



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2022/111 van 13 december 2022

over

tekst	voorontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	houdende diverse bepalingen inzake omgeving, leefmilieu en natuur en ruimtelijke ordening
roepnaam	(decreet diverse bepalingen omgeving)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 18 november 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme van 23 november 2022, ontvangen door de VTC op 24 november 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 13 december 2022;

Brengt op 13 december 2022 het volgend advies uit:

#### **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van decreet *houdende diverse bepalingen inzake omgeving, leefmilieu en natuur en ruimtelijke ordening* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

## Context

3. Het Ontwerp bevat verschillende wijzigingen van decreten op vlak van omgeving, leefmilieu en natuur en ruimtelijke ordening.
4. Deze wijzigingen kaderen binnen volgende beleidsdoelstellingen: heldere, transparante en duidelijke regelgeving, actuele regelgeving, een vermindering van regeldruk door het schrappen van zinloze en overbodige regels en het wegwerken van onduidelijkheden.
5. Zo bevat het Ontwerp volgende wijzigingen:

- “1. Wijzigingen ten gevolge van de integratie van de hypotheekkantoren in de Administratie Rechtszekerheid*
- 2. Aanpassingen rond de verwerking van persoonsgegevens in het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid*
- 3. Terminologische aanpassingen en verduidelijkingen, waaronder de opname van een definitie van “publiciteitsinrichting” in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening; het feit dat stedenbouwkundige afwijkingsmogelijkheden slechts toegepast kunnen worden mits motivering vanuit de aanvrager; of de verduidelijking van volume bij bouw of uitbreiding van de bedrijfswoning*
- 4. Afstemming met gewijzigde regelgeving en actualisatie van verwijzingen hiernaar, waaronder naar de coördinatie van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, het Wetboek van koophandel, de Faillissementswet en het Wetboek van economisch recht*
- 5. Opheffing van verouderde bepalingen, zoals achterhaalde bepalingen van het Veldwetboek of de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening*
- 6. De opheffing van de mogelijkheid van gemeenten om via verordeningen vergunnings- of meldingsplichten in te voeren*
- 7. De invoering van een planologische compensatie*
- 8. De aanpassing van de afwerkingsregel*
- 9. De mogelijkheid om zonevreemde functiewijzigingen te regulariseren*
- 10. De inzage van gegevens op het Omgevingsloket*
- 11. Een verderzetting van de digitalisering in het kader van het ‘uitwisselingsplatform voor digitale stedenbouwkundige informatie’ (DSI)*
- 12. Maatregelen die bijdragen aan het realiseren en faciliteren van projecten i.h.k.v. de strijd tegen waterschaarste en droogte (Blue Deal) en het bekomen van een actuele, realistischere en correctere heffing:*
  - invoering van een vrijstelling voor de aanbieder van circulair afvalwater*
  - een aangepaste bepaling van de heffing in het algemeen en in het bijzonder bij vaststellingen van onvergunde lozingen*
  - het mogelijk maken van het gebruik van tellerstanden afkomstig van vroegere of latere periodes voor periodes zonder tellerstand*
  - aanpassingen aan aanvraag en beoordeling (stijdstip) van het nullozersstatuut*
- 13. Wijzigingen van het Bodemdecreet, o.a. generieke afwijkende regeling voor de overdracht van risicogronden ikv vrijwillige samenvoeging van gemeenten*
- 14. Het raadpleegbaar stellen van gegevens in de gebouwenpas voor derden in kader van verkoop en verhuur*
- 15. Enkele optimalisaties.”*

6. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens :

### **Art. 5.**

*In artikel 24 van hetzelfde besluit<sup>1</sup>, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017, 9 maart 2018 en 11 september 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

*1° in paragraaf 1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:*

---

<sup>1</sup> besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

*“Alle documenten die deel uitmaken van de vergunningsaanvraag, met inbegrip van de plannen en, in voorkomend geval, het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 19 en 20 van het decreet van 25 april 2014, worden gedurende dertig dagen ter inzage gelegd in het gemeentehuis van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden. Alleen de gegevens die op grond van titel II, hoofdstuk 3, afdeling 3, van het bestuursdecreet van 7 december 2018 aan de openbaarheid mogen worden onttrokken en daartoe door de aanvrager terecht zijn ondergebracht in de daarvoor speciaal bestemde velden met persoonsgegevens of het daarvoor speciaal bestemde addendum, worden niet openbaar gemaakt.”;*

*2° paragraaf 4 wordt vervangen door wat volgt:*

*“§4. De vergunningsaanvraag, met uitzondering van de gegevens die conform paragraaf 1, eerste lid, niet openbaar worden gemaakt, maar met inbegrip van de plannen, is raadpleegbaar worden via het omgevingsloket.”.*

#### **Art. 6.**

*Aan artikel 26 van hetzelfde besluit worden een derde, vierde en vijfde lid toegevoegd, die luiden als volgt:*

*“In het omgevingsloket worden ingediende standpunten, opmerkingen en bezwaren, met inbegrip van de persoonsgegevens, ter beschikking gesteld van de adviesverlenende instanties, het adviserend college van burgemeester en schepenen en de bevoegde overheid.*

*De inhoud van de ingediende standpunten, opmerkingen en bezwaren, wordt in het omgevingsloket ter beschikking gesteld van de aanvrager. In het geval van digitale indiening, zijn persoonsgegevens niet zichtbaar, voor zover de persoonsgegevens in de daarvoor bestemde velden ingevuld werden. In het geval van analoge indiening zijn persoonsgegevens wel zichtbaar en openbaar.*

*Als analoge indieners persoonsgegevens, zoals naam en adres, niet openbaar gemaakt willen zien, dienen ze hun standpunten, opmerkingen en bezwaren anoniem in.”.*

#### **Art. 19.**

*In artikel 63 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 9 maart 2018 en 11 september 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

*1° paragraaf 1, eerste en tweede lid, worden vervangen door wat volgt:*

*“De volgende informatie wordt gedurende minstens dertig dagen ter inzage gelegd in het gemeentehuis van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, voor zover de gemeente hierover beschikt:*

*1° de naam en het adres van de aanvrager, en in voorkomend geval, de naam van de exploitant;*

*2° alle gegevens die deel uitmaken van de vergunningsaanvraag, met inbegrip van de plannen, alsmede de ingewilligde wijzigingsverzoeken, met inbegrip van de plannen;*

*3° het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 19 en 20 van het decreet van 25 april 2014;*

*4° de adviezen die de adviesinstanties, vermeld in artikel 35, 37, 38/1 of 38/3, het adviserend schepencollege en, in voorkomend geval, de POVC of de GOVC hebben uitgebracht in de aanleg in kwestie;*

*5° de inhoud van uitgebrachte standpunten, opmerkingen en bezwaren;*

*6° de gemeenteraadsbeslissing over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, vermeld in artikel 31 van het decreet van 25 april 2014;*

*7° de beslissing over de goedkeuring van het project-MER respectievelijk het OVR;*

*8° het verslag van de gemeentelijke of provinciale omgevingsambtenaar, vermeld in artikel 44 respectievelijk artikel 63/1 van het decreet van 25 april 2014;*

*9° de beslissing.*

Als de beslissing kan worden bestreden bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, dan duurt de terinzagelegging vijftienveertig dagen in plaats van dertig dagen.”;

2° in paragraaf 1 wordt tussen het tweede lid en het derde lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Alleen de gegevens die op grond van titel II, hoofdstuk 3, afdeling 3, van het bestuursdecreet van 7 december 2018 aan de openbaarheid mogen worden onttrokken en daartoe door de aanvrager terecht zijn ondergebracht in de daarvoor speciaal bestemde velden met persoonsgegevens of het daarvoor speciaal bestemde addendum, worden niet openbaar gemaakt.”;

3° er wordt een paragraaf 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§4. Het omgevingsloket maakt de informatie, vermeld in paragraaf 1, gedurende minstens dertig dagen digitaal raadpleegbaar, met uitzondering van de gegevens die conform paragraaf 1, tweede lid, niet openbaar worden gemaakt, maar met inbegrip van de plannen. Als de beslissing kan worden bestreden bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, dan is de informatie vijftienveertig dagen in plaats van dertig dagen digitaal raadpleegbaar.”.

## **Hoofdstuk 8. Wijzigingen van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid**

### **Art. 27.**

“Aan titel V, hoofdstuk 6, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014 en gewijzigd bij het decreet van 8 december 2017, wordt een artikel 5.6.8 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.6.8. §1. De Vlaamse Regering wijst de overheden en organisaties aan die optreden als verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG of als ontvanger voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit hoofdstuk en de toezichtopdrachten, vermeld in titel XVI van dit decreet met betrekking tot erkenningen. De overheden en organisaties, vermeld in het eerste lid, verwerken persoonsgegevens voor de uitvoering van de taken, vermeld in dit hoofdstuk, en de toezichtopdrachten, vermeld in titel XVI van dit decreet, met betrekking tot erkenningen.

§2. De verwerking van persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, heeft betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:

1° de voor- en achternaam,

2° het INSZ;

3° adresgegevens;

4° contactgegevens;

5° gegevens over opleiding en ervaring;

6° beroepsgegevens;

7° het certificaatnummer;

8° het erkenningsnummer;

9° gegevens over strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten als vermeld in artikel 10 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG voor overtredingen van de milieuwetgeving die verband houden met het gebruik van een erkenning;

10° gegevens met betrekking tot de geschorste en opgeheven erkenningen;

11° gegevens met betrekking tot de uitgevoerde milieuhandhavingscontroles;

12° de gegevens met betrekking tot overtredingen van de milieuwetgeving. Alleen de personen die de specifieke behoefte hebben door hun functie, rol of verantwoordelijkheid om deze persoonsgegevens te verwerken, hebben toegang tot die gegevens.

§3. De verwerking van persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, heeft betrekking op de volgende categorieën van betrokkenen:

1° personen die over een titel als vermeld in artikel 5.6.2, derde lid, beschikken, die uitgereikt is door een rechtspersoon die erkend is volgens artikel 5.6.3;

2° erkende personen;

3° personen die vermeld worden in een erkenningsaanvraag;

4° personen die in het kader van een erkenning aan een controle onderworpen worden;

5° belanghebbenden in het kader van een controle van de erkende persoon;

6° dienstverrichters voor de tijdelijke en incidentele uitoefening van erkenningsplichtige handelingen als vermeld in artikel 5.6.2.

§4. De maximale bewaartermijnen voor persoonsgegevens die op basis van dit hoofdstuk en de toezichtopdrachten, vermeld in titel XVI van dit decreet, met betrekking tot erkenningen worden verwerkt, worden vastgelegd in beheersregels, conform artikel III.81, §2, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de verwerking van de persoonsgegevens, de beveiliging van die gegevens en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen.””

## **Hoofdstuk 17. Wijziging van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning**

### **Art. 114.**

“Aan hoofdstuk 1, afdeling 8, van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, ingevoegd bij het decreet van 18 december 2015 en gewijzigd bij de decreten van 3 februari 2017 en 26 april 2019, wordt een artikel 14/2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 14/2. Door een vergunningsaanvraag, verzoek of initiatief in te dienen als vermeld in dit decreet, stemt de aanvrager of indiener in met de openbaarmaking aan het publiek van respectievelijk de vergunningsaanvraag, het verzoek of het initiatief, en de bijbehorende documenten en plannen op het digitaal systeem dat door Vlaanderen ter beschikking gesteld is, tijdens een eventueel openbaar onderzoek en tijdens de termijn waarbinnen tegen een beslissing in beroep kan worden gegaan als vermeld in artikel 54 en 105.

Door een bezwaar in te dienen als vermeld in dit decreet, stemt de bezwaarindiener in met de openbaarmaking van de inhoud ervan.

Door een beroep in te dienen als vermeld in dit decreet, stemt de beroepsindiener in met de openbaarmaking ervan.

Het nemen van een definitieve beslissing waarmee een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden of een bijstelling hiervan wordt verleend, houdt in dat het verkavelingsplan en verkavelingsvoorschriften vrij beschikbaar zijn en de opsteller ervan afstand doet van zijn auteursrecht op dat plan en die voorschriften.

De Vlaamse Regering kan de gegevens bepalen die niet onder de toepassing van het eerste, tweede en derde lid vallen en de openbaarheidsregeling verder verfijnen.”.”

## **Hoofdstuk 18. Wijzigingen van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten**

“Art. 115. In artikel 15, §1, van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, gewijzigd bij het decreet van 1 juli 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid, inleidende zin, worden de woorden “ter inzage gelegd” vervangen door de woorden “ter inzage gelegd of digitaal ter beschikking gesteld”;

2° in het derde lid wordt het woord “terinzagelegging” vervangen door de woorden “terinzagelegging of terbeschikkingstelling”.

Art. 116. In artikel 24, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:  
1° in het tweede lid, inleidende zin, worden de woorden "ter inzage gelegd" vervangen door de woorden "ter inzage gelegd of digitaal ter beschikking gesteld";  
2° in het derde lid wordt het woord "terinzagelegging" vervangen door de woorden "terinzagelegging of terbeschikkingstelling"."

De artikelen luiden dan :

#### **Artikel 15.**

"§ 1. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 6, onderwerpt het ontwerp van voorkeursbesluit en het ontwerp van MER aan een openbaar onderzoek.

Tijdens het openbaar onderzoek worden de volgende documenten ter inzage gelegd of digitaal ter beschikking gesteld :

- 1° het ontwerp van voorkeursbesluit;
- 2° de synthesesnota;
- 3° de effectenonderzoeksrapporten waarop de synthesesnota gebaseerd is, waaronder het ontwerp van MER;
- 4° de beslissing, vermeld in artikel 8, § 3, en artikel 12.

De terinzagelegging of terbeschikkingstelling vindt plaats in het gemeentehuis van elke gemeente waarvan het gebied door het ontwerp van voorkeursbesluit geheel of ten dele wordt bestreken.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor het openbaar onderzoek."

#### **Artikel 24.**

"§ 1. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 6, onderwerpt het ontwerp van projectbesluit en het ontwerp van MER aan een openbaar onderzoek.

Tijdens het openbaar onderzoek worden de volgende documenten ter inzage gelegd of digitaal ter beschikking gesteld :

- 1° het ontwerp van projectbesluit;
- 2° de synthesesnota;
- 3° de effectenonderzoeksrapporten waarop de synthesesnota gebaseerd is, waaronder het ontwerp van MER;
- 4° de beslissing, vermeld in artikel 18, § 3.

Deze terinzagelegging of terbeschikkingstelling vindt plaats in het gemeentehuis van elke gemeente waarvan het gebied door het ontwerp van projectbesluit geheel of ten dele wordt bestreken.

Inspraakreacties die vragen om terug te komen op het voorkeursbesluit, zijn onontvankelijk.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor het openbaar onderzoek."

#### **Hoofdstuk 20. Wijziging van het decreet van 30 november 2018 betreffende de gebouwenpas**

"**Art. 119.** In artikel 5 van het decreet van 30 november 2018 betreffende de gebouwenpas worden een derde en vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaronder de gegevens in de gebouwenpas in functie van verkoop en verhuur en de publiciteit daaromtrent geheel of gedeeltelijk raadpleegbaar worden gemaakt voor derden. Deze voorwaarden hebben minstens betrekking op:

- 1° welke gegevens raadpleegbaar worden gemaakt;
- 2° wie de gegevens kan raadplegen;
- 3° de periode van raadpleegbaarheid.

*Hierbij voorziet de Vlaamse Regering ook in algemene organisatorische en technische maatregelen die genomen worden om de kwaliteit, de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de gegevens te garanderen.”*

Het artikel luidt dan :

#### **Artikel 5.**

*“Elke houder van een zakelijk recht heeft toegang tot de gebouw-, grond- en omgevingsgebonden informatie die over zijn gebouw of grond, en zijn omgeving in de gebouwenpas wordt weergegeven.*

*Elke houder van een zakelijk recht kan een derde machtigen om de gegevens in de gebouwenpas te raadplegen.*

*De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaronder de gegevens in de gebouwenpas in functie van verkoop en verhuur en de publiciteit daaromtrent geheel of gedeeltelijk raadpleegbaar worden gemaakt voor derden. Deze voorwaarden hebben minstens betrekking op:*

- 1° welke gegevens raadpleegbaar worden gemaakt;*
- 2° wie de gegevens kan raadplegen;*
- 3° de periode van raadpleegbaarheid.*

*Hierbij voorziet de Vlaamse Regering ook in algemene organisatorische en technische maatregelen die genomen worden om de kwaliteit, de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de gegevens te garanderen.”*

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Hoofdstuk 8. Wijzigingen van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid**

#### **A. Voorafgaande toelichting**

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:
- personen die over een titel als vermeld in artikel 5.6.2, derde lid<sup>2</sup>, beschikken, die uitgereikt is door een rechtspersoon die erkend is volgens artikel 5.6.3<sup>3</sup>,
  - erkende personen,
  - personen die vermeld worden in een erkenningsaanvraag,
  - personen die in het kader van een erkenning aan een controle onderworpen worden,
  - belanghebbenden in het kader van een controle van de erkende persoon,

---

<sup>2</sup> De rechtspersonen of natuurlijke personen die in het bezit zijn van een bepaalde titel die door de Vlaamse overheid of door een door haar erkende organisatie is uitgereikt, krijgen van rechtswege een erkenning als vermeld in het eerste lid.

<sup>3</sup> De erkenning wordt verleend als voldaan is aan de voorwaarden die per categorie van erkenning of per erkenning door de Vlaamse Regering zijn vastgesteld en die voorafgaand aan de erkenningsaanvraag zijn bekendgemaakt.

- dienstverrichters voor de tijdelijke en incidentele uitoefening van erkenningsplichtige handelingen als vermeld in artikel 5.6.2<sup>4</sup>.

en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen : identificatie- en contactgegevens, opleidingsgegevens, beroepsgegevens, strafrechtelijke veroordelingen en administratieve beslissingen.

8. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

#### **B. Kwaliteit van de regelgevende grondslag**

9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving - elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
10. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om deze rechtvaardigingsgrond te voegen aan het Ontwerp of de memorie van toelichting.
11. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>5</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

---

#### <sup>4</sup> Artikel 5.6.2.

De uitoefening van bepaalde functies, het verstrekken van opleidingen, het nemen van monsters en de uitvoering van metingen, beproevingen en analyses door rechtspersonen of natuurlijke personen kan afhankelijk worden gemaakt van het voorafgaand verkrijgen van een erkenning.

De erkenningen, vermeld in het eerste lid, worden op grond van de aard ervan in categorieën ingedeeld.

De rechtspersonen of natuurlijke personen die in het bezit zijn van een bepaalde titel die door de Vlaamse overheid of door een door haar erkende organisatie is uitgereikt, krijgen van rechtswege een erkenning als vermeld in het eerste lid.

Rechtspersonen of natuurlijke personen die in het bezit zijn van een bepaalde titel die in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte of in België is uitgereikt door een andere overheid of organisatie dan de overheid of organisatie, vermeld in het derde lid, en waarvan ten aanzien van een bepaalde erkenning voorafgaandelijk de gelijkwaardigheid is vastgesteld, krijgen van rechtswege een erkenning als vermeld in het eerste lid.

In afwijking van het eerste lid kan bij een tijdelijke en incidentele uitoefening van de erkenningsplichtige handelingen, vermeld in het eerste lid, voor een persoon die niet is gevestigd in het Vlaamse Gewest alleen een voorafgaande kennisgeving worden vereist. Die procedure wordt ingesteld op voorwaarde dat door de aard van de specifieke handelingen een tijdelijke en incidentele uitoefening in redelijkheid mogelijk is en de voorwaarden alleen betrekking hebben op het bezit van beroepskwalificaties.

De Vlaamse Regering bepaalt voor welke functies, opleidingen en handelingen als vermeld in het eerste lid, de erkenningsplicht en, in voorkomend geval, de kennisgevingsplicht, vermeld in het vijfde lid, geldt. Ze stelt tevens de nadere regels vast met het oog op de uitvoering van de bepalingen van de leden 2 tot en met 5.

<sup>5</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.



bepaling moeten de essentiële elementen<sup>6</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>7</sup>

12. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG<sup>8</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
13. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
14. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
15. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 10, AVG, namelijk : gegevens over strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten voor overtredingen van de milieuwetgeving die verband houden met het gebruik van een erkenning, gegevens met betrekking tot de geschorste en opgeheven erkenningen, gegevens met betrekking tot de uitgevoerde milieuhandhavingscontroles, de gegevens met betrekking tot overtredingen van de milieuwetgeving.
16. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 10, §2, WVG dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:

---

<sup>6</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>7</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>8</sup> "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen,"

- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
  - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
  - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
17. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (zie verder).

### C. Doelbinding

18. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
19. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld (art. 5.6.8 § 1, tweede lid):
- “De overheden en organisaties, vermeld in het eerste lid, verwerken persoonsgegevens voor de uitvoering van de taken, vermeld in dit hoofdstuk, en de toezichtopdrachten, vermeld in titel XVI van dit decreet, met betrekking tot erkenningen.”
20. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
21. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

### D. Verantwoordelijkheid

22. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
23. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Er wordt wel delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering om de verwerkingsverantwoordelijken aan te wijzen. De verwerkingsverantwoordelijke dient evenwel bij decreet aangeduid te worden, overeenkomstig artikel 6.3 AVG. De VTC beveelt dan ook om de verwerkingsverantwoordelijken uitdrukkelijk in het Ontwerp op te nemen zodat de betrokkenen ook juist weten tot wie ze zich dienen te richten om hun rechten uit te oefenen.
24. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)<sup>9</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

---

<sup>9</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

25. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**<sup>10</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.

26. De VTC verwijst in dit kader naar het punt :

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

27. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht<sup>11</sup>.

#### **E. Minimale gegevensverwerking**

28. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

29. De **categorieën van persoonsgegevens** zijn :

1° de voor- en achternaam,

2° het INSZ;

3° adresgegevens;

4° contactgegevens;

5° gegevens over opleiding en ervaring;

6° beroepsgegevens;

7° het certificaatnummer;

8° het erkenningsnummer;

9° gegevens over strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten als vermeld in artikel 10 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG voor overtredingen van de milieuwetgeving die verband houden met het gebruik van een erkenning;

10° gegevens met betrekking tot de geschorste en opgeheven erkenningen;

11° gegevens met betrekking tot de uitgevoerde milieuhandhavingscontroles;

---

<sup>10</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneame van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_lijsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf)

<sup>11</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit."

12° de gegevens met betrekking tot overtredingen van de milieuwetgeving.

30. De **categorieën van betrokkenen** zijn :

1° personen die over een titel als vermeld in artikel 5.6.2, derde lid, beschikken, die uitgereikt is door een rechtspersoon die erkend is volgens artikel 5.6.3;

2° erkende personen;

3° personen die vermeld worden in een erkenningsaanvraag;

4° personen die in het kader van een erkenning aan een controle onderworpen worden;

5° belanghebbenden in het kader van een controle van de erkende persoon;

6° dienstverrichters voor de tijdelijke en incidentele uitoefening van erkenningsplichtige handelingen als vermeld in artikel 5.6.2, dit alles uiteraard slechts voor zover het gaat om natuurlijke personen.

31. De VTC doet opmerken dat “achternaam” niet bestaat en dat dit gewoon “naam” moet zijn.

32. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.

33. Wat de ontvangers betreft: de overheden en organisaties aangewezen door de Vlaamse regering. Terecht is wel bepaald dat alleen de personen die de specifieke behoefte hebben door hun functie, rol of verantwoordelijkheid om deze persoonsgegevens te verwerken, toegang hebben tot die gegevens.

34. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens, onder mee naar de Vlaamse Milieumaatschappij<sup>12</sup>. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.

35. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.

36. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

37. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het nieuwe artikel 5.6.8 in § 4:

*“§4. De maximale bewaartermijnen voor persoonsgegevens die op basis van dit hoofdstuk en de toezichtopdrachten, vermeld in titel XVI van dit decreet, met betrekking tot erkenningen worden verwerkt, worden vastgelegd in beheersregels, conform artikel III.81, §2, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.*

*De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de verwerking van de persoonsgegevens, de beveiliging van die gegevens en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen.”*

38. De VTC merkt op dat de beheersregels geen maximale termijn betreffen. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds dient een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.

---

<sup>12</sup> Artikel 10.2.3 Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid

39. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen.

#### F. Juistheid

40. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
41. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

#### G. Rechten van de betrokkenen en transparantie

42. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
43. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 42, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

#### H. Beveiligingsmaatregelen

44. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
45. De VTC wijst erop dat aangezien het mogelijk delicate gegevens/ bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
46. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
47. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>13</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>14</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>15</sup> en een logging van de toegangen

---

<sup>13</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>14</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>15</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>16</sup>.

48. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>17</sup>.

## 2. Hoofdstuk 17. Wijziging van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

49. De VTC gaf in haar advies 2022/105<sup>18</sup> al het volgende aan :
50. In het Ontwerp wordt er niet, of op een onjuiste manier, uitgegaan van privacy by design of privacy by default. De bescherming van persoonsgegevens wordt behandeld als een hinderpaal voor de dossierbehandeling, waarbij de regelgeving mikt op een zo groot mogelijke openbaarheid voor het volledige publiek. Eventuele weerstand hiertegen wordt de verantwoordelijkheid gemaakt van de betrokkenen. Zo moeten analoge indieners de publieke toegang van hun opmerkingen aanvaarden of er zelf voor kiezen om anoniem in te dienen, waar het niet duidelijk is of dit laatste steeds mogelijk is – een opmerking kan immers gebaseerd zijn op een persoonlijke situatie die inherent en zeer duidelijk identificeerbaar is, en die dus niet anoniem kan ingediend worden. Digitale indieners moeten hun persoonsgegevens (eerder identificatiegegevens) dan weer beperken tot specifieke velden, en aanvaarden dat al de rest publiek wordt gemaakt – opnieuw ongeacht de vraag of dit een realistische aanpak is in de praktijk.
51. In beide gevallen wordt een indiener van persoonsgegevens “geacht [...] in te stemmen met de openbaarmaking ervan”. Daardoor wordt er echter al te veel – en vaak onterecht - uitgegaan van het idee dat een burger impliciet toestemming geeft voor openbaarheid bij communicatie in een administratieve procedure. Een betrokkene die dergelijke communicatie instuurt heeft veelal geen andere keuze om zijn standpunt kenbaar te maken, ongeacht zijn of haar ‘instemming’ met een openbaarmaking, die vaak niet de wens is van de betrokkene. Op die wijze is er niet voldaan aan de voorwaarden van toestemming volgens de AVG. Het gehele concept dient herdacht te worden in functie van privacy by design en privacy by default, en met name de vraag of, en waarom, integrale beschikbaarheid van persoonsgegevens voor het algemene publiek een streefdoel zou moeten zijn. Verder moet nagegaan worden of de doelstelling niet bereikt kan worden met een minder ingrijpende aantasting van de grondrechten<sup>19</sup>.
52. In omgevingsvergunningsdossiers gaat het in principe niet om (de beoordeling van) personen, maar er wordt in sommige dossiers wel informatie over natuurlijke personen meegenomen, in het bijzonder naar aanleiding van bezwaren en beroepsprocedures. Ook de aanvragers van een omgevingsvergunning zijn vaak natuurlijke personen.

---

<sup>16</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>17</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

<sup>18</sup> [https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_A\\_W\\_2022\\_105\\_advies.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2022_105_advies.pdf) advies over het ontwerp van besluit

van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

<sup>19</sup> H.v.J., 22 november 2022, gevoegde zaken C-37/20 en C-601/20, nr. 64 : Meer in het bijzonder blijven de uitzonderingen op de bescherming van de persoonsgegevens en de beperkingen ervan binnen de grenzen van het strikt noodzakelijke, met dien verstande dat wanneer een keuze mogelijk is tussen meerdere geschikte maatregelen voor de verwezenlijking van de rechtmatig nagestreefde doelstellingen, de maatregel moet worden gekozen die het minst belastend is. Bovendien kan een doelstelling van algemeen belang niet worden nagestreefd zonder rekening te houden met het feit dat deze doelstelling moet worden verzoend met de door de maatregel aangetaste grondrechten, zulks via een evenwichtige afweging tussen de doelstelling en de op het spel staande rechten, om ervoor te zorgen dat de door die maatregel berokkende nadelen niet onevenredig zijn aan het nagestreefde doel. Bijgevolg moet de mogelijkheid om een beperking van de door de artikelen 7 en 8 van het Handvest gewaarborgde rechten te rechtvaardigen, worden beoordeeld door de ernst te bepalen van de inmenging die een dergelijke beperking meebrengt, en moet worden nagegaan of het belang van de met die beperking nagestreefde doelstelling van algemeen belang in verhouding staat tot die ernst (zie in die zin arresten van 26 april 2022, Polen/Parlement en Raad, C-401/19, EU:C:2022:297, punt 65, en 21 juni 2022, Ligue des droits humains, C-817/19, EU:C:2022:491, punten 115 en 116 en aldaar aangehaalde rechtspraak).

53. Privacybescherming (als een uitzondering op de openbaarheidsverplichting) slaat overigens niet enkel op persoonsgegevens. De VTC wijst er ook op dat een persoonsgegeven dan weer niet enkel identificatoren betreffen als namen en adressen, maar wel op alle informatie over een natuurlijke persoon. In het geval van woningen of bewoonde lokalen, kunnen ook plannen eventueel persoonsgegevens vormen of inhouden.
54. Verder maakt het een groot verschil uit vanuit gegevensverwerkingsoogpunt of er gewerkt wordt met inzagerecht ter plaatse dan wel met toegang tot een loket. De risico's bij deze laatste zijn heel wat groter. Derden kunnen immers ongemerkt meelesen, en informatie kan lokaal bewaard of vermenigvuldigd worden voor verdere verdeling. Het is onduidelijk of het loket ook afprinten mogelijk maakt, maar op zich is dit niet doorslaggevend: zelfs wanneer deze functie niet is ingebouwd, dan nog kan een gebruiker van het loket via screenshots (of foto's van het scherm met een smartphone) informatie kopiëren en naar eigen goeddunken verspreiden. Dit houdt nog bijkomende risico's in voor de betrokkene. Een publieke toegang betekent ook dat eenieder – dus de hele wereld – toegang kan hebben en dit is in elk geval disproportioneel ten aanzien van het na te streven doeleinde. Dit dient dus verduidelijkt te worden in de memorie.

### **3. Hoofdstuk 18. Wijzigingen van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten**

55. In artikel 115 en 116 van het Ontwerp wordt de procedure inzake complexe projecten aangepast in de zin dat er niet alleen in inzage wordt voorzien, maar dat er ook digitaal kan worden ter beschikking gesteld. De VTC wijst erop dat het digitaal ter beschikking stellen eigen problemen inzake vertrouwelijkheid en veiligheid kan meebrengen, zoals ook hiervoor al aangehaald onder randnummer 54.
56. De verantwoording voor deze wijziging kan teruggevonden worden in de memorie :

*“Momenteel is er vaak onduidelijkheid of plannen en onderzoeken uitgeprint ter inzage gelegd moeten worden in de betrokken gemeenten tijdens het openbaar onderzoek.  
Artikel 15, §1, resp. artikel 24, §1, van het Decreet Complexe Projecten stelt hierover: “Tijdens het openbaar onderzoek worden de volgende documenten ter inzage gelegd”.  
Voorstel is om uitdrukkelijk in te schrijven dat deze zaken ook digitaal ter beschikking gesteld kunnen worden, zodat deze onduidelijkheid uit de wereld wordt geholpen. Deze toevoeging laat uiteraard ook toe dat personen die zelf niet beschikken over een PC, zich naar het gemeentehuis kunnen begeven om aldaar het dossier te kunnen inkijken op een PC die ter beschikking wordt gesteld door het gemeentebestuur.”*

### **2. Hoofdstuk 20. Wijziging van het decreet van 30 november 2018 betreffende de gebouwenpas**

57. De memorie bepaalt in dat verband :

*“De gebouwenpas bevat gebouw-, grond- en omgevingsgebonden informatie zoals attesten, keuringen, vergunningen, technische gegevens, open data, die beschikbaar zijn in verschillende databanken van de Vlaamse overheid. Via de gebouwenpas kan heeft de eigenaar een overkoepelend overzicht van alle informatie over zijn woning/gebouw/perceel, zoals keuringen, gegevens uit het energieprestatiecertificaat (EPC) of EPB-aangifte, ...  
Dit artikel maakt het mogelijk dat de Vlaamse Regering de modaliteiten bepaalt om de gegevens in de gebouwenpas in functie van verkoop en verhuur en de publiciteit ook geheel of gedeeltelijk raadpleegbaar te maken voor derden.  
De Vlaamse Regering zal erover waken dat hierbij enkel de strikt noodzakelijke persoonsgegevens worden verwerkt.  
Het raadpleegbaar maken van gegevens in de gebouwenpas voor derden draagt ertoe bij dat :  
- bij de Vlaamse overheid beschikbare informatie maximaal gedeeld worden tussen administraties (MAGDA) of organisaties die in dienst werken van de overheid waardoor informatie slechts éénmalig moet worden opgevraagd (only-once principe)*

- communicatie tussen burger of de onderneming en de overheid of tussen burgers en ondernemingen onderling vereenvoudigd wordt (administratieve vereenvoudiging)

- kosten worden uitgespaard, ten voordele van de verkoper, aangezien informatie over het gebouw eenvoudiger, sneller en digitaal beschikbaar gesteld worden aan actoren die betrokken zijn in het (ver)koop of (ver)huurproces.

Het raadpleegbaar maken van gegevens in de gebouwenpas kan er voor zorgen dat het informatie- of kennisniveau van toekomstige kopers of huurders over het gebouw wordt verhoogd. Een potentiële koper of huurder van een gebouw kan op die manier vóór de aankoop beter inschatten wat de actuele status is van de woning in al zijn aspecten en een inzicht kan hebben in de aanwezige attesten en keuringen en bv. de energieprestatie van de woning. Zo kan hij ook inschatten welke energetische renovatiewerken noodzakelijk zijn.”

58. De VTC wijst erop dat alleszins nauw toegezien zal dienen te worden op de vertrouwelijkheid en veiligheid zeker wanneer deze gegevens aan derden ter beschikking gesteld zullen worden met het oog op verkoop of verhuur en de publiciteit daarover.

### III. BESLUIT

59. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

Voor hoofdstuk 8:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de memorie van toelichting (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke vermelden in het Ontwerp (luik 4);
- het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (luik 4);
- de gemotiveerde bewaartermijn opnemen in het Ontwerp (luik 5);
- het nodige doen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7);

Voor hoofdstuk 17 :

- het concept herdenken in functie van privacy by design of privacy by default;

Voor hoofdstukken 18 en 20 :

- de nodige maatregelen nemen voor de vertrouwelijkheid en veiligheid van de gegevens.

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door:Hans Graux (Signature)  
Getekend op:2022-12-21 17:40:09 +01:0  
Reden:Ik keur dit document goed

