

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens en de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. De wijzigingen hebben hoofdzakelijk als doel het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 in overeenstemming te brengen met de geplande wijzigingen in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.¹ In voormeld decreet zouden wijzigingen aangebracht worden in het kader van de verwerking van persoonsgegevens en met betrekking tot de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten.

Bijkomend wordt voorzien dat ook de bedienaars van de erkende erediensten, de langdurig ingezetenen en de minderjarige nieuwkomers, vermeld in artikel 27, §1, 2°, §5 en §6, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, verplicht zijn om zich na het plegen van een inbreuk opnieuw aan te melden om hun inburgeringsplicht alsnog na te komen. Deze verplichting tot aanmelding na het plegen van een inbreuk geldt voortaan dus voor alle categorieën van verplichte inburgeraars.

Ten slotte worden enkele technische wijzigingen aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016.

¹ Het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap werd op 22 december 2023 voor de tweede keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering: VR 2023 2212 DOC.1941-2, VR 2023 2212 DOC.1941-3 en VR 2023 2212 DOC.1941-1.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur.

Beleidsveld: Gelijke Kansen en Integratie en Inburgering.

Inhoudelijk structurelement: Integratie en Inburgering.

Beleidsdoelstelling: Met ons inburgeringsbeleid bieden we nieuwkomers kansen en nodigen we hen uit om een actieve bijdrage te leveren aan onze samenleving.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch-en taaladvies: Het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2024/23 van 26 januari 2024.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Beleids- en regelgevend kader

Het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid zou worden gewijzigd door middel van het decreet van XX X 2024 tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap.

Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft hoofdzakelijk als doel het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid in overeenstemming te brengen met de geplande wijzigingen in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het gaat om bepalingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en met betrekking tot de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten.

2. Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering

Via de geplande wijzigingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid zouden de agentschappen integratie en inburgering bevoegd gemaakt worden voor het versturen van de wervingsbrief voor de bedienaars van de erkende erediensten die onder de inburgeringsplicht vallen. Voordien was het Agentschap Binnenlands Bestuur verantwoordelijk voor het bezorgen van de wervingsbrief aan de bedienaars van de erkende erediensten. De bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 die betrekking hebben op het versturen van de wervingsbrief voor de bedienaars van de erkende erediensten worden in overeenstemming gebracht met deze geplande decretale bepalingen.

Bijkomend wordt voorzien dat ook de bedienaars van de erkende erediensten, de langdurig ingezetenen en de minderjarige nieuwkomers, vermeld in artikel 27, §1, 2°, §5 en §6, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, verplicht zijn om zich na het plegen van een inbreuk opnieuw aan te melden om hun inburgeringsplicht alsnog na te komen. Deze verplichting tot aanmelding na het plegen van een inbreuk geldt voortaan dus voor alle categorieën van verplichte inburgeraars.

Ten tweede worden enkele bepalingen opgeheven die verwezen naar de verantwoordelijkheid van het Agentschap Binnenlands Bestuur en de agentschappen integratie en inburgering (het Agentschap Integratie en Inburgering, de stedelijke agentschappen en het Huis van het Nederlands Brussel) voor de individuele dossiers in het cliëntvolgsysteem. In de geplande wijzigingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt in het nieuwe artikel 46/5 reeds de verwerkingsverantwoordelijkheid van de agentschappen integratie en inburgering en het Agentschap Binnenlands Bestuur geregeld. De agentschappen integratie en inburgering zijn gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijken voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan hen zijn toevertrouwd door of krachtens het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het Agentschap Integratie en Inburgering en het Agentschap Binnenlands Bestuur zijn gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijken in het kader van de sanctioneringsprocedure. Ten slotte is het Agentschap Binnenlands Bestuur verwerkingsverantwoordelijke voor de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

De bepaling in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 waarin is opgenomen dat het Agentschap Binnenlands Bestuur toegang heeft tot anonieme gegevens in het kader van monitoring wordt opgeheven. In het kader van de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid zal het Agentschap Binnenlands Bestuur namelijk wel toegang nodig hebben tot persoonsgegevens. Bij de ontwikkeling van de ontsluiting van de persoonsgegevens in het cliëntvolgsysteem naar geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens voor monitoring en evaluatieonderzoek is het namelijk nodig de correctheid van de persoonsgegevens te kunnen controleren. In de geplande wijzigingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid werden bepalingen opgenomen met betrekking tot deze verwerkingsverantwoordelijkheid van het Agentschap Binnenlands Bestuur voor de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

In dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden ten slotte enkele technische wijzigingen aangebracht. Het gaat onder andere om de aanpassing van kruisverwijzingen ten gevolge van de geplande wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Verder worden ook technische wijzigingen aangebracht in de relevante beleidsdomeinen en departementen en intern en extern verzelfstandigde agentschappen voor het Vlaamse integratiebeleid.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 wijzigt in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 de benaming van het 'Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media' naar het 'Departement Cultuur, Jeugd en Media'. Ten tweede wordt het Agentschap 'Wonen Vlaanderen' gewijzigd naar de nieuwe benaming 'Wonen in Vlaanderen'. Artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 wijst de

relevante beleidsdomeinen en departementen en intern en extern verzelfstandigde agentschappen voor het Vlaamse integratiebeleid aan.

Artikel 2 wijzigt ten eerste een kruisverwijzing in paragraaf 2 van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 naar aanleiding van de geplande wijzigingen met betrekking tot persoonsgegevens in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Ten tweede worden paragraaf 3 en 4 van artikel 7 opgeheven. De bepalingen in paragraaf 3 verwezen naar de verantwoordelijkheid van het Agentschap Binnenlands Bestuur en de agentschappen integratie en inburgering voor de individuele dossiers in het cliëntvolgsysteem. In de geplande wijzigingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt in het nieuwe artikel 46/5 echter de verwerkingsverantwoordelijkheid van de agentschappen integratie en inburgering en het Agentschap Binnenlands Bestuur geregeld (zie hierboven). Voor de duidelijkheid worden deze bepalingen met betrekking tot de verantwoordelijkheid voor de individuele dossiers opgeheven.

In paragraaf 4 van artikel 7 wordt verwezen naar de rechtstreekse toegang voor het Agentschap Binnenlands Bestuur tot anonieme gegevens van de Kruispuntbank Inburgering voor statistische doeleinden en voor de beleidsondersteuning, vermeld in artikel 4, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Binnenlands Bestuur". Deze paragraaf 4 wordt opgeheven omdat in de geplande wijzigingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepalingen zouden opgenomen worden met betrekking tot de verwerkingsverantwoordelijkheid van het Agentschap Binnenlands Bestuur voor de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In het kader van de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid zal het Agentschap Binnenlands Bestuur namelijk wel toegang nodig hebben tot persoonsgegevens en niet enkel tot anonieme gegevens. Bij de ontwikkeling van de ontsluiting van de persoonsgegevens in het cliëntvolgsysteem naar geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens voor monitoring en evaluatieonderzoek is het namelijk nodig de correctheid van de persoonsgegevens te kunnen controleren.

Artikel 3 wijzigt ten eerste de kruisverwijzing in het eerste lid van paragraaf 1 van artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Het eerste lid van paragraaf 1 heeft betrekking op het versturen van de wervingsbrief naar verplichte inburgeraars door de agentschappen integratie en inburgering. Er wordt momenteel enkel verwezen naar de verplichte inburgeraars, vermeld in artikel 27, §1, 1^o en 3^o, §5 en §6, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. De bedienaars van de erkende erediensten worden vermeld in artikel 27, §1, 2^o, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In de geplande wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid zou worden bepaald dat de agentschappen integratie en inburgering verantwoordelijk zijn voor het versturen van de wervingsbrief naar de bedienaars van de erkende erediensten. Voordien was het Agentschap Binnenlands Bestuur verantwoordelijk voor het bezorgen van de wervingsbrief aan de bedienaars van de erkende erediensten. Door middel van artikel 3 van dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt ook in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 opgenomen dat agentschappen integratie en inburgering ook de bedienaars van de erkende erediensten werven.

Ten tweede wordt in het tweede lid van paragraaf 1 een kruisverwijzing gewijzigd naar aanleiding van de geplande nieuwe artikelen met betrekking tot persoonsgegevens in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Bijkomend wordt ook een kruisverwijzing naar paragraaf 2 van artikel 16 geschrapt in het tweede lid aangezien paragraaf 2 van artikel 16 wordt opgeheven.

Paragraaf 2 wordt opgeheven omdat hierin werd bepaald dat het Agentschap Binnenlands Bestuur verantwoordelijk is voor het versturen van de wervingsbrief naar de bedienaars van de erkende erediensten. Gezien die taak decretaal bij de agentschappen integratie en inburgering zou worden gelegd, wordt deze bepaling opgeheven.

Artikel 4 wijzigt ten eerste paragraaf 2, eerste lid, van artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Door deze wijziging moeten alle verplichte inburgeraars zich na het plegen van een inbreuk aanmelden bij de agentschappen integratie en inburgering om alsnog hun inburgeringsplicht na te komen. Voorheen gold deze verplichting niet voor de verplichte inburgeraars, vermeld in artikel 27, §1, 2°, §5 en §6, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het gaat om de bedienaars van de erkende erediensten, de langdurig ingezetenen en de minderjarige nieuwkomers, vermeld in artikel 27, §1, 2°, §5 en §6, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, die nu ook verplicht worden om zich aan te melden na het plegen van een inbreuk.

Ten gevolge van de wijziging in het eerste lid van paragraaf 2, wordt in het tweede lid verduidelijkt dat dit lid geïnterpreteerd moet worden overeenkomstig de bepalingen van artikel 27, §2, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Zo kan een bedienaar van een erkende eredienst namelijk overeenkomstig artikel 27, §2, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, niet vrijgesteld worden van de inburgeringsplicht als hij 65 jaar of ouder is.

Artikel 5 wijzigt paragraaf 2, eerste lid, van artikel 41 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Deze bepaling heeft betrekking om het vermelden op de beslissingsbrief van de handhavingsambtenaren van de aanmaning voor verplichte inburgeraars om zich aan te melden bij een agentschap integratie en inburgering om hun verplichting tot inburgering alsnog na te komen. Voorheen werd deze aanmaning enkel opgenomen bij de verplichte inburgeraars, vermeld in artikel 27, § 1, 1° en 3°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Deze bepaling wordt gewijzigd zodat alle verplichte inburgeraars zich na het plegen van een inbreuk terug moeten aanmelden bij de agentschappen integratie en inburgering om alsnog de inburgeringsplicht na te komen (zie ook artikel 4 van voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering).

Artikel 6 schrapt de verwijzing naar paragraaf 2 van artikel 16 aangezien deze paragraaf wordt opgeheven door artikel 3 van voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

Artikel 7 bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de gelijke kansen, de integratie en de inburgering, belast is met de uitvoering van bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 25 januari 2024. De Inspectie van Financiën maakte geen opmerkingen met betrekking tot het voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt na de eerste principiële goedkeuring voorgelegd voor advies aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) en de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA).

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens en de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van:

2.1 de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;

2.2 de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;

2.3 de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

Bijlagen:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens en de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten;
- Advies van de Inspectie van Financiën van 25 januari 2024.