

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, binnen de modernisering van het hr-beleid
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit regelt de specifieke arbeidsvoorwaarden van de personeelsleden van de nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust. Deze arbeidsvoorwaarden worden met dit ontwerpbesluit in een afzonderlijk deel (deel Xlbis) van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 opgenomen.

Het gaat om de graden en functies binnen het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust op wie een specifieke bezoldigingsregeling (T-schalen) van toepassing is. De arbeidsvoorwaarden van deze groep van personeelsleden blijven behouden, zoals deze in het Vlaams personeelsstatuut (VPS) waren ingeschreven vóór de verschillende wijzigende besluiten in uitvoering van het modern hr-beleid (5-sporenbeleid).

Dit voorontwerp werd aangepast na onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties in Sectorcomité XVIII.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/82 van 14 maart 2023.
- De Vlaamse Regering keurde dit voorontwerp van besluit voor een eerste maal principieel goed op 24 maart 2023.
- Het voorontwerp van besluit werd geagendeerd op de vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest van 24 april 2023. De effectieve onderhandelingen over dit voorontwerp van besluit vonden plaats in een werkgroep van het Sectorcomité die verschillende malen bijeen kwam in de periode van mei en november 2023. Deze onderhandelingen resulteerden in een protocol (n° 413.1344) van:
 - o Akkoord, met opmerkingen met het ACV
 - o niet akkoord, met het ACOD en VSOA.

C. SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP-VLAAMSE GEWEST

De onderhandelingen met de drie representatieve vakorganisaties leidden tot een aantal technische aanpassingen, zoals de aanpassing van de bedragen volgens de afspraken van het sectoraal akkoord 2020-2022 (zie VR PV 2023/35 – punt 007).

Tijdens de onderhandelingen werden bijkomende afspraken gemaakt naar aanleiding van het afsluiten van de protocollen. Deze afspraken betreffen onder andere het aparte traject inzake de hervorming van de nautische keten. Als dit hervormingstraject uitmondt in een voorstel tot aanpassing van het VPS (voor de loodsen en andere functies bij de belendende diensten van het Agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust), dan zullen deze voorstellen op dat moment behandeld worden volgens de geijkte procedures.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Vlaams regeerakkoord 2019-2024 bepaalt het volgende:

“We werken een structurele oplossing uit voor het verzekeren van de continuïteit van de dienstverlening in het kader van de toegankelijkheid van de Vlaamse havens.

Samen met de loodsen worden de voorwaarden onderzocht waaronder de Dienst Afzonderlijk Beheer Loodswezen kan evolueren naar een bedrijfsstructuur in eigen beheer van die loodsen”.

Dit ontwerpbesluit verzamelt een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de varende personeelsleden, en bepaalde ondersteunende functies, van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, in een afzonderlijk deel van het VPS.

Naast de loodsen worden alle functies die een rol spelen binnen de “nautische keten” buiten het 5-sporenbeleid gehouden, gelet op de specificiteit van hun arbeidsvoorwaarden, in het bijzonder de verloning in “T-schalen”.

De meeste functionele loopbanen van de nautische keten kennen een T-schaal vanaf de tweede hoogste of hoogste salarisschaal in de functionele loopbaan. Deze salarisschalen zijn doorslaggevend voor de berekening van het ambtenarenpensioen (salaris van de laatste 10 jaar van de loopbaan). Het in het salaris geïntegreerde deel van de toelage (loodstoelage, STCW-toelage), wordt maandelijks ingehouden op het brutobedrag van deze toelage.

De creatie van één salarisschaal voor deze personeelscategorieën laat niet toe te bepalen vanaf welke trap van de salarisschaal de inhouding op de toelage moet gebeuren. De mogelijkheid bestaat immers dat een personeelslid aangeworven na de datum van inwerkingtreding van dit besluit een verloning ontvangt op een hogere trap van de salarisschaal (door bijvoorbeeld veel relevante ervaring) dan een personeelslid in dienst vóór voornoemde datum, die reeds verloond wordt in de derde of vierde schaal van de functionele loopbaan. Rekening houden met een inhouding vanaf een bepaalde trap in de salarisschaal, zou betekenen dat er bij het personeelslid aangeworven na de datum van inwerkingtreding van dit besluit mogelijks onmiddellijk een inhouding moet gebeuren.

Omwille van de specifieke opbouw van deze salarisschalen, is het niet zonder meer mogelijk om de schalen te integreren in het nieuwe loongebouw zoals dit na uitvoering van het 5-sporenbeleid voor de andere personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid van toepassing zal zijn.

De statutaire bepalingen inzake instroom, doorstroom, herplaatsing, functiewijziging, benoeming, ziekteverlof, ambtshalve onbetaald verlof, tuchtregeling, einde tewerkstelling en pensionering wijzigen niet voor deze personeelsleden. Evenmin wijzigen de specifieke functionele loopbanen (met een T-schaal). De functiespecifieke toelagen en vergoedingen worden opgeheven in deel VII van het VPS en opgenomen in het nieuwe deel Xibis.

Binnen de DAB Loodswezen zijn er naast de loodsen nog andere functies die een belangrijke rol spelen in het “nautisch proces” (vb. loodsdienstcoördinatoren).

Het voorstel om naast de loodsen ook de andere functies met specifieke arbeidsvoorwaarden (in het bijzonder de verloning in T-schalen) buiten het 5-sporenbeleid te houden, is daarom aangewezen. Het onttrekken van de graden en functies betrokken bij het “nautisch proces” aan het 5-sporenbeleid is als volgt te verantwoorden:

1. de evolutie van de DAB Loodswezen tot een bedrijfsstructuur in eigen beheer heeft niet alleen betrekking op de loodsen, maar ook op andere functies binnen de DAB Loodswezen (of eventueel DAB Vloot en de afdeling Scheepvaartbegeleiding) die bij het “beloodsingsproces” een belangrijke rol vervullen;
2. niet alleen de loodsen, maar ook de anders graden/functies in dit ontwerpbesluit opgenomen, vormen een specifieke beroepscategorie, met heel specifieke arbeidsvoorwaarden (specifieke loopbaan met T-schalen, specifieke toelagen en vergoedingen).

Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof (GwH 27 juni 2007, nr. 96/2007) volgt dat de bijzondere arbeidsomstandigheden van een beroepscategorie (in de betrokken zaak ging het om zeevarenden) zouden kunnen rechtvaardigen dat voor die specifieke beroepscategorieën een specifieke (bestaande) regeling wordt behouden.

Voor mobiliteit van een functie binnen de nautische keten naar een functie buiten de nautische keten en omgekeerd wordt een overstapregeling voorzien.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De artikelsgewijze bespreking bij dit voorontwerp van besluit gaat als bijlage bij deze nota.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Wat de financiële impact, het advies van de Inspectie van Financiën en het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting betreft, verwijs ik naar punt 3.A. van de nota aan de Vlaamse Regering die werd opgesteld naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR 2023 2403 DOC.0314/1bis).

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Wat de weerslag van het voorliggend ontwerpbesluit op het personeelsbestand en op het personeelsbudget betreft, verwijs ik naar punt 3.B. van de nota aan de - Vlaamse Regering die werd opgesteld naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR 2023 2403 DOC.0318/1bis).

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerpbesluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Volgend op de goedkeuring door de Vlaamse Regering win ik het advies van de Raad van State over dit voorontwerp van besluit in.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, binnen de modernisering van het hr-beleid;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bijlage:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, binnen de modernisering van het hr-beleid;
- de artikelsgewijze bespreking bij het voorontwerp van besluit;
- protocol Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest