

**ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN ... TUSSEN DE FEDERALE STAAT, DE
VLAAMSE GEMEENSCHAP, DE FRANSE GEMEENSCHAP EN DE
DUITSTALIGE GEMEENSCHAP INZAKE DE GECOÖRDINEERDE
TENUITVOERLEGGING VAN VERORDENING (EU) 2022/2065 VAN HET
EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN 19 OKTOBER 2022
BETREFFENDE EEN EENGEMAAKTE MARKT VOOR DIGITALE DIENSTEN EN
TOT WIJZIGING VAN RICHTLIJN 2000/31/EG
(DIGITALEDIENSTENVERORDENING)**

Samenvatting

Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap inzake de gecoördineerde tenuitvoerlegging van Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaledienstenverordening), regelt de aanduiding van de digitaledienstencoördinator evenals zijn taken, zijn werking en de samenwerking met de bevoegde autoriteiten.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. Het voorliggend decreet heeft betrekking op het beleidsveld media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structurelement "Beleidswerking en internationaal beleid ondersteunen".
2. De beleidsnota media 2019-2024 stelt onder OD A.3.2. "Inzetten op een kwalitatief, toekomstbestendig en helder regelgevend kader rond media":

De mediasector wordt gekenmerkt door een gezonde dynamiek van zowel economische, juridische als technische evoluties. Het is van cruciaal belang om op elk van deze domeinen beleidsmatig een zo adequaat mogelijk antwoord te bieden op de uitdagingen die zich stellen. Zo zijn er naast de omzetting van een aantal Europese richtlijnen, ook andere wetgevende initiatieven nodig, zowel op het vlak van het mediadecreet als op het vlak van de uitvoeringsbesluiten. Wat betreft de opvolging van alles wat analoge en digitale frequenties betreft zullen we de komende beleidsjaren fundamentele keuzes maken.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

3. Op 27 oktober 2022 werd de verordening 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (hierna verkort geciteerd als digitaledienstenverordening) gepubliceerd in het Publicatieblad van de

Europese Unie. De digitaal dienstenverordening zal van toepassing zijn vijftien maanden na de inwerkingtreding, te weten vanaf 17 februari 2024. Het is aan de lidstaten om, daar waar nodig voor de toepassing van de digitaal dienstenverordening, de maatregelen van tenuitvoerlegging in het interne recht op te nemen.

4. Op grond van haar bevoegdheid voor inhoudelijke en technische aspecten van de audiovisuele en de auditieve mediadiensten (art. 4, 6°, BWHI) heeft de Vlaamse Gemeenschap gedeeltelijk uitvoering gegeven aan de digitaal dienstenverordening bij wijzigingsdecreet van 24 januari 2024 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie tot gedeeltelijke uitvoering van de digitaal dienstenverordening. In het wijzigingsdecreet wordt de Vlaamse Regulator voor de Media als een bevoegde autoriteit aangeduid als vermeld in artikel 49 van de digitaal dienstenverordening voor de tussenhandeldiensten die betrekking hebben op omroepactiviteiten.
5. Ook de federale overheid, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap hebben binnen hun eigen bevoegdheden de nodige initiatieven genomen om uitvoering te geven aan de digitaal dienstenverordening.
6. De aanduiding van de digitaal dienstencoördinator, evenals zijn taken, zijn werking en de samenwerking met de bevoegde autoriteiten moet evenwel worden geregeld in een samenwerkingsakkoord (zie o.m. het advies van de Raad van State met nr. 73.934/3 bij het decreet van 24 januari 2024 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie tot gedeeltelijke uitvoering van de digitaal dienstenverordening alsook het advies van de Raad van State met nr. 74.816/VR-4 bij het voorontwerp van wet tot uitvoering van Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG, houdende wijzigingen van boek XII en boek XV van het Wetboek van economisch recht en houdende wijzigingen van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector).

Beleidsmaatregelen en doelstelling

7. Het samenwerkingsakkoord duidt het BIPT aan als interfederale digitaal dienstencoördinator. Uit artikel 49 van de digitaal dienstenverordening volgt immers dat, indien een lidstaat meerdere bevoegde autoriteiten aanwijst, één van deze bevoegde autoriteiten aangeduid moet worden als digitaal dienstencoördinator belast met de coördinatie tussen deze bevoegde autoriteiten. De digitaal dienstenverordening verzet zich dus ertegen dat een speciaal daartoe opgerichte interfederale entiteit de taak van digitaal dienstencoördinator zou opnemen die niet tegelijkertijd ook een bevoegde autoriteit is.
8. Het voorliggend samenwerkingsakkoord regelt ook de taken en de werking van de digitaal dienstencoördinator evenals de samenwerking met de bevoegde autoriteiten. Artikel 49 van de digitaal dienstenverordening bepaalt immers dat indien een lidstaat naast de digitaal dienstencoördinator één of meer bevoegde autoriteiten aanwijst, hij ervoor moet zorgen dat de respectieve taken van die autoriteiten en van de digitaal dienstencoördinator duidelijk gedefinieerd zijn en dat zij nauw en doeltreffend samenwerken bij de uitvoering van hun taken.
9. Het samenwerkingsakkoord voorziet onder meer in:
 - de aanduiding van het BIPT als digitaal dienstencoördinator;

- de taken en werking van de digitaledienstencoördinator en de samenwerkingsmodaliteiten met de andere bevoegde autoriteiten op het vlak van:
 - o de vertegenwoordiging van België in de digitaledienstenraad bedoeld in de artikelen 61 t.e.m. 63 van de digitaledienstenverordening;
 - o het ontvangen en doorsturen van verzoeken voor het certificeren van buitengerechtelijke geschillenbeslechtingsorgaan alsook voor het verlenen van de status van betrouwbare flagger of erkend onderzoeker in het kader van de artikelen 21, 22 en 40 van de digitaledienstenverordening;
 - o het ontvangen en doorsturen van de in artikel 53 van de digitaledienstenverordening bedoelde klachten;
 - o het opstellen van het jaarverslag bedoeld in artikel 55 van de digitaledienstenverordening;
 - o het centraliseren van bevelen die uitgaan van Belgische sectorale autoriteiten zoals bedoeld in de artikelen 9 en 10 van de digitaledienstenverordening;
 - o het ontvangen en doorsturen van de in artikel 82 van de digitaledienstenverordening bedoelde verzoeken om toegangsbeperkingen en samenwerking met nationale rechterlijke instanties;
 - o het zorgen voor vlotte informatiestroom als centraal contactpunt met de andere bevoegde autoriteiten, de coördinatoren van de andere lidstaten van de Europese Unie, de raad, de Europese Commissie en de aanbieders van tussenhandeldiensten.
- de wederzijdse informatie-uitwisseling bij de uitvoering van taken van de digitaledienstenverordening;
- een regeling omtrent gegevensverwerking.

Impactanalyse

Maatschappelijke impact: kinderen, jongeren en minderjarigen.

10. Artikel 4 van het decreet van 20 januari 2012 houdende het voeren van een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid stelt het volgende: *"Bij elk ontwerp van decreet dat wordt ingediend bij het Vlaams Parlement, wordt een kind- en jongereneffectrapport, afgekort JoKER, gevoegd, als de voorgenomen beslissing het belang van personen jonger dan vijftientig jaar rechtstreeks raakt"*. Het voorliggend decreet heeft geen rechtstreekse, specifieke impact op kinderen en jongeren. Er werd geen JoKER opgemaakt.

Armoedetoets.

11. Voor dit decreet werd geen armoedetoets uitgevoerd.

Impact op de grondrechten en op het gelijkheidsbeginsel.

12. Het voorliggend decreet heeft geen specifieke impact op de grondrechten en het gelijkheidsbeginsel.

Budgettaire impact.

13. Dit decreet heeft geen budgettaire impact.

Bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel.

14. Dit decreet heeft geen bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel.

C. Totstandkomingsprocedure

15. De Inspectie Financiën verleende een gunstig advies op 13 februari 2024. In zijn advies verklaart de Inspectie van Financiën dat voor dit ontwerp van decreet geen begrotingsakkoord vereist is.
16. Voor een decreet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord is geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist.
17. Het ontwerp van decreet werd een eerste keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op ...
18. De Vlaamse minister, bevoegd voor de media, heeft op ... advies gevraagd aan de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media over voorliggend ontwerp van decreet en het samenwerkingsakkoord. De Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media formuleerde een advies op ...
19. De Vlaamse minister, bevoegd voor de media, heeft op ... advies gevraagd aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van de persoonsgegevens over voorliggend ontwerp van decreet en het samenwerkingsakkoord. De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van de persoonsgegevens formuleerde een advies op ...
20. De akkoordsluitende partijen hebben op ... gezamenlijk advies gevraagd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit over voorliggend ontwerp van decreet en het samenwerkingsakkoord. De Gegevensbeschermingsautoriteit formuleerde een advies over dit ontwerp van decreet op ...
21. De akkoordsluitende partijen hebben op ... gezamenlijk advies gevraagd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, over voorliggend ontwerp van decreet en het samenwerkingsakkoord. De Raad van State gaf advies over het ontwerp van decreet op ...
22. Het ontwerp van decreet werd definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op ...

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

23. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

24. Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

25. Dit artikel regelt de instemming met het samenwerkingsakkoord.

III. Toelichting bij de artikelen van het samenwerkingsakkoord

26. De artikelen van het samenwerkingsakkoord behoeven geen commentaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE