

Directie Decreetgeving

Nota aan het Uitgebreid Bureau

Nr.: DEC/gvm//230620.001
Datum: 20 juni 2023
Bijlagen: 1
Contact: Gerit Vermeulen (1370, gerit.vermeulen@vlaamsparlement.be)

Protocol tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering betreffende de jaarlijkse rapportering over de samenstelling van de kabinetten – Aanpassing (2)

Toelichting

Op vraag van de heer Willem-Frederik Schiltz, fractievoorzitter van Open Vld, besliste het Uitgebreid Bureau van 30 mei 2023 om de diensten een nota te laten voorbereiden over een aanscherping van het Protocol tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering betreffende de jaarlijkse rapportering over de samenstelling van de kabinetten (bijlage 1), voor wat de gedetacheerden en de door private werkgevers niet gratis terbeschikkinggestelden betreft.

Het Uitgebreid Bureau van 19 juni 2023 besliste om, bijkomend aan de voorgestelde wijzigingen, te overwegen om een wijziging in artikel 3 aan te brengen. Met het oog hierop bevat deze nota een aangepast voorstel.

1. Gedetacheerden

Sinds 2001 bezorgt de Vlaamse Regering jaarlijks aan het Vlaams Parlement een overzicht van de samenstelling van en de kosteloze dienstverlening aan de kabinetten.

Art. 2 van het Protocol bepaalt welke gegevens het overzicht van het kabinetspersoneel moet bevatten. Het gaat daarbij onder meer om de namen en voornamen van de kabinetleden, of zij staflid, uitvoerend of aanvullend personeelslid zijn, hun tewerkstellingspercentage enz.

Het Protocol bepaalt niet dat in het overzicht moet worden aangegeven of de kabinetmedewerkers gedetacheerd of aangesteld zijn. De heer Schiltz stelt voor om dat voortaan wel te doen en het Protocol in die zin aan te passen. Daartoe volstaat het om in artikel 2 een punt 2°/1 in te voegen dat luidt als volgt:

“2°/1 of zij gedetacheerd dan wel aangesteld zijn;”

Punt E van de toelichting en de bijlage bij het Protocol zullen dienovereenkomstig worden aangepast.

2. Door private werkgevers terbeschikkinggestelden

Artikel 3 van het Protocol bepaalt dat de jaarlijkse rapportering eveneens een overzicht bevat van de medewerkers die door werkgevers kosteloos ter beschikking wordt gesteld van een minister. In dat verband wordt erop gewezen dat art. 5, tweede lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse Regering, het zgn. Kabinetsbesluit, bepaalt: “In geen geval mogen medewerkers door werkgevers kosteloos ter beschikking worden gesteld van een kabinet van de Vlaamse Regering. De voorziene rapportage strekte er tot op heden dus toe om te controleren of dat verbod wordt nageleefd.

De heer Schiltz stelt voor dat de rapportage van de Vlaamse Regering voortaan niet alleen de volledig, maar ook gedeeltelijk kosteloos (bijv. ten belope van 50%) ter beschikking gestelde medewerkers zou vermelden. Juridisch nazicht leert echter dat de in het Protocol gehanteerde formulering wel degelijk beide categorieën omvat: ook indien de werkgever slechts een (klein) deel van de loonlast van de ter beschikking gestelde medewerker voor zijn rekening neemt, komt dat neer op een *deeltijds* kosteloze terbeschikkingstelling die volgens het kabinetsbesluit verboden is én volgens het Protocol door de Vlaamse Regering moet worden gerapporteerd. Op dit punt behoeft het Protocol dus geen verdere aanscherping.

Bijkomend stelt de heer Schiltz voor om artikel 3 van het Protocol zo aan te passen dat de regering aan het parlement meer informatie bezorgt over de vanuit een ministerie, een andere openbare dienst of een gesubsidieerde onderwijsinstelling gedetacheerde of door een werkgever ter beschikking gestelde kabinetsmedewerkers. Artikel 3 zal dan geen of toch niet alleen meer betrekking hebben op de kosteloos ter beschikking gestelde medewerkers, maar op alle gedetacheerde of ter beschikking gestelde medewerkers.

Voorgesteld wordt om artikel 3 als volgt aan te passen:

“Art. 3. De jaarlijkse rapportering bevat eveneens een overzicht van de medewerkers wiens geldelijke toestand wordt geregeld conform artikel 20, §1 en §2, van het Besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse Regering.

In dit overzicht worden de volgende gegevens vermeld:

- 1° de namen en voornamen van de betrokken medewerkers;
- 2° de periode en het tewerkstellingspercentage op het kabinet;
- 3° een omschrijving van hun inhoudelijke taak of opdracht (bijvoorbeeld een bepaalde materie of taak in een bepaald bevoegdheidsdomein);
- 4° de naam van de instelling van herkomst of de werkgever.”

Punt E van de toelichting en de bijlage bij het Protocol zullen dienovereenkomstig worden aangepast.

Voorstel van beslissing

Het Uitgebreid Bureau beslist

- om aan de Vlaamse Regering voor te stellen om het Protocol tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering betreffende de jaarlijkse rapportering over de samenstelling van de kabinetten als volgt aan te passen:
 - in artikel 2 wordt een punt 2°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:
“2°/1 of zij gedetacheerd dan wel aangesteld zijn;”
 - artikel 3 wordt vervangen als volgt:
“Art. 3. De jaarlijkse rapportering bevat eveneens een overzicht van de medewerkers wiens geldelijke toestand wordt geregeld conform artikel 20, §1 en §2, van het Besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse Regering.

In dit overzicht worden de volgende gegevens vermeld:

1° de namen en voornamen van de betrokken medewerkers;

2° de periode en het tewerkstellingspercentage op het kabinet;

3° een omschrijving van hun inhoudelijke taak of opdracht (bijvoorbeeld een bepaalde materie of taak in een bepaald bevoegdheidsdomein);

4° de naam van de instelling van herkomst of de werkgever.”

- om ook de toelichting en de bijlage bij het Protocol in die zin aan te passen;
- om de diensten opdracht te geven om, na het vereiste overleg met de Vlaamse Regering, de definitieve tekst van het gewijzigde Protocol ter goedkeuring voor te leggen aan het Uitgebreid Bureau.

Gerit Vermeylen
Directeur