

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Verdeling opbrengst 5G-veiling

Samenvatting

De Vlaamse, Franse en Duitstalige Gemeenschap willen een nota op het Overlegcomité agenderen om de opbrengst van de 5G-veiling te verdelen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De voorliggende nota heeft betrekking op het beleidsveld Media.

In het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024 is daarover bepaald:

“Op het snijveld media-telecom bewaakt deze Vlaamse overheid actief en assertief haar bevoegdheid. Een snelle uitrol van 5G in Vlaanderen is prioritair. Over dat 5G-spectrum worden steeds grotere hoeveelheden media-data verstuurd. We onderhandelen met de federale overheid voor een merkelijk hoger aandeel in de verdeling van de éénmalige én jaarlijkse opbrengsten van de veiling van het spectrum voor mobiele breedband.”

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Vorige beslissingen

NvT

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

NvT

Inspectie van Financiën

NvT

2. INHOUD

A. KADER

Het Overlegcomité van 24 november 2021 heeft beslist: *“Het Overlegcomité start de bespreking, over de verdeling van de opbrengsten met een groter aandeel voor de gemeenschappen in de verdeling van de éénmalige én jaarlijkse opbrengsten van de veiling van het spectrum voor mobiele breedband, in mei 2022 en beoogt om een akkoord te bereiken voor het einde van het jaar 2022 over de verdeelsleutel tussen de federale staat en de gemeenschappen. Daarbij wordt rekening gehouden met het belang van media (wat een gemeenschapsbevoegdheid is) in het frequentie-gebruik en dat de financiering van het BIPT niet in gedrang komt. Bij ontvangst van de eenmalige opbrengsten zullen deze op een rekening geblokkeerd worden. Het overschot dat het BIPT jaarlijks doorstort naar de thesaurie (waar deels de jaarlijkse opbrengsten in verwerkt zijn) zal op dezelfde rekening geblokkeerd worden. De gelden op deze rekening zullen verdeeld worden van zodra er een akkoord gevonden kan worden. Indien de gemeenschappen onderling nog geen akkoord hebben bereikt nadat de verdeelsleutel tussen de federale staat en de gemeenschappen is bepaald, dan kan het federale aandeel reeds vrijgegeven worden van de rekening.”*

B. RESULTAAT VAN DE 5G-SPECTRUMVEILING

Het BIPT sloot op 20 juli 2022 de laatste fase van de radiospectrumveiling af.

- De eerste fase van de veiling van het nieuwe 5G-spectrum (700 MHz, 3600 MHz) en het bestaande 2G- en 3G-radiospectrum (900MHz, 1800 MHz, 2100MHz) werd op 20 juni 2022 afgesloten met een opbrengst van 1.202.192.400 miljard euro.
- De tweede en finale fase van de veiling (1400 MHz-radiofrequentieband geschikt voor extra downlink capaciteit) werd op 20 juli 2022 beëindigd. In deze frequentieband werd nog 90 MHz bijkomend geveild. Deze veiling bracht 216.540.000 euro op.
- Dit brengt het totaalbedrag voor de twee fases van de veiling op 1.418.732.400 euro voor de eenmalige heffingen voor een periode van 20 jaar.
- De veiling van de frequenties van de banden 3410 MHz en 3430 MHz is nog komende.

Vijf operatoren verwerven elk een deel van het radiospectrum voor de komende 20 jaar. Het betalingsritme voor de éénmalige heffing was deel van de onderhandeling en is verschillend per operator. Bij betaling per jaar worden ook intresten aangerekend op het veilingbedrag:

- Citymesh Mobile NV: betaling per jaar;
- Network Research Belgium NV: één enkele betaling;
- Orange Belgium NV: één enkele betaling;
- Proximus NV: betaling per jaar;
- Telenet Group NV: betaling per jaar.

De te verdelen éénmalige opbrengst bedraagt momenteel **1.413.975.302 euro** (d.i. de éénmalige opbrengst van de veiling (1.418.732.400 euro) min de veilingkost (4.757.098 euro). Dit bedrag wordt nog verhoogd met de te verdelen éénmalige opbrengst van de nog komende veiling van frequentiebanden 3410 MHz en 3430 MHz en met de intresten op de éénmalige opbrengsten die een jaarlijks betaalritme kozen.

De door het BIPT geraamde opbrengst bedroeg **779 mio euro**.

C. VOORBEREIDING OM TOT VERDEELSLEUTEL TE KOMEN

De verdeelsleutel die bij de vorige spectrumveiling in 2013 (OCC 24.4.2013) werd gehanteerd is:

- 80% Federaal / 20% Gemeenschappen tot het ramingsbedrag;
- 50% Federaal / 50% Gemeenschappen boven het ramingsbedrag;
- Het ramingsbedrag bedroeg toen 360 mio euro;
- De veiling bracht 360 mio euro op, waarvan 72 mio naar de Gemeenschappen ging.

In voorbereiding op de onderhandeling van de verdeling van de opbrengst werd door het BIPT een studie besteld bij Capgemini omtrent het mediagebruik om zo een inzicht te krijgen op een eventuele verdeling op basis van bevoegdheid tussen de federale overheid (bevoegd voor telecom) en de gemeenschappen (bevoegd voor media).

- De Capgemini studie raamt het percentage media binnen inkomsten die verband houden met mobiele data in approach 1 op 7,9% en in approach 2 op 28,2%;

Deze studie werd met een omstandig geargumenteerde brief van de Vlaamse minister bevoegd voor Media weerlegd en niet aanvaardbaar geacht om als uitgangspunt te dienen. De Gemeenschappen legden andere studies op tafel:

- Het Ericsson Mobility Report dat stelt dat media (video) 76% uitmaakt van alle mobiele data;
- De 'Cisco Visual Networking Index: Global Mobile Data Traffic 2017-2022' stelt dat mobiele video 79% zal uitmaken van alle mobiele data in 2022.

D. OVERLEG OVER DE VERDELING VAN DE OPBRENGST

Op basis van de besluitvorming van het Overlegcomité van 24 november 2021 werden verschillende gesprekken gevoerd tussen de bevoegde ministers en hun medewerkers: Federaal minister Petra De Sutter, bevoegd voor Telecom en de ministers bevoegd voor Media, Benjamin Dalle, Bénédicte Linard en Isabelle Weykmans.

Met het oog op de uitvoering van het regeerakkoord, werd als initieel uitgangspunt de logica omgedraaid naar een verdeling 20% FED / 80% GEM. Vanuit federaal kwam enkel de stap naar 79% FED / 21% GEM.

Er werd door de Gemeenschappen gewerkt op een compromisvoorstel:

- Tot het ramingsbedrag (779 mio euro): 50% FED / 50% GEM
- Boven ramingsbedrag (636 mio euro, met de veilingkosten in mindering gebracht): 35% FED / 65% GEM

Op 21 juni 2023 was hierover terug overleg tussen de vier ministers (de federale en de drie gemeenschapsministers). Tot op heden werd geen verdere vooruitgang geboekt.

Er is wel een akkoord tussen de drie Gemeenschappen omtrent dit voorstel van verdeling van de opbrengst, evenals een akkoord tussen de Gemeenschappen omtrent hun verdeelsleutel.

E. ANDERE ELEMENTEN DIE AFGESPROKEN WORDEN BINNEN HET BEREIKEN VAN EEN AKKOORD

1/Verdeling jaarlijkse heffing

- Kabinet De Sutter en BIPT vragen om deze jaarlijkse heffing niet te verdelen cfr. de huidige regeling van 2013.

- Een aandeel in de jaarlijkse opbrengst voor de gemeenschappen staat nochtans in besluit van het OCC van 24.11.2021, evenals in het Vlaams Regeerakkoord.
- Als uitgangspunt kan voorop gesteld worden dat de jaarlijkse rechten die door de operatoren betaald worden zullen gebruikt worden ter financiering van de werkzaamheden van het BIPT in functie van een optimale uitbating van de geveilde frequenties en de ontwikkeling van het toekomstig frequentiebeheer. Maar tot nu toe hebben de Gemeenschappen geen zicht omtrent de te financieren opdrachten van het BIPT met de inkomsten uit deze heffingen.
- Voorgesteld wordt om de jaarlijkse heffing te verdelen volgens een 50/50 verdeling.

2/Betalingsmodaliteiten

- De doorstorting van het aandeel van de gemeenschappen zal gebeuren op basis van het betaalritme van de operatoren.

3/Veilingkost

- De veilingkost bedraagt 4.757.098 euro.
- Deze wordt afgetrokken van het bedrag van de éénmalige heffing, vooraleer de verdeelsleutel wordt toegepast.

4/Verdeelsleutel tussen de Gemeenschappen

- De Gemeenschappen voorzien om dezelfde verdeelsleutel te hanteren als voor de vorige verdeling van de 4G veiling:
 - Vlaamse Gemeenschap: 58%
 - Franse Gemeenschap: 41%
 - Duitstalige Gemeenschap: 1%

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire impact.

Ingevolge [artikel 43, §3, 7°, BVCO](#) moeten beslissingen met betrekking tot de indiening van een nota op het Overlegcomité niet voor advies voorgelegd worden aan de Inspectie van Financiën.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° de bijgaande ontwerpnota aan het Overlegcomité goed te keuren;
- 2° de Minister-President van de Vlaamse Regering te gelasten de nota te agenderen op het eerstvolgende Overlegcomité.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE