

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse decreten
over het landbouw- en visserijbeleid
- Definitieve goedkeuring

Het voorliggende ontwerp van decreet verzamelt verschillende wijzigingen aan een aantal bestaande decreten inzake het landbouw- en visserijbeleid. De wijzigingen betreffen een aanpassing aan het nieuwe gemeenschappelijke landbouwbeleid, invoeging van rechtsgronden noodzakelijk voor de uitvoering van bepaalde aspecten van de Europese plantengezondheidsregelgeving, de invoeging van een decretaal kader dat beantwoordt aan artikel 22 van de Grondwet, de omschakeling van strafrechtelijke naar administratieve handhaving van de naleving van de visserijregelgeving, een aantal aanpassingen naar aanleiding van de omvorming van het Departement Landbouw en Visserij naar een agentschap waarin zowel de beleidsvoorbereiding als de beleidsuitvoering ten aanzien van dit beleidsveld wordt aan toevertrouwd, een aantal technische aanpassingen en verduidelijkingen en een aantal actualisaties.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij
Beleidsveld: landbouw

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/25 van 28 januari 2022.

Op 7 juli 2023 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp van decreet principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw, gelast het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) en de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV) (VR 2023 0707 DOC.0811/1).

Op de zitting van 8 september 2023 besliste het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit om te verwijzen naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten. Het standaardadvies gaat als bijlage 2 en geeft geen aanleiding tot aanpassing aan het principieel goedgekeurde ontwerp van decreet (VR 2023 0707 DOC.0811/1).

Het advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) nr. 2023/090 van 12 september 2023 gaat als bijlage 3. Dit advies geeft geen aanleiding tot aanpassingen van het principieel goedgekeurde ontwerp van decreet. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond aanpassen in het ontwerp en toelichten in de memorie en de doeleinden duidelijker afbakenen: De rechtvaardigingsgrond en doeleinden worden verder geduid als er in uitvoering van dit decreet besluiten worden genomen.
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het ontwerp: De verwerkingsverantwoordelijke wordt door de Vlaamse Regering aangeduid in de besluiten die in uitvoering van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid worden genomen.
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB) uitvoeren, waarbij de VTC verwijst naar haar lijst met verwerkingen waarvoor een GEB moet uitgevoerd worden: In het voorjaar van 2022 is een GEB uitgevoerd met betrekking tot onder meer het opstellen van nieuwe regelgeving. Het betrof een generieke GEB op toekomstige regelgeving. De conclusie van die GEB was dat het departement Landbouw en Visserij op dat moment geen verwerking(en) van persoonsgegevens uitvoerde die een hoog risico voor de vrijheden en rechten van de betrokkene zou kunnen veroorzaken. Bij het opstellen van een nieuwe regelgeving zou dit echter telkens worden bekeken. In dezelfde lijn zal er, als er in uitvoering van het met dit ontwerp van decreet gewijzigde decreet van 28 juni 2013 besluiten van de Vlaamse Regering worden genomen, voor die besluiten een GEB worden uitgevoerd als het om een verwerking zou gaan waarvoor volgens de VTC een GEB moet worden uitgevoerd.
- verduidelijken waarom de aangehaalde gegevens verwerkt worden, aangezien dit niet in overeenstemming zou zijn met de minimale gegevensverwerking: Als in uitvoering van dit decreet besluiten worden genomen, zal dit telkens worden geconcretiseerd en verduidelijkt.
- in het ontwerp wijzigen dat de gegevens eerst via authentieke bronnen zullen opgevraagd worden en pas als dit niet mogelijk blijkt via de betrokkene zelf: In de memorie is uitdrukkelijk aangegeven dat als over wordt gegaan tot het identificeren, registreren of erkennen, aanwijzen van personen of van deze die voor hen optreden, dit gebeurt aan de hand van de identificatiesleutels uit de authentieke gegevensbronnen.
- de maximale bewaartermijn opnemen in het ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten de maximale bewaartermijn te bepalen: Op de website van het Agentschap Landbouw en Zeevisserij is er een uitgebreide privacyverklaring gepubliceerd waarin onder meer bepalingen opgenomen zijn inzake bewaartermijnen. Op het e-loket, formulieren en andere communicaties wordt er ook steeds een link naar deze privacyverklaring opgenomen. De persoonsgegevens die overeenkomstig dit ontwerp van decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan worden verwerkt, worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt. Conform artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 is het Agentschap Landbouw en Zeevisserij ertoe gehouden om

selectieregels op te stellen voor elke categorie van bestuursdocumenten met daarin ook bewaartermijnen met bijbehorende motivering.

- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens en de transparantiemaatregelen uitwerken: ook hiervoor kan verwezen worden naar de voormelde uitgebreide privacyverklaring waarin onder meer bepalingen opgenomen zijn inzake de rechten van betrokkenen zoals het recht van inzage en het recht op rectificatie en waarin de te verstrekken informatie is opgenomen.

Op 10 juli 2023 heeft de SALV de adviesvraag met betrekking tot dit ontwerp ontvangen. Op verzoek van de SALV is de adviestermijn van 30 dagen verlengd tot uiterlijk 29 september 2023. De SALV heeft in zitting van 29 september 2023 het advies goedgekeurd. Het advies gaat als bijlage 4. Dit advies geeft geen aanleiding tot aanpassing van het principiële goedgekeurde ontwerp van decreet. De meeste opmerkingen van de SALV betreffen immers niet de tekst van het voorgelegde ontwerp, maar beleidsaanbevelingen. Volgende opmerkingen die wel rechtstreeks betrekking hadden op het voorgelegde ontwerp, hebben evenmin aanleiding gegeven tot aanpassing van het ontwerp:

- De verruiming van de handhaving naar andere Europese en internationale akten zou rechtsonzekerheid creëren aangezien niet duidelijk zou zijn aan welke akten en verdragen de rechtsonderhorige zou zijn gebonden. De verruiming creëert echter geen rechtsonzekerheid, aangezien de rechtsonderhorigen de betrokken bepalingen ook zonder de verruiming al moeten toepassen. Het gaat in concreto om richtlijnen, verordeningen en andere akten die direct werkend zijn, maar niet tot het gemeenschappelijk landbouwbeleid behoren. Voorbeelden zijn:
 - o Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 228/2013, (EU) nr. 652/2014 en (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van de Richtlijnen 69/464/EEG, 74/647/EEG, 93/85/EEG, 98/57/EG, 2000/29/EG, 2006/91/EG en 2007/33/EG van de Raad
 - o Verordening (EU) 2018/848: van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad.

Opgemerkt moet wel worden dat wat handhaving betreft de verwijzing naar internationale akten wordt geschrapt

- Inzake het onlydigital principe wenst de SALV verduidelijking hoe het principe ten aanzien van eenmanszaken zal worden toegepast. Het met artikel 15 van het ontwerp van decreet ingevoegde artikel 7/2 derde lid is echter zeer duidelijk. Voor natuurlijke personen, niet in hun hoedanigheid van ondernemer, geldt dat zij vooraf uitdrukkelijk moeten instemmen met de elektronische uitwisseling en ze de instemming op elk moment moeten kunnen intrekken. De memorie expliciteert dat natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen hierbij als ondernemer worden beschouwd. Dit wil zeggen dat ten aanzien van hen de uitwisseling van berichten die rechtsgevolgen creëren in principe, op niet-analoge wijze zal gebeuren.

Op 9 oktober 2023 is de Raad van State verzocht een advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen. De Raad van State heeft op 12 december 2023 het advies nr. 74.636/3 verstrekt. Het advies gaat als bijlage 5.

De Raad van State geeft volgende opmerkingen, die niet leiden tot een wijziging van het ontwerp:

- Het aan de Raad van State voorgelegde ontworpen artikel 7, §5, zevende lid van het decreet van 28 juni 2013 (artikel 13 ontwerp) bepaalt dat de persoonsgegevens die overeenkomstig dit decreet worden verwerkt, niet langer bewaard worden dan nodig is voor de doeleinden

waarvoor ze worden verwerkt en dat de bewaartermijn van de persoonsgegevens wordt bepaald conform artikel III. 87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Volgens de Raad van State moet de bewaartermijn in het voorontwerp zelf worden geregeld of moet ten minste in criteria worden voorzien aan de hand waarvan de bewaartermijn ondubbelzinnig bepaalbaar is. Artikel III.87 Bestuursdecreet bepaalt uitdrukkelijk dat bij de bepaling van een bewaartermijn rekening moet worden gehouden met de toepasselijke wetgeving m.b.t. de verwerking van persoonsgegevens. Om ervoor te zorgen dat persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is, voegt overweging 39 van de AVG hieraan toe dat de verwerkingsverantwoordelijke termijnen moet vaststellen voor het wissen van gegevens of voor een periodieke toetsing ervan. De verwerkingsverantwoordelijke is in casu het Agentschap Landbouw en Zeevisserij. Het volstaat verder te verwijzen naar de repliek op het advies van de VTC.

- Wat artikel 34 van het ontwerp betreft, geeft de raad aan dat minstens in een adequate regeling voor de eventuele vrijgave van het vaartuig tijdens het verdere verloop van het onderzoek of na afloop ervan moet worden voorzien. In het met het ontwerp gewijzigde artikel 64, §4 is echter al in een onmiddellijke vrijgave voorzien bij betaling van een bankgarantie of borgsom.
- De raad merkt met betrekking tot het ontworpen artikel 67, eerste lid, van het decreet van 28 juni 2013 (artikel 37 ontwerp) op dat er geen plafond voor de exclusieve bestuurlijke geldboete zou voorzien zijn ingeval van herhaling. Dit plafond is er echter wel. Het eerste lid bepaalt dat als een inbreuk betrekking heeft op een ernstige inbreuk in het kader van illegale, ongemelde of ongereguleerde visserij, de exclusieve bestuurlijke geldboete vermeld in artikel 56, wordt vermeerderd met een bedrag dat overeenkomt met minimaal vijf keer tot maximaal acht keer de waarde van de visserijproducten die door het plegen van de ernstige inbreuk zijn verkregen. Het tweede lid bepaalt dat bij herhaling binnen een periode van 5 jaar de bestuurlijke geldboete vermeld in het eerste lid, niet minder mag bedragen dan 8 keer de waarde van de visserijproducten die door het plegen van de ernstige inbreuk zijn verkregen. Bij herhaling binnen een periode van 5 jaar is de bestuurlijke geldboete dus geplafonneerd op de bedragen, vermeld in artikel 56 van het decreet van 28 juni 2023 vermeerderd met een bedrag tussen de 5 en 8 keer de waarde van de visserijproducten die door de inbreuk zijn verkregen, met dien verstande dat die geldboete niet lager mag zijn dan 8 keer de waarde van de door de ernstige inbreuk verkregen visserijproducten. Het artikel is dan ook niet aangepast.
- Het ontworpen artikel 77/2 van het decreet van 28 juni 2013 (artikel 47 ontwerp) voorziet in de mogelijkheid dat de door de Vlaamse Regering aangewezen instanties kunnen beslissen om de invordering van ten onrechte uitbetaalde steun en andere niet-fiscale invorderingen in het kader van het landbouw- en visserijbeleid niet voort te zetten in de in het artikel opgenomen situaties. Volgens de Raad van State is deze bepaling minder streng dan artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof. Artikel 13 van voornoemde wet verplicht immers de terugvordering in de daarin voorziene gevallen. Een kosten-batenanalyse die tegen de invordering zou pleiten, zou de betrokken overheid volgens de raad niet van de verplichting tot invordering ontslaan. Volgens de raad zou het ontworpen artikel 77/2 wel doorgang kunnen vinden als kan worden aangetoond dat voldaan is aan de voorwaarden om met toepassing van artikel 10 van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) van artikel 13 van voornoemde wet af te wijken.

Een beroep op artikel 10 BWHI is volgens die bepaling en de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof mogelijk als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- de decreetgever oefent de aanvullende impliciete bevoegdheden uit;
- de uitoefening van de aanvullende impliciete bevoegdheden is noodzakelijk om de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest uit te oefenen;
- twee aanvullende voorwaarden van het Grondwettelijk Hof:
 - o de aangelegenheid moet zich lenen tot een gedifferentieerde regeling
 - o de weerslag ervan op de bevoegdheid van de andere overheid is slechts marginaal.

Aan de eerste voorwaarde is voldaan, aangezien het om een ontwerp van decreet gaat. Aan de tweede voorwaarde is voldaan, aangezien de bevoegdheid vervat in artikel 6, §1, V BWHI in belangrijke mate de toekenning van steun betreft. De toekenning van steun impliceert noodzakelijkerwijze ook de terugvordering ervan en het beoordelen van de opportuniteit van de terugvordering binnen duidelijke decretale grenzen.

Ook aan de 2 aanvullende voorwaarden is voldaan. De aangelegenheid leent zich immers vooreerst tot een gedifferentieerde regeling. Verder is de impact op de bevoegdheid van de federale overheid beperkt, aangezien het ofwel om een zeer beperkt bedrag gaat (100 euro), ofwel de invordering door insolventie onmogelijk is, ofwel de invorderingskosten groter zijn dan het in te vorderen bedrag.

Volgende aanpassingen worden aangebracht naar aanleiding van het advies van de Raad van State:

- De Raad van State bekritiseert de verruiming van het toepassingsgebied van het decreet van 28 juni 2013 naar de andere Europese akten en internationale akten met name wat de handhaving betreft. De generieke omschrijving van de rechtsnormen waarvan de overtreding met een exclusieve bestuurlijke geldboete gesanctioneerd wordt, zou volgens de raad onnauwkeurig zijn. Van de burgers kan volgens de raad niet worden verwacht dat ze alle Europese en internationale akten identificeren die tot de gewestelijke bevoegdheid inzake het landbouwbeleid en de zeevisserij behoren. Aan deze opmerking wordt tegemoet gekomen door de uitbreiding met internationale akten te schrappen. Wat de Europese akten betreft, gaat het om verordeningen en richtlijnen die niet tot het Europese Gemeenschappelijk Landbouwbeleid en het Europese Gemeenschappelijk Visserijbeleid behoren, maar wel binnen de gewestelijke bevoegdheid vermeld in artikel 6, §1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vallen. De burgers zullen niet voor verrassingen komen te staan, aangezien deze verordeningen en andere Europese akten in principe verder uitgevoerd worden in Vlaamse regelgeving en betrokkenen via de geijkte kanalen eerst zullen worden geïnformeerd, alvorens de niet naleving zal worden gehandhaafd. In het bestaande decreet is tenslotte de mogelijkheid voorzien om waarschuwingen te richten aan overtreders. Dit is een belangrijk instrument om te voorkomen dat niet voorzienbaar zou zijn dat een bepaalde gedraging aanleiding kan geven tot het opleggen van exclusieve bestuurlijke geldboetes.
- Het ontworpen artikel 10 van het decreet van 28 juni 2013 is grammaticaal aangepast.
- Met betrekking tot artikel 13 van het ontwerp merkt de Raad van State vooreerst op dat de afbakening van de categorieën van te verwerken gegevens niet duidelijk is. Deze afbakening wordt geduid in de memorie en de niet-limitatieve voorbeelden worden uit het ontworpen artikel 7, §5, tweede lid verwijderd.

De Raad van State geeft aan dat niet duidelijk zou zijn op welke personen de gegevensverwerking betrekking zou hebben en wat het doel van de gegevensverwerking zou zijn. Het doel wordt al aangegeven in het ontworpen artikel 7, §5, eerste lid. Wat de personen betreft op wie de gegevensverwerking betrekking heeft, kan gewezen worden op het toepassingsgebied van het decreet van 28 juni 2013, zoals omschreven in artikel 3 van dat decreet en de categorieën van te verwerken gegevens, zoals geduid in de memorie.

Wat de machtiging aan de Vlaamse Regering betreft, merkt de Raad van State op dat ze slechts kan worden aanvaard als ze beperkt is tot een nadere regeling van de in het voorontwerp geregelde essentiële elementen. Wat de categorieën betreft, wordt in het ontwerp verduidelijkt dat de machtiging betrekking heeft op de invulling van de categorieën die in het voorontwerp worden vermeld. Wat de doelstellingen betreft, moet voor een eventuele machtiging binnen de scope van het ontworpen artikel 7, §5, eerste lid, worden gebleven.

De raad merkt op dat de categorieën van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens in de tekst van het voorontwerp moeten worden opgenomen. Daartoe wordt in het ontworpen artikel 7, §5, een nieuw lid ingevoegd.

- De raad merkt op dat in het ontworpen artikel 55/1, paragrafen 1, 2 en 4 van het decreet van 28 juni 2023 (artikel 28 ontwerp) ondanks de depenalisering nog gewag gemaakt wordt van de begrippen “misdrijf” en “misdrijven”. Aan deze opmerking is tegemoet gekomen door het begrip inbreuk te gebruiken.
- De raad merkt op dat het ontworpen artikel 55/1, §3 van het decreet van 28 juni 2023 (artikel 28 ontwerp) bepaalt dat de rechtspersoon burgerlijk aansprakelijk is voor de administratieve sancties en exclusieve bestuurlijke geldboetes die aan haar organen worden opgelegd. Aangezien de sancties niet aan de organen kunnen worden opgelegd, maar aan de leden van die organen, is dit in het ontwerp verduidelijkt.
- In het ontworpen artikel 55/1, §4 van het decreet van 28 juni 2023 (artikel 28 ontwerp) wordt bepaald dat aan personen die op het ogenblik van de feiten de volle leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt, alleen een administratieve sanctie en exclusieve bestuurlijke geldboete kan worden opgelegd als de betrokken Vlaamse regelgeving erin voorziet. Aangezien de Vlaamse regelgeving momenteel niet in die mogelijkheid voorziet en ook niet zal voorzien, is de paragraaf uit het ontwerp verwijderd. De te handhaven bepalingen zijn door de aard ervan immers gericht op meerderjarigen.
- In artikel 30 van het ontwerp is een wetgevingstechnische aanpassing aangebracht door in de verwijzing naar artikel 57 van het te wijzigen decreet van 28 juni 2013 het woord “gewijzigd” te vervangen door het woord “vervangen”.
- Met artikel 32 van het ontwerp worden naast de al aangebrachte wijzigingen in paragraaf 1 en 2 ook respectievelijk de woorden “kan” en “verleent” vervangen door de woorden “kunnen” en “verlenen”.
- De nummering van de punten in artikel 34 van het ontwerp is gecorrigeerd.
- Artikel 36 van het ontwerp wijzigt een aantal begrippen naar aanleiding van de depenalisering. De raad merkt op dat in het tweede en het derde lid de woorden “uitgesproken” en “veroordeelde” vervangen moeten worden door de begrippen “bevolen” en “overtreder”. Het ontwerp is in die zin aangepast.
- De kruisverwijzingen in de inleidende zinnen van de artikelen 42, 46 en 47 van het ontwerp zijn aangepast.
- Artikel 49, eerste lid van het voorontwerp is aangepast in de door de Raad van State voorgestelde zin door ook voor artikel 19 de in werking treding aan de Vlaamse Regering over te laten.

Overige aanpassingen:

Volgende aanpassingen werden nog aangebracht aan het ontwerp van decreet:

- Er wordt een hoofdstuk 4 ingevoegd waarbij artikel 2, 7° van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de inrichting en de werking van het Fonds voor Landbouw en Visserij wordt gewijzigd. In artikel 2, 7°, van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de oprichting en de werking van het Fonds voor Landbouw en Visserij worden de woorden “het Landbouwbeleid en de Zeevisserij” vervangen door de woorden “de landbouw”. Het gaat om een actualisering van de bevoegdheidsomschrijving van de minister.

- Met een nieuw artikel 7/1 wordt in artikel 3, 8° van het decreet van 3 april 2009 houdende de organisatie van co-existentie van genetisch gemodificeerde gewassen met conventionele gewassen en biologische gewassen de definitie van het fonds aangepast. Dit betreft een wetgevingstechnische wijziging waarbij artikel 3, 8° van voornoemd decreet in lijn wordt gebracht met artikel 14 van het decreet van 6 juli 2018 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018. Artikel 14 van dit laatst genoemde decreet bepaalt immers in artikel 14, §2, 3° dat “de bijdragen en bestuurlijke geldboeten, geïnd in uitvoering van het decreet van 3 april 2009 houdende de organisatie van co-existentie van genetisch gemodificeerde gewassen met conventionele en biologische gewassen.” behoren tot de middelen van het Fonds toezicht en handhaving Landbouwdecreet.
- Met een gewijzigd artikel 9 van het ontwerp wordt de definitie van minister in artikel 2, 6° van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid opgeheven.
- In artikel 5, 8, 13, 22, 23, 27, 30, 31, 32, en 34 is de verwijzing naar het besluit waarbij het Agentschap Landbouw en Zeevisserij wordt opgericht vervolledigd met de datum.
- Initieel werd met artikel 45 van het Vlaams Pachtdecreet van 13 oktober 2023 artikel 35 van de Pachtwet met een aantal legistische en taalkundige wijzigingen overgenomen. Met amendement 64 is een wijziging aan het voorgestelde artikel 45 aangebracht, in die zin dat er geen pachtvernieuwing is als de pacht al voorafgaandelijk was opgezegd. Door de ongelukkige redactie van het amendement 64 is onbedoeld een deel van het artikel weggevallen. Dit wordt nu rechtgezet.
- Artikel 35 van het programmadecreet van 22 december 2023 beperkt artikel 33, §4 van het decreet van 23 november 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalcringen en afvalstoffen tot een decretale rechtsbasis voor de uitvoering van een jaarlijkse financiële audit bij de ophaler en verwerker van krengen teneinde een maximumprijs per ton vast te stellen. Met het ontwerp wordt een rechtsgrond geboden voor de toekenning van een subsidie voor de inzameling bij professionelen en particulieren van kadavers van landbouwdieren en hertachtigen, die zijn gestorven of gedood, met inbegrip van de doodgeboren en ongebornen dieren en de nageboorte.
Verder wordt voorzien in de oprichting en de opdracht van de commissie krengenfinanciering waarvan de opdracht bestaat uit de vaststelling van de abonnementsprijzen en de vergoedingen per prestatie die moeten worden betaald door:
 - 1° professionele houders van landbouwdieren en hertachtigen;
 - 2° particuliere houders van landbouwdieren en hertachtigen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

A.1. Situering

Het voorliggende ontwerp van decreet verzamelt verschillende wijzigingen aan een aantal bestaande decreten inzake het landbouw- en visserijbeleid. De wijzigingen betreffen een aanpassing aan het nieuwe gemeenschappelijke landbouwbeleid, invoeging van rechtsgronden noodzakelijk voor de uitvoering van bepaalde aspecten van de Europese plantengezondheidsregelgeving, de invoeging van een decretaal kader dat beantwoordt aan artikel 22 van de Grondwet, de omschakeling van strafrechtelijke naar administratieve handhaving van de naleving van de visserijregelgeving, een aantal aanpassingen naar aanleiding van de omvorming van het Departement Landbouw en Visserij naar een agentschap waarin zowel de beleidsvoorbereiding als de beleidsuitvoering ten aanzien van dit beleidsveld wordt aan toevertrouwd, een aantal technische aanpassingen en verduidelijkingen en een aantal actualisaties.

Deze wijzigingen worden hieronder uitgebreid toegelicht.

A.2. Inhoud

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

De decretale bepalingen die gewijzigd worden, betreffen hoofdzakelijk maar niet uitsluitend gewestaangelegenheden.

Bijna alle wijzigingen hebben betrekking op de gewestaangelegenheden, vermeld in artikel 6, §1, V van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (hierna BWHI), zijnde:

“V. Wat de landbouw betreft:

- 1° het landbouwbeleid en de zeevisserij;
- 2° de financiële tegemoetkoming naar aanleiding van schade veroorzaakt door landbouwrampen;
- 3° de specifieke regels betreffende de pacht en de veepacht.

De federale overheid is echter bevoegd voor :

- 1° de normering en de daarop toepasbare controle inzake de kwaliteit van de grondstoffen en de plantaardige producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen;
- 2° de normering en de daarop toepasbare controle inzake de diergezondheid en de kwaliteit van de dierlijke producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen;
- 3° de inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uittreding van oudere landbouwers.”.

Hoofdstuk 2. Wijziging van de wet van 23 september 1931 op de aanwerving van het personeel der zeevisscherij

Het Fonds voor de Scheepsjongeren is opgericht bij wet van 23 september 1931 op de aanwerving van het personeel der zeevisscherij. Artikel 3 van deze wet bevat een delegatie aan de minister bevoegd voor de landbouw, die het de minister toelaat om besluiten in uitvoering van dit artikel ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voor te leggen. Aangezien de bevoegdheden landbouw en zeevisserij sinds midden 2022 niet langer door dezelfde minister worden opgenomen, en de bevoegdheden ook naar de toekomst toe niet noodzakelijk door eenzelfde minister worden opgenomen, wordt de bevoegdheid in het ontwerp nu uitdrukkelijk aan de minister bevoegd voor de zeevisserij toegewezen.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing”

Het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing, kortweg VLAM, is bij decreet van 7 mei 2004 als privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap opgericht. In het decreet van 20 december 1996 betreffende het Vlaams Promotiecentrum voor Agro- en Visserijmarketing werd uitdrukkelijk bepaald dat VLAM:

- samenwerkingsverbanden kon sluiten met natuurlijke personen en privaat- of publiekrechtelijke rechtspersonen die het promotiecentrum heeft erkend
- voor de buitenlandse promotie kan samenwerken met Export Vlaanderen op basis van een samenwerkingsprotocol;
- ter uitvoering van die samenwerkingsverbanden en het samenwerkingsprotocol subsidies, premies en andere financiële tegemoetkomingen kan verlenen.

Voornoemd decreet is opgeheven bij het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing”. Artikel 14 van dit decreet biedt VLAM nog wel de mogelijkheid om samenwerkingsprotocollen te sluiten met andere overheden of rechtspersonen, voor zover die kunnen bijdragen tot het realiseren van de missie en taken van VLAM. Er is echter niet meer uitdrukkelijk vermeld dat VLAM subsidies kan toekennen aan natuurlijke en rechtspersonen om haar taken te verwezenlijken, in uitvoering van samenwerkingsverbanden of protocollen. Met artikel 3 van het ontwerp wordt nu door de uitdrukkelijke vermelding in een nieuw artikel 11/1 verduidelijkt dat VLAM ter uitvoering van haar decretaal omschreven taken subsidies, premies en andere financiële tegemoetkomingen kan verlenen.

Subsidies die VLAM uitreikt komen enkel uit publieke middelen. Concreet verkrijgt VLAM de middelen die ze voor subsidiëring aanwendt zelf via projectsubsidies, waarbij ze aan de hier vooropgestelde voorwaarden gebonden is en daarover ook verantwoording moet afleggen. VLAM geeft op dit ogenblik slechts binnen één project subsidies, de VK-incubator.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de inrichting en de werking van het Fonds voor Landbouw en Visserij

In artikel 2, 7^o, van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de oprichting en de werking van het Fonds voor Landbouw en Visserij worden de woorden “het Landbouwbeleid en de Zeevisserij” vervangen door de woorden “de landbouw”. Het gaat om een actualisering van de bevoegdheidsomschrijving van de minister.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 6 juli 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij

In artikel 3 van het decreet van 6 juli 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (hierna het SALV-decreet) wordt de SALV gepositioneerd binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. In uitvoering van het regeerakkoord worden de beleidsdomeinen Economie, Wetenschap en Innovatie, Werk en Sociale Economie en Landbouw en Visserij samengevoegd tot één economische cluster het beleidsdomein Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie. Met

artikel 4 van het ontwerp positioneert de Vlaamse Regering de SALV binnen het nieuwe beleidsdomein.

Het regeerakkoord voorziet eveneens in de omvorming van het Departement Landbouw en Visserij naar een agentschap waar zowel de beleidsvoorbereiding als de beleidsuitvoering wordt aan toevertrouwd. Met de invoeging van artikel 7/1 in het SALV-decreet en de wijziging van artikel 10 wordt het begrip departement vervangen door het begrip agentschap.

Het Departement Landbouw en Visserij heeft in 2021 niet alleen het tweejaarlijkse Landbouwrapport (LARA) en Visserijrapport (VIRA) gepubliceerd, maar ook een cijferwebsite gelanceerd. Op die cijferwebsite vinden zowel data over de diverse sectoren als prijsinformatie een plaats. De cijferwebsite wordt nu decretaal verankerd.

Met de artikelen 4-7 van het ontwerp wordt het SALV-decreet in voornoemde zin aangepast.

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 3 april 2009 houdende de organisatie van co-existentie van genetisch gemodificeerde gewassen met conventionele gewassen en biologische gewassen

Artikel 3, 8° van het decreet van 3 april 2009 houdende de organisatie van co-existentie van genetisch gemodificeerde gewassen met conventionele gewassen en biologische gewassen definieert het Fonds als het Fonds voor Landbouw en Visserij, dat tot stand is gebracht bij het decreet van 19 mei 2006 betreffende de oprichting en de werking van het Fonds voor Landbouw en Visserij. Met het ontwerp wordt deze definitie vervangen. Het betreft een wetgevingstechnische wijziging waarbij artikel 3, 8° van voornoemd decreet in lijn wordt gebracht met artikel 14 van het decreet van 6 juli 2018 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018. Artikel 14 van dit laatst genoemde decreet bepaalt immers in artikel 14, §2, 3° dat “de bijdragen en bestuurlijke geldboeten, geïnd in uitvoering van het decreet van 3 april 2009 houdende de organisatie van co-existentie van genetisch gemodificeerde gewassen met conventionele en biologische gewassen.” behoren tot de middelen van het Fonds toezicht en handhaving Landbouwdecreet.

Artikel 8 van het decreet van 3 april 2009 houdende de organisatie van co-existentie van genetisch gemodificeerde gewassen met conventionele gewassen en biologische gewassen richt de commissie co-existentie van conventionele, biologische en genetisch gemodificeerde gewassen op. Verder voorziet dit artikel in de samenstelling van de commissie.

Er is onder meer een vertegenwoordiging voorzien van zowel het Departement Landbouw en Visserij als van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie. Met artikel 8 van het ontwerp wordt de samenstelling aangepast aan de samenvoeging van de beleidsdomeinen Economie, Wetenschap en Innovatie, Werk en Sociale Economie en Landbouw en Visserij tot één economische cluster en de omvorming van het Departement Landbouw en Visserij tot een agentschap.

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid

Met de artikelen 9-47 worden verschillende wijzigingen aan het decreet betreffende het landbouw- en visserijbeleid doorgevoerd. De wijzigingen betreffen:

- diverse aanpassingen noodzakelijk voor de uitvoering van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten (hierna de plantengezondheidsverordening).

De Plantengezondheidsverordening omvat fyto-sanitaire maatregelen en eisen in de ruime zin van het woord plantengezondheid nl. ten aanzien van quarantaineorganismen (Q en ZP-Q) en de gereguleerde niet-quarantaineorganismen (RNQP).

Terwijl de federale overheid bevoegd is voor eisen en maatregelen met betrekking tot Q- en ZP-Q-organismen op planten, plantaardige producten en ander materiaal zijn de gewestelijke overheden bevoegd voor eisen en maatregelen met betrekking tot RNQP-organismen op plantaardig teeltmateriaal. Een professionele marktdeelnemer wordt geconfronteerd met 2 bevoegde overheden, aangezien op eenzelfde plant zowel Q-, ZP-Q- als RNQP-eisen van toepassing kunnen zijn, en het plantenpaspoort de naleving van al deze eisen garandeert. De federale en de gewestelijke overheden hebben dan ook een samenwerkingsakkoord gesloten, waarin het principe van het unieke loket wordt nagestreefd. Daar waar dit mogelijk was, is afgesproken dat één overheidsdienst aanspreekpunt en uitvoerder is van zoveel mogelijk eisen en maatregelen binnen eenzelfde sector, dus zowel van Q's, ZP-Q's als van RNQP's.

Met de aanpassingen in het decreet wordt hier verder uitvoering aangegeven, dan wel aan de Vlaamse Regering de nodige kapstukken geboden om er verder uitvoering aan te geven.

- actualiseren van de rechtsgronden voorzien in het decreet:
 - i) actualiseren van de rechtsgronden in functie van het nieuwe gemeenschappelijke landbouwbeleid. Er wordt vanuit gegaan dat het bestaande decreet een afdoende rechtsgrond biedt, niettemin worden de bestaande rechtsgronden voorzien in de artikelen 4, 9 en volgende verder aangepast en in lijn gebracht met de ontwerp teksten van het strategisch plan, zoals dat het voorwerp van het openbaar onderzoek heeft uitgemaakt;
 - ii) voorzien van uitdrukkelijke rechtsgronden om uitvoering te geven aan de plantengezondheidsverordening;
 - iii) voorzien van rechtsgronden, noodzakelijk voor het aanpassen, opheffen of vervangen van achterhaalde regelgeving. Zo is de provinciale landbouwkamer voorzien in het KB van 15 september 1924 tot inrichting van de officiële vertegenwoordiging van de landbouw(hierna KB 1924). Dit KB is voor het laatst in 1997 gewijzigd, maar voor het laatst ingrijpend gewijzigd bij KB van 12 april 1977. Een samenstelling conform dit KB is niet meer mogelijk, gelet op de samenstellingsprocedure die erin voorzien is, maar vooral ook omwille van het feit dat de organisaties die volgens dit KB van de provinciale landbouwkamers deel moeten uitmaken vaak niet meer bestaan. Een aanpassing van dit kader dringt zich dan ook op. Tot op heden ontbreekt hiervoor echter de rechtsgrond;
- introductie van het only-digital principe in het decreet;
- aanpassingen inzake gegevensuitwisseling naar aanleiding van advisering door de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en de Raad van State met betrekking tot artikel 22 Grondwet;

- depenalisering van de handhaving met betrekking tot het zeevisserijbeleid. Terwijl in 2013 met de goedkeuring van het decreet inzake landbouw volledig de kaart van de administratieve handhaving is getrokken, wordt hier nu ook voor visserij uitdrukkelijk voor geopteerd;
- aanpassingen als gevolg van de omvorming van het Departement Landbouw en Visserij tot een agentschap binnen het nieuwe geïntegreerde beleidsdomein dat de huidige beleidsdomeinen Economie, Wetenschap en Innovatie, Werk en Sociale Economie en Landbouw en Visserij omvat;
- technische aanpassingen.

Hoofdstuk 8. Bekrchtiging van de bijdragen van het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing

Met artikel 48 van het ontwerp wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 28 januari 2022 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij bekrchtigd conform artikel 11, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap `Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing.

Hoofdstuk 9. Wijziging van het Vlaams Pachtdecreet van 13 oktober 2023

Initieel werd met artikel 45 van het Vlaams Pachtdecreet van 13 oktober 2023 artikel 35 van de Pachtwet met een aantal legistieke en taalkundige wijzigingen overgenomen. Met amendement 64 is een wijziging aan het voorgestelde artikel 45 aangebracht, in die zin dat er geen pachtvernieuwing is als de pacht al voorafgaandelijk was opgezegd. Door de ongelukkige redactie van het amendement 64 is onbedoeld een deel van het artikel weggevallen. Dit wordt nu rechtgezet. De ontbrekende leden worden opnieuw toegevoegd.

Hoofdstuk 10. Krengenfinanciering

Artikel 35 van het programmadecreet van 22 december 2023 beperkt artikel 33, §4 van het decreet van 23 november 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalcringlopen en afvalstoffen tot een decretale rechtsbasis voor de uitvoering van een jaarlijkse financiële audit bij de ophaler en verwerker van krengen teneinde een maximumprijs per ton vast te stellen. Met het ontwerp wordt een rechtsgrond geboden voor de toekenning van een subsidie voor de inzameling bij professionelen en particulieren van kadavers van landbouwdieren en hertachtigen, die zijn gestorven of gedood, met inbegrip van de doodgeboren en ongeborn dieren en de nageboorte.

Verder wordt voorzien in de oprichting en de opdracht van de commissie krengenfinanciering waarvan de opdracht bestaat uit de vaststelling van de abonnementsprijzen en de vergoedingen per prestatie die moeten worden betaald door:

- 1° professionele houders van landbouwdieren en hertachtigen;
- 2° particuliere houders van landbouwdieren en hertachtigen.

Hoofdstuk 11. Slotbepaling

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2024 met uitzondering van:

- De artikelen 18, 3°, artikel 19, 20 en 21 die uitwerking hebben op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.
- Artikel 48/1 dat uitwerking heeft met ingang van 1 april 2023.
- De artikelen 22 tot 38 die uitwerking hebben met ingang van 1 april 2024.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt in hoofdzaak een gewestaangelegenheid.

Er zijn er een aantal artikelen die in hoofdzaak een gewestmaterie regelen, maar die - zij het in beperkte mate - ook van toepassing zijn op de gemeenschapsmaterie, "Naschoolse landbouwworming, vermeld in artikel 4 punt 12° (post-scolaire vorming) en punt 16° (beroepsomscholing en bijscholing), BWHI.

Hoofdstuk 2. Wijziging van de wet van 23 september 1931 op de aanwerving van het personeel der zeevisscherij

Artikel 2

Het ontwerp wijzigt artikel 3, §4 van de wet van 23 september 1931 op de aanwerving van het personeel der zeevisscherij, door de delegatie aan de minister bevoegd voor de landbouw, die het de minister toelaat om besluiten in uitvoering van dit artikel ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voor te leggen nu uitdrukkelijk aan de minister bevoegd voor de zeevisserij toe te wijzen.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing"

Artikel 3

Er wordt een artikel 11/1 in het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing" ingevoegd om te verduidelijken dat VLAM, zoals ook uitdrukkelijk in het opgeheven decreet van 20 december 1996 betreffende het Vlaams Promotiecentrum voor Agro- en Visserijmarketing was voorzien,

ter uitvoering van haar decretaal omschreven taken subsidies, premies en andere financiële tegemoetkomingen kan verlenen.

VLAM moet hierover rapporteren aan de functioneel bevoegde minister, zijnde de Vlaamse minister, bevoegd voor de promotie van de landbouw, de tuinbouw en de zeevisserij.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de inrichting en de werking van het Fonds voor Landbouw en Visserij

Artikel 3/1

In artikel 2, 7°, van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de oprichting en de werking van het Fonds voor Landbouw en Visserij worden de woorden “het Landbouwbeleid en de Zeevisserij” vervangen door de woorden “de landbouw”. Het gaat om een actualisering van de bevoegdheidsomschrijving van de minister.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 6 juli 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij

Artikel 4

Artikel 3 van het decreet van 6 juli 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV-decreet) kantelt de strategische adviesraad in het beleidsdomein Landbouw en Visserij in. In uitvoering van het regeerakkoord worden de beleidsdomeinen Economie, Wetenschap en Innovatie, Werk en Sociale Economie en Landbouw en Visserij samengevoegd tot één economische cluster. Met artikel 4 van het ontwerp wordt de SALV binnen dit nieuwe beleidsdomein gepositioneerd.

Artikel 5

Dit artikel voegt met een nieuw artikel 7/1 in het decreet van 6 juli 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV-decreet) een definitie in van het nog op te richten Agentschap Landbouw en Zeevisserij. Het regeerakkoord voorziet immers in de omvorming van het Departement Landbouw en Visserij naar een Agentschap Landbouw en Zeevisserij waar zowel de beleidsvoorbereiding als de beleidsuitvoering wordt aan toevertrouwd.

Artikel 6

Artikel 6 van het ontwerp vervangt in artikel 10 van het SALV-decreet het Departement Landbouw en Visserij door het Agentschap Landbouw en Zeevisserij.

Artikel 7

Met artikel 7 van het ontwerp wordt door de invoeging van artikel 11/1 in het SALV-decreet een decretale kapstok gecreëerd voor de cijferwebsite. Dit moet het verkrijgen van externe data voor analyses op onze cijferwebsite faciliteren.

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 3 april 2009 houdende de organisatie van co-existentie van genetisch gemodificeerde gewassen met conventionele gewassen en biologische gewassen

Artikel 7/1

Met artikel 7/1 van het ontwerp wordt de definitie van fonds in artikel 3, 8° van het decreet van 3 april 2009 houdende de organisatie van co-existentie van genetisch gemodificeerde gewassen met conventionele gewassen en biologische gewassen in lijn gebracht met artikel 14 van het decreet van 6 juli 2018 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018. Artikel 14 van dit laatst genoemde decreet bepaalt immers in artikel 14, §2, 3° dat “de bijdragen en bestuurlijke geldboeten, geïnd in uitvoering van het decreet van 3 april 2009 houdende de organisatie van co-existentie van genetisch gemodificeerde gewassen met conventionele en biologische gewassen” behoren tot de middelen van het Fonds toezicht en handhaving Landbouwdecreet, terwijl in het bestaande artikel 3, 8° nog sprake is van het Fonds Landbouw en Visserij.

Artikel 8

Met artikel 8 van het ontwerp wordt de samenstelling van de commissie co-existentie van conventionele, biologische en genetisch gemodificeerde gewassen, voorzien in artikel 9 van het decreet van 3 april 2009 houdende de organisatie van co-existentie van genetisch gemodificeerde gewassen met conventionele gewassen en biologische gewassen, gewijzigd. De samenstelling wordt aangepast aan de samenvoeging van de beleidsdomeinen Economie, Wetenschap en Innovatie, Werk en Sociale Economie en Landbouw en Visserij tot één economische cluster en de omvorming van het Departement Landbouw en Visserij tot een agentschap.

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid

Artikel 9

In artikel 2 van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid (hierna het landbouwdecreet genoemd) wordt een punt 3°/1 ingevoegd met een definitie van het begrip Fonds toezicht en handhaving Landbouwdecreet.

Verder wordt de definitie van minister in artikel 2, 6° van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid opgeheven, aangezien het begrip verder in het decreet niet meer wordt gebruikt.

Artikel 10

Artikel 3 van het landbouwdecreet omschrijft het toepassingsgebied van het decreet. Met artikel 10 van het ontwerp wordt door toevoeging van een paragraaf 3 verduidelijkt dat het landbouwdecreet niet alleen van toepassing is op natuurlijke en rechtspersonen die de activiteiten vermeld in paragraaf 1 vervullen.

Specifiek en enkel wat bacterievuur betreft en enkel van zodra dit wordt vastgesteld, wordt het landbouwdecreet eveneens van toepassing verklaard op natuurlijke en rechtspersonen die de activiteiten vermeld in paragraaf 1 niet vervullen, maar die specifiek inzake bacterievuur handelingen stellen of nalaten te stellen die een impact hebben op de kwaliteit van of die een economische weerslag hebben op activiteiten vermeld in paragraaf 1.

Hierbij is het wel duidelijk dat bij het optreden tegen bacterievuur steeds voor de minst ingrijpende maatregel wordt gekozen. Dit betekent in de regel het wegsnoeien van de aangetaste onderdelen.

Artikel 11

Artikel 4 van het landbouwdecreet bevat een aantal delegaties. De delegaties worden deels geëxpliciteerd en deels uitgebreid.

Door toevoeging van een punt k) aan artikel 4, 1° wordt nu uitdrukkelijk gesteld dat de Vlaamse Regering nu ook alle maatregelen kan nemen voor de uitvoering van de Europese en andere internationale akten die het Europese en internationale landbouw- en visserijbeleid vorm geven, en die vrijwillige regelingen instellen voor het klimaat, het milieu en het dierenwelzijn, waarvoor steun verstrekt wordt. Het gaat hier niet om een uitbreiding van de delegaties maar om een explicitering. De rechtsgrond voor dergelijke maatregelen kon immers bijvoorbeeld al gevonden worden in artikel 9 van het landbouwdecreet. Maar deze rechtsgrond is concreter. Dit artikel kan bijvoorbeeld een rechtsgrond bieden voor het reglementaire kader inzake de ecoregelingen en agro-milieu en klimaatmaatregelen in kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Het spreekt voor zich dat bij de uitwerking van de vrijwillige regelingen in voorkomend geval wordt overlegd tussen de administratie die vrijwillige regeling uitwerkt en de administratie die bevoegd is voor het klimaat, milieu of dierenwelzijn.

Verder worden een aantal aanpassingen aangebracht om bestaande rechtsgronden uit te breiden dan wel nieuwe rechtsgronden te voorzien specifiek voor de invoering en uitvoering van het Europese beleid betreffende de handel in plantaardig teeltmateriaal of het Europese plantengezondheidsbeleid, die de kwaliteit van het plantaardige teeltmateriaal vastleggen.

Artikel 4, punt 5° van het landbouwdecreet biedt de Vlaamse Regering de mogelijkheid de vergoedingen, rechten, heffingen, afhoudingen en toeslagen vast te stellen die worden gevorderd voor de uitvoering van de maatregelen, vermeld in dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan, het Europese Gemeenschappelijk Landbouwbeleid of het Europese Gemeenschappelijk Visserijbeleid en het bedrag ervan bepalen. Die mogelijkheid wordt uitgebreid voor de uitvoering van maatregelen het Europese beleid betreffende de handel in plantaardig teeltmateriaal of het Europese plantengezondheidsbeleid, die de kwaliteit van het plantaardige teeltmateriaal vastleggen

Artikel 4, punt 5°/1 van het landbouwdecreet biedt de Vlaamse Regering de mogelijkheid retributies vast te stellen. Deze mogelijkheid wordt uitgebreid voor de uitvoering van maatregelen het

Europese beleid betreffende de handel in plantaardig teeltmateriaal of het Europese plantengezondheidsbeleid, die de kwaliteit van het plantaardige teeltmateriaal vastleggen

Met de toevoeging van de punten 9° en 10° wordt een integraal nieuwe delegatie aan de Vlaamse Regering voorzien. Met punt 9° wordt de Vlaamse regering de mogelijkheid geboden om alle maatregelen te nemen voor de invoering en uitvoering van het Europese beleid betreffende de handel in plantaardig teeltmateriaal of het Europese plantengezondheidsbeleid, die de kwaliteit van het plantaardig teeltmateriaal vastleggen en die:

- de registraties en erkenningen van de professionele marktdeelnemers regelen;
- de traceerbaarheid garanderen van planten, plantaardige producten en andere materialen;
- certificeringseisen opleggen voor plantaardig teeltmateriaal en andere voor opplant bestemde planten die in de Europese Unie in verkeer worden gebracht, die de Europese Unie binnenkomen en die uitgevoerd worden uit het grondgebied van de Europese Unie;
- de certificering regelen van voor plantaardig teeltmateriaal en andere voor opplant bestemde planten die in de Europese Unie in verkeer worden gebracht, die de Europese Unie binnenkomen en die uitgevoerd worden uit het grondgebied van de Europese Unie.

Het nieuwe punt 10° biedt de Vlaamse Regering de mogelijkheid om lokale overheden te machtigen maatregelen te nemen tegen bacterievuur en die maatregelen te handhaven. Zo kan de Vlaamse Regering de lokale besturen bijvoorbeeld voor de bestrijding van bacterievuur een kader bieden om op lokaal niveau gepaste maatregelen te nemen en die maatregelen ook te handhaven.

Artikel 12

Artikel 12 van het ontwerp vult de delegatie voorzien in artikel 5, §2 van het landbouwdecreet aan zodat duidelijk is dat het niet alleen betrekking heeft op de erkenning van ontledingslaboratoria, maar ook op de aanduiding ervan. Verder wordt niet langer gesteld dat het de minister is die de ontledingslaboratoria erkent of aanduidt. Bij besluit van de Vlaamse Regering kan nog altijd de minister die bevoegdheid worden toegekend, maar bijvoorbeeld ook een entiteit van de Vlaamse overheid.

Artikel 13

Met artikel 13 van het ontwerp, wordt artikel 7 van het landbouwdecreet ingrijpend gewijzigd. Artikel 7 behandelt de uitwisseling van gegevens die het beleidsdomein Landbouw en Visserij nodig heeft of bezit in uitvoering van haar bevoegdheden inzake het landbouw- en zeevisserijbeleid.

Artikel 7, §1, eerste lid, landbouwdecreet bepaalt dat de gegevens die binnen het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3, aan een entiteit van het beleidsdomein Landbouw en Visserij worden verstrekt, aan de andere entiteiten van het beleidsdomein kunnen ter beschikking worden gesteld als die terbeschikkingstelling aansluit bij het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3.

In het tweede lid worden de doeleinden opgesomd waarvoor de gegevens kunnen worden uitgewisseld.

Artikel 13 vervangt vooreerst in de beide voornoemde leden het beleidsdomein Landbouw en Visserij door het nieuw op te richten beleidsdomein Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Landbouw.

Eenzelfde aanpassing wordt aangebracht in de paragrafen 2 en 3 van artikel 7 van het landbouwdecreet.

Artikel 7, §2, 2^{de} lid van het landbouwdecreet geeft aan welke gegevens entiteiten van het beleidsdomein Landbouw en Visserij, na instemming van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) bij het FAVV kunnen opvragen. De gegevens vermeld onder punt 3^o worden door artikel 12 van het ontwerp aangepast aan de Plantengezondheidsverordening. Bij het FAVV kunnen gegevens worden opgevraagd uit de plantaardige sector in het kader van:

- a) de handel in plantaardig teeltmateriaal;
- b) het toezicht op de handels- en kwaliteits- en plantengezondheidsvoorschriften van professionele marktdeelnemers, producenten en leveranciers;
- c) de plantengezondheid van teeltmateriaal;”.

Het gaat hier bijvoorbeeld om teeltmateriaal van siergewassen, groenteplanten, fruitplanten, bosbouwkundig teeltmateriaal, zaaizaden en pootaardappelen.

Er wordt in paragraaf 2 tussen het derde en het vierde lid een nieuw lid toegevoegd dat de entiteiten van het nieuwe beleidsdomein de mogelijkheid biedt na toestemming van de bevoegde overheid van een ander gewest of een andere lidstaat van de Europese Unie gegevens over de kwaliteit en de gezondheid van plantaardig teeltmateriaal op te vragen bij diezelfde bevoegde overheid.

Er wordt een nieuwe paragraaf 5 toegevoegd. Met paragraaf 5 wordt een decretale rechtsgrond voorzien voor de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk voor de uitvoering van het decreet. De essentiële elementen van de nader te bepalen verwerkingen, waarvoor delegatie wordt gegeven, worden bepaald. De toegang tot zekere authentieke bronnen wordt voorzien. De toegang tot deze gegevensbronnen gebeurt steeds in overleg met de federale overheid en met toepassing van de regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens zoals ze in voorkomend geval op federaal of Vlaams niveau verder is gespecificeerd.

Artikel 14

Met artikel 14 wordt in het landbouwdecreet een nieuw artikel 7/1 ingevoegd. Dit artikel bepaalt dat als over wordt gegaan tot het identificeren, registreren of erkennen, aanwijzen van personen of van deze die voor hen optreden, dit gebeurt aan de hand van de identificatiesleutels uit de authentieke gegevensbronnen. Voor de verplichtingen opgenomen in dit artikel, bijvoorbeeld de erkenningsplicht, wordt de verwerking van de contactgegevens verplicht gemaakt. Met contactgegevens worden onder meer bedoeld de naam, het adres, telefoonnummer, email, GSM nummer, website, geboortedatum. De toegang tot de gegevensbronnen gebeurt steeds in overleg met de federale overheid en met toepassing van de regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens zoals ze in voorkomend geval op federaal of Vlaams niveau verder is gespecificeerd.

Artikel 15

Met artikel 15 wordt in het landbouwdecreet een nieuw artikel 7/2 ingevoegd. De uitwisseling van berichten die rechtsgevolgen creëren, zal voortaan op niet-analoge wijze gebeuren. Er wordt weliswaar voorzien in een delegatie die het mogelijk maakt om af te wijken van deze regel en te voorzien in een analoge uitwisseling waar nodig. Er wordt voorzien in een bepaling rond het tijdstip van verzending en ontvangst van elektronische berichten.

De term berichten moet gelezen worden als alle schriftelijke informatie die via eender welk kanaal (bijvoorbeeld website, e-mail, per post, app, loketten, portalen, andere diensten die toelaten om elektronische berichten te consulteren enzovoort), in eender welke vorm (analoog / digitaal) of in eender welk formaat (bijvoorbeeld xml, pdf, msg, html, doc(x) enzovoort) verspreid of uitgewisseld wordt. Voorbeelden van berichten zijn: aanvragen van vergunningen, subsidieaanvragen, verzoekschriften waarin beroep wordt aangetekend tegen administratieve beslissingen. Telefonische berichten vallen er dus niet onder.

Voor natuurlijke personen, niet in hun hoedanigheid van ondernemer, dient een toestemming te worden bekomen voor de digitale uitwisseling van berichten. Het moet steeds mogelijk zijn om deze toestemming in te trekken. De natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen alsook iedere andere organisatie zonder rechtspersoonlijkheid kwalificeren als ondernemers. De natuurlijke persoon, niet in diens hoedanigheid van ondernemer, die op elektronische wijze communiceert gaat akkoord met de volledige afhandeling van de procedure via deze weg.

De te volgen elektronische procedure wordt bekend gemaakt via een gekozen kanaal. Er kunnen "beperkingen en technische eisen" opgelegd worden, zoals het gebruik van bepaalde bestandsformaten, templates, maximale omvang / hoeveelheid documenten, gebruik van handtekeningen, tijdstempels voor bepaling van tijdstip van ontvangst.

Artikel 16

Artikel 16 voegt in het landbouwdecreet een nieuw artikel 8/1 in. Dit biedt de Vlaamse Regering de mogelijkheid de officiële vertegenwoordiging van de landbouw op lokaal niveau te organiseren. Dit artikel biedt de Vlaamse Regering de nu ontberende rechtsgrond om het Koninklijk Besluit van 15 september 1924 tot inrichting van de officiële vertegenwoordiging van de landbouw te wijzigen zodat de samenstelling en de procedure tot samenstelling van de provinciale landbouwkamers of de rechtsopvolger ervan kan worden geregeld. Voornoemd KB is immers voor het laatst ingrijpend gewijzigd bij KB van 12 april 1977. Een samenstelling conform dit KB is niet meer mogelijk, gelet op de samenstellingsprocedure die erin voorzien is en omwille van het feit dat de organisaties die volgens dit KB van de provinciale landbouwkamers deel moeten uitmaken vaak niet meer bestaan.

Artikel 17

Artikel 9 van het landbouwdecreet biedt niet alleen een algemene subsidierechtsgrond die het de Vlaamse Regering mogelijk moet maken andere steunmaatregelen (onder meer subsidies) uit te werken en andere steun te verstrekken binnen het toepassingsgebied van dit decreet, dan de steun die verder uitdrukkelijk in het decreet is voorzien. Daarnaast bevat het artikel ook een aantal zeer specifieke rechtsgronden die het de Vlaamse Regering moet mogelijk maken een beleid te voeren door middel van steunmaatregelen.

Met artikel 17 van het ontwerp wordt de Vlaamse Regering een uitdrukkelijke rechtsgrond geboden voor het nemen van maatregelen voor de afbouw, stopzetting of heroriëntering van de activiteiten, vermeld in artikel 3, §1 van het landbouwdecreet. Dergelijke maatregelen kunnen al genomen worden op basis van artikel 9, eerste lid, punten 1° en 5° van het landbouwdecreet. Het verdient legistiek echter de voorkeur een uitdrukkelijke rechtsgrond te voorzien.

Artikel 18

Het nieuwe Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) bevat een aantal nieuwe doelstellingen waartoe steunmaatregelen moeten bijdragen om in aanmerking te komen voor steun. Artikel 18 van het ontwerp voegt volgende nieuwe doelstellingen toe aan artikel 10:

- de matiging van en de aanpassing aan klimaatveranderingen, duurzame energie, het versterken van ecosystemen en de instandhouding van habitats en soorten;
- steun bieden met het oog op een leefbaar landbouwinkomen en veerkracht om de voedselzekerheid te garanderen;
- vergroten van de marktgerichtheid en van het concurrentievermogen;
- verbeteren van de positie van de landbouwers in de waardeketen;
- beter inspelen op de maatschappelijke verwachtingen over voedsel en gezondheid..

Er wordt een bijkomende delegatie naar de Vlaamse Regering voorzien om een erkenningsstelsel van begunstigden in te voeren en in voorkomend geval de erkenningsvoorwaarden vast te stellen waaraan de begunstigden moeten voldoen.

Tenslotte wordt paragraaf 2 opgeheven waarin de erkenning als centrum ter bevordering van duurzame landbouwproductiemethoden voor de uitvoering van de steunmaatregel vermeld in artikel 10 was voorzien evenals de erkenningsvoorwaarden.

Artikel 19

Artikel 19 voegt in artikel 11, tweede lid van het landbouwdecreet een bijkomende delegatie naar de Vlaamse Regering in om een erkenningsstelsel van begunstigden in te voeren en in voorkomend geval de erkenningsvoorwaarden vast te stellen waaraan de begunstigden moeten voldoen.

Verder wordt in artikel 11, tweede lid, 2° de bestaande delegatie aangepast, zodat de Vlaamse Regering kan bepalen aan welke regels begunstigden (en niet langer alleen de centra) moeten voldoen.

Artikel 20

Artikel 20 heft artikel 20 van het landbouwdecreet op.

De erkenningsregeling voorzien in artikel 20 van het landbouwdecreet wordt opgeheven, gelet op de delegatie die met artikel 20 van het ontwerp in artikel 21 van het landbouwdecreet wordt opgenomen.

Artikel 21

Er wordt een bijkomende delegatie naar de Vlaamse Regering voorzien om een erkenningsstelsel van begunstigden in te voeren en in voorkomend geval de erkenningsvoorwaarden vast te stellen waaraan de begunstigden moeten voldoen.

Artikel 22

Artikel 44 van het landbouwdecreet geeft in het eerste lid aan dat de door de Vlaamse Regering aangeduide personeelsleden toezicht houden op de naleving van dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan, het Europese Gemeenschappelijke Landbouwbeleid en het Europese Gemeenschappelijke Visserijbeleid.

Met artikel 22 van dit ontwerp wordt vooreerst verduidelijkt dat de toezichthouders de personeelsleden zijn van het nog op te richten Agentschap Landbouw en Zeevisserij.

Aangezien Europese verordeningen rechtstreeks van toepassing zijn, niet altijd onder de noemer van het Europese Gemeenschappelijk Landbouwbeleid vallen en soms geen uitvoering vinden in Vlaamse regelgeving, moeten we voorzien dat toezicht op de naleving van deze verordeningen eveneens gevat is door de artikelen 43-54 van het landbouwdecreet. Met artikel 22 van dit ontwerp wordt het toepassingsgebied van de toezichtopdracht van de toezichthouders, vermeld in het eerste lid uitgebreid naar toezicht op de naleving van de andere Europese en internationale akten die vorm geven aan het landbouw- en zeevisserijbeleid, vermeld in artikel 6, §1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.

Artikel 23

Artikel 45, derde lid van het landbouwdecreet biedt de mogelijkheid de resultaten van controles te delen met de entiteiten van het beleidsdomein Landbouw en Visserij, derden en controleorganen. Doordat de beleidsdomeinen Economie, Wetenschap en Innovatie, Werk en Sociale Economie en Landbouw en Visserij samengevoegd worden tot één economische cluster, wordt met artikel 23 van het ontwerp de verwijzing naar het beleidsdomein, vervangen door een verwijzing naar het nog op te richten Agentschap Landbouw en Zeevisserij.

Artikel 24

Artikel 24 van het ontwerp brengt door de invoeging van de woorden "aangewezen of" de formulering in overeenstemming met de terminologie van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG,

90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles). De verordening officiële controles, bepaalt immers dat laboratoria 'aangewezen' moeten worden.

Artikel 25

Met artikel 25 wordt in het landbouwdecreet een nieuwe artikel 49/1 ingevoegd. Dit artikel verduidelijkt de rechten van de toezichthouder, naar analogie met het kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving van 22 maart 2019.

Er wordt verduidelijkt dat de toezichthouder:

- de aard en de omvang van de goederen of van de verrichte activiteiten, met inbegrip van de productie-, verpakings- en verzendingssystemen en methoden kan controleren en verifiëren;
- de stand van uitvoering van de gefinancierde werkzaamheden en investeringen, en het gebruik en de bestemming van de uitgevoerde investeringen kan controleren en verifiëren;
- de financiële en technische uitvoering van gesubsidieerde projecten kan controleren en verifiëren.

Verder wordt uitdrukkelijk vermeld dat de toezichthouder hierbij verpakkingen kan openen in het licht van voornoemde rechten.

Artikel 26

Met artikel 26 van het ontwerp wordt artikel 53, vierde lid, van het landbouwdecreet gewijzigd. De mogelijkheid voorzien in het te wijzigen artikel om de uitbetaling van aangevraagde steun op te schorten tijdens de fase waarin onderzocht wordt of er sprake is van een inbreuk op het decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan, het Europese Gemeenschappelijke Landbouwbeleid en het Europese Gemeenschappelijke Visserijbeleid wordt uitgebreid. De mogelijkheid wordt met artikel 26 van het ontwerp uitgebreid naar onderzoeken naar de naleving van andere Europese akten die vorm geven aan het landbouw- en zeevisserijbeleid, vermeld in artikel 6, §1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.

Artikel 26/1

Met artikel 26/1 van het ontwerp wordt artikel 54, eerste lid, van het landbouwdecreet gewijzigd. Het te wijzigen artikel biedt de toezichthouders de mogelijkheid om bij administratieve maatregel bewarend beslag te leggen op producten, grondstoffen en productiemiddelen bij vermoeden van inbreuk. Die mogelijkheid wordt uitgebreid naar andere Europese akten die vorm geven aan het landbouw- en zeevisserijbeleid, vermeld in artikel 6, §1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.

Artikel 27

Met artikel 27 van het ontwerp wordt artikel 55, eerste lid van het landbouwdecreet gewijzigd om het formuleren van waarschuwingen aan overtreders ook mogelijk te maken voor inbreuken op

Europese verordeningen die rechtstreeks van toepassing zijn en die niet altijd onder de noemer van het Europese Gemeenschappelijk Landbouw- of visserijbeleid vallen en geen uitvoering vinden in Vlaamse regelgeving.

Daarnaast wordt in het ontwerp uitdrukkelijk aangegeven dat de waarschuwing door de leidend ambtenaar van het nog op te richten Agentschap Landbouw en Zeevisserij kan worden gegeven, dan wel door de personeelsleden van het agentschap die daartoe door de leidend ambtenaar zijn aangewezen.

Artikel 28

Dit artikel voegt een nieuw artikel 55/1 in het landbouwdecreet in, naar analogie met artikel 50 van het kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving van 22 maart 2019.

Als gevolg van het advies van de Raad van State is verduidelijkt dat de rechtspersoon burgerlijk aansprakelijk zijn voor de administratieve sancties en exclusieve bestuurlijke geldboetes die aan de leden van haar organen worden opgelegd.

Verder voorzag het aan de raad voorgelegde ontworpen artikel 55/1, §4 dat aan personen die op het ogenblik van de feiten de volle leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt, alleen een administratieve sanctie en exclusieve bestuurlijke geldboete kan worden opgelegd als de betrokken Vlaamse regelgeving erin voorziet. Aangezien de Vlaamse regelgeving momenteel niet in die mogelijkheid voorziet en ook niet zal voorzien, is de paragraaf uit het ontwerp verwijderd. De te handhaven bepalingen zijn door de aard ervan immers gericht op meerderjarigen.

Artikel 29

Met artikel 29 wordt artikel 56 van het landbouwdecreet gewijzigd. Artikel 56 geeft aan welke inbreuken aanleiding kunnen geven tot de in artikel 56 vermelde exclusief bestuurlijke geldboetes.

Europese verordeningen die rechtstreeks van toepassing zijn, vallen niet altijd onder de noemer van het Europese Gemeenschappelijk Landbouw- of visserijbeleid en worden soms niet door Vlaamse regelgeving uitgevoerd. Inbreuken hierop vallen buiten het toepassingsgebied van artikel 56, waardoor ze niet het voorwerp van een exclusieve bestuurlijke geldboete kunnen uitmaken. Het toepassingsgebied wordt dan ook uitgebreid, zodat ook voor inbreuken op dat soort verordeningen een exclusieve bestuurlijke geldboete kan worden opgelegd.

Tenslotte wordt inzake samenloop verduidelijkt dat de bovengrens van het dubbel van het maximumbedrag vermeld in de derde paragraaf, identiek geldt voor samenloop van verschillende inbreuken die vermeld zijn in de eerste, tweede en derde paragraaf.

Artikel 30

Artikel 30 vervangt artikel 57 van het landbouwdecreet. Artikel 57 geeft de Vlaamse Regering de bevoegdheid de ambtenaren aan te duiden die de exclusieve bestuurlijke geldboetes, vermeld in artikel

56, kunnen opleggen en invorderen. Met artikel 30 van het ontwerp wordt die bevoegdheid uitdrukkelijk toegekend aan de leidend ambtenaar van het nog op te richten Agentschap Landbouw en Zeevisserij en de personeelsleden die door deze leidend ambtenaar worden aangeduid.

De bevoegdheid komt momenteel aan de leidend ambtenaar van het Departement Landbouw en Visserij toe, het departement dat met ingang van 1 januari 2024 het Agentschap Landbouw en Zeevisserij zal vormen.

Artikel 31

Artikel 31 wijzigt artikel 58 van het landbouwdecreet in de lijn van de wijziging die in artikel 30 van het ontwerp is voorzien. Er wordt niet langer in een delegatie aan de Vlaamse Regering voorzien om de personeelsleden aan te duiden die de overtreder in kennis stellen van het voornemen om een exclusieve bestuurlijke geldboete op te leggen en kan opleggen. De leidend ambtenaar of de door de leidend ambtenaar aangewezen personeelsleden zullen de overtreder in kennis kunnen stellen en de beslissing kunnen nemen.

Artikel 32

Met artikel 32 wordt de verwijzing naar het personeelslid dat in artikel 58 van het landbouwdecreet wordt vermeld, vervangen door een verwijzing in lijn van de wijziging die in artikel 58 wordt aangebracht naar "het hoofd van het Agentschap Landbouw en Zeevisserij, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2023, en de door het hoofd aangewezen personeelsleden".

Verder verduidelijkt artikel 32, artikel 58/1, paragraaf 1, eerste lid, punt 1°. De thans geldende tekst kan zo worden gelezen dat er geen uitstel kan gegeven worden als men voordien gelijk welke in breuk zou hebben gepleegd. Dit is niet de bedoeling. Door de aanpassing is duidelijk dat als voordien geen gelijkaardige feiten met een exclusieve bestuurlijke geldboete werden bestraft, het verlenen van uitstel mogelijk is.

Artikel 33

Door de invoeging van een definitie van het begrip "Fonds toezicht en handhaving landbouwdecreet" met artikel 9 van het ontwerp in artikel 2, punt 3°/1 van het landbouwdecreet, moet het begrip niet meer worden gedefinieerd in artikel 61 van het landbouwdecreet. Deze legistische aanpassing wordt met artikel 33 van dit ontwerp aangebracht.

Artikel 34

Artikel 34 wijzigt artikel 64 van het landbouwdecreet door naar analogie met de wijzigingen van de artikelen 53, 55 en 56 van het landbouwdecreet ook hier te verwijzen naar de mogelijke andere Europese en internationale akten die vorm geven aan het zeevisserijbeleid.

Verder wordt als gevolg van de depenalisering van de handhaving inzake visserij:

- voor de verwijzing naar het maximum dat als borgsom of bankgarantie kan worden opgelegd bij het aan de ketting leggen, verwezen naar het maximum vermeld in artikel 56, §3 van het landbouwdecreet;
- er niet langer verwezen naar een in kracht van gewijsde gegane rechterlijke beslissing, maar naar een exclusieve bestuurlijke geldboete.

In paragraaf 3 wordt verwezen naar artikel 50 van het decreet om de link te maken met de bevoegdheden van de andere toezichthouders binnen het Agentschap Landbouw en Zeevisserij.

Tenslotte wordt de verwijzing naar de personeelsleden die de Vlaamse Regering aanwijst vervangen door de vermelding van "het hoofd van het Agentschap Landbouw en Zeevisserij, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2023, en de door het hoofd aangewezen personeelsleden".

Artikel 35

Met artikel 35 van het ontwerp wordt artikel 65 van het landbouwdecreet aangepast aan de depenalisering van de handhaving inzake het zeevisserijbeleid.

Er wordt geen geld meer gestort op de rekening van de griffie, maar op die van het "Fonds toezicht en handhaving Landbouwdecreet".

Er wordt verwezen naar het maximumbedrag van de oplegbare exclusieve bestuurlijke geldboetes voorzien in artikel 56, §3, van het landbouwdecreet en niet langer naar de maximale strafrechtelijke geldboete die artikel 67 van het geldende landbouwdecreet is voorzien.

De griffie komt niet meer tussen bij de beslagprocedure, noch bij eventuele borgsommen of bankgaranties. Hier wordt een delegatie aan de Vlaamse Regering voorzien. Het zal aan de Vlaamse Regering zijn om de bevoegde instantie aan te duiden.

Artikel 36

Met artikel 36 van het ontwerp wordt artikel 66 van het landbouwdecreet aangepast als gevolg van de depenalisering.

Het is niet meer de rechtbank die een verbeurdverklaring kan opleggen, maar die rol wordt overgenomen door de personen die de exclusieve bestuurlijke geldboete opleggen (artikel 57).

In tweede lid, is niet langer sprake van verbeurdverklaring, maar van bestuurlijke verbeurdverklaring.

De vernietiging van visserijproducten, vistuigen of productiemiddelen wordt niet langer vernietigd op bevel van de rechtbank, maar door de personeelsleden die de exclusieve bestuurlijke geldboete opleggen (artikel 57).

Het vierde lid dat voorziet in de mogelijkheid de bekendmaking van het vonnis te bevelen via aanplakking of publicatie wordt opgeheven.

Artikel 37

Artikel 37 van het ontwerp vervangt artikel 67 van het landbouwdecreet. De inbreuken in het huidige artikel 67 worden gedepenaliseerd. Handhaving gebeurt via het systeem van exclusieve bestuurlijke geldboetes uit artikel 56.

In uitvoering van artikel 44 van Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1936/2001 en (EG) nr. 601/2004 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 1093/94 en (EG) nr. 1447/1999 wordt voorzien dat de exclusieve bestuurlijke geldboeten in geval van ernstige inbreuken in het kader van illegale, ongemelde of ongereguleerde visserij vermeerderd worden conform de voorschriften in de Europese regelgeving.

Het nieuwe artikel 67 voorziet in een vermeerdering van de geldboeten overeenkomstig artikel 44 van voornoemde verordening, met een bedrag van minimaal vijf keer en maximaal acht keer de waarde die werd verkregen door het plegen van de ernstige inbreuken. Bij herhaling van een ernstige inbreuk binnen een periode van vijf jaar, mag de bestuurlijke geldboete in geen geval minder bedragen dan acht keer de waarde van de visserijproducten die door het plegen van de ernstige inbreuk zijn verkregen, om in overeenstemming te zijn met de Europese regelgeving.

Bij de begroting van het hierboven vermelde boetebedrag zal worden rekening gehouden met de aangerichte schade, de waarde van de voordelen die voortvloeien uit het plegen van de inbreuk, de omvang van de inbreuk of herhaling, zoals in artikel 3, lid 2 van voornoemde verordening staat vermeld.

De definitie van dergelijke 'ernstige inbreuken' staat in artikel 42 van Verordening (EG) Nr. 1005/2008 (dat verwijst naar artikel 3). Op Vlaams niveau werden de ernstige inbreuken ook gedefinieerd in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 houdende de invoering van een puntensysteem voor ernstige inbreuken in de zeevisserij.

De raad merkt op dat er geen plafond voor de exclusieve bestuurlijke geldboete zou voorzien zijn ingeval van herhaling. Dit plafond is er echter wel. Het eerste lid bepaalt dat als een inbreuk betrekking heeft op een ernstige inbreuk in het kader van illegale, ongemelde of ongereguleerde visserij, de exclusieve bestuurlijke geldboete vermeld in artikel 56, wordt vermeerderd met een bedrag dat overeenkomt met minimaal vijf keer tot maximaal acht keer de waarde van de visserijproducten die door het plegen van de ernstige inbreuk zijn verkregen. Het tweede lid bepaalt dat bij herhaling binnen een periode van 5 jaar de bestuurlijke geldboete vermeld in het eerste lid, niet minder mag bedragen dan 8 keer de waarde van de visserijproducten die door het plegen van de ernstige inbreuk zijn verkregen. Bij herhaling binnen een periode van 5 jaar is de bestuurlijke geldboete dus geplafonneerd op de bedragen, vermeld in artikel 56 van het decreet van 28 juni 2023 vermeerderd met een bedrag tussen de 5 en 8 keer de waarde van de visserijproducten die door de inbreuk zijn verkregen, met dien verstande dat die geldboete niet lager mag zijn dan 8 keer de waarde van de door de ernstige inbreuk verkregen visserijproducten.

Artikel 38

Met artikel 38 van het ontwerp wordt artikel 68 van het landbouwdecreet opgeheven.

Artikel 39

Met dit artikel wordt artikel 71, punt 5° opgeheven. In punt 5° wordt immers verwezen naar de met dit ontwerp opgeheven artikelen 10, §2, 14, 17 en 20 van het landbouwdecreet.

Artikel 40

Met artikel 40 van het ontwerp wordt verduidelijkt dat de delegatie voorzien in artikel 73 de Vlaamse Regering niet verplicht om er uitvoering aan te geven, maar dat ze daartoe slechts de mogelijkheid heeft.

Artikel 41-42

Met de artikelen 41 en 42 wordt aan hoofdstuk 3, afdeling 2, van het landbouwdecreet een "Onderafdeling 7 Handhaving van het beleid over de productie van plantaardig teeltmateriaal" toegevoegd en een artikel 74/1.

Dit artikel voorziet, met behoud van de toepassing van de algemene sanctiebepalingen voorzien in afdeling 1, voor de handhaving van het beleid inzake de productie van plantaardig teeltmateriaal en het beleid over de plantengezondheid in een delegatie aan de Vlaamse Regering om:

- 1° de inbreuken en de bijbehorende administratieve sancties vast te stellen;
- 2° bepaalde controletaken over te dragen aan een of meer controleorganen;
- 3° de erkenning van de controleorganen en het toezicht op die controleorganen nader te regelen;
- 4° de opdrachten van de controleorganen vast te stellen; en
- 5° de controleorganen te machtigen de sancties, vermeld in punt 1°, toe te passen.

Met dit artikel wordt uitvoering gegeven aan Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten (hierna de Plantengezondheidsverordening).

Artikel 43

Met artikel 43 van het ontwerp wordt het opschrift van hoofdstuk 3, afdeling 3 van het landbouwdecreet aangevuld.

Artikel 44

Artikel 75 van het landbouwdecreet biedt de mogelijkheid om een dwangbevel uit te vaardigen als een exclusieve bestuurlijke geldboete niet wordt betaald of ten onrechte uitbetaalde steun en toebehoren niet wordt terugbetaald

Met artikel 44 van het ontwerp wordt voorgesteld de mogelijkheid dwangbevelen uit te vaardigen uit te breiden naar alle niet-fiscale invorderingen en heffingen, met uitdrukkelijke vermelding van de verplichte bijdragen en retributies.

Artikel 45-47

Met de artikelen 45, 46 en 47 van het ontwerp wordt aan hoofdstuk 3 van het landbouwdecreet een "Afdeling 4. Compensatie schulden en schuldvorderingen" toegevoegd.

Voor de uitgaven die voortvloeien uit het GLB dat afliep in 2022 voorziet artikel 28 Vo 908/2014 in de verplichting voor de lidstaat om elke te innen vordering te compenseren met elke door het Betaalorgaan uit te voeren betaling waarop diezelfde begunstigde recht heeft.

Het Vlaams Betaalorgaan werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2003 en is de erkende instantie die instaat voor het beheer van de Europese landbouwfondsen in Vlaanderen. Het gaat om het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) in het kader van het Europees Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Het betaalorgaan verzekert een juiste registratie van steun-, betalings- en erkenningsaanvragen, stelt een doeltreffende controle in op de stipte naleving van de aangegane steunvoorwaarden en zorgt voor een correcte en tijdige uitbetaling van de steun, boekhouding en declaratie bij de Europese Commissie.

Verordening 2021/2116 voorziet in artikel 57, lid 1, in een verplichtende verrekening voor het betaalorgaan van toekomstige betalingen op openstaande vorderingen, ten aanzien van dezelfde begunstigde, voor wat ELFPO betreft, voor de uitgaven die voortvloeien uit het nieuwe GLB, dan van start is gegaan op 1 januari 2023.

Voor wat betreft ELGF, bepaalt artikel 56, lid 2 van dezelfde verordening dat de lidstaten het betaalorgaan de opdracht kunnen geven om te verrekenen.

Met het ontwerp van artikel 46 wordt voor het Vlaams Betaalorgaan de verplichting tot verrekening voorzien voor alle terugvorderingen en betalingen van het Vlaams Betaalorgaan, inclusief ELFPO en ELGF.

In de bepaling wordt verder verwezen naar de Europese bepalingen, vermits in artikel 31 van Verordening 2022/1258 bepaald is hoe de verrekening dient te gebeuren.

Bijkomend wordt voorzien in de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om nog bijkomende instanties aan te duiden die van de directe compensatiemogelijkheid gebruik kunnen maken, om eveneens een efficiënte inning van schuldvorderingen mogelijk te maken.

Met artikel 47 wordt in het landbouwdecreet een artikel opgenomen dat voorziet in de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om instanties aan te duiden die kunnen beslissen om de invordering van ten onrechte uitbetaalde steun en andere niet-fiscale invorderingen in het kader van het landbouw- en visserijbeleid niet voort te zetten in de volgende situaties:

1° indien de in te vorderen hoofdsom, exclusief rente, niet hoger is dan 100,00 euro;

2° indien de invordering onmogelijk blijkt als gevolg van een constateerde en erkende insolventie van de debiteur of van de personen die juridisch aansprakelijk zijn voor de reden van terugvordering.

In behoorlijk gemotiveerde gevallen kan de door de Vlaamse Regering aangewezen instantie beslissen om de invordering van ten onrechte uitbetaalde steun en andere niet-fiscale invorderingen in het kader van het landbouw- en visserijbeleid niet voort te zetten indien het totaal van de reeds gemaakte en de nog te verwachten invorderingskosten hoger zijn dan het te innen bedrag.

Dit artikel wordt ingevoegd naar analogie met de bepaling in artikel 54, lid 3 van Verordening (EU) nr. 1306/2013, op basis waarvan voor het vorige GLB kon beslist worden om bepaalde terugvorderingen niet voort te zetten.

Hoofdstuk 8. Bekrachtiging van de bijdragen van het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing

Artikel 48

Met artikel 48 van het ontwerp wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 28 januari 2022 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij bekrachtigd conform artikel 11, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap `Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing.

Hoofdstuk 9. Wijziging van het Vlaams Pachtdecreet van 13 oktober 2023

Artikel 48/1

Initieel werd met artikel 45 van het Vlaams Pachtdecreet van 13 oktober 2023 artikel 35 van de Pachtwet met een aantal legistische en taalkundige wijzigingen overgenomen. Met amendement 64 is een wijziging aan het voorgestelde artikel 45 aangebracht, in die zin dat er geen pachtvernieuwing is als de pacht al voorafgaandelijk was opgezegd.

Door de ongelukkige redactie van het amendement 64 is onbedoeld een deel van het artikel weggevallen. Dit wordt nu rechtgezet. De ontbrekende leden worden opnieuw toegevoegd.

Hierdoor wordt bepaald dat de pachtvernieuwing, vermeld in dit artikel als gevolg heeft dat een nieuwe eerste pachtperiode van negen jaar ingaat op de verjaardag van de ingenottreding van de overdrager volgend op de kennisgeving en de overdrager ontslagen is van alle uit de pacht voortvloeiende verplichtingen die na de kennisgeving zijn ontstaan.

Artikel 48/2-48/3

Artikel 35 van het programmadecreet van 22 december 2023 beperkt artikel 33, §4 van het decreet van 23 november 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen tot een decretale rechtsbasis voor de uitvoering van een jaarlijkse financiële audit bij de ophaler en verwerker van krengen teneinde een maximumprijs per ton vast te stellen. De artikelen 48/2-48/3 bieden een rechtsgrond voor de toekenning van een subsidie voor de inzameling bij professionelen en particulieren van kadavers van landbouwdieren en hertachtigen, die zijn gestorven of gedood, met inbegrip van de doodgeboren en ongebooren dieren en de nageboorte.

Verder wordt voorzien in de oprichting en de opdracht van de commissie krengenfinanciering waarvan de opdracht bestaat uit de vaststelling van de abonnementsprijzen en de vergoedingen per prestatie die moeten worden betaald door:

- 1° professionele houders van landbouwdieren en hertachtigen;
- 2° particuliere houders van landbouwdieren en hertachtigen.

Hoofdstuk 11. Slotbepaling

Artikel 49

Artikel 49 bepaalt dat dit decreet uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2024 met uitzondering van:

- De artikelen 18, 3°, artikel 19, 20 en 21 die uitwerking hebben op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.
- Artikel 48/1 dat uitwerking heeft met ingang van 1 april 2023.
- De artikelen 22 tot 38 die uitwerking hebben met ingang van 1 april 2024.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 30 mei 2023 gaat als bijlage.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 9 juni 2023 en is door de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, verleend op 28 juni 2023.

B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, is dus niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse decreten over het landbouw- en visserijbeleid en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, te gelasten voornoemd ontwerpdecreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS