschap
- het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap
- de lokale besturen

dan de weerslag aangegeven in de nota bij het op 17 november 2023 goedgekeurde voorontwerp van decreet.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt voorliggend ontwerp van decreet ingediend in het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges en het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, wat betreft het optimaliseren van de regelgeving inzake complexe projecten en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving, te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen

- Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges en het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, wat betreft het optimaliseren van de regelgeving inzake complexe projecten.
- Gezamenlijk advies van MORA en SERV d.d. 30 november 2023 en 4 december 2023.
- Gezamenlijk advies van SARO en Minaraad d.d. 1 december 2023.
- Advies van de Raad van State 75.048/16 van 8 februari 2024.