

DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING, FACILITAIR
MANAGEMENT
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN
DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND
DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE, HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED
DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, wat betreft de subsidies die toegekend worden uit de winst die afkomstig is van de Nationale Loterij en die aan de Vlaamse Gemeenschap wordt toegekend.
- Principiële goedkeuring

In het Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, hoofdstuk 9 worden de algemene regels vastgelegd voor de toekenning van subsidies en prijzen die verleend worden uit de winst van de Nationale Loterij, die aan de Vlaamse Gemeenschap wordt toegekend.

Het voormelde hoofdstuk versterkt de rechtsgrond voor deze subsidies en betekent daarnaast een verbetering op de voormalige regeling. Op die manier komt het ook tegemoet aan de bepalingen van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 en de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Het voorliggende ontwerp betreft het uitvoeringsbesluit bij het Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024. Het omvat o.a. de verdere uitwerking van de ontvankelijkheidsvoorwaarden en het toezicht. In dit uitvoeringsbesluit wordt daarnaast hoofdzakelijk de aanvraagprocedure geregeld en vernieuwd met als doel het verzekeren van een vlotte administratieve afhandeling van subsidieaanvragen. Voorliggend ontwerp werkt de retroactiviteit inzake toekenning van subsidies en prefinanciering weg, conform de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Programma HB, beleidswerking en beleid ondersteunend, participatiebeleid

Programma HC, algemeen cultuurbeleid
Programma GC, algemeen welzijnsbeleid
Programma GD, het zorg en gezondheidsbeleid
Programma GD, investeringssubsidies voor ouderenvoorzieningen
Programma JE, investeringsuitgaven voor bouw en uitrusting van beschutte werkplaatsen
Programma QC, aankoop en beheer/inrichting van natuurgebieden
Programma QC, bescherming van dieren
Programma QD, wonen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Beslissingen en adviezen over dit voorstel:

- Het wetgevings- en taalkundig advies werd verleend op 20 december 2023.
- De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies met nummer LS/2023006029 op 10 januari 2024.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Vanaf het begrotingsjaar 2002 kan de Vlaamse Gemeenschap subsidies toekennen met middelen uit de winst van de Nationale Loterij. Op basis van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij van 8 november 2002 (hierna: het besluit van 8 november 2002) kunnen organisaties een aanvraag tot subsidies indienen. Het besluit van 8 november 2002 bevat ook enkele voorlopige maatregelen in afwachting dat elke betrokken Vlaamse minister eigen regels zou hebben uitgewerkt. In het wijzigingsbesluit van 5 december 2008 werden deze voorlopige maatregelen aangepast. De late indiendata werden aangepast zodat de begunstigden niet zouden moeten prefinancieren, terwijl ze niet zeker zijn van de toekenning van de subsidie of van het eventuele bedrag.

In het programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, hoofdstuk 9, werden de algemene regels vastgelegd voor de toekenning van subsidies en prijzen die verleend worden uit de winst van de Nationale Loterij, die aan de Vlaamse Gemeenschap wordt toegekend.

Het voormelde hoofdstuk in het programmadecreet versterkt de rechtsgrond voor deze subsidies en betekent daarnaast een verbetering op de voormalige regeling. Op die manier komt het ook tegemoet aan de bepalingen van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 en de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Het voorliggende ontwerp betreft het uitvoeringsbesluit bij het programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024. Met dit besluit werken we de retroactiviteit en prefinanciering weg door de indiendata aan te passen, conform de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019. In dit voorstel leggen we geen datum vast tot indienen, maar een termijn van 3 maanden voorafgaand aan de startdatum van de activiteit waarvoor de subsidieaanvraag wordt gedaan. Dit zorgt er eveneens voor dat er een grotere flexibiliteit is voor de aanvragers. Verder wordt de volledige aanvraagprocedure gewijzigd met als doel het verzekeren van een vlotte administratieve afhandeling van subsidieaanvragen.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij wordt opgeheven.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

ARTIKEL 1:

Dit artikel bepaalt de definities.

ARTIKEL 2:

Dit artikel bepaalt de vormvereisten waaraan een aanvraag van een subsidie of prijs moet voldoen. Als de administratie een model ter beschikking stelt, gebruikt de aanvrager dit model.

Artikel 2 maakt geen onderscheid tussen de modellen voor een aanvraag van een beurs dan wel voor de aanvraag van een subsidie. Onder subsidies vallen overeenkomstig de definitie, zoals opgenomen in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën, ook beurzen. Als de administratie een model ter beschikking stelt, dan wordt voor de aanvraag van een subsidie en voor de aanvraag van een beurs hetzelfde model gehanteerd.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 1°.

ARTIKEL 3:

Dit artikel bepaalt welke gegevens een aanvraag van een beurs, een subsidie en een prijs moet bevatten.

De gegevens die zijn vereist voor de aanvraag van een subsidie zijn omvangrijker van aard dan de gegevens die nodig zijn voor de aanvraag van een beurs. Om die reden wordt in artikel 3 een aparte paragraaf opgenomen voor beurzen.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 2°.

ARTIKEL 4:

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 2°.

ARTIKEL 5:

Dit artikel bepaalt de aanvraagprocedure voor subsidies en prijzen. De aanvraagprocedure voorziet dat de aanvraag steeds drie maanden voorafgaand aan de start van de activiteit ingediend dient te worden. Voor prijzen is niet zozeer sprake van een activiteit, daarom hanteren we voor de aanvraag voor een prijs een termijn van uiterlijk drie maanden voorafgaand aan de prijsuitreiking. Deze indientermijn stelt de administratie en de bevoegde minister in staat om de procedure tot toekenning van de subsidie tijdig af te ronden voor aanvang van de activiteit. Op deze manier wordt de aanvraagprocedure in overeenstemming gebracht met de VCO. De flexibiliteit wordt echter wel behouden aangezien aanvragers doorheen het hele jaar een aanvraag kunnen indienen.

In het tweede lid is een afwijkmogelijkheid opgenomen voor de functioneel bevoegde Vlaamse minister om op algemene wijze af te wijken van de uiterlijke indientdatum. Een afwijking kan enkel ingeschreven worden bij reglementair besluit, afwijkingen voor individuele gevallen zijn dus niet mogelijk. De afwijking moet steeds binnen het kader van artikel 74/1 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 blijven.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 2°.

ARTIKEL 6:

Dit artikel bepaalt de categorieën van subsidiabele en niet-subsidiabele kosten.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 11°.

ARTIKEL 7:

Dit artikel bepaalt dat de administratie de ontvankelijkheidsvoorwaarden van de aanvraag van een subsidie of van de aanvraag van een prijs controleert en bepaalt de termijn waarbinnen de administratie aan de aanvrager meldt of de aanvraag al dan niet ontvankelijk is.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 82 en artikel 86, 2°.

ARTIKEL 8:

Dit artikel bepaalt de manier waarop de ontvankelijke aanvragen worden beoordeeld door de administratie.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 83 en artikel 86, 3°.

ARTIKEL 9:

Dit artikel bepaalt de beslissingsbevoegdheid van de Vlaamse minister voor toekenning van de subsidie of prijs voor de uitvoering van dit besluit.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 84 en artikel 86, 5°.

ARTIKEL 10:

Dit artikel bepaalt de beslissingstermijn en de inhoud van de beslissing tot toekenning van de subsidie of prijs.

Omdat voor de toekenning van beurzen dezelfde beslissingstermijn wordt gehanteerd als voor de toekenning van subsidies, en omdat de beslissing tot toekenning van een beurs dan wel een subsidie dezelfde inhoud bevat, wordt hier geen aparte paragraaf opgenomen voor beurzen.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 5°.

ARTIKEL 11:

Dit artikel bepaalt het uitbetalingsregime van subsidies, beurzen en prijzen.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 6°.

ARTIKEL 12:

Dit artikel regelt het toezicht. Tijdens het toezicht controleert de administratie of de subsidie werd aangewend voor de doeleinden waarvoor zij werd verleend en of de begunstigde voldoet aan de subsidievereisten. Subsidievereisten zijn de verplichtingen waaraan moet worden voldaan eens de subsidie is toegekend. Met andere woorden, om de toegekende subsidie te kunnen behouden, of in voorkomend geval het saldo te kunnen ontvangen.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 8°.

ARTIKEL 13:

Dit artikel bepaalt de modaliteiten van de verantwoording.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 9°.

ARTIKEL 14:

Dit artikel bepaalt de modaliteiten voor het verlengen van de einddatum van de activiteit.

Door onvoorziene omstandigheden kan een activiteit soms niet doorgaan en dient er een andere datum gezocht te worden. De voorbereidingen zijn bijvoorbeeld reeds begonnen, maar het evenement waar naartoe gewerkt werd moet worden uitgesteld. In principe is terugvorderen dan de enige optie, terwijl er vaak reeds gemaakte kosten aangetoond kunnen worden en het soms een kwestie is van een eerstvolgend moment aan te grijpen om de activiteit uit te voeren en af te ronden. Om die reden voegt dit artikel een zekere flexibiliteit naar de begunstigde toe, door de mogelijkheid te bieden om een verzoek tot verlenging van de einddatum in te dienen.

De bevoegde administratie beslist over de verlenging van de termijn. Er wordt een expliciete delegatie opgenomen naar de administratie, zodat zij de verlenging kan toestaan.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 7° en artikel 86, 8°.

ARTIKEL 15:

Dit artikel bepaalt de manier waarop de resultaten van de gesubsidieerde activiteiten openbaar worden gemaakt.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 14°.

ARTIKEL 16:

Dit artikel bepaalt welke de indicatoren zijn om bij de beleidsevaluatie de subsidies inhoudelijk en financieel te evalueren.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 12°.

ARTIKEL 17:

Dit artikel bepaalt dat het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij wordt opgeheven.

Artikel 18:

Dit artikel bepaalt dat het ministerieel besluit van 24 oktober 2013 houdende afwijking van artikel 6, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij, wat betreft de project- of investeringsubsidies en de subsidies voor prijzen en beurzen in de sector cultuur wordt opgeheven.

ARTIKEL 19:

Dit artikel bepaalt welke ministers belast zijn met de uitvoering van dit besluit.

ARTIKEL 20:

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

C. TOELICHTING BIJ VERWERKING VAN DE ADVIEZEN

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De voorliggende wijzigingen hebben geen budgettaire impact.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggende ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse Minister van Bestuurszaken niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggende ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de financiën van lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Na de eerste principiële goedkeuring wordt het advies ingewonnen bij de SARC, bij de Vlaamse Raad voor welzijn, volksgezondheid en gezin, bij de Vlaamse Toezichtcommissie, en bij de Gegevensbeschermingsautoriteit. Indien voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst wordt ook het advies van de Raad van State ingewonnen met het oog op definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;

2° de Minister-President van de Vlaamse Regering, Vlaams Minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit:

2.1. het advies in te winnen van de SARC, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen,

- 2.2. het advies in te winnen van de Vlaamse Raad voor welzijn, volksgezondheid en gezin, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen,
- 2.3. het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen,
- 2.4. het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen,
- 2.5. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
- 2.6. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaams minister van Economie, Innovatie, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS

Bijlagen:

- ontwerp van besluit;
-