



Voorontwerp van decreet over de gegevensverwerking en -uitwisseling bij emissie monitoring van wegvoertuigen

Op voorstel van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de Vlaamse Minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen

Art. 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° emissie monitoring: de controle van de emissies van een motorvoertuig tijdens gebruik aan de hand van al dan niet automatische metingen;
- 2° aanhangwagen: een niet-zelfaangedreven voertuig op wielen dat is ontworpen en gebouwd om door een motorvoertuig te worden getrokken;
- 3° algemene verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG;
- 4° certificaat van overeenstemming: het document dat door de fabrikant wordt afgegeven en dat certificeert dat een geproduceerd voertuig in overeenstemming is met het goedgekeurde type voertuig en voldoet aan alle regelgevingshandelingen die van toepassing waren op het moment van productie;
- 5° Departement Mobiliteit en Openbare Werken: het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, vermeld in artikel 28, §1, van het besluit van 3 juni 2005 van de Vlaamse Regering met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;
- 6° emissies: uitlaat-, verdampings- of niet-uitlaatemissies;
- 7° erkende instelling: een instelling die erkend is conform het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle

- van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen;
- 8° fabrikant: een natuurlijke of rechtspersoon die verantwoordelijk is voor alle aspecten van de typegoedkeuring van een voertuig, systeem, onderdeel of technische eenheid of van de individuele goedkeuring van een voertuig, of voor de vergunningsprocedure voor voertuigdelen en uitrustingsstukken, voor het waarborgen van de overeenstemming van de productie en voor aangelegenheden over markttoezicht voor geproduceerde voertuigen, systemen, onderdelen, technische eenheden, voertuigdelen en uitrustingsstukken, ongeacht of die persoon wel of niet direct betrokken is bij alle fasen van het ontwerp en de bouw van het voertuig, het systeem, het onderdeel of de technische eenheid in kwestie;
- 9° koninklijk besluit van 15 maart 1968: het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen;
- 10° markttoezicht: de activiteiten en maatregelen van de markttoezichtautoriteiten om ervoor te zorgen dat voertuigen, systemen, onderdelen, technische eenheden, voertuigdelen en uitrustingsstukken die op de markt worden aangeboden, voldoen aan de voorschriften van de toepasselijke harmonisatiewetgeving van de Europese Unie en geen gevaar opleveren voor de gezondheid, de veiligheid, het milieu of andere aspecten van de bescherming van het openbaar belang;
- 11° markttoezichtautoriteit: de autoriteit die verantwoordelijk is of de autoriteiten die verantwoordelijk zijn om markttoezicht op het grondgebied van België uit te oefenen;
- 12° motor- en bromfietsen: een motorfiets, bromfiets, driewielers en vierwielers als vermeld in artikel 1, §1, punt 1, 2, 3 en 4 van het koninklijk besluit van 10 oktober 1974 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de bromfietsen, de motorfietsen en hun aanhangwagens moeten voldoen;
- 13° motorvoertuig: een motorvoertuig als vermeld in artikel 1, paragraaf 2, punt 41° van het koninklijk besluit van 15 maart 1968;
- 14° niet-uitlaatemissies: de emissies die geen uitlaatemissies en verdampingsemisies zijn, die het gevolg zijn van mechanische wrijving of slijtage, waaronder van remmen en banden;
- 15° probleemvoertuig: een motorvoertuig dat niet langer conform is aan zijn certificaat van overeenstemming of dat significant meer uitstoot dan een gewoon voertuig van dezelfde categorie en vergelijkbare klasse;
- 16° typegoedkeuring: de procedure waarbij een goedkeuringsinstantie certificeert dat een type voertuig, systeem, onderdeel of technische eenheid voldoet aan de toepasselijke bestuursrechtelijke bepalingen en technische voorschriften;
- 17° uitlaatemissies: de uitstoot van verontreinigende gassen en deeltjes via de uitlaatpijp van het voertuig;
- 18° verdampingsemisies: de koolwaterstofdampen die uit het brandstofopslag- of -toevoersysteem van een motorvoertuig weglekken en die geen uitlaatemissies zijn;
- 19° verwerkingsverantwoordelijke: een verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming;

- 20° Vlaamse Belastingdienst: het intern verzelfstandigd agentschap opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst;
- 21° Vlaamse Milieumaatschappij: het intern verzelfstandigd agentschap, opgericht bij decreet van 7 mei 2004 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, tot aanvulling ervan met een titel Agentschappen en tot wijziging van diverse andere wetten en decreten;
- 22° voertuig: een motorvoertuig of een aanhangwagen daarvan en motor- en bromfietsen;
- 23° titularis: de natuurlijke of rechtspersoon op wiens naam het voertuig is ingeschreven.

Hoofdstuk 2. Emissie monitoring

Art. 3. §1. In dit artikel wordt verstaan onder gedeeltelijke keuring: een technische keuring als vermeld in artikel 23bis van het koninklijk besluit van 15 maart 1968.

§2. Emissie monitoring wordt ingezet voor één of meer van volgende doeleinden:

- 1° toezicht op en handhaving van de naleving van emissie-gerelateerde technische voertuigeisen door de titularissen van een bepaald voertuig;
- 2° toezicht op en handhaving van de naleving van emissie-gerelateerde eisen door fabrikanten van motorvoertuigen;
- 3° opvolgingsonderzoek en beleidsrelevant onderzoek uitvoeren met inbegrip van milieukwaliteitsmodellering of voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden op basis van voertuigemissiemetingen;
- 4° opsporen van de titularissen van probleemvoertuigen met het oog op de uitvoering van een gedeeltelijke keuring;
- 5° oproepen van de titularissen van probleemvoertuigen met het oog op de uitvoering van een gedeeltelijke keuring.

Art. 4. Om de doeleinden, vermeld in artikel 3, te vervullen, kan een emissie monitoring uitgevoerd worden aan de hand van nummerplaatherkenning, al dan niet met automatisch werkende toestellen.

De toestellen, vermeld in het eerste lid, kunnen:

- 1° vast op een plaats worden opgesteld;
- 2° voor een beperkte tijd vast op een plaats worden opgesteld;
- 3° tijdens de observatie worden verplaatst;
- 4° mobiel worden ingezet.

Art. 5. §1. In dit artikel wordt verstaan onder

- 1° technische voertuiggegevens: al de gegevens die verbonden zijn aan de technische specificaties van een bepaald voertuig.
- 2° metadata: de documentatie die beschrijft wat de inhoud en de frequentie van actualisering van de authentieke gegevensbron is, en op welke technische wijze die bron benaderd en ontsloten kan worden.

§2. De volgende voertuig- en emissiegegevens worden door de toestellen, vermeld in artikel 4, gemeten en geregistreerd:

- 1° de nummerplaat van het gemeten motorvoertuig;
- 2° de snelheid en versnelling van het gemeten motorvoertuig;
- 3° de emissieresultaten van de verschillende gemeten pollutanten en temperatuur van de uitlaatgassen.

Naast het opvragen en registreren van de gegevens gegenereerd door de toestellen vermeld in artikel 4, zijn de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 6 §1, gemachtigd om digitaal bij de bevoegde instanties, met name de instantie die belast is met de inschrijving van de voertuigen, de noodzakelijke technische voertuiggegevens over de gemeten motorvoertuigen op te vragen en te registreren.

De Vlaamse Regering bepaalt een limitatieve lijst van de technische voertuiggegevens.

De volgende tijds- en locatiespecifieke gegevens worden verbonden aan de gegevens, vermeld in het tweede lid:

- 1° de hellingsgraad van de weg ter hoogte van de meetopstelling;
- 2° de meteorologische omstandigheden op het moment van de meting;
- 3° andere relevante gegevens van de meetplaats en de verkeersdynamiek op het moment van de meting;
- 4° het tijdstip en de locatiemeting;
- 5° de metadata.

§3. Intelligente automatisch werkende toestellen gebruiken die gekoppeld zijn aan registers of bestanden van persoonsgegevens, is toegestaan voor de automatische nummerplaatherkenning, op voorwaarde dat de verwerkingsverantwoordelijke die registers of bestanden verwerkt met inachtneming van de beginselen inzake verwerking van persoonsgegevens, vermeld in artikel 5 van de algemene verordening gegevensbescherming.

De gegevens, vermeld in paragraaf 2, kunnen de volgende categorieën van persoonsgegevens bevatten van de titularis van het voertuig :

- 1° de nummerplaat van het gemeten motorvoertuig;
- 2° het chassisnummer van het gemeten motorvoertuig;
- 3° de gegevens over rijgedrag zoals vertragingen of versnellingen.

§4. De gegevens, vermeld in paragraaf 2, worden in een beveiligde databank verzameld. De Vlaamse Regering kan de te meten gegevens preciseren. De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden over de inhoud en de werking van de databank bepalen.

§5. Het meten en registreren van de gegevens, vermeld in paragraaf 2, het beheer van de databank, vermeld in paragraaf 3, en de ontsluiting naar de entiteiten, vermeld in artikel 8, van bepaalde gegevens uit de voormelde databank gebeuren conform de algemene verordening gegevensbescherming, de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

§6. De Vlaamse Regering bepaalt het significantiekader opdat er sprake is van een probleemvoertuig.

Art. 6. §1 De Vlaamse Milieumaatschappij, de Vlaamse Belastingdienst, het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, de politie, de erkende instellingen en de gemeenten zijn verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens, vermeld in artikel 5.

§2. De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in dit artikel, nemen alle technische en organisatorische maatregelen als vermeld in artikel 5.1 f) en 32 van de algemene verordening gegevensbescherming, bij de uitvoering van hun bevoegdheden bij de verwerking van de gegevens.

§3. De verwerkingsverantwoordelijken verwerken de gegevens als volgt:

De Vlaamse Milieumaatschappij verwerkt voor de doelstelling, vermeld in artikel 3, paragraaf 2, punt 3°, alle gegevens, vermeld in artikel 5, §2.

De Vlaamse Belastingdienst verwerkt de volgende gegevens voor de volgende doelstellingen:

- 1° voor de doelstelling, vermeld in artikel 3, paragraaf 2, punt 1°, verwerkt de Vlaamse Belastingdienst alle gegevens, vermeld in artikel 5, §2;
- 2° voor de doelstelling, vermeld in artikel 3, eerste lid, punt 4°, verwerkt de Vlaamse Belastingdienst alle gegevens, vermeld in artikel 5, §2.

De politie verwerkt de volgende gegevens voor de volgende doelstellingen:

- 1° voor de doelstelling, vermeld in artikel 3, paragraaf 2, punt 1°, verwerkt de politie alle gegevens, vermeld in artikel 5, §2;
- 2° voor de doelstelling, vermeld in artikel 3, paragraaf 2, punt 4°, verwerkt de politie alle gegevens, vermeld in artikel 5, §2.

Het Departement Mobiliteit en Openbare Werken verwerkt de volgende gegevens voor de volgende doelstellingen:

- 1° voor de doelstelling, vermeld in artikel 3, paragraaf 2, punt 2°, verwerkt het departement alle gegevens, vermeld in artikel 5, §2. Het Departement gebruikt een gepseudonimiseerde dataset voor de voormelde verwerking;
- 2° voor de doelstelling, vermeld in artikel 3, tweede paragraaf, punt 3°, verwerkt de departement alle gegevens, vermeld in artikel 5, §2. Het Departement gebruikt een gepseudonimiseerde dataset voor de voormelde verwerking.

Erkende instellingen verwerken de volgende gegevens voor de volgende doelstellingen:

- 1° voor de doelstelling, vermeld in artikel 3, paragraaf 2, punt 1°, verwerken de erkende instellingen alle gegevens, vermeld in artikel 5, §2;
- 2° voor de doelstelling, vermeld in artikel 3, paragraaf 2, punt 5°, verwerken de erkende instellingen alle gegevens, vermeld in artikel 5, §2.

Gemeenten verwerken voor de doelstelling, vermeld in artikel 3, paragraaf 2, punt 3°, alle gegevens, vermeld in artikel 5, paragraaf 2.

Art. 7. De Vlaamse Regering bepaalt de criteria om te bepalen wanneer een individueel voertuig op een lijst wordt geplaatst. Personeelsleden en de ambtenaren van de politie en de wegeninspecteurs, vermeld in artikel 16 van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, kunnen tijdens de uitvoering van hun controletaken een voertuig die op de voormelde lijst staat, gericht controleren met het oog op handhaving.

Art. 8. §1. In dit artikel wordt verstaan onder Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek: de organisatie, vermeld in het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid.

§2. De gegevens, vermeld in artikel 5, paragraaf 2 kunnen gedeeld worden met de volgende entiteiten voor het doeleinde, vermeld in artikel 3, paragraaf 2, punt 3°:

- 1° de politie;
- 2° de Vlaamse Belastingdienst;
- 3° de lokale overheden, namelijk de gemeenten, de districten en de provincies;
- 4° publieke vennootschappen;
- 5° de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek, die handelt in opdracht van de entiteiten, vermeld in punt 1° tot en met 4°, en artikel 6;
- 6° erkende onderzoekscentra die handelen in opdracht van de entiteiten, vermeld in punt 1° tot en met 4°, en artikel 6.

De gegevens vermeld in artikel 5, paragraaf 2 kunnen gedeeld worden met de markttoezichtautoriteit voor het doeleinde vermeld in artikel 3, paragraaf 2, punt 2°.

Art. 9. §1. Met behoud van toepassing van paragraaf 3 bewaren de politie en de Vlaamse Belastingdienst de gegevens, vermeld in artikel 5, paragraaf 2, over probleemvoertuigen binnen hun doeleinden, niet langer dan de termijn van het verval van de vordering inzake sanctionering als de voormelde gegevens ertoe kunnen bijdragen om een overtreding te bewijzen.

De entiteiten, vermeld in het eerste lid, bewaren de gegevens, vermeld in artikel 5, §2, over andere gemeten motorvoertuigen dan probleemvoertuigen binnen hun doeleinden, niet langer dan vijf jaar vanaf de registratie van de gegevens in de databank, vermeld in artikel 5, paragraaf 4.

§2. Met behoud van toepassing van paragraaf 3 bewaren de entiteiten, vermeld in artikel 6 en 8, de gegevens, vermeld in artikel 5, paragraaf 2, binnen hun doeleinden niet langer dan vijf jaar vanaf de registratie van de gegevens in de databank, vermeld in artikel 5, paragraaf 4.

§3. De gegevens, vermeld in artikel 5, paragraaf 2, die worden verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 3, paragraaf 2, punt 3°, worden niet langer bewaard dan noodzakelijk om het respectievelijke doeleinde te bereiken.

§4. Nadat de bewaartermijn, vermeld in paragraaf 2, is verstreken, worden de gegevens, vermeld in artikel 5, geanonimiseerd bewaard voor de doeleinden, vermeld in artikel 4, tweede lid, punt 3°.

Art. 10. §1. In dit artikel wordt verstaan onder betrokkene: de geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon wiens gegevens worden verwerkt, namelijk de titularissen van het voertuig waarvan de gemeten gegevens worden verwerkt;

§2. Met toepassing van artikel 23, lid 1, e) en h), van de algemene verordening gegevensbescherming kunnen de ambtenaren en personeelsleden van de politie en de wegeninspecteurs, vermeld in artikel 16 van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, beslissen om de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, niet toe te passen bij de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van een onderzoek dat betrekking heeft op een welbepaalde natuurlijke persoon, als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in het derde tot en met het tiende lid.

De afwijkingsmogelijkheid, vermeld in het tweede lid, geldt alleen gedurende de periode waarin de betrokkene het voorwerp uitmaakt van een controle, een onderzoek of de voorbereidende werkzaamheden die daarmee verband houden, in het kader van de decretale en reglementaire opdrachten van de ambtenaren en de personeelsleden van de politie en de wegeninspecteurs, vermeld in artikel 16 van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, op voorwaarde dat het voor het goede verloop van het onderzoek noodzakelijk is of kan zijn dat de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, niet worden toegepast. De voorbereidende werkzaamheden zijn beëindigd binnen een jaar vanaf de ontvangst van een verzoek tot uitoefening van een van de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening.

De afwijkingsmogelijkheid, vermeld in het tweede lid, heeft geen betrekking op de gegevens die losstaan van het voorwerp van het onderzoek dat of van de controle die de weigering of beperking van de rechten, vermeld in het tweede lid, rechtvaardigt.

Als de betrokkene in het geval, vermeld in het tweede lid, tijdens de periode, vermeld in het derde lid, een verzoek indient op basis van artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, bevestigt de bevoegde verwerkingsverantwoordelijke de ontvangst daarvan.

De verwerkingsverantwoordelijke brengt de betrokkene schriftelijk, zo snel mogelijk en in elk geval binnen dertig dagen vanaf de dag die volgt op de dag waarop hij het verzoek heeft ontvangen, op de hoogte van elke weigering of beperking van de rechten, vermeld in het tweede lid. De verdere informatie over de nadere redenen voor die weigering of die beperking hoeft niet te worden verstrekt als dat de decretale en reglementaire opdrachten van de ambtenaren en de personeelsleden van de politie en de wegeninspecteurs, vermeld in artikel 16 van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de

verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, zou ondermijnen, met behoud van de toepassing van het negende lid. Als het nodig is, kan de voormelde termijn met twee maanden worden verlengd, rekening houdend met het aantal aanvragen en de complexiteit ervan. De verwerkingsverantwoordelijke brengt de betrokkene binnen dertig dagen vanaf de dag die volgt op de dag waarop hij het verzoek heeft ontvangen, op de hoogte van die verlenging en van de redenen voor het uitstel.

De verwerkingsverantwoordelijke informeert de betrokkene ook over de mogelijkheid om een verzoek in te dienen bij de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens conform artikel 10/5 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer en om een beroep in rechte in te stellen.

De verwerkingsverantwoordelijke noteert de feitelijke of juridische gronden waarop de beslissing, vermeld in dit artikel is gebaseerd. De verwerkingsverantwoordelijke houdt de voormelde informatie ter beschikking van de voormelde Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens.

Nadat het onderzoek afgesloten is, worden de rechten, vermeld in artikel 13 tot en met 22 van de voormelde verordening, in voorkomend geval, conform artikel 12 van de voormelde verordening opnieuw toegepast.

Als een dossier dat persoonsgegevens als vermeld in het tweede lid, bevat, naar het Openbaar Ministerie is gestuurd en kan leiden tot activiteiten onder leiding van het Openbaar Ministerie of een onderzoeksrechter, en er onduidelijkheid is over het geheim van het onderzoek onder leiding van het Openbaar Ministerie of een onderzoeksrechter, antwoordt de verwerkingsverantwoordelijke op verzoek van de betrokkene conform artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening pas nadat het Openbaar Ministerie of, in voorkomend geval, de onderzoeksrechter heeft bevestigd dat een antwoord het onderzoek niet in het gedrang brengt of kan brengen.

Hoofdstuk 3. Slotbepaling

Art. 11. Dit decreet treedt in werking tien dagen na de bekendmaking er van in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS