

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende het vergunnen van aanbieders van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor personen met een handicap wat betreft de vergunningsnormen en de procedure tot aanvragen en verlenen van een vergunning en van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders wat betreft de geregistreerde ouderinitiatieven

- Definitieve goedkeuring

Het voorliggend besluit wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende het vergunnen van aanbieders van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning op de volgende punten:

- uitbreiden vergunningsvoorwaarden
- meldingsplicht ingeval van aanstellen bewindvoerder, borgstelling voor een andere organisatie of van een overheidsschuld
- registratieplicht voor elke vestigingseenheid
- bijkomende vergunningsvoorwaarden
- opleggen van voorwaarden om over te gaan van vergunning bepaalde duur naar een vergunning onbepaalde duur
- verlenging vergunning bepaalde duur van drie naar vijf jaar
- terugbrengen van een vergunning van onbepaalde duur naar bepaalde duur bij financiële problemen en bij het niet halen van norm van minder dan drie budgethouders in drie maanden tijd
- vergunning onbepaalde duur van rechtswege voor Multifunctionele Centra, maar enkel om gebruiker voor maximum twee jaar te ondersteunen na jeugdhulp

In het besluit van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten wordt een wijziging aangebracht met betrekking tot de samenstelling van het bestuursorgaan van het geregistreerd ouderinitiatief.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
BELEIDSVELD: Personen met een beperking

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Hierbij vinden de leden van de Vlaamse Regering het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende het vergunnen van aanbieders van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor personen met een handicap wat betreft de vergunningsnormen en de procedure tot aanvragen en verlenen van een vergunning en van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders wat betreft de geregistreerde ouderinitiatieven.

De Vlaamse Regering hechtte op 22 december 2023 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende het vergunnen van aanbieders van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor personen met een handicap wat betreft de vergunningsnormen en de procedure tot aanvragen en verlenen van een vergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende het vergunnen van aanbieders van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor personen met een handicap wat betreft de geregistreerde ouderinitiatieven (VR 2023 2212 DOC.1849-1 en VR 2023 2212 DOC.1849-2).

Het ontwerpbesluit werd voor advies aan de Raad van State voorgelegd. De Raad van State formuleerde aanbevelingen in het advies 75.270/3, gegeven op 2 februari 2024. In deze nota wordt aangegeven op welke wijze gevolg wordt gegeven aan de geformuleerde opmerkingen.

2. INHOUD

A. OPSCHRIFT EN AANHEF

Conform randnummer 4 van het advies van de Raad van State werd het opschrift aangepast.

Conform randnummer 5 van het advies van de Raad van State werden de rechtsgronden aangepast.

B. ALGEMENE TOELICHTING

De vergunningsvoorwaarden uit dit BVR vormen samen met de kwaliteitsvoorwaarden uit het BVR Kwaliteit van 4 februari 2011 het kwaliteitskader voor vergunde zorgaanbieders. Het huidige BVR Vergunnen biedt onvoldoende kapstokken om zicht te krijgen op een kwaliteitsvolle werking en deze mee te nemen in de beoordeling van een vergunningsaanvraag. Stavingsdocumenten bij een aanvraag tot een vergunning zijn de start van een kwaliteitskader.

Zowel voor het afleveren van een vergunning als voor een kwaliteitsvolle werking zijn zaken als financiële leefbaarheid, sociaal ondernemerschap in een continu veranderend zorglandschap van belang ten gunste van de doelgroep.

Er worden in dat kader aanpassingen voorgesteld betreffende de vergunningsnormen, de voorwaarden voor het verkrijgen van een vergunning (bepaalde of onbepaalde duur) en de situaties waarin de vergunning ingetrokken wordt.

Het raadgevend comité van het VAPH verleende op 22/11/23 een positief advies over de voorgestelde wijzigingen.

Vergunningsnormen

De vergunningsnormen bestaan uit de vergunningsvoorwaarden - voorwaarden die voldaan moeten zijn alvorens men een vergunning kan bekomen - en vergunningsvoorschriften - voorschriften aan dewelke men zich dient te houden eenmaal een vergunning wordt afgeleverd.

Vergunningsvoorwaarden

Een aanvraag tot vergunning verloopt via het indienen van een ondernemings- en financieel plan. Dit plan wordt uitgebreid om op die manier beter zicht te krijgen op de beginsituatie van de (potentiële) vergunde zorgaanbieder, zijn organisatiestructuur en het nodige en te verwachten kapitaal.

In kader van goed bestuur van de zorgaanbieder vragen we een evenwichtige samenstelling van het bestuursorgaan. Dit betekent dat de voorzitter van het bestuursorgaan niet de dagelijkse leiding van de zorgaanbieder in handen mag hebben, er geen oververtegenwoordiging van een familie mag zijn en men moet kunnen aantonen dat men diverse relevante expertises kan raadplegen.

Een oververtegenwoordiging van familie in het bestuursorgaan is niet wenselijk omdat er een risico is op het primeren van familiale belangen op de belangen van de gebruikers. Men kan hierbij denken aan het sluiten van contracten met organisaties waarmee bestuursleden verbonden zijn, of de vergoeding van een algemeen directeur die eveneens familielid is.

Deze risico's komen natuurlijk niet enkel voor bij familiebedrijven, maar we dienen hier wel extra waakzaam te zijn.

Het voorliggend ontwerp laat de mogelijkheid aan de rechtspersoon om zich te schikken aan de voorwaarden met betrekking tot de samenstelling van het bestuursorgaan zodra mogelijk. Rechtspersonen waarbij het bestuursorgaan nog niet conform het voorliggend ontwerp van besluit is samengesteld, zijn dus niet uitgesloten van het toepassingsgebied. Deze bijkomende informatie en voorbeelden werden toegevoegd in uitvoering van randnummer 6 van het advies van de Raad van State.

De vergunningsvoorwaarde van verloning volgens PC 319.01 blijft behouden. Er wordt wel een afwijking voorzien als het zorgaanbieders betreft wiens hoofdactiviteit onder een ander PC valt. Dit omdat organisaties met een andere hoofdactiviteit anders geen vergunning kan aanvragen. De subsidiëring blijft gebaseerd op PC 319.01.

Vergunningsvoorschriften

Door wijzigingen in de vennootschapswetgeving kunnen VZW's die financiële moeilijkheden ervaren failliet gaan. Gezien dit zware gevolgen kan hebben voor de continuïteit van de ondersteuning voor de VAPH-gebruiker, vraagt het VAPH om volgende zaken te melden: wanneer men zich wil borg stellen voor een andere entiteit, wanneer er een bewindvoerder in kader van een nakend faillissement wordt ingesteld of wanneer er achterstallige schulden zijn bij een overheidsinstantie.

Het vergunningsvoorschrift omtrent het beleidsplan verdwijnt in deze wijziging van het BVR Vergunnen. Dit beleidsplan maakt onderdeel uit van de zelfevaluatie van de zorgaanbieder en wordt als dusdanig ingepast in het BVR Kwaliteit van 4 februari 2011.

Onder de vergunningsvoorschriften wordt toegevoegd dat een vergunde zorgaanbieder elke vestigingseenheid moet registreren in een webapplicatie die het agentschap ter beschikking stelt.

Onder een vestigingseenheid wordt begrepen een plaats die men geografisch kan identificeren door een uniek adres, waar ten minste een activiteit van de vergunde zorgaanbieder wordt uitgeoefend of van waaruit de activiteit wordt uitgeoefend.

Deze adressen zijn belangrijk voor zorginspectie, om ook inspecties op de site van de vestigingseenheid te kunnen uitvoeren. Zorginspectie gebruikt echter de term uitbatingsplaats. Vestigingseenheid en uitbatingsplaats zijn synoniemen, dus zal elke bij het agentschap geregistreerde vestigingseenheid eveneens beschouwd worden als uitbatingsplaats bij de diensten van Zorginspectie.

Met de vermelding “van waaruit de activiteit wordt uitgeoefend” wordt bedoeld het adres van waaruit de begeleider vertrekt om mobiele één-op-één ondersteuning te bieden, niet de individuele privéadressen van de gebruikers.

Het adres van elke vestigingseenheid is eveneens van belang om te kunnen doorstromen naar het online platform Zorgwijs, waar men zorgaanbieders en het aanbod van hun ondersteuning kan opzoeken.

Tenslotte is het adres van belang om te kunnen rapporteren over de grootte van sites waar VAPH-ondersteuning geboden wordt.

Vergunning van bepaalde duur

De vergunning van bepaalde duur wordt verlengd van 3 naar maximum 5 jaar. Dit gezien de praktijk duidelijk heeft gemaakt dat 3 jaar niet voldoende is om zicht te krijgen op de kwaliteit van de werking. Dit is vooral het geval wanneer de zorgaanbieder bij aflevering van de vergunning van bepaalde duur zijn werking niet meteen opstart. Om dezelfde reden wordt ook ingeschreven dat tijdens de vergunning van bepaalde duur een effectieve werking van 3 jaar moet aangetoond worden alvorens een vergunning naar onbepaalde duur aangevraagd kan worden.

Het verlenen van een vergunning wordt momenteel enkel gebaseerd op beperkte vergunningsvoorwaarden. Deze worden uitgebreid opdat ook de financiële leefbaarheid, de realiseerbaarheid van de doelstellingen en eventuele intersectorale toezichtsmaatregelen meegenomen kunnen worden in de beoordeling van het VAPH. Specifieke criteria worden opgenomen op basis waarvan de financiële leefbaarheid beoordeeld kan worden indien er financiële gegevens (jaarrekening, resultatenrekening) beschikbaar zijn.

Zodra een eerste overeenkomst gestart is, zal ook een eerste aangekondigd bezoek van Zorginspectie ingepland kunnen worden. Het betreft een uitgebreide inspectie over de erkenningsvoorwaarden en kwaliteit. Complementair kunnen administratieve controles door het VAPH opgenomen worden. Nadien heeft de organisatie de tijd om eventuele vastgestelde inbreuken en aandachtspunten weg te werken tegen een volgend bezoek. Afhankelijk van de vaststellingen van Zorginspectie worden ook nodige opvolgbezoeken gepland binnen de 5 jaar.

MFC's die een VZA-werking willen uitbouwen zullen ook de volledige aanvraagprocedure moeten doorlopen. Zij krijgen wel van rechtswege een vergunning voor tijdelijke ondersteuning zodat zij jongeren met een PVB kunnen ondersteunen in kader van de continuïteit. Met deze vergunning

kunnen zij enkel PVB-houders die uitstromen in hun MFC ondersteunen voor maximum 2 jaar. Dit om ervoor te zorgen dat de continuïteit van deze jongeren gegarandeerd wordt als zij nog zoekende zijn naar ondersteuning in de meerderjarigenzorg.

Vergunning van onbepaalde duur

De voorwaarden voor verlenging naar onbepaalde duur worden verscherpt opdat een duidelijk beeld over de werking van de VZA verkregen kan worden alvorens deze toe te staan. De toegevoegde voorwaarden moeten ertoe leiden dat een kwaliteitsvolle werking en financiële leefbaarheid gegarandeerd is wanneer een verlenging naar onbepaalde duur wordt toegekend. Een aanvraag naar onbepaalde duur kan pas toegekend worden wanneer de VZA gedurende 3 jaar budgethouders ondersteunt en een overeenkomst heeft met minstens 3 budgethouders. Op die manier kan gesproken worden van een effectieve werking waarop toezicht kan gebeuren. Een verlenging naar onbepaalde duur wordt niet toegekend wanneer er inbreuken ten aanzien van het kwaliteitssysteem (cf. BVR van 4 februari 2011) zijn vastgesteld door Zorginspectie die nog niet geremedieerd zijn en waar nog geen plan is om deze te remediëren tegen de vooropgestelde termijn. De financiële leefbaarheid kan bij een aanvraag tot verlenging uitgebreider bekeken worden gezien de zorgaanbieder al een werking heeft en er meer financiële gegevens zijn om deze te beoordelen. Het VAPH kan daarvoor beroep doen op onder andere de jaarrekening, resultatenrekening, het ondernemings- en financieel verslag en een financieel inspectieverslag indien beschikbaar. De criteria opgenomen in het BVR zijn uitgebreider dan deze bij een eerste vergunningsaanvraag.

Indien de voorwaarden voor een verlenging naar onbepaalde duur niet voldaan zijn, kan de vergunning van bepaalde duur eenmalig verlengd worden voor de periode van 5 jaar. Er wordt opnieuw voor een periode van 5 jaar gekozen omdat er voldoende ruimte moet zijn om financiële problemen weg te werken. Zijn de voorwaarden om over te gaan naar een vergunning van onbepaalde duur na deze 5 jaar niet bereikt, dan verliest men de vergunning van bepaalde duur.

Intrekken van vergunning (bepaalde of onbepaalde duur)

Momenteel wordt een vergunning niet verlengd of stopgezet wanneer geen enkele budgethouder gedurende meer dan 3 jaar een beroep gedaan heeft op de VZA. Dit wordt gewijzigd naar het ondersteunen van een minimum aantal budgethouders. Men verliest de vergunning van onbepaalde duur als men gedurende 3 maanden minder dan 3 budgethouders ondersteunt. Een termijn van 3 maanden wordt ingeschreven opdat men tijd heeft een andere budgethouder te zoeken in geval van overlijden of stopzetting van de overeenkomst. Daarnaast kan de vergunning ook op basis van financiële criteria teruggedraaid worden. Het betreft dezelfde financiële criteria die in orde moeten zijn voor een verlenging van de vergunning naar onbepaalde duur. Als men opnieuw aan de voorwaarden voldoet, kan men opnieuw een vergunning van onbepaalde duur krijgen. Om te voorkomen dat zorgaanbieders slechts tijdelijk een oplossing vinden, wordt de vergunning ingetrokken wanneer zich binnen de 2 jaar eenzelfde probleem stelt.

Samenstelling bestuursorgaan ouderinitiatief

Een ouderinitiatief is een rechtspersoon die zorg en ondersteuning organiseert voor hoogstens vijftien personen met een handicap, die al of niet beschikken over een budget. De ingezette budgetten kunnen in solidariteit aangewend om zorg en ondersteuning te organiseren voor alle personen met een handicap. Er kan enkel gewerkt worden met een cashbudget.

Op dit moment moet minimaal de helft van de leden van het bestuursorgaan familie tot de tweede graad zijn van de personen met een handicap die er worden ondersteund. Dit wordt gewijzigd in één derde van de leden van het bestuursorgaan. Bijkomend mogen ook mantelzorgers van de personen met een handicap die worden ondersteund in het ouderinitiatief, meegerekend worden in dit quotum.

Deze aanpassing zal ervoor zorgen dat de samenstelling van het bestuursorgaan van een ouderinitiatief niet te veel afwijkt van de voorwaarden die opgelegd worden aan de samenstelling van het bestuursorgaan van een vergunde zorgaanbieder, zoals voorzien door het wijzigingsbesluit. Het gaat hier meer bepaald om de voorwaarde dat er tussen meer dan de helft van de leden van het bestuursorgaan geen bloed-of aanverwantschap mag bestaan.

C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 voegt enkele definities toe.

Artikel 2 breidt de vergunningsvoorwaarden uit.

Er worden bijkomende voorwaarden opgelegd aan het bestuursorgaan met het oog op een evenwichtige samenstelling en om ervoor te zorgen dat de nodige expertise op juridisch, pedagogisch en financieel vlak en op het vlak van gebruikerservaring voorhanden is. Het is voldoende dat men kan aantonen dat er intern of extern beroep kan gedaan worden op deze expertise. Als het voor de zorgaanbieder niet mogelijk is om aan één of meerdere van deze bijkomende voorwaarden te voldoen, dan wordt er een uitzondering toegestaan. Er kan hier gedacht worden aan bestuursorgaan met een kleine samenstelling. Van zodra het echter mogelijk is, dient de zorgaanbieder zich conformeren aan de bijkomende voorwaarden. Minstens op het moment dat de zorgaanbieder een verlenging vraagt van de vergunning van bepaalde duur naar onbepaalde duur, zal het VAPH de voorwaarden die in dit artikel aan het bestuursorgaan worden opgelegd, opnieuw controleren.

Verder worden zowel het ondernemingsplan en het financieel plan uitgebreid, dit met de bedoeling om een nog beter zicht te hebben op de intenties, financiën en vooruitzichten van de aanvrager.

In het ondernemingsplan moet de aanvrager meedelen hoeveel budgethouders er bij wijze van raming hun persoonsvolgend budget zullen inzetten bij de aanvrager, een raming geven van de te verwachten inkomsten die deze budgethouders zullen genereren, en een raming geven van de datum waarop de ondersteuning van de eerste budgethouder zal starten.

Een andere toevoeging is dat de aanvrager zijn financiële participaties in andere organisaties en eventuele borgstellingen moet meedelen. Dit kan immers een grote invloed hebben op het eigen kapitaal van de aanvrager.

In het financieel plan moet de aanvrager nu ook zijn startkapitaal meedelen en de manier waarop dit startkapitaal zal worden bekomen, samen met een opgave van de investeringen en de subsidies van allerlei aard verstrekt door de overheid.

Tenslotte wordt een afwijking toegestaan op de vergunningsvoorwaarde dat het personeel tewerkgesteld moet zijn onder paritair comité 319.01. Het is immers mogelijk dat de aanvrager reeds personeel tewerkstelt onder een ander paritair comité. Aangezien het toepasselijke paritair comité geen keuze is van de werkgever maar voortvloeit uit de aard van de tewerkstelling, wordt voorzien dat in uitzonderlijke gevallen, meer bepaald wanneer het onmogelijk is om de hoofdactiviteit (die valt onder een ander paritair comité dan 319.01) te scheiden van de activiteit als vergunde zorgaanbieder, het personeel kan tewerkgesteld worden onder een ander paritair comité.

De subsidiëring van de personeelskost gebeurt wel conform de gebruikelijke regels, die gebaseerd zijn op paritair comité 319.01.

Artikel 3 heft artikel 6/1 met betrekking tot het beleidsplan op. Dit is een plan dat de directie van de vergunde zorgaanbieder na een overleg met de werknemersvertegenwoordigers in de sociale

overlegorganen en de gebruikers uitwerkt om een kwaliteitsvolle inzet van het personeel te garanderen. De bepalingen met betrekking tot het beleidsplan maken vanaf 1 januari 2024 deel uitmaken van het Besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap.

Artikel 4 voegt een artikel 6/2 en 6/3 toe.

Artikel 6/2 legt de vergunde zorgaanbieder op om bepaalde meldingen te doen die verband houden of invloed kunnen hebben op diens financiële situatie.

Artikel 6/3 legt de vergunde zorgaanbieder op om elke vestigingseenheid te registreren door middel van een webapplicatie ter beschikking gesteld door het VAPH. Op pagina 4 van deze nota wordt er hierop dieper ingegaan.

Artikel 5 bepaalt dat de aanvraag, op straffe van nietigheid, moet gebeuren conform de modelformulieren ter beschikking gesteld door het VAPH.

Artikel 6 voorziet dat het VAPH tijdens de aanvraagprocedure kan vragen om het ondernemingsplan en het financieel plan bij te sturen.

Daarnaast kan het VAPH enkele bezorgdheden opnemen in de beslissing tot goedkeuring van de vergunning. Zo kan eventueel vermeden worden dat er niet moet worden overgegaan tot weigering van een vergunning van onbepaalde duur of het herleiden van de vergunning van onbepaalde duur naar bepaalde duur, en kan de aanvrager tijdig de nodige bijstellingen doen.

Artikel 7 legt bijkomende voorwaarden op om een vergunning te bekomen. De eerste voorwaarde is financieel van aard. Zo moet aan de hand van het ondernemingsplan en financieel plan blijken dat het initiatief financieel leefbaar is.

De tweede voorwaarde houdt in dat er geen beschermende maatregelen door de Vlaamse Regering mogen opgelegd zijn in kader van het gezondheidsbeleid en het welzijns- en gezinsbeleid.

Artikel 8 verlengt de termijn van de vergunning van bepaalde duur van drie jaar naar vijf jaar. In deze nieuwe versie werd de verwijzing naar de vergunningsvoorschriften geschrapt. Deze vergunningsvoorschriften zijn echter beperkt, dus is de toegevoegde waarde van deze vermelding beperkt.

Artikel 9 voegt toe dat om een vergunning van onbepaalde duur te bekomen, er tevens moet worden voldaan aan de bijkomende voorwaarden van artikel 10/1.

Artikel 10 voegt bijkomende voorwaarden toe om over te gaan van een vergunning van bepaalde duur naar een vergunning van onbepaalde duur.

Een eerste voorwaarde is een effectieve werking van een aaneengesloten periode van drie jaar aantonen. Dit betekent dat er op elk moment minstens één budgethouder zijn persoonsvolgend budget moet inzetten. Op het einde van die drie jaar moeten er drie budgethouders zijn.

De tweede voorwaarde is dat er geen openstaande inbreuken mogen zijn op de artikelen 45 tot en met 49 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap, tenzij deze inbreuken ondertussen werden geredigeerd of dat de vergunde zorgaanbieder aan de hand van een plan van aanpak kan aantonen dat het nodige wordt gedaan om deze inbreuken weg te werken.

De laatste voorwaarde heeft betrekking op financiële aspecten zoals aantonen dat de in het ondernemingsplan en het financieel vooropgestelde doelen gehaald zijn.

De aanvraag tot verlenging naar onbepaalde duur kan ten vroegste worden ingediend na een periode van twee en half jaar effectieve werking.

Paragraaf drie voorziet een eenmalige verlenging van de vergunning van bepaalde duur met vijf jaar in het geval de vergunde zorgaanbieder niet voldoet aan de vergunningsnormen of aan de bijkomende voorwaarden zoals vermeld in paragraaf een. Als de aanvrager op het einde van de eerste vergunning van bepaalde duur nog steeds niet voldoet aan de vergunningsnormen en de vergunningsvoorwaarden, dan verliest hij definitief zijn vergunning.

Paragraaf vier verduidelijkt dat de bepalingen over de beslissing tot weigeren of vergunnen van artikel 8 van toepassing zijn op de beslissing of weigering van de vergunning van onbepaalde duur.

Artikel 11 vervangt het huidige artikel 11 door een andere bepaling. Het huidige artikel 11 voorziet het verlies van de vergunning wanneer binnen een periode van drie jaar geen enkele budgethouder zijn persoonsvolgend budget inzet.

Het nieuwe artikel 11, ingevoegd door artikel 12 van het wijzigingsbesluit, voorziet dat de vergunning van onbepaalde duur kan herleid worden naar een vergunning van bepaalde duur van vijf jaar.

Paragraaf 1, 1°, bevat enkele situaties die te maken hebben met een slechte financiële toestand. Deze situaties zijn dezelfde als de situaties opgesomd onder het nieuw artikel 10/1, paragraaf 1, 4°, ingevoegd door artikel 11 van het wijzigingsbesluit.

Volgens paragraaf 1, 2° kan de vergunning ook herleid worden naar bepaalde duur als binnen een aaneengesloten periode van drie maanden er minder dan drie budgethouders beroep hebben gedaan voor de inzet van hun persoonsvolgend budget.

Als het gaat om de tekortkomingen met betrekking tot de financiële toestand, laat paragraaf 2 toe dat het agentschap eerst in overleg gaat met de vergunde zorgaanbieder vooraleer de vergunning terug te draaien naar bepaalde duur. Eventueel zal de vergunde zorgaanbieder een herstelplan moeten opmaken.

Wanneer de financiële toestand echter te ernstig is, of het herstelplan niet afdoende wordt uitgevoerd, of onvoldoende blijkt om de financiële toestand te herstellen, dan kan het VAPH de vergunning terugdraaien naar bepaalde duur.

Tijdens de duurtijd van deze vergunning van bepaalde duur van vijf jaar kan de vergunde zorgaanbieder terug een aanvraag doen volgens de gewone aanvraagprocedure, teneinde opnieuw een vergunning van onbepaalde duur te bekomen. Dit betekent dat er opnieuw een ondernemingsplan en financieel plan moet ingediend worden met alle daarin vermelde voorwaarden. De mogelijkheid om de vergunning van bepaalde duur nogmaals te verlengen met vijf jaar, zoals voorzien in de reguliere procedure, is hier uitgesloten. Verder is de voorwaarde dat er tijdens de duurtijd van de vergunning van bepaalde duur er geen schuld bij een overheidsinstantie mag zijn niet van toepassing, omdat het mogelijk is dat dit de reden is dat de vergunning werd teruggedraaid.

Het vierde lid van paragraaf 2 voorziet wel dat er geen schulden bij een overheidsinstantie mogen zijn op het einde van de vergunning van bepaalde duur.

Het vijfde lid van paragraaf 2 legt de voorwaarde op dat er binnen de periode van twee jaar nadat de vergunde zorgaanbieder opnieuw een vergunning van onbepaalde duur heeft gekregen, hetzelfde probleem op grond waarvan de vergunning werd teruggedraaid, zich niet meer mag voordoen. Is dit toch het geval, dan wordt de vergunning definitief ingetrokken.

Paragraaf drie bespreekt de situatie waarin de vergunning werd teruggedraaid wegens minder dan drie budgethouders in een aaneengesloten periode van drie maanden. Om terug een vergunning van onbepaalde duur te bekomen, zal de vergunde zorgaanbieder de gewone aanvraagprocedure moeten doorlopen. Net als in paragraaf twee, kan de vergunning van bepaalde duur niet verlengd worden, wat wel het geval is in de gewone procedure.

Net als bij de financiële tekortkomingen, mag ook hier in een periode van twee jaar vanaf de vergunning van onbepaalde duur, die opnieuw werd bekomen, hetzelfde probleem zich niet meer voordoen. Is dit toch het geval, dan wordt de vergunning definitief ingetrokken.

Artikel 12 kent een vergunning van rechtswege toe aan de Multifunctionele centra (MFC).

Deze vergunning is echter bedoeld om beperkt en tijdelijk gebruikers van het MFC te ondersteunen met een persoonsvolgend budget. Dergelijke budgethouders kunnen éénmalig en maximaal binnen een aaneengesloten periode van twee jaar worden ondersteund. Wil een MFC voor een langere periode budgethouders ondersteunen, dan zal een vergunning via de gewone aanvraagprocedure moeten aangevraagd worden.

Artikel 13 voorziet een eerste controle door Zorginspectie ten vroegste wanneer de eerste budgethouder een overeenkomst heeft gesloten met de vergunde zorgaanbieder. Deze controle heeft eveneens betrekking op de naleving van de bepalingen van het besluit van 4 februari 2011.

Artikel 14 heft de bijlage op waarin het model van het beleidsplan is opgenomen.

Artikel 15 voorziet een overgangsbepaling, in die zin dat vergunde zorgaanbieders die op datum van inwerkingtreding reeds vergund zijn, zich binnen een periode van drie jaar moeten voegen sommige bepalingen. Het gaat om de bepalingen betreffende de samenstelling van het bestuursorgaan (artikel 3, eerste lid, 1^o/1) en de voorwaarde dat de vergunning van onbepaalde duur omgezet wordt naar een vergunning van bepaalde duur van vijf jaar wanneer er binnen een aaneengesloten periode van negentig dagen er minder dan drie budgethouders een persoonsvolgend budget ingezet (artikel 11, paragraaf 1, 2^o).

Artikel 16 voegt een definitie van mantelzorger toe in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde voor vergunde zorgaanbieders. Aangezien het ontwerpbesluit oplegt dat de bestuursorganen van de geregistreerde ouderinitiatieven uit minstens één derde familieleden of mantelzorgers moeten bestaan, is het noodzakelijk dat er gedefinieerd wordt wat we precies verstaan onder een mantelzorger.

Artikel 17 Dit artikel brengt een wijziging aan in artikel 7, eerste lid, 3^o van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde voor vergunde zorgaanbieders.

Dit artikel voorziet dat een cashbudget kan besteed worden bij een rechtspersoon die zorg en ondersteuning organiseert voor hoogstens vijftien personen met een handicap, die al of niet beschikken over een budget. De ingezette budgetten kunnen in solidariteit aangewend om zorg en

ondersteuning te organiseren voor alle personen met een handicap. Dit zijn de zogenaamde ouderinitiatieven.

Op dit moet het bestuursorgaan bestaan uit minimaal de helft familieleden tot de tweede graad van de personen met een handicap die door het ouderinitiatief worden ondersteund. Dit wordt gewijzigd in minimaal één derde mantelzorgers of familieleden tot de tweede graad van de personen met een handicap die door het ouderinitiatief worden ondersteund.

Artikel 18 past het artikel 24, punt 17° van het besluit van 24 juni 2016 in dezelfde zin aan als de voorgestelde aanpassing aan artikel 7, eerste lid, punt 1° van het besluit van 24 juni 2016.

Artikel 19 legt de datum van inwerkingtreding vast op 1 maart 2024, met uitzondering van artikel 3, en 14, dat uitwerking hebben vanaf 1 januari 2024.

De oorspronkelijke datum van inwerkingtreding, met name 1 januari 2024, werd aangepast rekening houdende met randnummer 8 van het advies van de Raad van State.

De datum van uitwerking van artikel 3 en 14 blijft behouden op 1 januari 2024. Deze artikelen heffen immers respectievelijk de bepaling en de bijlage over het beleidsplan op. Dit zit vanaf 1 januari 2024 vevat in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap, gewijzigd door het besluit van 12 januari 2024. Bijgevolg is het logisch dat de bepalingen die het beleidsplan in het besluit vergunnen opheffen uitwerking hebben vanaf 1 januari 2024.

Artikel 20 behoeft geen commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het betreft wijzigingen in het proces van het aanvragen, verlenen, verlengen en intrekken van een vergunning als vergunde zorgaanbieder. Dit heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 november 2023.

B. ESR-TOETS

Zie punt A. Budgettaire impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De voorgestelde wijzigingen hebben geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De voorgestelde wijzigingen hebben geen impact op de lokale of provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende het vergunnen van aanbieders van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor personen met een handicap wat betreft de vergunningsnormen en de procedure tot aanvragen en verlenen van een vergunning en van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders wat betreft de geregistreeerde ouderinitiatieven;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende het vergunnen van aanbieders van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor personen met een handicap wat betreft de vergunningsnormen en de procedure tot aanvragen en verlenen van een vergunning en van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders wat betreft de geregistreeerde ouderinitiatieven te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS