

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 6 februari 2004 houdende ad-hocwaarborgen voor ondernemingen en waarborgen voor financieringsfondsen en kredietportefeuilles
- Principiële goedkeuring

Het voorontwerp van decreet beoogt het decreet van 6 februari 2004 houdende ad-hocwaarborgen voor ondernemingen en waarborgen voor financieringsfondsen en kredietportefeuilles aan te passen op verschillende vlakken. Zo worden een aantal waarborgregimes opgeheven die niet meer worden toegepast en een aantal punctuele ingrepen gedaan in de specifieke regeling over kredietportefeuilles. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om een aantal definities te actualiseren en tevens een aantal andere beperkende of onduidelijke decretale voorschriften aan te passen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze materie behoort tot de bevoegdheid van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw. Het huidig ontwerp van decreet kadert binnen de gewestelijke bevoegdheid inzake de economie, neergelegd in artikel 6, §1, VI, van de Bijzondere Wet op de Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980 (BHWI).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het decreet werd aangepast aan het WT&T. advies nr. 2023/485 van 1 december 2023.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van 6 februari 2004 voor kleine en middelgrote ondernemingen vormde initieel het decretale kader voor de generieke waarborgregeling. Dit decreet werd verder uitgewerkt in besluiten van de Vlaamse Regering.

Gaandeweg is dit decreet van scope veranderd. Zo werd het decreet van 6 februari 2004 ingrijpend gewijzigd via het decreet van 20 februari 2009 en ook hernoemd tot het decreet van 6 februari 2004 betreffende een waarborgregeling voor kleine, middelgrote en grote ondernemingen. In dat kader werd een hoofdstuk III/1 toegevoegd, dat ad-hocwaarborgen voor ondernemingen tot voorwerp heeft. Voor het beheer van deze ad-hocwaarborgen werd Gigarant opgericht.

Bij decreet van 12 juli 2013 werd vervolgens een hoofdstuk III/2 ingevoegd dat specifiek de waarborgen voor financieringsfondsen en kredietportefeuilles regelt, die ook onder de bevoegdheid van Gigarant zouden vallen.

Via het decreet van 10 december 2021 houdende een generieke waarborgregeling voor ondernemingen werd de generieke waarborgregeling voor ondernemingen in een eigen decreet ondergebracht.

Het decreet van 6 februari 2004 betreffende een waarborgregeling voor kleine, middelgrote en grote ondernemingen bevatte na deze laatste decretale ingreep enkel nog de ad-hocwaarborgen voor ondernemingen en de waarborgen voor financieringsfondsen en kredietportefeuilles. Dit decreet werd om die reden via een wijziging van het opschrift omgedoopt tot het decreet van 6 februari 2004 houdende ad-hocwaarborgen voor ondernemingen en waarborgen voor financieringsfondsen en kredietportefeuilles.

Dit laatste decreet bevat thans de basisbeginselen van de ad-hocwaarborgen voor ondernemingen en de waarborgen voor financieringsfondsen en kredietportefeuilles, zoals de voorwaarden voor de toekenning, waarvan de uitvoering wordt overgelaten aan de Vlaamse Regering en waarvan de detailmaatregelen door Gigarant worden geregeld, eventueel in de waarborgovereenkomst. Dit is verantwoord omwille van de specificiteit en de techniciteit van de materie en de noodzaak tot flexibiliteit, waarbij per waarborgdossier juiste en evenwichtige voorwaarden moeten worden vastgelegd.

Het Besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2009 tot uitvoering van Hoofdstuk III/1 van het decreet van 6 februari 2004 houdende ad-hocwaarborgen voor ondernemingen en waarborgen voor financieringsfondsen en kredietportefeuilles is de huidige uitvoeringsreglementering voor deze waarborgen.

De Gigarantwaarborg heeft in het verleden zijn belang bewezen. Sinds de oprichting heeft Gigarant 2,5 miljard euro aan waarborgen verstrekt in 169 dossiers. De Gigarantwaarborg creëert een belangrijk hefboomeffect, namelijk tegenover elke euro aan waarborg, staat circa 1,8 euro aan bankfinanciering. Gigarant speelt tevens een belangrijke rol als facilitator van bankfinanciering tijdens en in de nasleep van een economische crisis, waaronder de financiële crisis (Volvo Cars, ...) en de Covidcrisis (Kinopolis,...), bij financiële herstructureringsverhalen (Greenyard, ...) en bij groei- en

projectfinanciering (Ineos, Kebony,...) en dit steeds in het belang van het economisch weefsel, bijkomende of behoud van tewerkstelling, van Vlaanderen.

Het is van groot belang dat Gigarant diens hefboomrol in de toekomst verder kan opnemen binnen een eenduidig en tegelijk afdoende flexibel kader. Dit ontwerp van decreet wenst het decreet van 6 februari 2004 houdende ad-hocwaarborgen voor ondernemingen en waarborgen voor financieringsfondsen en kredietportefeuilles te actualiseren en een aantal zaken te verduidelijken en verfijnen.

Zo zullen de waarborgregimes die niet meer worden gehanteerd, worden opgeheven met dit ontwerp van decreet. Het gaat in het bijzonder om de waarborgen, waarvan de specifieke voorwaarden in artikel 22/3, artikel 22/4/1 en artikel 22/4/2 van het decreet van 6 februari 2004 houdende ad-hocwaarborgen voor ondernemingen en waarborgen voor financieringsfondsen en kredietportefeuilles waren neergelegd.

Dit betekent dat er in de toekomst in de feiten nog maar één ad-hocwaarborgregime bestaat, namelijk de crisiswaarborg die na aanpassing in de toekomst de ad-hoc waarborg genoemd wordt, die cumulatief moet voldoen aan de algemene basisvoorwaarden, vermeld in artikel 22/2, en de bijzondere voorwaarden voor de ad-hoc waarborg, vermeld in 22/4.

Er werd in de praktijk ook vastgesteld dat de tekst van het decreet van 6 februari 2004 houdende ad-hocwaarborgen voor ondernemingen en waarborgen voor financieringsfondsen en kredietportefeuilles een aantal zaken bevat die contradictorisch zijn. Dit decreet beoogt op deze vlakken om een aantal punctuele aanpassingen te doen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

Een afzonderlijke toelichting van de verschillende artikelen is niet opportuun. Hiervoor kan worden verwezen naar de artikelsgewijze bespreking in de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Tot op heden (cijfers per 30/9/2023) is Gigarant zelf bedruipend in die zin dat sinds de start van de regeling de totale premie-inkomsten (68,7 miljoen euro) de cumul van de werkingskosten (24,7 miljoen euro) en de uitbetaalde afroepen (31,6 miljoen euro) dekken.

Er wordt met de wijzigingen geen bijkomende weerslag op de begroting geraamd aangezien de Vlaamse Regering gebruik maakt van het reeds eerder goedgekeurde waarborgbudget van 3 miljard euro. Ook de aanpassingen die op basis van voortschrijdend inzicht werden voorzien aan het decretaal kader inzake het verstrekken van waarborgen voor kredietportefeuilles heeft geen bijkomende weerslag op de geraamde begroting aangezien het totale gezamenlijke bedrag aan verstrekte ad-hoc waarborgen aan ondernemingen en verstrekte waarborgen voor kredietportefeuilles het plafondbedrag van 3 miljard euro cumulatief niet kan overschrijden. Beide types van waarborgen zullen economisch aan dezelfde risicoanalyse worden onderworpen.

In geval van default in een waarborgdossier zullen vooreerst de zakelijke en persoonlijke zekerheden (indien voorhanden) worden uitgewonnen en pas daarna het eigen vermogen van Gigarant NV

worden aangesproken. Daartoe beschikt Gigarant op heden over een kapitaal van 300 miljoen euro en een cashpositie, per 30/9/2023, ten belope van 360 miljoen euro. Pas als het eigen vermogen van Gigarant NV ooit ontoereikend wordt, is de Vlaamse Gemeenschap decretaal gehouden om bij te springen.

Het ongunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 29 november 2023. De Inspectie van Financiën wijst erop dat het opheffen van artikel 22/8, §2, 5°, van het decreet van 6 februari 2004 (aangaande de vereiste van substitutie bij een ratingverlaging van een bepaald krediet door de kredietinstelling met een ander krediet) een potentiële budgettaire impact heeft. Indien de kredietbeoordeling van financieringsovereenkomsten in de kredietportefeuille wordt verlaagd tot beneden de minimale kredietbeoordeling bepaald door de Waarborgvennootschap, is er geen verplichte vervanging meer noodzakelijk door andere financieringsovereenkomsten met de minimale kredietbeoordeling. Het behouden van financieringsovereenkomsten met te lage kredietbeoordelingen kan leiden tot een hoger aantal defaults, wat kan leiden tot een impact op het vermogen van Gigarant of kan leiden tot, indien er zich een significant extra defaults voordoen, noodzaak aan extra middelen decretaal verstrekt door de Vlaamse Regering.

Vorgelegde wijziging heeft als doel het systeem van kredietportefeuilles werkbaar te maken, interessanter te maken. Zoals hierboven vermeld, is Gigarant momenteel zelfbedruipend, verleende het reeds waarborgen in 169 dossiers en creëert de Gigarantwaarborg een hefboomeffect. Hiernaast wordt er in de voorgelegde ontwerpnota's niet aangetoond dat er een duidelijke vraag vanuit de sector is naar het verlenen van waarborgen voor kredietportefeuilles (er wordt louter vermeld dat er nog geen waarborgen voor kredietportefeuilles werden verleend).

Gezien het verlenen van waarborgen via de huidige waarborgregeling dus succesvol blijkt, er geen duidelijke vraag vanuit de sector is m.b.t. kredietportefeuilles, en de voorgelegde wijzigingen inzake kredietportefeuilles een potentieel budgettaire incidentie kunnen hebben, beoordeelt de Inspectie van Financiën deze voorgelegde wijziging inzake kredietportefeuilles als weinig tot niet doelmatig. Het bijgaande ontwerp van decreet werd aangepast aan het advies van de Inspectie van Financiën.

Het begrotingsakkoord werd bekomen op 8 februari 2024. De gevraagde evaluatie van de waarborgcapaciteit na 2026 wordt ingepland.

B. ESR-TOETS

/

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 6 februari 2004 houdende ad-hocwaarborgen voor ondernemingen en waarborgen voor financieringsfondsen en kredietportefeuilles, en de bijhorende memorie van toelichting, door de Vlaamse Regering, zal het advies van de SERV en het advies van de Raad van State gevraagd worden.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 6 februari 2004 houdende ad-hocwaarborgen voor ondernemingen en waarborgen voor financieringsfondsen en kredietportefeuilles en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw:
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
 - 2.2. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw oordeelt dat het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS

Bijlagen:

- het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 6 februari 2004 houdende ad-hocwaarborgen voor ondernemingen en waarborgen voor financieringsfondsen en kredietportefeuilles
- memorie van toelichting
- advies van de Inspectie van Financiën dd. 29 november 2023