



DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIEN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Goedkeuring van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Vallei van de Kleine Nete en Aa van Kasterlee tot Grobbendonk' en wijziging van het beschermd cultuurhistorisch landschap 'Snepkensvijver met omgeving (Grote Heide, Schoutenheide)'

Samenvatting

De beslissing omvat de definitieve vaststelling van GRUP 'Vallei van de Kleine Nete en Aa van Kasterlee tot Grobbendonk' en de wijziging van het beschermd cultuurhistorisch landschap 'Snepkensvijver met omgeving (Grote Heide, Schoutenheide)' na advies Raad van State.

Het plangebied ligt op het grondgebied van de gemeenten Kasterlee, Geel, Olen, Herentals, Lille, Vorselaar en Grobbendonk in de provincie Antwerpen en is ca. 2.700 ha groot.

Doelstelling van het plan is:

- het versterken van de natuurlijke structuur en het voorzien van ruimte voor natuurontwikkeling om de Europese natuurdoelen te realiseren voor de Natura 2000-gebieden in de vallei van de Kleine Nete en Aa;
- het versterken van de bosstructuur door samenhangende boscomplexen en verspreide bosfragmenten te behouden en uit te breiden;
- het behoud en de versterking van het gevarieerde, halfopen valleilandschap van de vallei van de Aa stroomopwaarts Vorselaar met ruimte voor waterberging, landbouw en natuur;
- het vrijwaren van het bouwvrij karakter en de natuurlijke waterbergingscapaciteit van de van nature overstroombare valleien van de Kleine Nete en Aa;
- het vrijwaren van landschappelijk waardevolle gebieden en erfgoedwaarden in de vallei van de Kleine Nete en Aa;
- het vrijwaren van een openruimteverbinding tussen Herentals en Olen voor land- en tuinbouw en het creëren van ruimte voor behoud en uitbreiding van de bestaande bosstructuur in deze openruimteverbinding;
- het afstemmen van de ontwikkelingsperspectieven van een aantal toeristisch-recreatieve en openbare nutsvoorzieningen op de randvoorwaarden en doelstellingen vanuit de natuurlijke en agrarische structuur.

Het plan geeft daarmee uitvoering aan:

- de richtinggevende en bindende bepalingen van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen m.b.t. de afbakening van de gebieden van de natuurlijk en agrarische structuur en de gebiedsgerichte en geïntegreerde ruimtelijke visie op landbouw, natuur en bos die voor de regio Neteland daarvoor is uitgewerkt;

- de beslissing van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 over de opmaak van een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de differentiatie van het agrarisch gebied met overdruk natuurverweving voor de vallei van de Aa, tussen Lichtaartsesteenweg en samenvloeiing met Kleine Nete;
- de doelstellingen van het onroerenderfgoedbeleid door het aanduiden van erfgoedlandschappen voor items uit de vastgestelde landschapsatlas in de zin van het onroerenderfgoeddecreet, met name de vastgestelde landschapsatlasrelicten:
 - ‘De Zegge’ (Geel);
 - ‘Het samenvloeiingsgebied van de Kleine Nete en de Aa met de westelijke uitlopers van de Kempense Heuvelrug’ (Herentals, Grobbendonk, Vorselaar);
- het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2014 met de vaststelling van de Europese natuurdoelen voor de vogel- en habitatrictlijngebieden in de vallei van de Kleine Nete door het herbestemmen van gebieden naar natuur- of bosgebied in functie van de realisatie van deze Natura 2000-doelen voor een aantal deelgebieden zijnde o.m. de realisatie van min. 600 ha natte natuur in de gebieden Graafweide-Schupleer (>150 ha), Olens Broek-Langendonken (>150 ha) en Zegge-Mosselgoren (>300 ha) en een natuurcomplex van 100 ha met vennen, natte heide, struweel en droog bos in het gebied Snekensvijver;
- de beslissingen van de Vlaamse Regering over de herbestemming van zgn. ‘signaalgebieden’, zijnde overstromingsgevoelige gebieden waarvan de bestemming gewijzigd moet worden om ze als openruimtegebied te vrijwaren;
- het beleid inzake het vrijwaren van bestaande ecologisch of maatschappelijk waardevolle bossen of gerealiseerde natuurgebieden in niet-groene herbestemmingen door deze te herbestemmen naar natuur- of bosgebied;
- de doelstellingen van het integraal waterbeleid door het rivierherstelproject Kleine Nete en de aanleg van gecontroleerde overstromingsgebieden zoals voorzien in het stroomgebiedbeheerplan Netebekken mogelijk maken;
- de beslissingen van de Vlaamse Regering over de Blue Deal waarin de Kleine Nete is opgenomen als vlaggenschipproject.
- de ambities van het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 om effectieve bosuitbreiding te realiseren.

Het plan legt de daarvoor noodzakelijk bestemmingen en stedenbouwkundige voorschriften vast op perceelsniveau.

Het ruimtelijk uitvoeringsplan zal ook de afbakening van het beschermd cultuurhistorisch landschap “Snekensvijver met omgeving (Grote Heide, Schoutenheide)” beperkt wijzigen in functie van de realisatie van de bestemmingen voorzien in het GRUP.

Het advies van de Raad van State is ontvangen op 9 januari 2024 en geeft geen aanleiding tot inhoudelijke aanpassingen aan de planopties. Aan de verordenende delen van het plan worden geen aanpassingen aangebracht, met uitzondering van twee spellingscorrecties in de stedenbouwkundige voorschriften. In de aanhef van het besluit werd, in navolging van het advies, de rubriek rechtsgrond aangepast. In de toelichtingsnota werden, eveneens in navolging van het advies, beperkte wijzigingen doorgevoerd die geen inhoudelijke wijziging van de planopties inhouden.

Na de definitieve vaststelling wordt het besluit van de Vlaamse Regering gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

Beleidsdoelstelling OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering keurde op 15 maart 2019 een startnota goed voor de opmaak van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Vallei van de Kleine Nete en Aa van Kasterlee tot Grobbendonk' (VR 2019 1503 DOC.0323/1).

De plenaire vergadering over het voorontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan is gehouden op 5 oktober 2021.

Het Team Externe Veiligheid van het departement Omgeving adviseerde op 3 februari 2022 (dossier RVR-AV-1573) dat er voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Vallei van de Kleine Nete en Aa van Kasterlee tot Grobbendonk' geen ruimtelijk veiligheidsrapport moet worden opgemaakt.

Op 20 januari 2023 stelde de Vlaamse Regering het ontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voorlopig vast (VR 2023 2001 DOC.0056-1). Over het ontwerpplan werd een openbaar onderzoek georganiseerd van 21 februari tot 21 april 2023. De eigenaars, blote eigenaars, erfpachthouders, opstalhouders en leasinggevers van de beschermd onroerende goederen waarvoor het ontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan het beschermingsbesluit gedeeltelijk wijzigt, werden individueel in kennis gesteld.

Op 29 september 2023 besliste de Vlaamse Regering de termijn voor definitieve vaststelling te verlengen met 60 dagen (VR 2023 2909 DOC.1248-1). De nieuwe uiterste beslissingstermijn is 16 december 2023. Deze termijn wordt geschorst gedurende de volledige duur van de behandeling van de adviesaanvraag door de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Op 11 december 2023 keurde de Vlaamse Regering het besluit houdende de definitieve vaststelling principieel goed met het oog op een adviesvraag aan de Raad van State (VR 2023 0812 DOC.1633BIS). Op 12 december 2023 werd advies gevraagd aan de Raad van State.

De Raad van State afdeling Wetgeving bracht advies nummer 75.081/16 uit op 9 januari 2024 en bezorgde dit aan de Vlaamse Regering op 9 januari 2024.

Nu wordt het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor definitieve vaststelling voorgelegd aan de Vlaamse Regering. Na de definitieve vaststelling volgt de publicatie van het besluit in het Belgisch Staatsblad.

2. INHOUD

A. INHOUD VAN HET VOORSTEL

Het voorgenomen plan omvat delen van de vallei van de Kleine Nete en Aa tussen Kasterlee en Grobbendonk op het grondgebied van de gemeenten Kasterlee, Geel, Olen, Herentals, Lille, Vorselaar en Grobbendonk in de provincie Antwerpen en de openruimteverbinding Doffen-Gerheze ten oosten van Herentals.

Op de inhoud van het plan, de relatie met het voorafgaandelijke planningsproces wordt ingegaan in de toelichtingsnota van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.

Het plan zal in hoofdzaak enerzijds bestaande agrarische gebieden bevestigen of differentiëren naar bouwvrij agrarisch gebied, agrarisch gebied met ecologisch belang of agrarisch gebied met overdruk

natuurverweving en anderzijds natuur- en bosgebieden bevestigen of uitbreiden. Dat gebeurt in functie van de realisatie van de taakstellingen inzake de bijkomend vast te leggen natuur- en bosgebieden in uitvoering van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, op basis van de gebiedsgerichte en geïntegreerde ruimtelijke visie op landbouw, natuur en bos, zoals die uitgewerkt is voor de regio Neteland.

Het plan maakt de realisatie van de Natura 2000-doelen mogelijk voor het habitatrictlijngebied (SBZ-H) BE2100026 "Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden" en het vogelrichtlijngebied (SBZ-V) BE21000424 "De Zegge" door de bijkomende natuurgebieden af te bakenen voor het behoud en de ontwikkeling van >600 ha natte natuur in drie natte natuurkernen: Graafweide-Schupleer (>150 ha), Olens Broek-Langendonk (>150 ha) en Zegge-Mosselgoren (>300 ha).

Binnen het plangebied worden bijkomende gebieden bestemd als bosgebied waardoor er ruimte gecreëerd wordt voor ca. 70 ha effectieve bosuitbreiding.

Het plan zet ook in op het herbestemmen van een aantal niet ontwikkelde woon-, recreatie- en industriegebieden die liggen in overstromingsgevoelig gebied (signaalgebieden) of bebost zijn, naar een openruimtebestemming. Op die manier draagt het plan ook bij aan het realiseren van de doelstellingen in het regeerakkoord van de Vlaamse Regering en van de strategische visie voor het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen inzake het neutraliseren van slecht gelegen aanbod aan harde bestemmingen op de gewestplannen.

Concreet gaat het o.a. om volgende bestemmingswijzigingen:

- Het uitbreiden van de natuurbestemmingen in het samenvloeiingsgebied van Kleine Nete en Aa in functie van het realiseren van een natte natuurkern van >150 ha in het SBZ-H deelgebied Graafweide -Schupleer conform de vastgestelde Europese natuurdoelen.
- Het uitbreiden van de natuur- en bosbestemmingen in de vallei van de Kleine Nete stroomafwaartse Herentals (omgeving Peertsbos-Bosbergen) in functie van het behoud van bestaande waardevolle boscomplexen in niet-groene bestemmingen én het realiseren van effectieve ecologisch verantwoorde bosuitbreiding (20 ha effectieve bosuitbreiding binnen het plangebied van voorliggend plan t.o.v. richtcijfer van 30 ha uit het operationeel uitvoeringsprogramma Neteland).
- Het uitbreiden van de natuurbestemmingen rond het Vlaams Natuurreservaat Olens Broek-Langendonk in functie van het realiseren van een natte natuurkern van >150 ha in het SBZ-H deelgebied Olens Broek-Langendonk.
- Het uitbreiden van de natuurbestemmingen in het SBZ-H rond De Zegge, Mosselgoren en Neerhelst-De Botten in functie van het realiseren van een natte natuurkern van >300 ha.
- Het uitbreiden van de bosbestemmingen in het gebied Heibloem-De Bleek in functie van het realiseren van effectieve ecologisch verantwoorde bosuitbreiding (richtcijfer bosuitbreiding 10 ha).
- Het planologisch compenseren van de nabestemming bosgebied van het UMICORE-stort in functie van effectieve bosuitbreiding op gronden van UMICORE ten noorden van het kanaal Herentals-Bocholt (ca. 15 ha bosuitbreiding).
- Het uitbreiden van de bosbestemmingen in het gebied Gerheze-Doffen in functie van het behoud van de bestaande bossen in niet-groene bestemmingen én het realiseren van effectieve ecologische verantwoorde bosuitbreiding (richtcijfer bosuitbreiding 25 ha).

Daarnaast zullen ook een aantal specifieke bestemmingswijzigingen opgenomen worden ter realisatie van de gewenste ruimtelijke structuur. Het gaat om:

- Het omzetten van niet te ontwikkelen (delen van) woongebieden, woonuitbreidingsgebieden, dagen verblijfsrecreatiegebieden, gebieden voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nut en industriegebieden omwille van de ligging in overstromingsgevoelig gebied (signaalgebieden) en/of omwille van de aanwezigheid van ecologisch waardevol bos of andere te behouden natuur-

en landschapswaarden naar natuurgebied, bosgebied of gemengd openruimtegebied. Concreet gaat het om:

- niet-gerealiseerde of niet meer gebruikte delen van gebieden voor verblijfsrecreatie langs het Heiken (Vorselaar) omzetten naar bos- of natuurgebied (infiltratiegevoelige signaalgebieden);
- een niet ontwikkeld en niet te ontwikkelen deel van de zone voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nut rond de waterzuivering Aquafin Lentehei (Herentals) langs de Kleine Nete naar natuurgebied;
- beboste delen van de recreatiegebieden rond het Sport Vlaanderen-domein (Peertsbos) herbestemmen naar bosgebied en/of natuurgebied (Herentals) of differentiëren als recreatiegebied met overdruk natuurverweving in functie van het behoud van ecologisch waardevol bos en valleilandschap met erfgoedwaarde (ligging in vastgesteld landschap atlasrelict);
- een niet ontwikkeld bebost deel van het industriegebied De Beukelaar-Pareinlaan (Herentals) naar bosgebied in functie van het behoud van ecologisch waardevol bos;
- niet ontwikkelde en overstromingsgevoelige delen van het woonuitbreidingsgebied Kapelleblok (signaalgebied in Herentals) omzetten naar bosgebied en gemengd openruimtegebied;
- het niet ontwikkeld bebost deel woongebied (signaalgebied in Herentals) omzetten naar gemengd openruimtegebied met cultuurhistorische waarde rond de Voortkapel;
- het niet ontwikkeld en overstromingsgevoelig deel van het woongebied (signaalgebied in Herentals) Koulaak omzetten naar natuurgebied.
- Het omzetten van park- of natuurgebieden naar gemengd openruimtegebied met cultuurhistorische waarde in functie van het behoud van de aanwezige landschaps- en erfgoedwaarden al dan niet binnen vastgestelde landschap atlasrelicten.
 - Site watermolen en kasteelhoeve vml. kasteel van Grobbendonk, hoeve Ter Hulsdonck
 - Site sas en saswoning verbinding Kleine Nete en vml. Kempische Vaart in Grobbendonk
 - Site windmolen Buulmolen in Olen
- Het differentiëren of omzetten naar agrarisch gebied met ecologische waarde met een specifieke overdruk voor gebieden met een recreatieve of niet-professionele agrarische functie:
 - Site kinderboerderij Karrewiel (Grobbendonk)
 - Site kinderboerderij Lentehei (Herentals)
- Het herbestemmen van gebieden met een gemengd ruimtegebruik naar gemengd openruimtegebied:
 - Een aantal openruimtegebieden langs de spoorlijn (Olen)
 - Een zone met verspreide bebouwing, bossen en weekendverblijven Boskant (Olen)
 - Een zone langs de Aarschotseweg/Stapkens ter hoogte van het Albertkanaal (Herentals/Olen).
- Het omzetten van een niet ontwikkeld ontginningsgebied naar (bouww vrij) agrarisch gebied in functie van het behoud van de bestaande landbouwfunctie.
 - gebied Watervoort (Herentals).
- Het opnemen van een overdruk 'erfgoedlandschap' voor (delen van) vastgesteld landschap atlasrelicten 'Samenvloeiingsgebied van Kleine Nete en Aa' en 'De Zegge' en de aanduiding van een reeks punt-, lijn- of vlakvormige landschaps- en erfgoedelementen i.f.v. het behoud van bestaande cultuurhistorische waardevolle elementen in het plangebied.
- Het herbestemmen van parkgebied, pleisterplaats voor nomaden en militair domein naar gemengd openruimtegebied met cultuurhistorische waarde, gebied voor woonwagenterrein en gebied voor gemeenschapsvoorzieningen ter hoogte van de Kleine Nete en de omgeving van het vml. sas naar de Kempische Vaart in Grobbendonk i.f.v. het aanpassen van het bestemmingsplan aan de bestaande feitelijke toestand.
- Het omzetten van (beperkte delen) natuurgebied naar recreatiegebied en omgekeerd in functie van een herstructurering van het ruimtegebruik op bestaande camping Korte Heide (Kasterlee),

- Het omzetten van (beperkte delen) natuurgebied/bosgebied naar recreatiegebied en omgekeerd in functie van een herstructurering van het ruimtegebruik op bestaande camping De Zeven Geitjes (Vorselaar).
- Het omzetten van (beperkte delen) natuurgebied naar recreatiegebied en omgekeerd in functie van een bestaand terrein met tennisterreinen Ter Heyde (Herentals).
- Het herbestemmen van agrarisch gebied naar gebied voor openbaar nut in functie van het onderbrengen van (reeds gerealiseerde en/of vergunde) gecontroleerde overstromingsgebieden langs de Kleine Nete in een meer geëigende bestemming (i.c. AOG Grobbendonk, AOG De Zegge).
- Het herbestemmen van agrarisch gebied, natuur- en parkgebied naar zone voor gebundelde lijninfrastructuur in functie van het mogelijk maken van de realisatie van de fietssnelweg tussen Herentals en Geel langs de bestaande spoorlijn Herentals-Geel.
- Het herbestemmen van agrarisch gebied naar gebied voor dagrecreatie (Dikberd) in functie van bestaande zonevremde recreatie en ruimte voor herlocalisatie van andere zonevremde recreatie in Herentals cfr. de opties van het gemeentelijk structuurplan Herentals.
- Het herbestemmen van agrarisch gebied naar een specifieke zone voor openbaar nut van het ingesloten gebied tussen afrit 22 Herentals-Oost van de E313 en N152 (Boudewijnlaan) in functie van het realiseren van aan de snelweg gerelateerde overstapinfrastructuur (bv. carpoolparking en snelbushalte).
- Het herbestemmen van een stortgebied met nabestemming bosgebied naar een gebied voor winning van energie (site vml. IOK-stort Umicore ten noorden van kanaal Herentals-Bocholt).
- Het bestemmen van het bestaande bos ter hoogte van de Aarschotseweg in Herentals naar bosgebied waarbij de gewestplanbegrenzing ten opzichte van de aangrenzende KMO-zone en het aangrenzend agrarisch gebied afgestemd wordt op de bestaande feitelijke toestand.

Als onderdeel van het project rivierherstel Kleine Nete en wordt een herstructurering van de bestaande camping Korte Heide voorzien waarbij delen van de camping rond een oude Nete-meander ontmanteld worden zodat de meander terug aangesloten kan worden op de Kleine Nete en deze zone een natuurontwikkeling kan krijgen. De oppervlakte aan recreatiegebied die daardoor verloren gaat, zal gecompenseerd ten noorden van de huidige camping. Om deze herstructurering mogelijk te maken, is een wijziging van de afbakening van het beschermd cultuurhistorisch landschap Snepkensvijver noodzakelijk. De wijziging van dit beschermingsbesluit wordt – zoals de VCRO voorziet – geïntegreerd in de goedkeuringsprocedure van het ruimtelijk uitvoeringsplan. Het besluit en de bijlagen van het RUP bevatten de daarvoor noodzakelijke elementen en bijlagen.

Aan het ruimtelijk uitvoeringsplan wordt een onteigeningsplan toegevoegd om de realisatie van de bestemmingen mogelijk te maken door de stad Herentals. Het gaat om twee gebieden waar onteigeningsmachtiging wordt voorzien voor de stad Herentals:

- Een grotendeels bebost perceel aan de voet van de Kruiskensberg dat de stad Herentals wenst te verwerven in functie van het publiek toegankelijk maken van dit (randstedelijk) bosgebied.
- Het recreatiegebied Dikberd dat door de stad Herentals verworven zal worden voor de herlocalisatie van bestaande (zonevremde) sportinfrastructuur in de open ruimte.

Het geheel van de opmerkingen, adviezen en bezwaren uit het openbaar onderzoek en de wijze waarop deze inspraakreacties al dan niet aanleiding geven tot een aanpassing van het ontwerpplan wordt besproken in het ontwerpbesluit houdende de definitieve vaststelling.

De voornaamste wijzigingen aan het ontwerpplan kunnen als volgt samengevat worden:

- De bespreking van de bestaande feitelijke en juridische toestand en de relatie met de bestaande beleidsplannen en beslissingen is in de toelichtingsnota waar nodig en nuttig geactualiseerd.
- Naar aanleiding van de adviezen, bezwaren en opmerkingen uitgebracht tijdens het openbaar onderzoek over het ontwerpplan, wordt er voor geopteerd om een aantal zones niet op te nemen in het definitief planvoorstel. Het gaat om zones waarvoor gesteld kan worden dat het opnemen in het ruimtelijk uitvoeringsplan niet nodig of nuttig is voor de plandoelstellingen, de bezwaren van die aard zijn dat de voorgenomen herbestemming niet langer gemotiveerd kan worden en/of

voorbarig is ten aanzien van een aantal recente beleidsbeslissingen. Voor deze gebieden blijft het gewestplan van kracht.

- In deelgebied 1 Graafweide-Schupleer worden volgende aanpassingen doorgevoerd aan het grafisch plan:
 - grenscorrectie bosgebied ter hoogte van kinderboerderij Karrewiel waarbij de begrenzing van het bosgebied beter afgestemd wordt op de kadastrale perceelsgrenzen en de bestaande feitelijke toestand.
 - uitsluiten van een klein perceel bestemd als woongebied ter hoogte van de Kasteelstraat (Grobendonk);
 - uitsluiten van de site Hoeve De Leeuw en beperkt aanpassen van de begrenzing van het (bouwvrije) agrarisch gebied met ecologisch belang teneinde ruimte voor uitbreiding bij de landbouwzetel te laten;
 - aanpassen van de begrenzing, bestemmingen en voorschriften voor de zone rond Sas en Gedempte Vaart in Grobendonk (gemengd openruimtegebied cultuurhistorische waarde, overdruk erfgoedlandschap, gebied voor woonwagenterrein, gebied voor gemeenschapsvoorzieningen).
 - aanpassen begrenzing bouwvrij agrarisch gebied ter hoogte van twee landbouwbedrijfszetels Heiken teneinde ruimte voor uitbreiding bij de landbouwzetels te laten;
 - beperkte grenscorrectie van het natuurgebied ter hoogte van de kern van Vorselaar.
- In deelgebied 2 Voormalige Britse Basis en De Troon worden volgende aanpassingen doorgevoerd aan het grafisch plan:
 - uitsluiten van de zone bestemd voor militair domein en de zone gemengd openruimtegebied met cultuurhistorische waarde rond de Gedempte Vaart die (grotendeels) deel uitmaakt van het militair domein.
- In deelgebied 3 Kempense Heuvelrug en vallei Kleine Nete stroomafwaarts Herentals worden volgende aanpassingen doorgevoerd aan het grafisch plan:
 - uitsluiten van de zone gemengd openruimtegebied met cultuurhistorische waarde rond de Gedempte Vaart en daarbij aansluitende bebouwing;
 - uitsluiten van de zone gemengd openruimtegebied Wuytsbergen (met signaalgebied met verscherpte watertoets en verkavelingsvergunning Addernesten);
 - grenscorrectie van de zone natuurgebied langs de Kleine Nete ter hoogte van het Netepark;
 - grenscorrectie van het bosgebied ter hoogte van het woonzorgcentrum Sint-Anna in Herentals;
 - grenscorrectie van het natuurgebied ter hoogte van kinderboerderij Lentehei.
 - het opnemen van 9 ha als agrarisch gebied met overdruk natuurverwevingsgebied in plaats van als bosgebied voor een landbouwenclave langs de Heikenstraat.
- In deelgebied 4 Vallei van de Aa worden volgende aanpassingen doorgevoerd aan het grafisch plan:
 - uitsluiten van de noordelijke delen van valleirand van de vallei van de Aa ter hoogte van Sassenhout-Hoeven;
 - aanpassen van de begrenzing van het erfgoedlandschap ter hoogte van landbouwbedrijfszetel in de Nieuwstraat (Vorselaar);
 - beperkte grenscorrectie van het natuurgebied ter hoogte van Aa/Slootbeek op basis van de bestaande feitelijke toestand van de aangelegde vistrap;
 - opnemen van de strookvormige percelen met bos en bomenrijen rond het natuurgebied Den Haert in het agrarisch gebied met overdruk 'natuurverweving' in plaats van natuurgebied met overdruk 'grote eenheid natuur';
 - opnemen van een kleine boskern als bosgebied zonder overdruk 'grote eenheid natuur' in plaats van als natuurgebied met overdruk 'grote eenheid natuur';
 - uitsluiten van delen van de zuidelijke valleirand ter hoogte van Hulzen en Heerle.

- In deelgebied 5 Vallei van de Kleine Nete stroomopwaarts Herentals worden volgende aanpassingen doorgevoerd aan het grafisch plan:
 - uitsluiten van een aantal reeds bebouwde percelen in het woonuitbreidingsgebied Kapelleblok (Schoutenlaan);
 - grenscorrectie van het gemengd openruimtegebied Kapelleblok waarbij een bestaand bos opgenomen wordt bij het aangrenzende natuurgebied met overdruk 'grote eenheid natuur'.
 - opnemen van een aantal beboste percelen in de bestemming bosgebied in plaats van in gemengd openruimtegebied ter hoogte van Kamergoor (Zavelbos, Proostenbos);
 - uitsluiten van de zones gemengd openruimtegebied voor wat betreft de zones met vnl. zonevreemde bebouwing Kamergoor-Proostenbos-De Bleek-Rendelaar-Neerheide-Heibloem-Poesdijk;
- In deelgebied 7 De Zegge-Mosselgoren worden volgende aanpassingen doorgevoerd aan het grafisch plan:
 - uitsluiten van een aangesloten hoger gelegen zone met bestaande zonevreemde bebouwing langs de straten Mosselgoren-Gebeunt en uitsluiten van de zones bestemd als gemengd openruimtegebied, gemengd openruimtegebied met cultuurhistorische waarde, zone voor waterweg, agrarisch gebied met overdruk natuurverweving voor de gebieden gelegen in of onmiddellijk grenzend aan het habitatrictlijngebied. Voor deze zones wordt gesteld dat er op dit ogenblik geen uitspraak gedaan kan worden over de meest aangewezen bestemmingen gezien de recente beslissingen van de Vlaamse Regering inzake het hydrologisch herstel op landschapsniveau voor een aantal habitatrictlijngebieden in het kader van het luik stikstofsanering uit de Programmatische Aanpak Stikstof. Dit zal voorwerp zijn van een nieuw op te starten geïntegreerd planningsproces voor de bovenstroomse delen van de vallei van de Kleine Nete (fase 2). De plandoelstelling m.b.t. het behoud en versterken van ecologische en landschappelijke waarden verweven met landbouw in het kleinschalige mozaïeklandschap ten zuiden van de Zegge maakt bijgevolg geen voorwerp meer uit van het voorliggend plan en wordt om die reden niet meer opgenomen.
 - beperkt uitbreiden van de zone natuurgebied met overdruk 'grote eenheid natuur' ten noorden van de straat Mosselgoren en ten zuiden van het bestaande natuurreservaat De Zegge teneinde het tot stand brengen van een nulbemesting in deze zone gezien dit gebied rechtstreeks afwatert naar het natuurreservaat (omgeving Korte Goorloop, Ramenloop, Korte Zeggenloop, Sasloop).
 - beperkt uitbreiden van de zone natuurgebied met overdruk 'grote eenheid natuur' ter hoogte van het bestaande natuurreservaat Neerhelst-De Botten voor wat betreft een zone met natte grondwatergebonden bodems stroomopwaarts het natuurreservaat in het samenvloeiingsgebied van Katersbergenloop, Larumse Loop en Bremmenloop.
- In deelgebied 8 Gerheze-Doffen worden volgende aanpassingen doorgevoerd aan het grafisch plan:
 - opnemen van de openruimte kamers tussen spoorweg en woon- en industriegebieden van Sint-Jozefs-Olen als gemengd openruimtegebied in plaats van bosgebied.
 - uitsluiten van de zone gemengd openruimtegebied voor wat betreft de zone met vnl. zonevreemde bebouwing Geelseweg-Kempenland-Greesstraat-P. Van Lommelstraat.
- In deelgebied 9 Hezewijk-Schaatsbergen worden volgende aanpassingen doorgevoerd aan het grafisch plan:
 - uitsluiten van de zone bouwvrij agrarisch gebied tussen Industrielaan, Koning Boudewijnlaan (N152)-Hezewijk en E313. Voor deze zone blijven de (agrarische) bestemmingen en overdrukken van het gewestplan behouden.
- Aanpassingen aan de stedenbouwkundige voorschriften:
 - aanpassen van de categorieën en subcategorieën van gebiedsaanduiding;
 - schrappen van een aantal bepalingen inzake standstillbeginsel, het vermijden van betekenisvolle aantasting van Natura 2000-habitats, waterzuivering, mogelijkheden voor uitbreiding of functiewijzigingen van bestaande gebouwen of het oprichten van

landbouwbedrijfswoningen bij landbouwbedrijven gezien het in essentie gaat om direct werkende normen uit het natuurdecreet of andere regelgeving die generiek van toepassing zijn of mogelijkheden die via de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening reeds in voldoende mate geregeld zijn zodat een opname in de voorschriften niet vereist of nuttig is;

- aanpassen van het voorschrift voor het gemengd openruimtegebied met cultuurhistorische waarde teneinde de mogelijkheden voor functiewijzigingen en bebouwing beter af te stemmen op de decretale mogelijkheden voor zonevreemde constructies, beschermd en geïnventariseerd erfgoed;
- herformuleren van het voorschrift m.b.t. de toegelaten verlichting in recreatiegebied;
- herformuleren van het voorschrift voor de overdruk m.b.t. de toegelaten recreatieve infrastructuur voor kinderboerderijen;
- aanpassen van een specifiek voorschrift inzake een toegelaten voetgangers- en onderhoudsbrug over een opnieuw aan te sluiten meander in natuurgebied;
- toevoegen van een specifiek voorschrift inzake een toe te laten functiewijziging naar opslag voor een bestaande landbouwloods die van agrarisch gebied naar natuurgebied herbestemd wordt;
- hernemen van de bepalingen inzake de bestaande decretale mogelijkheden voor het oprichten van windturbines in agrarisch gebied voor wat betreft de bouwvrije agrarische gebieden;
- herformuleren en verduidelijken van een aantal bepalingen in de voorschriften voor spoorweg-, fiets- en weginfrastructuur;
- aanvullen van de voorschriften voor het toelaten installaties voor hernieuwbare energie op een afgewerkte stortplaats teneinde de afdeklaag te beschermen.

B. VERWERKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State afdeling Wetgeving heeft op 9 januari 2024 advies 75.081/16 uitgebracht over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Vallei van de Kleine Nete en Aa van Kasterlee tot Grobbendonk'.

Met toepassing van artikel 84, §3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

De Raad geeft aan dat hij het artikel 2 van het ontwerp-besluit niet heeft onderzocht omdat dit onderdeel het algemeen karakter mist dat vereist is opdat het zou kunnen worden aangemerkt als een reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State. Hetzelfde geldt voor het onteigeningsplan en de bijlage Ic bij het ontwerp

De Raad adviseert om onder de rubriek 'Rechtsgronden' in de aanhef van het besluit volgende aanpassingen door te voeren:

- Artikel 2.2.5, § 1, 11°, van de VCRO, strekt niet tot rechtsgrond voor het ontwerp en moet worden weggelaten uit de aanhef.
- Artikel 4.4.10, § 2, tweede lid, van de VCRO vormt mede rechtsgrond voor het ontwerp (...). In de aanhef moet een verwijzing naar de eerstgenoemde bepaling worden toegevoegd.
- De artikelen 6.5.1 en 6.5.3, tweede en derde lid, van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013, vormen mede rechtsgrond voor het ontwerp (...). In de aanhef moet een verwijzing naar deze bepalingen worden toegevoegd.

De aanhef van het besluit werd in overeenstemming met het advies aangepast. In navolging van de suggestie om de wetsgeschiedenis van de bepalingen die rechtsgrond bieden, te controleren, werd de wetsgeschiedenis gecorrigeerd.

De Raad stelt vast dat met het onderscheid tussen de verordenende en niet-verordenende delen van een ruimtelijk uitvoeringsplan niet steeds op een zorgvuldige wijze wordt omgegaan en geeft daarvan concrete voorbeelden in punt 7 van het advies. Daarnaast formuleert de raad in punt 8 tot 15 een aantal opmerkingen bij de tekst van de verordenende voorschriften.

In navolging van de concrete opmerkingen van de Raad werden volgende aanpassingen doorgevoerd:

- 1. De verwijzing naar vastgestelde managementsplannen in de toelichtingsnota, waar het toelichting betreft bij de artikelen 1.5, 4.3, 5.3 en 8.3 van de stedenbouwkundige voorschriften, is overbodig en werd geschrapt*
- 2. De passage over het oprichten van nieuwe landbouwbedrijfszetels in de toelichtingsnota, waar het de toelichting betreft bij artikel 3.2 van de stedenbouwkundige voorschriften, is overbodig en werd geschrapt.*
- 3. De passage in de toelichtingsnota, waar het de toelichting betreft bij artikel 3.3 van de stedenbouwkundige voorschriften, werd geherformuleerd zodat het toelichtend karakter duidelijk is.*
- 4. De passage in de toelichtingsnota over het oprichten van gebouwen, waar het de toelichting betreft bij artikel 6.1 van de stedenbouwkundige voorschriften, is overbodig en werd geschrapt.*
- 5. De passage in de toelichtingsnota over hoogdynamische recreatieve infrastructuur, waar het de toelichting betreft bij artikel 6.2 en 7.2 van de stedenbouwkundige voorschriften is overbodig en werd geschrapt.*
- 6. De passage in de toelichtingsnota over kleinhandel en horeca, waar het de toelichting betreft bij artikel 20.1 van de stedenbouwkundige voorschriften, is overbodig en werd geschrapt.*
- 7. In artikel 1.2 van de stedenbouwkundige voorschriften is de lay-out aangepast waardoor de bedoeling duidelijker is gemaakt dat de bijkomende voorwaarden van het tweede lid enkel te laten gelden voor nieuwe aan de landbouw verwante bedrijven.*
- 8. In artikel 3.2 van de stedenbouwkundige voorschriften zijn de woorden “deze overdruk” vervangen door de woorden “dit gebied”, vermits het hier niet gaat om een aanduiding in overdruk.*
- 9. In artikel 3.4 van de stedenbouwkundige voorschriften is de tekst “in artikel 3.1 en 3.3” gecorrigeerd tot “in artikel 3.1 tot 3.3”.*
- 10. In artikel 4.4, tweede lid, is het woord “hergericht” gecorrigeerd tot “heringericht”.*
- 11. In artikel 7.1, vierde lid van de stedenbouwkundige voorschriften, is het overbodige woord “onverminderd” geschrapt.*
- 12. In artikel 7.2, eerste streepje van de stedenbouwkundige voorschriften, zijn de overbodige woorden “met een oppervlakte” geschrapt.*
- 13. In het opschrift van artikel 8.3 van de stedenbouwkundige voorschriften is de term “Natuurverwervingsgebied” gecorrigeerd tot “Natuurverwevingsgebied”.*
- 14. De zinsconstructie van de tweede zin van artikel 15 van de stedenbouwkundige voorschriften is gecorrigeerd.*

Het advies van de Raad van State geeft aanleiding tot bijstellingen in de aanhef van het besluit voor wat betreft de rechtsgrond.

In de stedenbouwkundige voorschriften werden, in overeenstemming met het advies van de Raad tekstcorrecties doorgevoerd.

Daarnaast werden redactionele aanpassingen doorgevoerd in de toelichtingsnota (Bijlage IIIa) om het onderscheid tussen de verordenend karakter van de stedenbouwkundige voorschriften enerzijds en het toelichtend karakter van de toelichtingsnota anderzijds helder te maken.

Het advies geeft dus geen aanleiding tot inhoudelijke aanpassingen aan de planopties in het GRUP. De verordenende delen blijven inhoudelijk ongewijzigd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid. In het ruimtelijk uitvoeringsplan worden bestemmingswijzigingen doorgevoerd die aanleiding kunnen geven tot een kapitaal- of gebruikersschadevergoeding. De Vlaamse Landmaatschappij is belast met de behandeling van aanvragen voor dergelijke compensaties en ontvangt jaarlijks een bijzondere dotatie van het Vlaams Gewest voor de bekostiging van de compensaties.

Overeenkomstig artikel 43, §3, 3° en artikel 31, §2, 1° van het besluit van de Vlaamse regering 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' van 17 mei 2019 is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op de overige lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het besluit houdende de definitieve goedkeuring zal bekend worden gemaakt in het Belgisch Staatsblad en op de website van het Departement Omgeving. Het besluit wordt betekend aan de gemeenten Kasterlee, Geel, Olen, Herentals, Lille, Vorselaar en Grobbendonk en de provincie Antwerpen en - gelet op de wijzigingen in het beschermd cultuurhistorisch landschap – aan het Agentschap Onroerend Erfgoed.

Gezien het definitief vastgestelde gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan een gedeeltelijke wijziging inhoudt van een beschermingsbesluit voor een beschermd cultuurhistorisch landschap, zal ook een individuele kennisgeving naar de eigenaar, de blote eigenaar, de erfpachthouders, de opstalhouder en de leasinggever van de betrokken beschermde onroerende goederen verstuurd worden.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist

1. haar goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Vallei van de Kleine Nete en Aa van Kasterlee tot Grobbendonk' en tot wijziging van het beschermd cultuurhistorisch landschap 'Snepkensvijver met omgeving (Grote Heide, Schoutenheide)' en aan de volgende bijhorende bijlagen:
 - bijlage Ia, het verordenend grafisch plan;
 - bijlage Ib, het onteigeningsplan;
 - bijlage Ic, het gewijzigd beschermd cultuurhistorische landschap;
 - bijlage II, de stedenbouwkundige voorschriften bij het grafisch plan;
 - bijlage IIIa, de toelichtingsnota - tekst;
 - bijlage IIIb, de toelichtingsnota - kaarten;
 - bijlage IV, het register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenheffing, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie;
 - bijlage V, het plan-MER;
 - bijlage VI, de toelichting bij de wijziging beschermd cultuurhistorisch landschap;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten uitvoering te geven aan dit besluit.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE