

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN  
LANDBOUW

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van  
het Fokkerijbesluit van 17 mei 2019  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Voorliggend ontwerp van besluit voorziet in de wijziging van het Fokkerijbesluit van 17 mei 2019. Dit ontwerp van besluit past het Fokkerijbesluit aan de overheveling van de bevoegdheid voor de hondenfokkerij aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het dierenwelzijn, aan. Daarnaast worden ook volgende aanpassingen aangebracht:

- de toevoeging dat erkende centra voor levende producten eveneens per donor moeten registreren hoeveel sperma, eicellen en embryo's ze weggooien of vernietigen;
- de toevoeging van de verwijzing naar de relevante (Europese) staatssteunartikelen waarbinnen fokkerijsubsidies toegekend kunnen worden;
- de verhoging van de frequentie van de rapporteringsverplichting voor de centra voor levende producten van varkens;
- de toevoeging van een hoofdstuk m.b.t. de gegevensverwerking met een verwijzing naar de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), de aanduiding van het Agentschap Landbouw en Zeevisserij als verwerkingsverantwoordelijke en enkele nadere bepalingen rond de categorieën van gegevens en het doel van de verwerking ervan bevat.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie  
Beleidsveld: landbouw en zeevisserij

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/413 van 19 oktober 2023.

Het ontwerp van besluit werd op 16 november 2023 overlegd tussen de gewestregeringen en de federale overheid en is bekrachtigd door de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid op 7 december 2023.

De Inspectie van Financiën heeft gunstig advies gegeven op 14 november 2023. (bijlage 2)

Op 15 december 2023 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Fokkerijbesluit van 17 mei 2019 principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw gelast over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de gegevensbeschermingsautoriteit, de Vlaamse Toezichtcommissie en van de Raad van State. (VR 2023 1512 DOC.1787/1).

Er is op 20 december 2023 bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De Raad van State heeft op 27 december 2023 beslist geen advies te geven, met toepassing van artikel 84, §5, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Het advies nr. 2024/010 van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna 'VTC') dd. 16 januari 2024 gaat als bijlage 2. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin een aantal elementen bijkomend worden geïmplementeerd. Het advies leidt tot volgende wijzigingen van het eerder principieel goedgekeurde ontwerp.

- 1° De categorieën van persoonsgegevens duidelijker omschrijven: de categorie van de niet-financiële gegevens wordt weggelaten, aangezien dit overbodig is. Er worden geen andere gegevens dan identificatiegegevens en financiële gegevens verwerkt.
- 2° Het ontwerp aanvullen met de doeleinden van de verwerking.
  - Het doel voor de gegevensverwerking is enerzijds het verlenen van subsidies en alle activiteiten die daarmee verband houden en anderzijds het publiceren van de geaggregeerde en geanonimiseerde cijfers en kengetallen van de erkende centra en van de erkende gespecialiseerde pluimveebedrijven, zoals opgenomen in het ontwerp.
  - Alle activiteiten die verband houden met de subsidies verduidelijken: het gaat om de controles.
  - Verduidelijken waar de publicatie plaatsvindt en over welke cijfers en kengetallen het gaat: het gaat om publicatie op de cijferwebsite en in het jaarverslag. Het betreft de geaggregeerde en geanonimiseerde cijfers en kengetallen van alle activiteiten van de centra en de pluimveebedrijven. In het ontwerp wordt verduidelijkt dat het gaat om de cijfers van de activiteiten.

Deze opmerkingen in het advies van de VTC van 16 januari 2024 leiden niet tot wijzigingen van het ontwerp.

- 1° De taak van algemeen belang verduidelijken.
  - Het gaat vnl. om het erkennen van fokkerijverenigingen en het verlenen van subsidies enerzijds, en het publiceren van bepaalde gegevens anderzijds. Het gaat dus om dossierbeheer.
- 2° Nagaan of een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling moet worden uitgevoerd. De VTC is van oordeel dat moet worden nagegaan of een GEB verplicht is gelet op haar eigen lijst met verwerkingen waarvoor een GEB moet worden uitgevoerd.

→ Dit is hier niet het geval.

3° De bewaartermijn opnemen in het ontwerp, of minstens criteria die toelaten om de maximale bewaartermijn te bepalen.

→ Voor de bewaartermijn van deze gegevens kan verwezen worden naar artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Wat betreft de bewaartermijn wordt in de memorie verduidelijkt dat conform hetzelfde Bestuursdecreet iedere instantie ertoe gehouden is om voor alle informatie die ze in het kader van haar taken ontvangt of creëert een selectieregel op te maken (art. III.87 van het Bestuursdecreet). Iedere instantie zal aldus voor deze gegevens ook een selectieregel opmaken en die overeenkomstig artikel III.88 aan de bevoegde selectiecommissie ter goedkeuring voorleggen.

4° De nodige maatregelen nemen in verband met de juistheid van de gegevens.

→ Wat betreft deze gegevens is op de website van het Agentschap Landbouw en Zeevisserij een uitgebreide privacyverklaring gepubliceerd waarin onder meer bepalingen opgenomen zijn inzake bewaartermijnen en rechten van betrokkenen zoals het recht van inzage en het recht op rectificatie. Op het e-loket, in formulieren en andere communicaties wordt ook steeds een link naar deze privacyverklaring opgenomen. Daarnaast voorziet het Agentschap Landbouw en Zeevisserij in een uitgebreide beveiliging op informatievlak van de aanwezige gegevens.

5° De transparantiemaatregelen uitwerken.

→ Ook hiervoor kan verwezen worden naar de privacyverklaring. Alle essentiële elementen van de geplande gegevensverwerkingen, zoals vermeld in artikel 6.3 van de algemene verordening gegevensbescherming zijn opgenomen.

De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft op 9 februari 2024 beslist om te verwijzen naar het standaardadvies nr. 65/2023 dd. 9 februari 2024. Dit advies gaat als bijlage 3 en leidt niet tot wijzigingen van het eerder principieel goedgekeurde ontwerp.

#### Wijzigingen niet naar aanleiding van een advies

Het decreet van 19 mei 2006 betreffende de oprichting en de werking van het Fonds voor Landbouw en Visserij wordt niet langer opgenomen als rechtsgrond. Dit is immers niet relevant.

In artikel 6 worden in het nieuwe artikel 64/1 de categorieën betrokken waarvan persoonsgegevens kunnen verwerkt worden aangepast naar:

- 1° de personen die de erkende verenigingen, de gespecialiseerde pluimveebedrijven en centra vertegenwoordigen in het e-loket van de bevoegde entiteit;
- 2° de werknemers van de erkende verenigingen;
- 3° de fokkers die zijn aangesloten bij de erkende verenigingen.

In het nieuwe artikel 64/1 wordt bij het doel van de gegevensverwerking weggelaten dat het ook gaat om de publicatie van de toegekende subsidies.

Daarnaast wordt in artikel 6 het nieuwe artikel 64/2 weggelaten aangezien dit geen meerwaarde oplevert. Zo wordt het nieuwe artikel 64/3, zoals principieel goedgekeurd, het nieuwe artikel 64/2.

De datum van inwerkingtreding wordt gewijzigd naar 1 januari 2025, met uitzondering van artikel 1, 2 en 7, die in werking treden op de datum van inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering over de fokkerij van honden en katten en de voorwaarden om stambomen af te leveren.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Fokkerijbesluit van 17 mei 2019 geeft onder meer uitvoering aan de Europese Fokkerijverordening (Verordening (EU) 2016/1012 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende de zoötechnische en genealogische voorwaarden voor het fokken van, de handel in en de binnenkomst in de Unie van raszuivere fokdieren, hybride fokvarkens en levende producten daarvan). Het regelt o.a. de voorwaarden en erkenning van stamboekverenigingen, coördinerende verenigingen, verenigingen voor vereenvoudigd beheer, van centra voor levende producten (sperma, eicellen en embryo's) en van gespecialiseerde pluimveebedrijven (broeierijen, selectie- en vermeerderingsbedrijven). Daarnaast voorziet het in de mogelijkheid om subsidies toe te kennen aan de verenigingen, en in de organisatie van het toezicht op de bepalingen van het besluit.

Het voorliggend ontwerp van besluit past het Fokkerijbesluit aan aan de overheveling van de bevoegdheid voor de hondenfokkerij aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het dierenwelzijn. Daarnaast worden ook volgende aanpassingen aangebracht:

- de toevoeging dat erkende centra voor levende producten eveneens per donor moeten registreren hoeveel sperma, eicellen en embryo's ze weggooien of vernietigen;
- de toevoeging van de verwijzing naar de relevante (Europese) staatssteunartikels waarbinnen fokkerijsubsidies toegekend kunnen worden;
- de verhoging van de frequentie van de rapporteringsverplichting voor de centra voor levende producten van varkens;
- de toevoeging van een hoofdstuk m.b.t. de gegevensverwerking met een verwijzing naar de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), de aanduiding van het Agentschap Landbouw en Zeevisserij als verwerkingsverantwoordelijke en enkele nadere bepalingen rond de categorieën van gegevens en het doel van de verwerking ervan.

Het besluit heeft uitwerking vanaf 1 januari 2025, met uitzondering van de opheffing van de bepalingen rond de hondenfokkerij, die in werking treden op datum van inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering over de fokkerij van honden en katten en de voorwaarden om stambomen af te leveren.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

**Artikel 1** bevat de wijziging van artikel 2, 1<sup>o</sup>, van het Fokkerijbesluit. Het gaat om de opheffing van het woord 'hond' uit het artikel. Deze opheffing is het gevolg van de overheveling van de bevoegdheid van de hondenfokkerij van landbouw naar dierenwelzijn, zoals vastgelegd in het Regeerakkoord 2019-2024.

**Artikel 2** heft om dezelfde reden hoofdstuk 7, dat bestaat uit artikel 36, van het Fokkerijbesluit op. Dit artikel heeft immers betrekking heeft op de hondenfokkerij.

**Artikel 3** voegt een zesde punt toe aan artikel 44 van het Fokkerijbesluit en heeft betrekking op het registreren van het weggooiën of de vernietiging van sperma, eicellen en embryo's bij KI-centra.

**Artikel 4** voorziet in een toevoeging van een bepaling m.b.t. staatssteun door de invoeging van een nieuw artikel 62/1, waarin verwezen wordt naar de nieuwste landbouwwijstellingsverordening (EU) 2022/2472.

**Artikel 5** voegt wijzigingen toe aan artikel 64 van het Fokkerijbesluit: het tweede lid wordt vervangen en er wordt een derde lid toegevoegd. Het betreft een aanpassing van de jaarlijkse verplichte rapportering van hun activiteiten naar een maandelijkse rapportering voor de centra voor levende producten (KI-centra) van varkens.

De vraag vanuit de varkenssector wordt gedreven vanuit de nood om te komen tot een verhoogde transparantie in de gehele keten en om zo een verhoogde weerbaarheid van de varkenssector in Vlaanderen te bereiken. Hiervoor wil men een productie- en marktmonitor te ontwikkelen. Men wil de sector dankzij deze monitoring meer inzicht geven in het geproduceerde volume en de prijzen en op deze manier een beter inzicht te geven inzake het marktverloop en o.a. de varkenshouders. Het ontbreekt echter aan productiedata wat betreft het aantal geproduceerde biggen. Men wil een inzicht geven in deze parameter door onder andere cijfers aangaande de zeugenstapel te combineren met cijfers over het aantal verhandelde dosissen sperma, samen met geactualiseerde kengetallen zoals bv. het aantal benodigde dosissen, het aantal levend geboren biggen, enz.

Deze wijziging komt tegemoet aan de vraag vanuit de brancheorganisatie, maar is tegelijk een meerwaarde voor de hele sector en de datastrategie van het Agentschap Landbouw en Zeevisserij als gegevensautoriteit op het gebied van landbouwgerelateerde data. De maandelijkse data zullen via de landbouwcijferwebsite ontsloten en integraal ter beschikking gesteld worden van de volledige varkenssector, zoals naast de brancheorganisatie bijv. ook de producentenorganisatie of de individuele varkenshouders.

**Artikel 6** voegt een hoofdstuk 12/1 toe met betrekking tot gegevensverwerking. Het hoofdstuk bevat 2 artikels.

In artikel 64/1 wordt de bevoegde entiteit aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke. Verder worden de personen die de erkende verenigingen, de gespecialiseerde pluimveebedrijven en centra vertegenwoordigen in het e-loket van de bevoegde entiteit, de werknemers van de erkende verenigingen en de fokkers die zijn aangesloten bij de erkende verenigingen, aangewezen als categorieën van betrokkenen waarvan de persoonsgegevens kunnen worden verwerkt. De persoonsgegevens die verwerkt kunnen worden zijn de identificatiegegevens en de financiële gegevens.

De persoonsgegevens worden verwerkt op basis van de rechtvaardigingsgrond, vermeld in artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming, namelijk 'de vervulling van een taak van algemeen belang'. De gegevensverwerking heeft als doel het verlenen van subsidies en alle activiteiten die hiermee verband houden, alsook de publicatie van de cijfers en kengetallen.

De bevoegde entiteit dient er voor te zorgen dat de informatie beschermd wordt en vertrouwelijk blijft. Dit wordt gespecificeerd in artikel 64/2.

**Artikel 7** heft het ministerieel besluit van 3 maart 2015 tot uitvoering van het Fokkerijbesluit van 19 maart 2010 met betrekking tot de fokkerij van honden op.

**Artikel 8** regelt de inwerkingtreding van dit besluit. Er wordt bepaald dat het besluit in werking treedt op 1 januari 2025 met uitzondering van artikelen 1, 2 en 7, die in werking treden op de datum van inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering over de fokkerij van honden en katten en de voorwaarden om stambomen af te leveren.

**Artikel 9** bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, belast is met de uitvoering van dit besluit.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 14 november 2023 gaat als bijlage 4 en stelt dat het ontwerp geen weerslag heeft op de Vlaamse begroting en met toepassing van artikel 31 §2, 2° BVCO van 17 mei 2019 geen begrotingsakkoord vereist is.

#### **B. ESR-TOETS**

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR impact.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus voor dit bijgaande voorontwerp van besluit niet vereist.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

### **4. VERDER TRAJECT**

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Fokkerijbesluit van 17 mei 2019;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw te gelasten over het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en  
Landbouw,

Jo BROUNS