



DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME EN DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2007 betreffende de preventie en het herstel van milieuschade ten gevolge van het vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren of in de lucht van uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krenge, naar aanleiding van de in-, de uit- en de doorvoer ervan; alsook van afvalstoffen bij hun doorvoer

De Vlaamse Regering geeft een positief advies met enkele juridische bedenkingen over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2007 betreffende de preventie en het herstel van milieuschade ten gevolge van het vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren of in de lucht van: uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krenge, naar aanleiding van de in-, de uit- en de doorvoer ervan; alsook van afvalstoffen bij hun doorvoer. Deze wijziging zorgt voor een uitbreiding van de categorieën personen aan wie de mogelijkheid wordt geboden om bij de bevoegde instantie opmerkingen in te dienen en aan de bevoegde instantie te verzoeken om maatregelen te treffen bij een onmiddellijke dreiging van milieuschade of bij milieuschade die zich reeds heeft voorgedaan.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het dossier heeft betrekking op de beleidsdomeinen Omgeving en Mobiliteit.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 5 januari 2024 en was gunstig. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

//

Artikel 1 vergt geen verdere uitleg.

Artikel 2 betreft de wijziging aan het koninklijk besluit van 8 november 2007 betreffende de preventie en het herstel van milieuschade ten gevolge van het vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren of in de lucht van: uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun kringen, naar aanleiding van de in-, de uit- en de doorvoer ervan; alsook van afvalstoffen bij hun doorvoer. Zoals hoger aangegeven betreft het een uitbreiding van de categorieën personen aan wie de mogelijkheid wordt geboden om bij de bevoegde instantie opmerkingen in te dienen en aan de bevoegde instantie te verzoeken om maatregelen te treffen bij een onmiddellijke dreiging van milieuschade of bij milieuschade die zich reeds heeft voorgedaan.

De vraag stelt zich of de voorwaarde “een inbreuk doen gelden op hun rechten” niet te streng is, aangezien artikel 12, lid 1, eerste alinea, van de Milieuschaderichtlijn het heeft over zij die “stellen dat inbreuk is gemaakt op een recht”. Het lijkt erop dat de aanvrager in concreto moet bewijzen dat er een inbreuk is gepleegd op zijn rechten, terwijl het wellicht moet volstaan om een (dreigende) aantasting van legitieme rechten aan te brengen. Het is niet duidelijk waarom de bewoordingen van artikel 12, lid 1, eerste alinea, van de Milieuschaderichtlijn in deze niet werden gevolgd.

De huidige tekstversie van artikel 13, §1, van het KB van 8 november 2007 verwijst uitdrukkelijk naar de wet van 12 januari 1993 betreffende een vorderingsrecht inzake bescherming van het leefmilieu en de daarin vervatte vereisten (“Elke rechtspersoon, bedoeld in artikel 2 van de wet van 12 januari 1993 betreffende een vorderingsrecht inzake bescherming van het leefmilieu, wordt geacht een voldoende belang te hebben en houder te zijn van rechten waarop inbreuk kan worden gemaakt.”).

De wet van 12 januari 1993 betreffende een vorderingsrecht inzake bescherming van het leefmilieu is met ingang van 10 januari 2019 gewijzigd, waardoor artikel 2 van die wet niet meer bestaat en de betreffende vereisten in huidig artikel 1 van die wet vervat liggen.

Het huidige artikel 1 van de wet van 12 januari 1993 betreffende een vorderingsrecht inzake bescherming van het leefmilieu vereist dat naast de reeds in de ontwerptekst opgesomde voorwaarden ook de voorwaarden voorzien in artikel 17, tweede lid, 1^o tot 4^o, van het Gerechtelijk Wetboek vervuld zijn. Deze voorwaarden luiden als volgt:

- (1) het maatschappelijk doel van de rechtspersoon is van bijzondere aard, onderscheiden van het nastreven van het algemeen belang;
- (2) de rechtspersoon streeft op duurzame en effectieve wijze dit maatschappelijk doel na;
- (3) de rechtspersoon treedt op in rechte in het kader van dat maatschappelijk doel, met het oog op de verdediging van een belang dat verband houdt met dat doel;
- (4) de rechtspersoon streeft met zijn rechtsvordering louter een collectief belang na.

De omschrijving van “de rechtspersonen” in artikel 2 van het ontwerp van KB lijkt dan ook niet volledig in overeenstemming te zijn met de vereisten die aan “de rechtspersonen” worden gesteld in de wet van 12 januari 1993 betreffende een vorderingsrecht inzake bescherming van het leefmilieu.

Artikel 3 vergt geen verdere uitleg.

Conclusie

De Vlaamse Regering kan een positief advies uitbrengen.

////////////////////////////////////

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° positief advies te verlenen aan het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2007 betreffende de preventie en het herstel van milieuschade ten gevolge van het vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren of in de lucht van : uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krengen, naar aanleiding van de in-, de uit- en de doorvoer ervan; alsook van afvalstoffen bij hun doorvoer

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- Het advies van de Inspectie van Financiën dd. 5/01/2024
- Het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2007 betreffende de preventie en het herstel van milieuschade ten gevolge van het vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren of in de lucht van : uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krengen, naar aanleiding van de in-, de uit- en de doorvoer ervan; alsook van afvalstoffen bij hun doorvoer
- Begeleidende brief van 8 december van de federale Minister van Mobiliteit

