

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van [...] tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap inzake de gecoördineerde tenuitvoerlegging van Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaledienstenverordening)
  - Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap inzake de gecoördineerde tenuitvoerlegging van Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaledienstenverordening), regelt de aanduiding van de digitaledienstencoördinator evenals zijn taken, zijn werking en de samenwerking met de bevoegde autoriteiten.

## 1 SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsveld media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structuurelement “Beleidswerking en internationaal beleid ondersteunen”.

De beleidsnota media 2019-2024 stelt onder OD A.3.2. “Inzetten op een kwalitatief, toekomstbestendig en helder regelgevend kader rond media”:

*De mediasector wordt gekenmerkt door een gezonde dynamiek van zowel economische, juridische als technische evoluties. Het is van cruciaal belang om op elk van deze domeinen beleidsmatig een zo adequaat mogelijk antwoord te bieden op de uitdagingen die zich stellen*

*Zo zijn er naast de omzetting van een aantal Europese richtlijnen, ook andere wetgevende initiatieven nodig, zowel op het vlak van het mediadecreet als op het vlak van de uitvoeringsbesluiten. Wat betreft de opvolging van alles wat analoge en digitale frequenties betreft zullen we de komende beleidsjaren fundamentele keuzes maken.*

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

- Het Overlegcomité heeft op 13 februari 2024 ingestemd met het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap inzake de gecoördineerde tenuitvoerlegging van Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaledienstenverordening).
- De Inspectie Financiën verleende een gunstig advies op 13 februari 2024. In zijn advies verklaart de Inspectie van Financiën dat voor dit ontwerp geen begrotingsakkoord vereist is.
- Voor een decreet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord is geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist.

## **2 INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Op 27 oktober 2022 werd de verordening 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (hierna verkort geciteerd als digitaledienstenverordening) gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie. De digitaledienstenverordening zal van toepassing zijn vijftien maanden na de inwerkingtreding, te weten vanaf 17 februari 2024. Het is aan de lidstaten om, daar waar nodig voor de toepassing van de digitaledienstenverordening, de maatregelen van tenuitvoerlegging in het interne recht op te nemen.

Op grond van haar bevoegdheid voor inhoudelijke en technische aspecten van de audiovisuele en de auditieve mediadiensten (art. 4, 6°, BWHI) heeft de Vlaamse Gemeenschap gedeeltelijk uitvoering gegeven aan de digitaledienstenverordening bij wijzigingsdecreet van 24 januari 2024 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie tot gedeeltelijke uitvoering van de digitaledienstenverordening. In het wijzigingsdecreet wordt de Vlaamse Regulator voor de Media als een bevoegde autoriteit aangeduid als vermeld in artikel 49 van de digitaledienstenverordening voor de tussenhandeldiensten die betrekking hebben op omroepactiviteiten.

Ook de federale overheid, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap hebben binnen hun eigen bevoegdheden de nodige initiatieven genomen om uitvoering te geven aan de digitaledienstenverordening.

De aanduiding van de digitaledienstencoördinator, evenals zijn taken, zijn werking en de samenwerking met de bevoegde autoriteiten moet evenwel worden geregeld in een samenwerkingsakkoord (zie o.m. het advies van de Raad van State met nr. 73.934/3 bij het decreet van 24 januari 2024 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie tot gedeeltelijke uitvoering van de digitaledienstenverordening alsook het advies van de Raad van State met nr. 74.816/VR-4 bij het voorontwerp van wet 'tot uitvoering van Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van

Richtlijn 2000/31/EG, houdende wijzigingen van boek XII en boek XV van het Wetboek van economisch recht en houdende wijzigingen van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector).

Het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord duidt het BIPT - waarvan binnen de federale regering is afgesproken dat deze de bevoegde autoriteit zal zijn voor het toezicht op de "federale" tussenhandeldiensten - ook aan als interfederale digitaledienstencoördinator. Uit artikel 49 van de digitaledienstenverordening volgt immers dat, indien een lidstaat meerdere bevoegde autoriteiten aanwijst, één van deze bevoegde autoriteiten aangeduid moet worden als digitaledienstencoördinator belast met de coördinatie tussen deze bevoegde autoriteiten. De digitaledienstenverordening verzet zich dus ertegen dat een speciaal daartoe opgerichte interfederale entiteit de taak van digitaledienstencoördinator zou opnemen die niet tegelijkertijd ook een bevoegde autoriteit is.

Het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord regelt ook de taken en de werking van de digitaledienstencoördinator evenals de samenwerking met de bevoegde autoriteiten. Artikel 49 van de digitaledienstenverordening bepaalt immers dat indien een lidstaat naast de digitaledienstencoördinator één of meer bevoegde autoriteiten aanwijst, hij ervoor moet zorgen dat de respectieve taken van die autoriteiten en van de digitaledienstencoördinator duidelijk gedefinieerd zijn en dat zij nauw en doeltreffend samenwerken bij de uitvoering van hun taken.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord voorziet onder meer in:

- de aanduiding van het BIPT als digitaledienstencoördinator;
- de taken en werking van de digitaledienstencoördinator en de samenwerkingsmodaliteiten met de andere bevoegde autoriteiten op het vlak van:
  - o de vertegenwoordiging van België in de digitaledienstenraad bedoeld in de artikelen 61 t.e.m. 63 van de digitaledienstenverordening;
  - o het ontvangen en doorsturen van verzoeken voor het certificeren van buitengerechtelijke geschillenbeslechtsorgaan alsook voor het verlenen van de status van betrouwbare flagger of erkend onderzoeker in het kader van de artikelen 21, 22 en 40 van de digitaledienstenverordening;
  - o het ontvangen en doorsturen van de in artikel 53 van de digitaledienstenverordening bedoelde klachten;
  - o het opstellen van het jaarverslag bedoeld in artikel 55 van de digitaledienstenverordening;
  - o het centraliseren van bevelen die uitgaan van Belgische sectorale autoriteiten zoals bedoeld in de artikelen 9 en 10 van de digitaledienstenverordening;
  - o het ontvangen en doorsturen van de in artikel 82 van de digitaledienstenverordening bedoelde verzoeken om toegangsbeperkingen en samenwerking met nationale rechterlijke instanties;
  - o het zorgen voor vlotte informatiestroom als centraal contactpunt met de andere bevoegde autoriteiten, de coördinatoren van de andere lidstaten van de Europese Unie, de raad, de Europese Commissie en de aanbieders van tussenhandeldiensten.
- de wederzijdse informatie-uitwisseling bij de uitvoering van taken van de digitaledienstenverordening;
- een regeling omtrent gegevensverwerking.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Zie memorie van toelichting.

### 3 BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

#### B. ESR-TOETS

Deze is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van decreet.

#### C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

#### D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

### 4 VERDER TRAJECT

Eenmaal de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring heeft gegeven voor voorliggend dossier worden volgende stappen genomen:

- inwinnen van het advies van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (adviestermijn bij spoed 10 dagen);
- inwinnen van het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (adviestermijn bij hoogdringendheid 15 dagen);
- inwinnen van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens gezamenlijk met de andere akkoordsluitende partijen (adviestermijn bij hoogdringendheid 15 dagen);
- inwinnen van het advies van de Raad van State gezamenlijk met de andere akkoordsluitende partijen (adviestermijn 30 dagen);
- definitieve goedkeuring van het ontwerp van instemmingsdecreet door de Vlaamse Regering met het oog op het bezorgen ervan aan het Vlaams Parlement.

### 5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap inzake de gecoördineerde tenuitvoerlegging van Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaal dienstenverordening);
- 2° de Minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor het mediabeleid, te gelasten het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord namens de Vlaamse Gemeenschap te ondertekenen;
- 3° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap,

de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap inzake de gecoördineerde tenuitvoerlegging van Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaledienstenverordening) en de bijhorende memorie van toelichting;

4° de Vlaamse Minister, bevoegd voor het mediabeleid, te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet en het samenwerkingsakkoord het advies in te winnen van:

- a. de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen, met toepassing van artikel III.103, §2, tweede lid van het Bestuursdecreet;
- b. de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van de persoonsgegevens, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;
- c. de Gegevensbeschermingsautoriteit via een gezamenlijke adviesaanvraag door de akkoordsluitende partijen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit;
- d. de Raad van State via een gezamenlijke adviesaanvraag door de akkoordsluitende partijen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding

Benjamin DALLE

Bijlagen:

- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap inzake de gecoördineerde tenuitvoerlegging van Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaledienstenverordening);
- Memorie van toelichting bij dit voorontwerp van decreet;
- Het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap inzake de gecoördineerde tenuitvoerlegging van Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaledienstenverordening);
- Advies van de Inspectie van Financiën.