



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2023/135 van 14 november 2023

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	over de activering van leefloongerechtigden via de verplichte inschrijving bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
roepnaam	(decreet activering leefloongerechtigden)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 27 oktober 2023
trefwoorden	rechtmatigheid; bevoegdheid; minimale gegevensverwerking

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo Brouns, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw van 30 oktober 2023, ontvangen door de VTC op 30 oktober 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 14 november 2023 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 14 november 2023 het volgend advies uit:

#### **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Werk (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *over de activering van leefloongerechtigden via de verplichte inschrijving bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### Context

3. De toelichting bij het Ontwerp geeft samenvattend het volgende aan als context voor het Ontwerp (onderlijning VTC):

*“Via voorliggend ontwerp van decreet wil Vlaanderen zijn bevoegdheid met betrekking tot het activeren van werkzoekenden maximaal invullen door*

- *het voorzien in een verplichte inschrijving bij VDAB voor leefloongerechtigden/gerechtigden equivalent leefloon waarvoor de stap naar de arbeidsmarkt (op termijn) haalbaar is, dit met respect voor de bevoegdheden van de OCMW's;*
- *de samenwerking tussen VDAB en OCMW voor wat betreft de activering van de leefloongerechtigden en de rolverdeling in de begeleiding naar werk juridisch te verankeren;*
- *het bijdragen aan een performante data-en informatieuitwisseling tussen VDAB en de OCMW's om beleidsmatig te rapporteren en om op cliëntniveau volledig sluitend te werken en er zeker van te zijn dat elke leefloner die ingeschreven wordt ook de gepaste dienstverlening krijgt;*
- *het engagement op te nemen in dit ontwerpdecreet om een samenwerkingsakkoord “Vlaams werkingskader omtrent de activering van leefloongerechtigden” af te sluiten met federale overheid.”*

4. Het Ontwerp is een van de verdiepingsdecreten na aanpassing van het VDAB-decreet m.b.t. de VDAB als activerings-, loopbaan- en dataregistreur.

5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

- artikel 2: definitie van leefloongerechtigde(1°) en beroepsactieve leeftijd (2°);
- artikel 3: personen die onder het toepassingsgebied vallen;
- artikel 4: de verplichting om zich bij de VDAB in te schrijven voor elke leefloongerechtigde op beroepsactieve leeftijd;
- artikel 5 en 6: beoordeling van de voorwaarden door het OCMW, informatieplicht OCMW en eventuele toeleiding naar de VDAB;
- artikel 8: rapportering door de VDAB aan het OCMW dat de leefloongerechtigde weigert mee te werken;
- artikel 9: essentiële elementen van de gegevensverwerking, met name de uitwisseling van persoonsgegevens tussen VDAB en OCMW;
- artikel 11: verplichting voor Vlaamse Regering om een samenwerkingsakkoord te sluiten met de federale regering, waaronder afspraken over data-uitwisselingen tussen VDAB, OCMW en POD Maatschappelijke integratie, afspraken over de toepassing van “billijkheids- en gezondheidsredenen” en opvolging van de inschrijverplichting door de OCMW's.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn (artikel 3 van het Ontwerp – zie verder onder “minimale gegevensverwerking”):

- iedere persoon die recht heeft op een leefloon;

- iedere persoon die recht heeft op financiële maatschappelijke steun, equivalent aan het leefloon.

en dat het minstens de volgende gegevens betreft (zie bespreking infra):

- identificatiegegevens;
- inschrijvingsgegevens;
- gegevens over begeleiding en opvolging;
- beroepen die de betrokkene bereid is uit te oefenen
- taal en talenkennis.

7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

## 2. Bezorgdheden

De VTC heeft een aantal vragen die ze hierna zal behandelen samen met de toets aan het overeenkomstige AVG-principe. Voor wat de andere principes betreft, verwijst ze naar haar vorige adviezen m.b.t. de VDAB als activeringsregisseur.

### a) **Kwaliteit van de regelgevende grondslag**

8. Artikel 3 van de wet van 26 mei 2002 *betreffende het **recht op maatschappelijke integratie*** stelt de volgende **voorwaarden** voor dat recht (dat ruimer is dan het verkrijgen van een leefloon)(onderlijning VTC):

*“Artikel 3. (01/11/2016- ...)*

*Om het recht op maatschappelijke integratie te kunnen genieten, moet de persoon tegelijkertijd en onverminderd de bijzondere voorwaarden die bij deze wet worden gesteld :*

*1° zijn werkelijke verblijfplaats in België hebben in de door de Koning te bepalen zin;*

*2° meerderjarig zijn of hiermee gelijkgesteld zijn overeenkomstig de bepalingen van deze wet;*

*3° behoren tot één van de volgende categorieën van personen :*

*[i.v.m. nationaliteit]*

*4° niet over toereikende bestaansmiddelen beschikken, noch er aanspraak kunnen op maken, noch in staat zijn deze hetzij door eigen inspanningen, hetzij op een andere manier te verwerven. Het centrum berekent de bestaansmiddelen van de persoon overeenkomstig de bepalingen van titel II, hoofdstuk II;*

*5° werkbereid zijn, tenzij dit om gezondheids- of billijkheidsredenen niet mogelijk is;*

*6° zijn rechten laten gelden op uitkeringen die hij kan genieten krachtens de Belgische of buitenlandse sociale wetgeving.”*

*“Artikel 18. (07/01/2007- ...)*

*§ 1. Het recht op maatschappelijke integratie in de vorm van een leefloon, een tewerkstelling of een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie wordt, hetzij op initiatief van het bevoegd centrum, hetzij op aanvraag van de belanghebbende of van ieder persoon die hij hiervoor schriftelijk heeft aangewezen, toegekend, herzien of stopgezet door dit centrum. [...]”*

9. De VTC beveelt aan om te motiveren in welke mate de decreetgever bevoegd is om een materie die federale bevoegdheid is – en dit geldt voor zover de VTC weet zowel voor het leefloon (maatschappelijke integratie) als voor het equivalent van leefloon (maatschappelijke hulp/dienstverlening) – te regelen door het criterium “bereid zijn om te werken” van de Wet maatschappelijke integratie te verbijzonderen of eigenlijk te verstrengen door te eisen dat een inschrijving bij de VDAB moet gebeuren.
10. Op basis van de gevraagde motivering kan nagegaan worden of aan de eis van rechtmatigheid van de AVG wordt voldaan.

11. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9, AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen in het kader van de beoordeling van de gezondheidsredenen.
12. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9, AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 9, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
  - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
  - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
13. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

#### **b) Doelbinding**

14. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
15. De volgende doeleinden worden in artikel 9 van het Ontwerp voor wat betreft de mededeling van persoonsgegevens tussen OCMW en VDAB vermeld:
- om bij te dragen aan de vervulling van de opdracht van het OCMW inzake maatschappelijke integratie en maatschappelijke dienstverlening, en
  - om bij te dragen aan de opdracht van de VDAB inzake activering.
16. De VTC is van oordeel dat deze doeleinden zeer ruim geformuleerd zijn. De memorie van toelichting vermeldt ook specifiekere beleidsdoelstellingen, maar het is niet duidelijk of deze doelstelling persoonsgegevens of geanonimiseerde gegevens betreft.
17. De VTC beveelt aan om de doelstellingen te preciseren.

#### **c) Verantwoordelijkheid**

18. Artikel 4, 7), AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
19. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. In dit kader moet het duidelijk zijn voor welke verwerkingen de VDAB verwerkingsverantwoordelijke is en voor welke niet (en het OCMW) dat is. Dit wordt dus bij voorkeur in het Ontwerp opgenomen.
20. De AVG als ook het e-govdecreet legt de aanstelling van een functionaris voor de gegevensbescherming (artikel 37, AVG)<sup>1</sup> op. Gezien de verschillende gegevensstromen in het kader van al de taken als activeringsregisseur, zou de rol (niet de aanstelling) van de **functionaris** voor de gegevensbescherming best verankerd worden in de regelgeving.

---

<sup>1</sup> Zie:

21. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35, AVG)<sup>2</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
22. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht/aangewezen zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**<sup>3</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG. De VTC verwijst in dit kader naar de punten:
- 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG<sup>310</sup>, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld<sup>11</sup> tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS;
- 8) wanneer er op grote schaal gegevens van personen met een migratie-achtergrond of van leden van etnisch-culturele minderheden ingezameld worden of op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. MINDERHEDEN;
- 9) wanneer er op grote schaal gegevens van kwetsbare segmenten van de bevolking ingezameld worden of op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. KWESTBARE PERSONEN.
23. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht<sup>4</sup>.

#### d) Minimale gegevensverwerking

24. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
25. De **categorieën betrokkenen** zijn volgens artikel 3 van het Ontwerp:
- **iedere persoon die recht heeft op een leefloon** als vermeld in de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, of die dat recht verwerft vanaf de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, met uitzondering van de personen die niet arbeidsgeschikt zijn wegens gezondheids- of billijkheidsredenen;

---

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/functionaris-voor-gegevensbescherming>

- Aanbeveling nr. 04/2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "CBPL")

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-04-2017.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 243) ([http://vtc.corve.be/docs/WP29\\_DPO.pdf](http://vtc.corve.be/docs/WP29_DPO.pdf))

<sup>2</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>3</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_lijsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf)

<sup>4</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

- **iedere persoon die recht heeft op financiële maatschappelijke steun, equivalent aan het leefloon**, vermeld in artikel 60, §3, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, of die dat recht verwerft vanaf de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, met uitzondering van de personen die niet arbeidsgeschikt zijn wegens gezondheids- of billijkheidsredenen;
  - **personen die krachtens andere regelgeving al verplicht zijn om zich in te schrijven bij de VDAB** voor de toepassing van de artikelen 6 t.e.m. 10.
26. De categorie personen wordt verder bepaald in artikel 4 van het Ontwerp, namelijk **“leefloongerechtigden”**
- op beroepsactieve leeftijd , en
  - ingeschreven in het Rijksregister in een gemeente van het Vlaamse Gewest.
27. De VTC merkt hierbij op dat voor de introductie van de verplichting tot inschrijving de kwalificatie van “leefloongerechtigde” wordt gebruikt, een term die niet in de Wet Maatschappelijke Integratie zelf is opgenomen. In artikel 5 wordt dan bepaald dat het OCMW bevoegd is om te bepalen of een persoon het statuut van “leefloongerechtigde” verwerft. Op deze manier lijken er twee soorten “leefloongerechtigden” te ontstaan: die op basis van de Wet en die op basis van dit decreet.
28. De VTC is van oordeel dat dit zeer verwarrend is, niet in het minst voor de betrokkenen zelf.
29. Het is volgens de VTC ook niet voldoende duidelijk wie een “leefloongerechtigde” is. De definitie van het Ontwerp verwijst naar de wet Maatschappelijke Integratie voor de betekenis van “leefloon”, maar zegt niet wat bedoeld wordt met “recht hebben op”. Dit zou dan ook kunnen betekenen dat ook personen gevat zijn die geen leefloon aanvragen of waarvoor het OCMW zelf geen initiatief neemt om het leefloon toe te kennen. Als antwoord op een vraag van de VTC werd door de Adviesvrager meegedeeld dat hiermee de personen worden bedoeld die effectief een leefloon (of equivalent) ontvangen. Dit moet evenwel verduidelijkt worden in de tekst.
30. De VTC adviseert dus om de definitie zo aan te passen dat het enkel personen betreft die een leefloon (of equivalent) ontvangen.
31. Als deze beperking niet duidelijk wordt, vraagt de VTC dat haar het Ontwerp opnieuw wordt voorgelegd omdat dan moet bekeken worden of de overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>5</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet nog beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling.
32. De VTC stelt vast dat wat de voorliggende regeling betreft, de **categorieën van persoonsgegevens** volgens artikel 9 van het Ontwerp de volgende zijn (onderlijning VTC):

*“§2. De VDAB en het OCMW wisselen de volgende persoonsgegevens uit om bij te dragen aan de vervulling van de opdracht van het OCMW inzake maatschappelijke integratie en maatschappelijke dienstverlening en de opdracht van de VDAB inzake activering:*

*1° de volgende identificatiegegevens van de leefloongerechtigde: het INSZ, het contactadres, de telefoonnummers en het e-mailadres;*

*2° de volgende inschrijvingsgegevens van de leefloongerechtigde: de arbeidsbemiddelingsdienst waarbij de leefloongerechtigde bekend is, en de datum waarop de leefloongerechtigde zich bij de arbeidsbemiddelingsdienst heeft ingeschreven;*

---

<sup>5</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

- 3° de gegevens over de begeleiding naar werk en de bijbehorende opvolging van de leefloongerechtigde;
- 4° de lijst met beroepen die de leefloongerechtigde bereid is uit te oefenen;
- 5° de volgende gegevens over de taal en talenkennis: de taalcode met de talen waarvoor de arbeidsbemiddelingsdiensten validatietesten aanbieden, het bewezen competentieniveau en het competentieniveau dat de leefloongerechtigde aangegeven heeft.”

- 33. De VTC wijst erop dat bij de omschrijving van de categorieën betrokkenen ook andere gegevens worden vermeld. Ze verstaat dat die enkel door het OCMW worden verwerkt en niet worden uitgewisseld, maar beveelt aan om dit te verduidelijken.
- 34. Ook wat de gegevens betreft die kaderen in de beoordeling van de **gezondheids- of billijkheidsredenen** is er onduidelijkheid die leidt tot rechtsonzekerheid. Hiervoor wordt er in artikel 11 van het Ontwerp verwezen naar een toekomstig samenwerkingsakkoord dat de Vlaamse Regering met sluiten met de federale regering en dat ondermeer afspraken moet bevatten om een kwalitatieve toepassing van “billijkheids- en gezondheidsredenen” door de OCMW’s te bevorderen als grond om een leefloongerechtigde al dan niet tijdelijk vrij te stellen van de verplichting om zich in te schrijven bij de VDAB als werkzoekende.
- 35. Aangezien de criteria voor wat “billijkheids- en gezondheidsredenen” zijn, essentieel zijn om te bepalen of de verplichting tot inschrijving geldt, vraagt het gelijkheidsbeginsel en het rechtszekerheidsbeginsel evenals het transparantiebeginsel van de AVG volgens de VTC dat de regeling pas ingaat wanneer het samenwerkingsakkoord die criteria verder bepaald zal hebben.
- 36. De gegevensstromen kunnen dan ook niet worden opgezet voor er hier een duidelijk afsprakenkader in het samenwerkingsakkoord over opgenomen is.
- 37. Wegens de verschillende onduidelijkheden **kan de VTC niet beoordelen** of er op de hiervoor behandelde punten voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking wat de categorieën betrokkenen en persoonsgegevens betreft.
- 38. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft:
- 39. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
- 40. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens (onderlijning VTC):

*“Art. 11. De Vlaamse Regering sluit een samenwerkingsakkoord voor een werkingskader voor de activering van leefloongerechtigden met de federale regering. Dat samenwerkingsakkoord bevat al de volgende onderwerpen:*

*1° afspraken om de data-uitwisseling over leefloongerechtigden tussen de VDAB, de OCMW’s, de POD Maatschappelijke Integratie en eventuele andere partijen te bevorderen;”*

*“Art. 8. Als het OCMW de begeleiding naar werk van de leefloongerechtigde en de bijbehorende opvolging daarvan overlaat aan de VDAB en als de leefloongerechtigde weigert mee te werken aan die begeleiding naar werk, rapporteert de VDAB die weigering tot medewerking aan het OCMW met het oog op de eventuele toepassing van sancties door het OCMW conform de ter zake relevante regelgeving.”*

- 1. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de

kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid. Er moet ook rekening gehouden worden met de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer<sup>6</sup>.

41. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
42. Krachtens artikel 5.1, e), AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

43. Wat de **bewaartermijn** betreft,

*“§3. Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens bewaard gedurende de strikt noodzakelijke duur voor de vervulling van de opdracht van het OCMW inzake maatschappelijke integratie en maatschappelijke dienstverlening en de opdracht van de VDAB inzake activering, met een maximale bewaartermijn van tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren en, in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van die gegevens.”*

44. De VTC heeft hier geen opmerkingen bij.

#### **e) Rechten van de betrokkenen en transparantie**

45. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

46. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 46 op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

47. Artikel 9, tweede lid van het Ontwerp geeft delegatie aan de Vlaamse Regering wat de rechten van betrokkenen betreft:

*“De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de uitvoering van de rechten van de leefloongerechtigde op grond van de algemene verordening gegevensbescherming [...]”*

48. De VTC adviseert om deze bepaling te preciseren, minstens in de toelichting aan te geven waar aan gedacht wordt.

---

<sup>6</sup> Zie artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.



### III. BESLUIT

49. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp **onvoldoende duidelijk** en te weinig gemotiveerd is om de conformiteit met de AVG te beoordelen. Ze wijst niettemin al op volgende punten die kunnen aangepast worden:

- de correcte rechtsgrond aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting;
- de bevoegdheid van de decreetgever in deze materie verduidelijken;
- de verwerkingsverantwoordelijken en hun specifieke verantwoordelijkheden verduidelijken;
- de doelstellingen specifiek maken;
- de categorieën betrokkenen verduidelijken en beperken;
- de categorieën persoonsgegevens verduidelijken;
- de criteria voor wat "billijkheids- en gezondheidsredenen" bepalen vooraleer verwerkingen worden opgezet;
- de transparantiemaatregelen uitwerken en aan de VTC ter kennis geven;
- de delegatie aan de Vlaamse Regering opleggen om nadere regels te bepalen voor de uitvoering van de rechten van de betrokkene te preciseren.

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2023-12-04 23:13:12 +01:00  
Reden: ik keur dit document goed

