

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geeft uitvoering aan het gewijzigde decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid (hierna: het Gelijkekansendecreet).

De bepalingen in voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering hebben betrekking op de volgende drie thema's:

1. Horizontaal gelijkekansenbeleid
2. Erkenning van partnerorganisaties
3. Antidiscriminatiebeleid

In het kader van het optimaliseren van het horizontaal gelijkekansenbeleid wordt in voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering uitvoering gegeven aan de gewijzigde bepalingen van het Gelijkekansendecreet. In voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden de beleidsdomeinen, departementen en intern en extern verzelfstandigde agentschappen benoemd die relevant zijn voor het Vlaamse gelijkekansenbeleid. Verder wordt de wijze bepaald waarop de departementen en de intern en extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid het Vlaamse gelijkekansenbeleid mee vormgeven.

Ten tweede wordt in dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering de erkenningsprocedure opgenomen voor de erkenning van partnerorganisaties voor gelijke kansen, van partnerorganisaties voor digitale inclusie en van de partnerorganisatie voor het lokale gelijkekansenbeleid. Er worden eveneens bijkomende erkenningsvoorwaarden en een regeling inzake toezicht en sanctionering voor de erkende partnerorganisaties opgenomen.

Ten derde worden in het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering enkele bepalingen opgenomen in het kader van het antidiscriminatiebeleid. Deze bepalingen geven eveneens

uitvoering aan het gewijzigde Gelijkekansendecreet en hebben betrekking op vier elementen. Ten eerste wordt uitvoering gegeven aan artikel 26, tweede lid, van het Gelijkekansendecreet met als doel meer bekendheid te geven aan de geldende criteria voor stimulerende maatregelen specifiek ten aanzien van lokale besturen. Ten tweede wordt een delegatie gegeven om bij ministerieel besluit een modelformulier vast te stellen in het kader van de procedure tot het aanvragen van redelijke aanpassingen. Ten derde wordt bepaald dat de minister de aanpassing van de bedragen van de forfaitaire schadevergoeding aan de index bekendmaakt in het Belgisch Staatsblad en ten slotte wordt het toezicht op het Gelijkekansendecreet verder uitgewerkt door middel van informatie-uitwisseling van bepaalde inspectiediensten met het Vlaams Mensenrechteninstituut.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij en Bestuur

Beleidsveld: Gelijke Kansen en Integratie en Inburgering

Inhoudelijke structuurelement: Gelijke Kansen

Beleidsdoelstelling:

Vlaams Regeerakkoord 2019-2024:

“Een integraal toegankelijke leefomgeving is de sleutel tot een maatschappij waarin iedereen gelijke kansen heeft. We kiezen voor een inclusieve maatschappij, met oog voor de fysieke en digitale administratieve toegankelijkheid voor alle burgers en met gespecialiseerde dienstverlening op maat voor mensen met een handicap of chronische aandoening. Het gaat daarbij dus niet alleen om personen met een handicap, maar ook oudere mensen, mensen met een tijdelijke handicap of ouders met een kindwagen. De Vlaamse overheid zet zelf de toon door vanuit de verschillende beleidsdomeinen gerichte, coherente ambities voorop te stellen en integrale toegankelijkheid, niet in het minst van personen met een handicap, als absolute kwaliteitsvoorwaarde in te schrijven binnen het beleid. Zo wordt het een automatisme binnen de werking van alle Vlaamse beleidsdomeinen. We vervullen als overheid hierbij een voorbeeldrol door onze dienstverlening, zowel fysiek als digitaal, integraal toegankelijk te maken en te ontdoen van drempels die participatie in de weg staan.”

“Vandaag worden verschillende gelijkemansorganisaties gefinancierd. Zij adviseren het gelijkemansbeleid en voeren het mee uit. We erkennen ten volle het belang van samenwerking met het middenveld. We creëren een objectief financieringskader dat gericht is op de beleidsdoelstellingen van de Vlaamse overheid. Hierbij streven we naar een duidelijke taakafbakening, efficiënte organisatievormen en minder versnippering.”

Beleidsnota Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering 2019-2024:

“Samenleven in diversiteit gebeurt in de eerste plaats lokaal, in de straat, in de wijk, op school, op het werk: daar waar mensen elkaar ontmoeten en in interactie treden.”

OD 4.1. We optimaliseren de coördinatie over het horizontale gelijkemans- en integratiebeleid

OD 4.4 We geven het beleid vorm in een sterk en daadkrachtig partnerschap met het middenveld

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies: Het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/416.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Horizontaal gelijkheidsbeleid

De bepalingen rond het horizontaal gelijkheidsbeleid geven uitvoering aan het gewijzigde Gelijkheidsdecreet.

Het Vlaamse gelijkheidsbeleid is een gecoördineerd en samenhangend beleid. Voor de realisatie van de doelstellingen ervan wordt op twee sporen gewerkt: een verticaal/functioneel beleid en een horizontaal/transversaal beleid.

In functie van de organisatie van het horizontale Vlaamse gelijkheidsbeleid worden de relevante beleidsdomeinen, departementen en intern en extern verzelfstandige agentschappen benoemd. Hiermee wordt benadrukt welke beleidsdomeinen, departementen en intern en extern verzelfstandige agentschappen een cruciale rol hebben in het vormgeven van een slagkrachtig gelijkheidsbeleid.

In voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt de wijze bepaald waarop de departementen en de intern en extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid het Vlaamse gelijkheidsbeleid mee vormgeven.

Met het oog op een inclusief beleid waarin elk beleidsdomein verantwoordelijkheid neemt, wordt niet langer gewerkt met een interdepartementale commissie, maar wordt de focus gelegd op “mandaathouders”.

Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering omschrijft wie deze mandaathouders (kunnen) zijn en wat hun rol en taken zijn. De leidend ambtenaren duiden binnen de departementen en de intern en extern verzelfstandigde agentschappen aanspreekpunten voor het gelijkheidsbeleid aan. De leidend ambtenaren kunnen deze rol ook zelf vervullen. De leidend ambtenaren bekijken binnen het agentschap of departement welke personeelsleden de nodige expertise hebben om aanspreekpunt te zijn. De aanspreekpunten voor het gelijkheidsbeleid leveren een bijdrage aan het geïntegreerde actieplan. Zij adviseren hierbij de bevoegde ministers die de acties binnen hun beleidsdomeinen oplijsten en uitwerken. In welke vorm kennis gedeeld wordt en het horizontaal beleid wordt opgevolgd, maakt deel uit van de operationalisering.

De opvolging van het horizontale Vlaamse gelijkheidsbeleid via een permanente interdepartementale commissie werd opgeheven via het decreet van XX X 2024 tot wijziging van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkheids- en gelijkebehandelingsbeleid.

Erkenning van partnerorganisaties

Partnerorganisaties voor gelijke kansen

In 2022 lanceerde het Agentschap Binnenlands Bestuur een overheidsopdracht om tot een analyse en inschatting van het bestaande gelijkekansen middenveld en de bestaande samenwerking te komen. Ideaconsult voerde deze opdracht uit, inventariseerde de rollen en taken die de gelijkekansenorganisaties opnemen en gaf aanbevelingen voor een aanpak in de toekomst. Met het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid kiest de Vlaamse decreetgever voor een afbakening van de rollen van partnerorganisaties van het gelijkekansenbeleid. Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt de verdere aanpak van de toekomstige samenwerking met partnerorganisaties van het gelijkekansenbeleid.

Vlaanderen kiest voor een beleidskader dat zorgt voor een verankering van de beleidsmatige samenwerking met autonome partnerorganisaties voor gelijke kansen. Door de decretale erkenning van deze partnerorganisaties en door het afsluiten van samenwerkingsovereenkomsten met de Vlaamse Regering, geeft Vlaanderen een sterkere basis aan het beleid en het behartigen van de mensenrechten binnen de thema's gendergelijkheid, gelijke rechten van LGBTI+ personen en gelijke rechten en inclusie van personen met een handicap.

In voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden de nadere erkenningsvoorwaarden en de erkenningsprocedure bepaald voor de partnerorganisaties voor gelijke kansen. In het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid werden de rollen van partnerorganisaties van het gelijkekansenbeleid bepaald en werden erkenningscriteria opgenomen. In voorliggend besluit van de Vlaamse regering worden de decretaal bepaalde thema's omgezet in hanteerbare beleidsdoelstellingen. Het Gelijkekansendecreet heeft het in artikel 6, §2, eerste lid, punt 1^o-3^o, over de discriminatiegronden gender, seksuele oriëntatie en handicap en gezondheidstoestand. Voor de samenwerking met partnerorganisaties voor gelijke kansen worden deze gronden in het besluit van de Vlaamse regering vertaald naar drie beleidsdoelstellingen die aansluiten bij het gelijkekansenbeleid: het streven naar gendergelijkheid, het streven naar inclusie van LGBTI+ personen en het streven naar inclusie van personen met een handicap.

Verder worden de rollen die partnerorganisaties voor gelijke kansen kunnen invullen nader omschreven. Een partnerorganisatie kan een aanvraag tot erkenning indienen binnen een of meerdere van de vermelde beleidsdoelstellingen en per beleidsdoelstelling voor minstens twee rollen. Daarbij streeft de Vlaamse Regering naar een maximale en complementaire invulling van de genoemde rollen binnen de beleidsdoelstellingen, een duidelijke taakafbakening, efficiënte organisatievormen en minder versnippering.

In dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden ook de erkenningsvoorwaarden van de partnerorganisaties voor gelijke kansen bepaald. De missie, visie en werking van een partnerorganisatie moeten passen binnen de gekozen beleidsdoelstelling en rollen, en dienen aan te sluiten aan bij de erkenningsvoorwaarden die in het decreet werden vastgelegd.

De statuten en het meerjarenplan van een partnerorganisatie tonen aan dat de organisatie zich richt op het realiseren van gelijke kansen. Tegelijkertijd overstijgt de werking van de partnerorganisatie

het lokale niveau en kan de organisatie aantonen reeds drie jaar een actieve werking te hebben met betrekking tot de gekozen beleidsdoelstelling. In het kader van deugdelijk bestuur wordt van een erkende partnerorganisatie verwacht een anti-discriminatieclausule op te nemen in het intern reglement van de organisatie en dat het jaarverslag en de jaarrekening op hun website bekend gemaakt wordt.

Het meerjarenplan dat een partnerorganisatie opmaakt om erkend te kunnen worden, omvat een beschrijving van de strategische en operationele doelstellingen in relatie tot de gekozen rollen, geeft een overzicht van de beoogde resultaten en indicatoren en het tijdstip evenals de wijze waarop die gemeten worden, en de budgettaire middelen die nodig geacht worden om het meerjarenplan te realiseren. De erkende organisaties worden gevraagd een jaaractieplan en jaarbegroting op uiterlijk 15 december van het voorafgaande werkjaar in te dienen voor elk uitvoeringsjaar van het meerjarenplan. Het jaaractieplan voor het eerste werkjaar wordt als bijlage bij het meerjarenplan opgenomen. De partnerorganisatie bezorgt voor elk werkjaar een jaarverslag en jaarrekening, en dit uiterlijk op 1 april van het jaar volgend op het werkjaar.

Ten slotte wordt bepaald dat, in het kader van de concretisering van de rollen, de minister beleidsprioriteiten kan bepalen waaraan de partnerorganisatie mee uitvoering zal geven.

Verder beschrijft dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering de procedure om erkenning te verlenen en de samenwerkingsovereenkomst af te sluiten.

Er wordt een oproep tot indiening van erkenningsaanvragen gelanceerd op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur. De erkenningsaanvragen voor de eerste erkenningsperiode, die loopt van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2029, worden uiterlijk op 30 juni 2024 ingediend. Op die manier kan de eerste erkenningsperiode van start gaan op 1 januari 2025. Een erkenningsaanvraag wordt digitaal ingediend en moet een aantal stukken bevatten om ontvankelijk te zijn.

In voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden ook bepalingen opgenomen inzake toezicht en sancties indien een erkende partnerorganisatie zich niet aan de erkenningsvoorwaarden houdt of de afspraken in de samenwerkingsovereenkomst niet naleeft. Het Agentschap Binnenlands Bestuur houdt tussentijds toezicht op de naleving van de verplichtingen door de partnerorganisaties en rapporteert hierover jaarlijks aan de minister. Tot slot is het belangrijk dat er een sanctieregeling voorhanden is om de naleving van de erkenningsvoorwaarden en de afspraken opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst op een effectieve en proportionele wijze te kunnen handhaven. Er wordt voorzien in een getrapte en gedifferentieerde sanctieregeling van financiële sancties (vermindering of terugvordering subsidies, schorsing van de erkenning en in laatste instantie de opheffing van de erkenning) waardoor tekortkomingen op een proportionele wijze gesanctioneerd kunnen worden om de werking van de partnerorganisaties terug in regel te brengen met de erkenningsvoorwaarden en de samenwerkingsovereenkomst.

De bepalingen over de erkenningsprocedure en over toezicht en sancties werden gebaseerd op de erkenningsprocedure zoals bepaald voor de participatieorganisatie binnen het integratiebeleid en de Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad van personen met een handicap.

In dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt ten slotte voorzien in een delegatie aan de minister om jaarlijks algemene werkingssubsidies toe te kennen aan de erkende partnerorganisaties binnen de beschikbare begrotingskredieten en binnen het door de Vlaamse Regering bepaalde maximale subsidiebedrag per jaar. Deze werkingssubsidies worden toegekend op basis van de samenwerkingsovereenkomst, het jaaractieplan en de jaarbegroting.

Partnerorganisaties voor digitale inclusie

In 2021-2023 financierde de Vlaamse Regering in het kader van het actieplan Iedereen Digitaal verschillende proeftuinen via subsidies vanuit het relanceplan Vlaamse Veerkracht. Vanaf 2025 kan de Vlaamse Regering op basis van artikel 14septies van het Gelijkekansendecreet structureel partnerorganisaties erkennen om de doelstellingen met betrekking tot digitale inclusie en het actieplan Iedereen Digitaal te verankeren op Vlaams niveau. Een partnerorganisatie voor digitale inclusie kan een of meer van de volgende opdrachten vervullen om het beleid rond digitale inclusie uit te voeren en te ondersteunen:

- 1° informatie, kennis en expertise rond digitale inclusie opbouwen die constant actueel is en aangepast wordt aan de veranderende maatschappij;
- 2° die informatie, kennis en expertise verspreiden bij partners van de Vlaamse overheid en de bredere maatschappij.

In de oproep tot indiening van de erkenningsaanvragen zal bepaald worden op basis van de beleidsnoden en de beschikbare begrotingskredieten:

- 1) hoeveel partnerorganisaties voor digitale inclusie erkend kunnen worden;
- 2) voor welke thema's en voor welk doelpubliek partnerorganisaties voor digitale inclusie erkend kunnen worden;
- 3) voor welke decretale opdrachten partnerorganisaties voor digitale inclusie erkend kunnen worden.

Voor de uitvoering van de hierboven vermelde decretale opdrachten sluit de erkende partnerorganisatie een samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering (zie artikel 14septies, §3).

Partnerorganisatie voor het lokaal gelijkekansenbeleid

Ten derde kan de Vlaamse Regering op basis van artikel 14octies van het Gelijkekansendecreet vanaf 2025 een partnerorganisatie erkennen die lokale besturen ondersteunt bij het voeren van een lokaal gelijkekansenbeleid. De lokale besturen zijn een belangrijk bestuursniveau om te werken aan de uitdagingen die er zijn op vlak van gelijke kansen. Het samenleven in diversiteit gebeurt immers op het lokale niveau (wijken, scholen, jeugd- en sportverenigingen, etc.). Via deze erkenning kan de Vlaamse Regering een structurele partnerorganisatie erkennen om de lokale besturen daarbij te ondersteunen. De partnerorganisatie vervult, met het oog op de ondersteuning van lokale besturen bij het voeren van een inclusief lokaal gelijkekansenbeleid, de volgende opdrachten:

- 1° informatie, kennis en expertise over het lokaal gelijkekansenbeleid verzamelen;
- 2° die informatie, kennis en expertise in bruikbare instrumenten voor de lokale besturen omzetten;
- 3° die informatie, kennis en expertise delen met de lokale besturen;
- 4° begeleiding en ondersteuning verzorgen aan lokale besturen voor het lokaal gelijkekansenbeleid.

Voor de uitvoering van de hierboven vermelde decretale opdrachten sluit de erkende partnerorganisatie een samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering (zie artikel 14octies, §3, van het Gelijkekansendecreet).

In voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden de nadere erkenningsvoorwaarden en de erkenningsprocedure bepaald voor de partnerorganisaties voor digitale inclusie en voor de partnerorganisatie voor het lokaal gelijkekansenbeleid. De erkenningsprocedure en de erkenningsvoorwaarden voor de partnerorganisatie voor digitale inclusie

en voor het lokale gelijkheidsbeleid zijn grotendeels gelijk. Voor de partnerorganisaties digitale inclusie werden enkele specifieke bepalingen opgenomen omdat er meerdere partnerorganisaties kunnen worden erkend voor digitale inclusie. Hieronder worden daarom de erkenningsprocedure en de erkenningsvoorwaarden van de partnerorganisaties voor digitale inclusie en van de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid samen toegelicht.

In het kader van deugdelijk bestuur moet een erkende partnerorganisatie financieel transparant zijn waarbij ze naast haar jaarverslag ook haar jaarrekening moet bekendmaken op haar website. Ten tweede moet een erkende partnerorganisatie beschikken over een deontologische code waarin een non-discriminatieclausule is opgenomen.

Omdat de meerjarenplanning de basis vormt voor een succesvolle partnerorganisatie, moet deze toegevoegd worden aan de erkenningsaanvraag. Ten slotte moeten ook de missie en visie van een partnerorganisatie passen binnen de decretale opdrachten (zie supra).

De oproep tot indiening van erkenningsaanvragen en de modaliteiten tot indiening worden bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur. Zoals hierboven reeds vermeld, zal voor de partnerorganisaties digitale inclusie in het oproepkader bepaald worden hoeveel partnerorganisaties erkend kunnen worden en voor welke thema's, voor welke doelgroep en voor welke decretale taken ze erkend kunnen worden. Voor de eerste erkenningsprocedure van partnerorganisaties voor digitale inclusie en van de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid op basis van dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden de erkenningsaanvragen ingediend uiterlijk op 30 juni 2024. Op die manier kan de eerste erkenningsperiode van start gaan op 1 januari 2025.

In voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden ook bepalingen opgenomen inzake toezicht en sancties indien een erkende partnerorganisatie zich niet aan de erkenningsvoorwaarden houdt of de afspraken in de samenwerkingsovereenkomst niet naleeft. Het Agentschap Binnenlands Bestuur houdt tussentijds toezicht op de naleving van de verplichtingen door de partnerorganisatie en rapporteert hierover jaarlijks aan de minister. Tot slot is het belangrijk dat er een sanctieregeling voorhanden is om de naleving van de erkenningsvoorwaarden en de afspraken opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst op een effectieve en proportionele wijze te kunnen handhaven. Er wordt voorzien in een getrapte en gedifferentieerde sanctieregeling van financiële sancties (vermindering of terugvordering subsidies, schorsing van de erkenning en in laatste instantie de opheffing van de erkenning) waardoor tekortkomingen op een proportionele wijze gesanctioneerd kunnen worden om de werking van de partnerorganisatie terug in regel te brengen met de erkenningsvoorwaarden en de samenwerkingsovereenkomst.

De bepalingen over de erkenningsprocedure en inzake toezicht en sancties werden gebaseerd op de erkenningsprocedure zoals bepaald voor de participatieorganisatie binnen het integratiebeleid¹ en op

¹ Zie het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2020 tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de participatieorganisatie, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 9 juli 2020.

de erkenningsprocedure zoals bepaald voor de Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad van personen met een handicap².

In dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt ten slotte voorzien in een delegatie aan de minister om jaarlijks een algemene werkingssubsidie toe te kennen aan de erkende partnerorganisaties binnen de beschikbare begrotingskredieten en binnen het door de Vlaamse Regering bepaalde maximaal subsidiebedrag per jaar. Deze werkingssubsidie wordt toegekend op basis van de samenwerkingsovereenkomst (artikel 14septies, §3, en artikel 14octies, §3, van het Gelijkekansendecreet) en op basis van het jaaractieplan, inclusief jaarbegroting.

Antidiscriminatiebeleid

Na wijzigingen in het Gelijkekansendecreet met het oog op het versterken van het antidiscriminatiebeleid, wordt in voorliggend besluit van de Vlaamse Regering uitvoering gegeven aan vier elementen van het Gelijkekansendecreet. Ten eerste wordt bepaald in welke situaties en onder welke voorwaarden stimulerende maatregelen genomen kunnen worden. Ten tweede wordt een delegatie gegeven om bij ministerieel besluit een modelformulier vast te stellen in het kader van de procedure tot het aanvragen van redelijke aanpassingen, ten derde wordt bepaald dat de minister de aanpassing van de bedragen van de forfaitaire schadevergoeding aan de index bekendmaakt in het Belgisch Staatsblad en ten slotte wordt het toezicht op het Gelijkekansendecreet verder uitgewerkt door middel van informatie-uitwisseling van bepaalde inspectiediensten met het Vlaams Mensenrechteninstituut.

Bepaling van de voorwaarden inzake stimulerende maatregelen voor lokale besturen

Het discriminatieverbod mag geen afbreuk doen aan de handhaving of vaststelling van maatregelen die zijn bedoeld om de nadelen die een groep personen ondervindt van haar beschermd kenmerken te voorkomen of te compenseren. Deze maatregelen kunnen organisaties van personen met een beschermd kenmerk toestaan, mits deze als hoofddoelstelling hebben aan de bijzondere behoeften van deze personen tegemoet te komen. Dergelijke stimulerende maatregelen staan ook bekend als positieve acties. Hiermee doelen we op een brede waaier van stimulerende maatregelen om te zorgen voor een meer inclusieve participatie binnen onze samenleving.

Artikel 7.1 van richtlijn 2000/78/EG van de Raad van 27 november 2000 tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep bepaalt dat het beginsel van gelijke behandeling niet belet dat een lidstaat, om volledige gelijkheid in het beroepsleven te waarborgen, specifieke maatregelen handhaaft of treft om de nadelen, die verband houden met een van de in artikel 1 genoemde gronden, te voorkomen of te compenseren. Artikel 5 van richtlijn 2000/43/EG van de Raad van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming heeft dezelfde strekking, voor wat betreft maatregelen die zijn bedoeld om de nadelen van een groep personen van een specifiek 'ras' of een specifieke etnische afstamming te voorkomen of te compenseren, maar dan ook buiten de context van het beroepsleven. Artikel 6 van richtlijn 2004/113/EG van de Raad van 13 december 2004 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen bij de toegang tot en het aanbod van

² Zie het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 houdende de erkenningsvoorwaarden, de erkenningsprocedure en het toezicht op de Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad van personen met een handicap, *BS* 29 maart 2022.

goederen en diensten en art. 5 van richtlijn 2006/54/EG, doen tot slot hetzelfde voor wat betreft maatregelen die zijn bedoeld om de nadelen die verband houden met geslacht te voorkomen of te compenseren.

Ook de VN-verdragen, waaraan het Gelijkekansendecreet eveneens uitvoering geeft (te weten: het Verdrag van 7 maart 1966 inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie; het Verdrag van 18 december 1979 inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen en het Verdrag van 13 december 2006 inzake de rechten van personen met een handicap), bieden de mogelijkheid tot stimulerende maatregelen.

Deze Europese en internationale maatregelen werden voor Vlaanderen omgezet in artikel 26 van het Gelijkekansendecreet: *“Dit decreet belet niet dat om volledige gelijkheid te waarborgen, tijdelijk specifieke maatregelen worden gehandhaafd of getroffen om een kennelijke ongelijkheid te compenseren die verband houdt met een van de kenmerken uit artikel 15bis, of een combinatie van die kenmerken, voor zover die maatregelen objectief worden gerechtvaardigd door een legitiem doel en de middelen voor het bereiken van dat doel passend en noodzakelijk zijn.”.*

Het gewijzigde Gelijkekansendecreet stelt in het tweede lid van artikel 26: *“Met behoud van de toepassing van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, kan de Vlaamse Regering, in het algemeen of voor welbepaalde domeinen of beschermde kenmerken, nader bepalen in welke situaties en onder welke voorwaarden een tijdelijke specifieke maatregel gehandhaafd of getroffen kan worden.”.*

In dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt uitvoering gegeven aan dit artikel 26, tweede lid, van het gewijzigde Gelijkekansendecreet en heeft in de eerste plaats tot doel meer bekendheid te geven aan de geldende criteria voor stimulerende maatregelen, krachtens de Europese en nationale rechtspraak, en dit specifiek ten aanzien van lokale besturen.

Modelformulier voor het aanvragen van redelijke aanpassingen

Met betrekking tot het modelformulier voor het aanvragen van redelijke aanpassingen, wordt een delegatie gegeven aan de minister bevoegd voor gelijke kansen om dit modelformulier vast te stellen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan artikel 26bis, §1, eerste lid, van het Gelijkekansendecreet. Het gaat om een modelformulier dat facultatief ter beschikking wordt gesteld voor het aanvragen van redelijke aanpassingen. Er is geen verplichting om dit aanvraagformulier te gebruiken. Dit aanvraagformulier heeft dan ook niet de bedoeling om bestaande, laagdrempelige en in de praktijk goed werkende aanvraagprocedures te vervangen en nodeloos te verzwaren. Het modelformulier zal aangepast en verfijnd moeten worden naar gelang het specifieke domein waarin redelijke aanpassingen worden gevraagd. Het is belangrijk dat elke aanvraagprocedure het recht op gegevensbescherming van de betrokkenen eerbiedigt, zeker omdat in het kader van die aanvraag ook gezondheidsgegevens kunnen worden verwerkt. De persoon die aan het discriminatieverbod onderworpen is, en die het modelformulier gebruikt, is verantwoordelijk om het recht op gegevensbescherming van de betrokkenen te eerbiedigen.

Bekendmaking aanpassing bedragen van de forfaitaire schadevergoeding aan de index

In artikel 28, §2, vijfde lid, van het Gelijkekansendecreet wordt bepaald dat het bedrag van de forfaitaire schadevergoeding gekoppeld is aan het indexcijfer van de consumptieprijzen dat overeenstemt met 127,72 punten (basis december 2022). Telkens als het indexcijfer met 10 punten

stijgt of daalt, worden de bedragen van de forfaitaire schadevergoeding, vermeld in artikel 28, §2, eerste lid, 2^o, en derde lid, van het Gelijkekansendecreet, met 10 % vermeerderd of verminderd.

In voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt delegatie gegeven aan de minister om elke aanpassing van de bedragen van de forfaitaire schadevergoeding, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen bekend te maken in het Belgisch Staatsblad.

Het is belangrijk op te merken dat deze indexering automatisch gebeurt ook indien er geen bekendmaking zou zijn van de aanpassing door de minister. Een bekendmaking door de minister van de geïndexeerde cijfers is dus enkel voor de duidelijkheid.

Toezicht op het Gelijkekansendecreet door bepaalde inspectiediensten

Ten slotte wordt uitvoering gegeven aan artikel 39 van het Gelijkekansendecreet waarin wordt bepaald: *“Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van de federale politie houden de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaren en beambten toezicht op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.”*. Deze delegatie aan de Vlaamse Regering bleef tot nu toe onuitgevoerd. Uit de evaluatiestudie van het Gelijkekansendecreet bleek dat daardoor heel wat situaties van discriminatie aan elke vorm van overheidsinspectie ontsnappen.³ Het doel van de decreetgever was om een of meer inspectiediensten aan te duiden om toezicht te houden op het Gelijkekansendecreet. Als een eerste stap en om tegemoet te komen aan de vaststellingen uit de evaluatiestudie wordt in dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voorzien dat de zorginspectie, de wooninspectie, de sociale inspectie en de onderwijsinspectie mogelijke gevallen van discriminatie in de zin van het Gelijkekansendecreet waarvan zij tijdens de uitvoering van hun opdracht kennisnemen kunnen melden aan het Vlaams Mensenrechteninstituut. Vandaag bestaat deze mogelijkheid nog niet. Op die manier kan beter toezicht gehouden worden op de handhaving van het Gelijkekansendecreet door het Vlaams Mensenrechteninstituut. Het Vlaams Mensenrechteninstituut kan de doorgestuurde informatie namelijk gebruiken in de uitoefening van zijn decretaal toegewezen bevoegdheden. De informatie kan enerzijds gebruikt worden in het geval een klacht of melding werd ingediend die verband houdt met de doorgestuurde informatie. Anderzijds kan de doorgestuurde informatie gebruikt worden in het kader van het formuleren van adviezen, aanbevelingen, voorstellen en verslagen. Het Vlaams Mensenrechteninstituut kan dit namelijk op eigen initiatief doen en dus zonder dat er een klager geïdentificeerd is. In het kader van zijn decretaal bepaalde informatiebevoegdheid kan het Vlaams Mensenrechteninstituut bovendien personen horen en informatie en documentatie opvragen. Heel concreet zou het Vlaams Mensenrechteninstituut dus kunnen beslissen om naar aanleiding van de doorgestuurde informatie verder onderzoek te doen op basis van zijn decretale bevoegdheden, en dit zowel in functie van zijn bevoegdheid om adviezen, aanbevelingen, voorstellen of verslagen op te maken, dan wel in het kader van een concrete klacht of een melding.

Bijkomend wordt in dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering opgenomen dat de bovengenoemde inspectiediensten een slachtoffer van mogelijke discriminatie in de zin van het Gelijkekansendecreet, zijn wettelijke vertegenwoordiger of iedere betrokken belanghebbende doorverwijzen naar het Vlaams Mensenrechteninstituut. De inspectiediensten kunnen het slachtoffer hierbij wijzen op de mogelijkheid om een klacht of melding in te dienen bij het Vlaams Mensenrechteninstituut.

³ E. CLOOTS, M. SPINOY en J. VRIELINK, *Gelijk zijn vs. gelijk krijgen: een juridische evaluatie van het Vlaams Gelijkekansendecreet*, Antwerpen/Cambridge, Intersentia, 2021, 283.

Dankzij deze bepalingen inzake informatie-uitwisseling kunnen meer gevallen van discriminatie die anders zouden ontsnappen aan overheidstoezicht, gevat worden door het Vlaams Mensenrechteninstituut.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1 definieert enkele elementaire begrippen.

Hoofdstuk 2. Het Vlaamse gelijkheidsbeleid

Afdeling 1. Organisatie van het horizontale gelijkheidsbeleid

Artikel 2 benoemt in functie van de organisatie van het horizontale Vlaamse gelijkheidsbeleid de relevante beleidsdomeinen, departementen en intern en extern verzelfstandige agentschappen. Hiermee wordt benadrukt welke beleidsdomeinen, departementen en intern en extern verzelfstandige agentschappen een cruciale rol hebben in het vormgeven van een slagkrachtig gelijkheidsbeleid.

Artikel 3 bepaalt in uitvoering van artikel 11 van het Gelijkheidsdecreet de wijze waarop de departementen en de intern en extern verzelfstandige agentschappen van de Vlaamse overheid het gelijkheidsbeleid vormgeven. In functie van een inclusief beleid waarin elk domein verantwoordelijkheid neemt, is het belangrijk om de focus te leggen op “mandaathouders”. Dit artikel omschrijft wie deze mandaathouders (aanspreekpunten gelijkheidsbeleid) (kunnen) zijn en wat hun rol en taken zijn.

De leidend ambtenaren duiden binnen de departementen en de intern en extern verzelfstandige agentschappen aanspreekpunten voor het gelijkheidsbeleid aan. De leidend ambtenaren kunnen deze rol ook zelf vervullen. De leidend ambtenaren bekijken binnen het agentschap of departement welke personeelsleden de nodige expertise hebben om aanspreekpunt te zijn. De aanspreekpunten voor het gelijkheidsbeleid leveren onder meer een bijdrage aan het geïntegreerde actieplan. Zij adviseren hierbij de bevoegde ministers die de acties binnen hun beleidsdomeinen oplijsten en uitwerken. In welke vorm kennis gedeeld wordt en het horizontaal beleid wordt opgevolgd, maakt deel uit van de operationalisering. Deze aanpak werd hernomen uit het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en het bijhorend uitvoeringsbesluit van 29 januari 2016. De aanpak voor het horizontale integratiebeleid werd destijds grotendeels afgestemd op het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Afdeling 2. Samenwerking met partnerorganisaties

Onderafdeling 1. Erkenning van partnerorganisaties voor gelijke kansen

Artikel 4 omschrijft de rollen die een partnerorganisatie voor gelijke kansen kan vervullen. De thema's opgenomen in artikel 14bis van het Gelijkheidsdecreet verwijzen naar drie beleidsdoelstellingen waar het gelijkheidsbeleid op inzet, en waar partnerorganisaties voor worden aangezocht: het streven naar gendergelijkheid, de inclusie van LGBTI+ personen en de inclusie van personen met een handicap.

De rollen werden in artikel 14ter van het Gelijkheidsdecreet als volgt geformuleerd:

- een rol als expertisecentrum voor praktijkgeoriënteerde expertiseontwikkeling, kennis- en informatieopbouw;
- een rol als belangenbehartiger met signaalfunctie aan de Vlaamse overheid en aanjager van het maatschappelijke debat;
- een rol op het vlak van dienstverlening, ondersteuning of informatieverschaffing;
- een rol als netwerkorganisatie die mensen en organisaties verbindt en die gericht is op de versterking van gelijke kansen.

In het verlengde daarvan formuleert en preciseert de Vlaamse Regering de rollen in dit besluit van de Vlaamse Regering als volgt:

- 1° een expertisecentrum zijn binnen een of meerdere van de beleidsdoelstellingen gendergelijkheid, inclusie van LGBTI+ personen en inclusie van personen met een handicap. Een expertisecentrum heeft vooral de opdracht om kennis, inzichten en bruikbare instrumenten met betrekking tot de beleidsdoelstellingen te ontwikkelen, te borgen en te ontsluiten;
- 2° een belangenbehartiger zijn met betrekking tot een of meerdere van de beleidsdoelstellingen gendergelijkheid, inclusie van LGBTI+ personen en inclusie van personen met een handicap. Onder belangenbehartiging wordt onder meer verstaan: het opkomen voor de belangen en rechten van de groepen die het Gelijkekansendecreet beoogt te beschermen en het behartigen van gelijke kansen rond de beleidsdoelstellingen. Een belangrijk element hierbij kan het principe van zelforganisatie en inbreng van ervaringsdeskundigheid zijn;
- 3° een dienstverlener en vormingsorganisatie zijn met betrekking tot een of meerdere van de beleidsdoelstellingen gendergelijkheid, inclusie van LGBTI+ personen en inclusie van personen met een handicap. Onder deze opdracht wordt onder meer bedoeld: het verspreiden van informatie, het geven van vormingen, het verstrekken van ondersteuning en begeleiding met betrekking tot de beleidsdoelstellingen;
- 4° een netwerkorganisatie zijn met betrekking tot een of meerdere van de beleidsdoelstellingen gendergelijkheid, inclusie van LGBTI+ personen en inclusie van personen met een handicap.

Een netwerkorganisatie heeft vooral een verbindende en versterkende rol naar mensen, organisaties en de samenleving en zet processen op waarbij diverse actoren betrokken worden ter bevordering van gelijke kansen rond de beleidsdoelstellingen.

De aanvrager maakt via het meerjarenplan zijn ambities, doelstellingen en geplande acties duidelijk in zijn aanvraagdossier. Een aanvrager neemt in zijn aanvraag minstens twee rollen per gekozen beleidsdoelstelling op waarop hij zal inzetten. Bij de beoordeling van de aanvragen zal eerst nagegaan worden of de indieners voldoen aan de erkenningsvoorwaarden. Vervolgens wordt bekeken hoe elke rol voor elke beleidsdoelstelling kan ingevuld worden op basis van de aanvragen die voldoen aan de erkenningsvoorwaarden.

Daarbij zorgt de Vlaamse Regering, op voordracht van de bevoegde minister, voor een volwaardige invulling van alle rollen binnen de beleidsdoelstellingen, zodat voor elke beleidsdoelstelling de vier rollen telkens worden ingevuld door een of meer partnerorganisaties. Binnen het beschikbare beleidskrediet kunnen per rol één of meer partnerorganisaties erkend worden.

Meerdere organisaties kunnen erkend worden voor een bepaalde rol, in zoverre ze inzetten op verschillende deelaspecten, verschillende doelgroepen of verschillende beleidsdoelstellingen. Indien twee organisaties dezelfde rol opnemen maar zich elk richten tot een ander aspect binnen een beleidsdoelstelling wordt enerzijds bekeken of er nog budgettaire ruimte is en anderzijds welke

organisatie het meest voldoet aan de erkenningsvoorwaarden, inclusief de beleidsprioriteiten die door de minister kunnen worden bepaald.

Artikel 5 bepaalt in paragraaf 1 dat de missie, visie en werking van een partnerorganisatie moeten kaderen binnen de gekozen beleidsdoelstellingen, de gekozen rollen en de erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 14quinquies, eerste lid, van het Gelijkekansendecreet.

Een partnerorganisatie voor gelijke kansen moet aan de voorwaarden vermeld in artikel 14quinquies van het Gelijkekansendecreet voldoen om erkend te worden en om de erkenning te behouden.

Het gaat om volgende inhoudelijke en vormelijke criteria:

- het mensenrechtenperspectief staat centraal en het bevorderen van gelijke kansen vormt onderdeel van de missie van de erkende organisatie. Het centraal stellen van het mensenrechtenperspectief refereert naar het belang van het internationaal mensenrechtenkader verbonden met het UVRM en EVRM en de relevante door België geratificeerde mensenrechtenverdragen en verbintenissen die daaruit voortvloeien, voor het handelen van een partnerorganisatie;
- een partnerorganisatie heeft duidelijke expertise met betrekking tot een van de thema's vermeld in artikel 6, §2, eerste lid, 1° tot en met 3°, van het Gelijkekansendecreet;
- aandacht voor intersectionaliteit: betreft een benadering die verwacht wordt van een erkende partnerorganisatie die rekening houdt met de samenhang van discriminatiegronden (kenmerken zoals vermeld in artikel 15bis van het Gelijkekansendecreet) en de dynamieken die daaruit voortvloeien;
- de organisatie heeft geen commercieel doel;
- de organisatie is onafhankelijk bij de uitoefening van de opdrachten.

Paragraaf 2 en 3 van artikel 5 formuleren de overige erkenningsvoorwaarden waaraan een partnerorganisatie moet voldoen.

De statuten en het meerjarenplan van de aanvrager moeten aantonen dat de aanvrager zich inderdaad inspant voor het realiseren van gelijke kansen met betrekking tot de gekozen beleidsdoelstellingen met focus op de Vlaamse bevoegdheden. Dit staat niet in de weg dat vanwege de samenhang van diverse bevoegdheden, een partnerorganisatie vanuit de rollen waar hij voor erkend wordt, ook acties of standpunten kan ontwikkelen of dienstverlener, netwerker kan zijn met betrekking tot aspecten van internationale, federale of lokale aard. De aanvrager toont daarbij ook aan dat de werking het lokale niveau overstijgt. Een organisatie die een keer per jaar een lokaal event organiseert zonder verdere uitstraling naar Vlaanderen of die alleen een werking en bereik heeft op lokaal niveau, komt niet in aanmerking als partnerorganisatie. Om partner van het Vlaams Gelijkekansenbeleid te worden is het belangrijk om een werking met bovenlokale impact te hebben. Een volgende voorwaarde bepaalt dat de aanvrager voorafgaand aan de erkenningsaanvraag een actieve werking van minimum drie jaar met betrekking tot de gekozen beleidsdoelstellingen kan aantonen. Een partnerorganisatie voor gelijke kansen dient namelijk over enige ervaring en maturiteit te beschikken om het partnerschap ten volle te kunnen invullen.

In de derde paragraaf worden twee voorwaarden met betrekking tot deugdelijk bestuur geformuleerd. Ten eerste: beschikken over een intern reglement waarin een non-discriminatieclausule is opgenomen. Een erkende partnerorganisatie moet binnen de zes maanden na het afsluiten van de samenwerkingsovereenkomst voldoen aan die voorwaarde. Ten tweede: het bekendmaken van het jaarverslag en jaarrekening op de eigen website. Hierdoor wordt zowel de inhoudelijke werking als het financiële beleid van een erkende partnerorganisatie transparant gemaakt.

Artikel 6 bevat bepalingen over het vijfjarig meerjarenplan waarover de aanvrager moet beschikken en de inhoudelijke en financiële jaarrapportering over de voortgang en realisatie van het meerjarenplan. In het geval van een erkenningsprocedure die volgt op de opheffing van de erkenning van een partnerorganisatie, wordt een meerjarenplan ingediend voor de resterende duur van de erkenningsperiode.

Het meerjarenplan omvat de volgende inhoudelijke en financiële elementen:

- 1° een beschrijving van de strategische en operationele doelstellingen in relatie tot de rollen en de beleidsprioriteiten;
- 2° een opgave van de beoogde resultaten en de bijbehorende indicatoren opgedeeld per beleidsdoelstelling en per rol;
- 3° het tijdstip en de wijze waarop de resultaten worden gemeten;
- 4° een beschrijving van de interne organisatiestructuur en werking;
- 5° de middelen die nodig worden geacht om het meerjarenplan te realiseren. Het gaat hierbij om de samenhang tussen het inhoudelijk en zakelijk deel van het meerjarenplan.

Ter uitvoering van het meerjarenplan maakt een partnerorganisatie voor elk werkjaar een jaaractieplan op. Het jaaractieplan beschrijft hoe een partnerorganisatie de strategische doelstellingen geformuleerd in het meerjarenplan zal realiseren. Het jaaractieplan omschrijft minstens de te behalen resultaten en de concrete acties in het betrokken jaar, opgedeeld per beleidsdoelstelling en per rol. Dit jaaractieplan beschrijft eveneens de indicatoren die zullen toelaten om de te behalen resultaten en toegekende de subsidie beleidsmatig en financieel te evalueren. Ter opvolging van de uitvoering van het meerjarenplan maakt een partnerorganisatie ook een jaarverslag en een jaarrekening op van het voorbije werkjaar. Het jaarverslag en de jaarrekening worden digitaal aan het Agentschap Binnenlands Bestuur bezorgd uiterlijk op 1 april van het jaar dat volgt op het werkjaar waarop ze betrekking hebben. Indien erkende partnerorganisaties nog andere subsidies ontvangen moet in de jaarrekening een duidelijk onderscheid gemaakt worden tussen de uitgaven en inkomsten in het kader van de erkenning als partnerorganisatie en de inkomsten en uitgaven die worden gekoppeld aan de andere subsidiëring, en dit voor alle ontvangen subsidies. Naast de jaarrekening zal de financiële rapportering moeten duiden welke uitgaven worden gekoppeld aan ontvangen subsidie. In het jaarlijkse subsidiebesluit zullen verdere voorwaarden en modaliteiten opgelegd worden, onder meer met betrekking tot de financiële rapportering en dubbele financiering.

Artikel 7 bepaalt dat de minister beleidsprioriteiten kan vastleggen in het kader van de concrete uitvoering van de rollen van een partnerorganisatie. De beleidsprioriteiten hebben betrekking op bestaande beleidsdoelstellingen bepaald in het Vlaams Regeerakkoord, de beleidsnota's en het Horizontaal Integratie- en Gelijke Kansenbeleidsplan die als prioritair worden beschouwd waar een partnerorganisatie aan dient mee te werken. Het gaat dus niet om nieuwe doelstellingen of beleidsopties, wel om het prioriteren en verfijnen van bestaande beleidskeuzes. In het meerjarenplan van een partnerorganisatie wordt rekening gehouden met de beleidsprioriteiten van de minister. Op deze manier wordt de uitvoering van de decretale rollen van een partnerorganisatie geconcretiseerd en verfijnd.

Artikel 8 bevat de bepaling dat de erkenningsaanvraag wordt ingediend zes maanden voorafgaand aan de datum waarop de erkenning van de partnerorganisaties afloopt, of in voorkomend geval, uiterlijk veertig werkdagen na de opheffing van de erkenning van een partnerorganisatie.

De datum voor het indienen van erkenningsaanvragen wordt bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

De indiening van erkenningsaanvragen tegen 30 juni 2024 heeft de bedoeling om een eerste erkenningsperiode van partnerorganisaties in te laten gaan op 1 januari 2025.

Artikel 9 bepaalt de documenten en gegevens die de erkenningsaanvraag moet bevatten om ontvankelijk te zijn.

Artikel 10 bepaalt dat het Agentschap Binnenlands Bestuur de ontvankelijkheid van de ingediende erkenningsaanvraag of -aanvragen onderzoekt. Voor de ontvankelijkheid wordt onderzocht of de aanvragen zijn ingediend binnen de vooropgestelde termijn, via het juiste sjabloon en of ze de vereiste stukken en gegevens bevatten.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur meldt aan de aanvrager dat de erkenningsaanvraag ontvankelijk of onontvankelijk is binnen tien werkdagen na de dag waarop het de erkenningsaanvraag heeft ontvangen. Nadat die termijn verstreken is, wordt de aanvraag geacht ontvankelijk te zijn. Deze bepaling is in het voordeel van de aanvrager en komt bovendien de rechtszekerheid voor de aanvrager ten goede. Na het verstrijken van de termijn van tien werkdagen, heeft deze immers zekerheid over de ontvankelijkheid van de aanvraag. In dit artikel wordt verder bepaald dat indien er geen ontvankelijke aanvragen worden ingediend, de erkenningsprocedure opnieuw kan worden opgestart. De datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen wordt bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Artikel 11 bepaalt dat het Agentschap Binnenlands Bestuur een inhoudelijke beoordeling verricht van de ontvankelijke erkenningsaanvraag en daarover een advies uitbrengt aan de minister. Bij deze beoordeling wordt de ontvankelijke erkenningsaanvraag getoetst aan de erkenningsvoorwaarden, vermeld in hoofdstuk 3 van dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering en aan de erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 14quinquies, eerste lid, van het Gelijkekansendecreet. Deze beoordeling gebeurt op basis van de stukken en gegevens, vermeld in artikel 9. Op deze manier kan een grondige inschatting gemaakt worden of de aanvrager afdoende aan de erkenningsvoorwaarden voldoet of kan voldoen. Er kan dan ook ingeschat worden welke aanvrager de meeste garanties biedt om de rollen, vermeld in artikel 4, §2, naar behoren in te vullen.

Het artikel bepaalt daarnaast dat het Agentschap Binnenlands Bestuur, indien het dit nodig en relevant acht, voor bepaalde elementen in het aanvraagdossier die samenhangen met de bevoegdheden van andere beleidsdomeinen, een extern oordeel kan vragen bij de betreffende departementen of agentschappen. Dit advies dient binnen de twintig werkdagen bezorgd te worden aan het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Het schort de beslissingstermijn niet op. In dit artikel wordt ook bepaald dat de beslissingstermijn niet geschorst wordt indien er bijkomende inlichtingen van de aanvrager nodig zijn. Indien de opgevraagde inlichtingen niet worden bezorgd, wordt er geconcludeerd dat de aanvrager afziet van de erkenningsaanvraag.

Artikel 12 bepaalt dat de minister de erkenningsaanvraag met de bijgevoegde stukken goedkeurt en dit uiterlijk zestig werkdagen na de indiening ervan.

Verder wordt bepaald dat de Vlaamse Regering, na de goedkeuring van de minister, een beslissing neemt tot erkenning of niet-erkenning van de partnerorganisaties. Indien de Vlaamse Regering beslist

tot erkenning van de partnerorganisaties bepaalt ze de subsidiebedragen die de minister jaarlijks kan toekennen aan de erkende partnerorganisaties en sluit ze met de erkende partnerorganisaties een samenwerkingsovereenkomst. De Vlaamse Regering bepaalt het maximale subsidiebedrag per jaar, waarbinnen het jaarlijks subsidiebedrag via een ministerieel besluit toegekend kan worden, rekening houdend met het jaaractieplan inclusief de jaarbegroting. Indien het toegekende bedrag verschilt van het door de organisatie aangevraagde bedrag kan dit aanleiding geven tot overleg tussen minister en de aanvrager over de in de samenwerkingsovereenkomst op te nemen engagementen.

De samenwerkingsovereenkomst omvat onder meer het meerjarenplan, afspraken over de praktische en concrete uitvoering van de rollen, inclusief de strategische en operationele doelstellingen en de opvolgingsindicatoren. Daarnaast bevat de samenwerkingsovereenkomst de nodige bepalingen zodat de subsidie cfr. De VCO jaarlijks kan worden vastgelegd.

De indicatoren laten toe de voortgang en realisatie van de doelstellingen op te volgen en de aanwending van de subsidies inhoudelijk en financieel te evalueren.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur informeert de aanvrager binnen tien werkdagen over de beslissing van de Vlaamse Regering tot erkenning.

Het derde en vierde lid van paragraaf 3 voorzien in een regeling ingeval van een beslissing tot niet-erkenning, waarbij een nieuwe erkenningsprocedure opgestart kan worden. In dat geval wordt de datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur en wordt voorzien in een afwijkende timing voor de indiening van erkenningsaanvragen ten opzichte van de termijn voorzien in artikel 8, tweede lid.

Artikel 13 bepaalt dat de vijfjarige periode van de samenwerkingsovereenkomst start op de eerste dag van zevende maand volgend op de maand dat de erkenningsaanvragen uiterlijk ingediend worden.

Artikel 14 regelt dat de erkenning geldig is tot de samenwerkingsovereenkomst eindigt of de erkenning wordt opgeheven.

Artikel 15 bepaalt dat het Agentschap Binnenlands Bestuur jaarlijks aan de minister rapporteert over de uitvoering van de afspraken opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst (o.a. het meerjarenplan), de naleving van de erkenningsvoorwaarden en de aanwending van de toegekende subsidies. Deze rapportageverplichting kadert binnen een effectief toezicht van het Agentschap Binnenlands Bestuur op de naleving van de verplichtingen door een erkende partnerorganisatie.

Artikel 16 voorziet dat het Agentschap Binnenlands Bestuur een omstandig verslag opmaakt als bij een erkende partnerorganisatie de volgende tekortkomingen worden vastgesteld:

1° de partnerorganisatie voldoet niet langer aan een van de erkenningsvoorwaarden;

2° de werking van de partnerorganisatie vertoont afwijkingen ten opzichte van de afspraken die opgenomen zijn in de samenwerkingsovereenkomst.

Het verslag wordt bezorgd aan de minister en aan de betreffende erkende partnerorganisatie. Het Agentschap Binnenlands Bestuur maant de betreffende erkende partnerorganisatie aan om binnen een termijn van veertig werkdagen de vastgestelde tekortkomingen weg te werken en het agentschap te informeren over de daartoe genomen maatregelen.

Artikel 17 regelt de procedure voor zowel de vermindering en terugvordering van de subsidies, zoals het schorsen van de erkenning wanneer de erkende partnerorganisatie na verloop van veertig

werkdagen (vanaf de aanmaning vermeld in artikel 16) de vastgestelde tekortkomingen niet heeft weggewerkt. Tijdens de periode van schorsing van de erkenning wordt er aan de betreffende partnerorganisatie geen subsidies toegekend. De periode van schorsing leidt tot een pro rata vermindering van het subsidiebedrag, rekening houdend met het aantal dagen van schorsing. Bij een eventuele saldobetaling zal dit worden verrekend of teruggevorderd. De sancties staan steeds in een redelijke verhouding tot de omvang van de vastgestelde tekortkomingen, en duren totdat deze tekortkomingen zijn weggewerkt. Gezien de vermindering van het subsidiebedrag in geval van schorsing steeds pro rata gebeurt, zal deze sanctie in principe altijd als redelijk beschouwd worden. Het agentschap informeert de betreffende erkende partnerorganisatie binnen de tien werkdagen over de beslissing om een sanctie op te leggen en informeert de betreffende erkende partnerorganisatie ook in het geval dat de minister geen sanctie neemt. Indien de minister geen beslissing neemt binnen die termijn blijven de subsidies ongewijzigd. Dit doet geen afbreuk aan de mogelijkheid tot vermindering van subsidies om andere redenen nadien. Dat kan bijvoorbeeld naar aanleiding van bijkomende controles in het kader van het Verstrengd Toezicht Subsidies door andere controle actoren omdat bijvoorbeeld achteraf blijkt dat de subsidie niet werd aangewend voor het doel waarvoor de subsidie werd toegekend of omdat andere voorwaarden niet werden nagekomen.

Artikel 18 regelt de procedure voor de opheffing van de erkenning van een partnerorganisatie door de minister. De sanctie tot opheffing van de erkenning kan opgelegd worden wanneer binnen veertig werkdagen na het opleggen van de sancties, vermeld in artikel 17, de vastgestelde tekortkomingen niet zijn weggewerkt door de erkende partnerorganisatie.

De samenwerkingsovereenkomst wordt van rechtswege ontbonden indien de erkenning wordt opgeheven. In het geval van het opheffen van de erkenning als vermeld in het eerste lid, worden geen subsidies, vermeld in artikel 14sexies van het Gelijkekansendecreet, meer toegekend en worden in voorkomend geval, een deel van of het volledig reeds uitbetaalde voorschot van de subsidie, vermeld in artikel 14sexies van het Gelijkekansendecreet, dat niet verantwoord kan worden, en de opgebouwde reserves, teruggevorderd. De betreffende partnerorganisatie wordt door het Agentschap Binnenlands Bestuur in kennis gesteld van zowel de beslissing tot opheffing van de erkenning als over de afwezigheid van een beslissing en in voorkomend geval, van de terugvordering van reeds uitbetaalde subsidies en opgebouwde reserves.. Ingeval van een beslissing tot opheffing van de erkenning wordt in een regeling voorzien waarbij een nieuwe erkenningsprocedure kan worden opgestart. In dat geval, wordt de datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur. De beslissing om een nieuwe erkenningsprocedure op starten zal afhangen van de resterende duur van de erkenningsperiode en de beleidsnoden. De organisatie wiens erkenning opgeheven werd, kan geen nieuwe aanvraag tot erkenning indienen voor de resterende periode. Om ervoor te zorgen dat de erkenningsperioden van alle erkende partnerorganisaties parallel blijven lopen, wordt in dit geval deze partnerorganisatie erkend voor de resterende duur van de erkenningsperiode. Bijvoorbeeld de erkenning van een partnerorganisatie wordt opgeheven in het eerste jaar van de vijf jaar durende erkenningsperiode. In dat geval kan de nieuw erkende partnerorganisatie maximaal voor 4 jaar erkend worden.

Artikel 19 bepaalt de delegatie aan de bevoegde minister om na advies van de Inspectie van Financiën een subsidie toe te kennen aan de erkende partnerorganisaties op basis van de afgesloten samenwerkingsovereenkomst en de acties opgenomen in het jaaractieplan. Het bedrag dat toegekend wordt door de minister valt binnen de beschikbare begrotingskredieten en binnen het door de Vlaamse Regering bepaalde maximale subsidiebedrag per jaar. Hierbij wordt rekening gehouden met het jaaractieplan inclusief de jaarbegroting.

Het dossier dat aan de Inspectie van Financiën voor advies wordt voorgelegd bevat naast de samenwerkingsovereenkomst eveneens het jaaractieplan en de jaarbegroting.

Onderafdeling 2. Erkenning van de partnerorganisatie voor digitale inclusie

Artikel 20 tot en met 24 bevatten de nadere voorwaarden voor de erkenning van de partnerorganisatie voor digitale inclusie, ter uitvoering van artikel 14septies, §2, tweede lid, van het Gelijkekansendecreet. Deze erkenningsvoorwaarden gelden naast de decretale erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 14septies, §2, eerste lid, van het Gelijkekansendecreet.

Artikel 20 bepaalt dat de opdracht voor een partnerorganisatie om informatie, kennis en expertise te verspreiden bij partners van de Vlaamse overheid en de bredere maatschappij, zoals vermeld in artikel 14septies, §3, eerste lid, 2° van het Gelijkekansendecreet, ook geldt voor de verspreiding binnen de Vlaamse overheid zelf.

Artikel 21 bepaalt de erkenningsvoorwaarden voor een partnerorganisatie voor digitale inclusie in het kader van deugdelijk bestuur. In punt 2° wordt bepaald dat een partnerorganisatie voor digitale inclusie naast het jaarverslag ook haar jaarrekening publiekelijk moet bekendmaken. Hierdoor wordt zowel de inhoudelijke werking als het financieel beleid van een erkende partnerorganisatie voor digitale inclusie transparant gemaakt.

Artikel 22 bepaalt dat de missie en visie van een partnerorganisatie voor digitale inclusie moeten kaderen binnen een of meer van de opdrachten, vermeld in artikel 14septies, §3, eerste lid, van het Gelijkekansendecreet, zoals die opgenomen worden in het oproepkader. Daarnaast moet de werking van een partnerorganisatie voor digitale inclusie in voldoende mate aantonen dat de organisatie zich richt op het bevorderen van digitale inclusie in Vlaanderen.

Artikel 23 bevat bepalingen over het vijfjarig meerjarenplan waarover een partnerorganisatie voor digitale inclusie moet beschikken en de inhoudelijke en financiële jaarrapportering over de voortgang en realisatie van het meerjarenplan.

Het meerjarenplan omvat al de volgende elementen:

- 1° een beschrijving van de strategische en operationele doelstellingen in relatie tot een of meer van de decretale algemene opdrachten en de beleidsprioriteiten, zoals die opgenomen worden in het oproepkader;
- 2° een opgave van de beoogde resultaten en bijbehorende indicatoren opgedeeld per opdracht, zoals die zijn opgenomen in de oproep en per strategische doelstelling;
- 3° het tijdstip en de wijze waarop de resultaten worden gemeten;
- 4° een beschrijving van de interne organisatiestructuur en -werking;
- 5° de middelen die nodig worden geacht om het meerjarenplan te realiseren.

Ter uitvoering van het meerjarenplan maakt een partnerorganisatie voor digitale inclusie voor elk werkjaar een jaaractieplan op. Het jaaractieplan beschrijft hoe een partnerorganisatie voor digitale inclusie de strategische doelstellingen geformuleerd in het meerjarenplan zal realiseren. Het jaaractieplan omschrijft minstens de te behalen resultaten, gekoppeld aan indicatoren en de concrete acties in het jaar in kwestie, opgedeeld per opdracht, zoals die zijn opgenomen in de oproep, en per strategische doelstelling. Dit jaaractieplan beschrijft dus eveneens de indicatoren die zullen toelaten om de te behalen resultaten en toegekende de subsidie beleidsmatig en financieel te evalueren. Ter

opvolging van de uitvoering van het meerjarenplan maakt een partnerorganisatie voor digitale inclusie ook een jaarverslag en een jaarrekening op van het voorbije werkjaar. Indien erkende partnerorganisaties nog andere subsidies ontvangen moet in de jaarrekening een duidelijk onderscheid gemaakt worden tussen de uitgaven en inkomsten in het kader van de erkenning als partnerorganisatie en de inkomsten en uitgaven die worden gekoppeld aan de andere subsidiëring, en dit voor alle ontvangen subsidies. Naast de jaarrekening zal de financiële rapportering moeten duiden welke uitgaven worden gekoppeld aan ontvangen subsidie. In het jaarlijkse subsidiebesluit zullen verdere voorwaarden en modaliteiten opgelegd worden, onder meer met betrekking tot de financiële rapportering en dubbele financiering.

Artikel 24 bepaalt dat de minister beleidsprioriteiten vastlegt in het kader van de concrete uitvoering van de opdrachten van een partnerorganisatie voor digitale inclusie, vermeld in artikel 14septies, §3, eerste lid van het Gelijkekansendecreet.

Deze beleidsprioriteiten hebben betrekking op bestaande beleidsdoelstellingen bepaald in het Vlaams Regeerakkoord, de beleidsnota's en het Horizontaal Integratie- en Gelijke Kansenbeleidsplan die als prioritair beschouwd worden waar een erkende partnerorganisatie aan moet meewerken. Het gaat dus niet om nieuwe doelstellingen of beleidsopties, wel om het prioriteren en verfijnen van bestaande doelstellingen of beleidsopties.

Artikel 25 bevat de elementen die verder bepaald worden in het oproepkader tot indiening van de erkenningsaanvragen:

- 1° het aantal partnerorganisaties voor digitale inclusie dat maximaal erkend kan worden;
- 2° voor welke thema's en voor welk doelpubliek zij erkend kunnen worden;
- 3° voor welke opdrachten, zoals vermeld in artikel 14septies, §3, eerste lid van het Gelijkekansendecreet, zij erkend kunnen worden.

Daarnaast wordt bepaald dat de erkenningsaanvraag wordt ingediend zes maanden voorafgaand aan de datum waarop de erkenning van de partnerorganisaties voor digitale inclusie afloopt, of in voorkomend geval, uiterlijk veertig werkdagen na de opheffing van de erkenning van een partnerorganisatie voor digitale inclusie. In beide gevallen wordt de datum voor het indienen van erkenningsaanvragen bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Artikel 26 bepaalt de documenten en gegevens die de erkenningsaanvraag moet bevatten om ontvankelijk te zijn. Wat betreft de erkenningsvoorwaarde opgenomen in artikel 18, 1°, dient de aanvrager een deontologische code in indien de organisatie hierover reeds beschikt ofwel een plan van aanpak om te kunnen voldoen aan die erkenningsvoorwaarde indien de organisatie nog niet beschikt over een deontologische code.

Artikel 27 bepaalt dat het Agentschap Binnenlands Bestuur de ontvankelijkheid van de ingediende erkenningsaanvraag of -aanvragen onderzoekt. Voor de ontvankelijkheid wordt onderzocht of de aanvragen zijn ingediend binnen de vooropgestelde termijn en of ze de vereiste stukken en gegevens bevatten.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur meldt de (on)ontvankelijkheid van de erkenningsaanvraag binnen tien werkdagen na de dag waarop het de erkenningsaanvraag heeft ontvangen. Nadat die termijn verstreken is, wordt de aanvraag geacht ontvankelijk te zijn. Deze bepaling is in het voordeel van de aanvrager en komt bovendien de rechtszekerheid voor de aanvrager ten goede. Na het verstrijken van de termijn van tien werkdagen, heeft deze immers zekerheid over de ontvankelijkheid

van de aanvraag. In dit artikel wordt verder bepaald dat indien er geen ontvankelijke aanvragen worden ingediend, de erkenningsprocedure opnieuw kan worden opgestart. De datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen wordt bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Artikel 28 bepaalt dat het Agentschap Binnenlands Bestuur een inhoudelijke beoordeling verricht van de ontvankelijke erkenningsaanvraag en daarover een advies uitbrengt aan de minister. Bij deze beoordeling wordt de ontvankelijke erkenningsaanvraag getoetst aan de erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 21 tot en met 24, van dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering en aan de erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 14septies, §2, eerste lid, van het Gelijkekansendecreet. Deze beoordeling gebeurt op basis van de stukken en gegevens, vermeld in artikel 26. Op deze manier kan een grondige inschatting gemaakt worden of de aanvrager afdoende aan de erkenningsvoorwaarden voldoet of kan voldoen.

Het artikel bepaalt daarnaast dat het Agentschap Binnenlands Bestuur, indien het dit nodig en relevant acht, voor bepaalde elementen in het aanvraagdossier die samenhangen met de bevoegdheden van andere beleidsdomeinen, een extern oordeel kan vragen bij de betreffende departementen of agentschappen. Dit advies dient binnen de twintig werkdagen bezorgd te worden aan het Agentschap Binnenlands Bestuur. Het schort de beslissingstermijn niet op.

In dit artikel wordt ook bepaald dat de beslissingstermijn niet geschorst wordt indien er bijkomende inlichtingen van de aanvrager nodig zijn. Indien de opgevraagde inlichtingen niet worden bezorgd, wordt er geconcludeerd dat de aanvrager afziet van de erkenningsaanvraag.

Artikel 29 bepaalt dat de minister een erkenningsaanvraag met de bijgevoegde stukken goedkeurt en dit uiterlijk zestig werkdagen na de dag waarop de erkenningsaanvraag uiterlijk moet worden ingediend.

Verder wordt bepaald dat de Vlaamse Regering, na de goedkeuring van de minister, een beslissing neemt tot erkenning of niet-erkenning van een partnerorganisatie voor digitale inclusie. Indien de Vlaamse Regering beslist tot erkenning van een partnerorganisatie, bepaalt de Vlaamse Regering het jaarbedrag van de subsidie en sluit ze met de erkende partnerorganisatie voor digitale inclusie een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 14septies, §3, van het Gelijkekansendecreet. Indien een erkende partnerorganisatie voor digitale inclusie reeds een meerjarige overeenkomst heeft afgesloten met de Vlaamse Gemeenschap, anders dan in uitvoering van dit besluit van de Vlaamse Regering, moet de inhoud van de samenwerkingsovereenkomst afgestemd worden met de Vlaamse minister bevoegd voor de opvolging van de reeds afgesloten meerjarige overeenkomst. Het bedrag dat bepaald wordt door de Vlaamse Regering betreft het maximale subsidiebedrag per jaar. Binnen dit maximum wordt het jaarlijks subsidiebedrag via een ministerieel besluit toegekend rekening houdend met het jaaractieplan inclusief de jaarbegroting.

Via de samenwerkingsovereenkomst legt de Vlaamse Regering een partnerorganisatie voor digitale inclusie een of meer van de opdrachten, vermeld in artikel 14septies, §3, eerste lid, van het Gelijkekansendecreet, op om het beleid rond digitale inclusie uit te voeren en te ondersteunen. De samenwerkingsovereenkomst omvat onder meer het meerjarenplan, de strategische en operationele doelstellingen en de opvolgingsindicatoren. Daarnaast bevat de samenwerkingsovereenkomst de nodige bepalingen zodat de subsidie jaarlijks cfr. De VCO kan worden vastgelegd.

De indicatoren laten toe de voortgang en realisatie van de doelstellingen op te volgen en de aanwending van de algemene werkingssubsidie beleidsmatig en financieel te evalueren.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur informeert de aanvrager binnen tien werkdagen over de beslissing van de Vlaamse Regering tot erkenning.

Het derde en vierde lid van paragraaf 3 voorzien in een regeling ingeval van een beslissing tot niet-erkenning, waarbij een nieuwe erkenningsprocedure opgestart kan worden. In dat geval wordt de datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur en wordt voorzien in een afwijkende timing voor de indiening van erkenningsaanvragen ten opzichte van de termijn voorzien in artikel 25, derde lid.

Artikel 30 bepaalt dat de vijfjarige periode van de samenwerkingsovereenkomst start op de eerste dag van de zevende maand die volgt op de maand waarin de erkenningsaanvragen uiterlijk ingediend moeten worden.

Artikel 31 regelt dat de erkenning geldig is tot de samenwerkingsovereenkomst eindigt of de erkenning wordt opgeheven.

Artikel 32 bepaalt dat het Agentschap Binnenlands Bestuur jaarlijks aan de minister rapporteert over de uitvoering van de afspraken opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst (o.a. het meerjarenplan), de naleving van de erkenningsvoorwaarden en de aanwending van de toegekende subsidies. Deze rapportageverplichting kadert binnen een effectief toezicht van het Agentschap Binnenlands Bestuur op de naleving van de verplichtingen door de erkende partnerorganisatie voor digitale inclusie.

Artikel 33 voorziet dat het Agentschap Binnenlands Bestuur een verslag opmaakt als bij een erkende partnerorganisatie voor digitale inclusie de volgende tekortkomingen worden vastgesteld:

1° de betreffende partnerorganisatie voor digitale inclusie voldoet niet langer aan een van de erkenningsvoorwaarden;

2° de werking van de betreffende partnerorganisatie voor digitale inclusie vertoont afwijkingen ten opzichte van de afspraken die opgenomen zijn in de samenwerkingsovereenkomst.

Het verslag wordt bezorgd aan de minister en aan de betreffende erkende partnerorganisatie voor digitale inclusie. Het Agentschap Binnenlands Bestuur maant de betreffende erkende partnerorganisatie aan om binnen een termijn van veertig werkdagen de vastgestelde tekortkomingen weg te werken. De betreffende erkende partnerorganisatie voor digitale inclusie moet het agentschap informeren over de genomen maatregelen om de vastgestelde tekortkomingen weg te werken.

Artikel 34 regelt de procedure voor zowel de vermindering en terugvordering van de subsidies, zoals het schorsen van de erkenning wanneer de betreffende erkende partnerorganisatie voor digitale inclusie na verloop van veertig werkdagen (vanaf de aanmaning vermeld in artikel 33) de vastgestelde tekortkomingen niet heeft weggewerkt. Tijdens de periode van schorsing van de erkenning worden er aan de betreffende partnerorganisatie voor digitale inclusie geen subsidies toegekend. Tijdens de periode van schorsing zullen de subsidies pro rata worden verminderd, rekening houdend met het aantal dagen van schorsing. Bij een eventuele saldobetaling zal dit worden verrekend of teruggevorderd. De sancties staan steeds in een redelijke verhouding tot de omvang van de vastgestelde tekortkomingen, en duren totdat deze tekortkomingen zijn weggewerkt. Gezien de vermindering van het subsidiebedrag in geval van schorsing steeds pro rata gebeurt, zal deze sanctie in principe altijd als redelijk beschouwd worden. Het Agentschap Binnenlands Bestuur informeert de

betreffende erkende partnerorganisatie binnen de tien werkdagen over zowel de beslissing om een sanctie op te leggen als bij afwezigheid van een beslissing. Indien de minister geen beslissing neemt binnen die termijn blijven de subsidies ongewijzigd. Dit doet geen afbreuk aan de mogelijkheid tot vermindering van subsidies om andere redenen nadien. Dat kan bijvoorbeeld naar aanleiding van bijkomende controles in het kader van het Verstrengd Toezicht Subsidies door andere controle actoren omdat bijvoorbeeld achteraf blijkt dat de subsidie niet werd aangewend voor het doel waarvoor de subsidie werd toegekend of omdat andere voorwaarden niet werden nagekomen.

Artikel 35 regelt de procedure voor de opheffing van de erkenning van een erkende partnerorganisatie voor digitale inclusie door de minister. De sanctie tot opheffing van de erkenning kan opgelegd worden wanneer binnen veertig werkdagen na het opleggen van de sancties, vermeld in artikel 34, de vastgestelde tekortkomingen niet zijn weggewerkt door de betreffende erkende partnerorganisatie.

De samenwerkingsovereenkomst wordt van rechtswege ontbonden indien de erkenning wordt opgeheven. In het geval van het opheffen van de erkenning als vermeld in het eerste lid, worden geen subsidies, vermeld in artikel 14sexies van het Gelijkekansendecreet, meer toegekend en worden in voorkomend geval, een deel van of het volledig reeds uitbetaalde voorschot van de subsidie, vermeld in artikel 14sexies van het Gelijkekansendecreet, dat niet verantwoord kan worden, en de opgebouwde reserves, teruggevorderd. De betreffende partnerorganisatie voor digitale inclusie wordt door het Agentschap Binnenlands Bestuur in kennis gesteld van zowel de beslissing tot opheffing van de erkenning als over de afwezigheid van een beslissing. Ingeval van een beslissing tot opheffing van de erkenning, wordt in een regeling voorzien waarbij een nieuwe erkenningsprocedure kan worden opgestart. In dat geval, wordt de datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Ten slotte wordt bepaald dat indien een partnerorganisatie erkend wordt in een erkenningsprocedure die volgt op een opheffing, de samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering gesloten zal worden voor een periode die gelijk is aan de resterende duur van de erkenningsperiode. Daarnaast kan de partnerorganisatie wiens erkenning opgeheven werd geen nieuwe aanvraag indienen voor de rest van de huidige erkenningsperiode.

Artikel 36 bepaalt de delegatie aan de bevoegde minister om na advies van de Inspectie van Financiën een algemene werkingssubsidie toe te kennen aan een erkende partnerorganisatie voor digitale inclusie op basis van de afgesloten samenwerkingsovereenkomst en de acties opgenomen in het jaaractieplan. Het bedrag dat toegekend wordt door de minister valt binnen de beschikbare begrotingskredieten en binnen het door de Vlaamse Regering bepaalde maximale subsidiebedrag per jaar. Hierbij wordt rekening gehouden met het jaaractieplan inclusief de jaarbegroting. Het dossier dat aan de Inspectie van Financiën voor advies wordt voorgelegd bevat naast de samenwerkingsovereenkomst eveneens het jaaractieplan en de jaarbegroting.

Onderafdeling 3. Erkenning van de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid

Artikel 37 tot en met 40 bevatten de nadere voorwaarden voor de erkenning van de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid, ter uitvoering van artikel 14octies, §2, tweede lid, van het Gelijkekansendecreet. Deze erkenningsvoorwaarden gelden naast de decretale erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 14octies, §2, eerste lid, van het Gelijkekansendecreet.

Artikel 37 bepaalt de erkenningsvoorwaarden in het kader van deugdelijk bestuur. In punt 2° wordt bepaald dat de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid naast het jaarverslag ook haar jaarrekening publiekelijk moet bekendmaken. Hierdoor wordt zowel de inhoudelijke werking als het financieel beleid van de erkende partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid transparant gemaakt.

Artikel 38 bepaalt dat de missie en visie van de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid moeten kaderen binnen de opdrachten, vermeld in artikel 14octies, §3, eerste lid, van het Gelijkheidsdecreet. Daarnaast moeten de statuten van de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid verwijzen naar deze opdrachten binnen de zes maanden na het sluiten van de samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 39 bevat bepalingen over het vijfjarig meerjarenplan waarover de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid moet beschikken en de inhoudelijke en financiële jaarrapportering over de voortgang en realisatie van het meerjarenplan.

Het meerjarenplan omvat al de volgende elementen:

- 1° een beschrijving van de strategische en operationele doelstellingen in relatie tot de opdrachten en de beleidsprioriteiten;
- 2° een opgave van de beoogde resultaten en bijbehorende indicatoren opgedeeld per opdracht en per strategische doelstelling;
- 3° het tijdstip en de wijze waarop de resultaten worden gemeten;
- 4° een beschrijving van de interne organisatiestructuur en -werking;
- 5° de middelen die nodig worden geacht om het meerjarenplan te realiseren.

Ter uitvoering van het meerjarenplan maakt de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid voor elk werkjaar een jaaractieplan op. Het jaaractieplan beschrijft hoe de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid de strategische doelstellingen geformuleerd in het meerjarenplan zal realiseren. Het jaaractieplan omschrijft minstens de te behalen resultaten met indicatoren in het betrokken jaar en de concrete acties, opgedeeld per opdracht en per strategische doelstelling. Dit jaaractieplan beschrijft dus eveneens de indicatoren die zullen toelaten om de te behalen resultaten en toegekende de subsidie beleidsmatig en financieel te evalueren. Ter opvolging van de uitvoering van het meerjarenplan maakt de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid ook een jaarverslag en een jaarrekening op van het voorbije werkjaar. Indien de erkende partnerorganisatie nog andere subsidies ontvangt moet in de jaarrekening een duidelijk onderscheid gemaakt worden tussen de uitgaven en inkomsten in het kader van de erkenning als partnerorganisatie en de inkomsten en uitgaven die worden gekoppeld aan de andere subsidiëring, en dit voor alle ontvangen subsidies. Naast de jaarrekening zal de financiële rapportering moeten duiden welke uitgaven worden gekoppeld aan ontvangen subsidie. In het jaarlijkse subsidiebesluit zullen verdere voorwaarden en modaliteiten opgelegd worden, onder meer met betrekking tot de financiële rapportering en dubbele financiering.

Artikel 40 bepaalt dat de minister beleidsprioriteiten vastlegt in het kader van de concrete uitvoering van de opdrachten van de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid, vermeld in artikel 14octies, §3, eerste lid van het Gelijkheidsdecreet.

Deze beleidsprioriteiten hebben betrekking op bestaande beleidsdoelstellingen bepaald in het Vlaams Regeerakkoord, de beleidsnota's en het Horizontaal Integratie- en Gelijke Kansenbeleidsplan die als

prioritair beschouwd worden waar een erkende partnerorganisatie aan moet meewerken. Het gaat dus niet om nieuwe doelstellingen of beleidsopties, wel om het prioriteren en verfijnen van bestaande doelstellingen en beleidsopties.

Artikel 41 bevat de bepaling dat de erkenningsaanvragen worden ingediend uiterlijk zes maanden voorafgaand aan de datum waarop de erkenning van de partnerorganisatie voor het lokale gelijkekansenbeleid afloopt, of in voorkomend geval, uiterlijk veertig werkdagen na de opheffing van de erkenning van de partnerorganisatie voor het lokale gelijkekansenbeleid. In beide gevallen, wordt de datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Artikel 42 bepaalt de documenten en gegevens die de erkenningsaanvraag moet bevatten om ontvankelijk te zijn. Wat betreft de erkenningsvoorwaarde opgenomen in artikel 37, 1°, dient de aanvrager een deontologische code in indien de organisatie hierover reeds beschikt ofwel een plan van aanpak om te kunnen voldoen aan die erkenningsvoorwaarde indien de organisatie nog niet beschikt over een deontologische code.

Artikel 43 bepaalt dat het Agentschap Binnenlands Bestuur de ontvankelijkheid van de ingediende erkenningsaanvraag of -aanvragen onderzoekt. Voor de ontvankelijkheid wordt onderzocht of de aanvragen zijn ingediend binnen de vooropgestelde termijn en of ze de vereiste stukken en gegevens bevatten.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur meldt aan de aanvrager dat de erkenningsaanvraag ontvankelijk of onontvankelijk is binnen tien werkdagen na de dag waarop het de erkenningsaanvraag heeft ontvangen. Nadat die termijn verstreken is, wordt de aanvraag geacht ontvankelijk te zijn. Deze bepaling is in het voordeel van de aanvrager en komt bovendien de rechtszekerheid voor de aanvrager ten goede. Na het verstrijken van de termijn van tien werkdagen, heeft deze immers zekerheid over de ontvankelijkheid van de aanvraag. In dit artikel wordt verder bepaald dat indien er geen ontvankelijke aanvragen worden ingediend, de erkenningsprocedure opnieuw kan worden opgestart. De datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen wordt bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Artikel 44 bepaalt dat het Agentschap Binnenlands Bestuur een inhoudelijke beoordeling verricht van de ontvankelijke erkenningsaanvraag en daarover een advies uitbrengt aan de minister. Bij deze beoordeling wordt de ontvankelijke erkenningsaanvraag getoetst aan de erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 37 tot en met 40, van dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering en aan de erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 14octies, §2, eerste lid, van het Gelijkekansendecreet. Deze beoordeling gebeurt op basis van de stukken en gegevens, vermeld in artikel 42. Op deze manier kan een grondige inschatting gemaakt worden of de aanvrager afdoende aan de erkenningsvoorwaarden voldoet of kan voldoen.

In dit artikel wordt ook bepaald dat de beslissingstermijn niet geschorst wordt indien er bijkomende inlichtingen van de aanvrager nodig zijn. Indien de opgevraagde inlichtingen niet worden bezorgd, wordt er geconcludeerd dat de aanvrager afziet van de erkenningsaanvraag.

Artikel 45 bepaalt dat de minister de erkenningsaanvraag met de bijgevoegde stukken goedkeurt en dit uiterlijk zestig werkdagen na de dag waarop de erkenningsaanvraag uiterlijk moet worden ingediend.

Verder wordt bepaald dat de Vlaamse Regering, na de goedkeuring van de minister, een beslissing neemt tot erkenning of niet-erkenning van de partnerorganisatie voor het lokale gelijkemansbeleid. Indien de Vlaamse Regering beslist tot erkenning van de partnerorganisatie, bepaalt de Vlaamse Regering het jaarbedrag van de subsidie en sluit ze met de erkende partnerorganisatie voor het lokale gelijkemansbeleid een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 14octies, §3, derde lid, van het Gelijkemansdecreet. Het bedrag dat bepaald wordt door de Vlaamse Regering betreft het maximale subsidiebedrag per jaar. Binnen dit maximum wordt het jaarlijks subsidiebedrag via een ministerieel besluit toegekend rekening houdend met het jaaractieplan inclusief de jaarbegroting.

De samenwerkingsovereenkomst omvat onder meer het meerjarenplan, de strategische en operationele doelstellingen en de opvolgingsindicatoren. Daarnaast bevat de samenwerkingsovereenkomst de nodige bepalingen zodat de subsidie jaarlijks cfr. De VCO kan worden vastgelegd.

De indicatoren laten toe de voortgang en realisatie van de doelstellingen op te volgen en de aanwending van de subsidie beleidsmatig en financieel te evalueren.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur informeert de aanvrager binnen tien werkdagen over de beslissing van de Vlaamse Regering tot erkenning.

Het derde en vierde lid van paragraaf 3 voorzien in een regeling ingeval van een beslissing tot niet-erkenning, waarbij een nieuwe erkenningsprocedure opgestart kan worden. In dat geval wordt de datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur en wordt voorzien in een afwijkende timing voor de indiening van erkenningsaanvragen ten opzichte van de termijn voorzien in artikel 41, tweede lid.

Artikel 46 bepaalt dat de vijfjarige periode van de samenwerkingsovereenkomst start op de eerste dag van de zevende maand die volgt op de maand waarin de erkenningsaanvragen uiterlijk ingediend moeten worden.

Artikel 47 regelt dat de erkenning geldig is tot de samenwerkingsovereenkomst eindigt of de erkenning wordt opgeheven.

Artikel 48 bepaalt dat het Agentschap Binnenlands Bestuur jaarlijks aan de minister rapporteert over de uitvoering van de afspraken opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst (o.a. het meerjarenplan), de naleving van de erkenningsvoorwaarden en de aanwending van de toegekende subsidies. Deze rapportageverplichting kadert binnen een effectief toezicht van het Agentschap Binnenlands Bestuur op de naleving van de verplichtingen door de erkende partnerorganisatie voor het lokale gelijkemansbeleid.

Artikel 49 voorziet dat het Agentschap Binnenlands Bestuur een verslag opmaakt als bij de erkende partnerorganisatie voor het lokale gelijkemansbeleid de volgende tekortkomingen worden vastgesteld:

1° de partnerorganisatie voor het lokale gelijkemansbeleid voldoet niet langer aan een van de erkenningsvoorwaarden;

2° de werking van de partnerorganisatie voor het lokale gelijkemansbeleid vertoont afwijkingen ten opzichte van de afspraken die opgenomen zijn in de samenwerkingsovereenkomst.

Het verslag wordt bezorgd aan de minister en aan de erkende partnerorganisatie voor het lokale gelijkemansbeleid. Het Agentschap Binnenlands Bestuur maant de erkende partnerorganisatie voor het lokale gelijkemansbeleid aan om zich binnen een termijn van veertig werkdagen de vastgestelde

tekortkomingen weg te werken. De erkende partnerorganisatie het voor lokale gelijkheidsbeleid moet het agentschap informeren over de genomen maatregelen om de vastgestelde tekortkomingen weg te werken en dit aan te tonen.

Artikel 50 regelt de procedure voor zowel de vermindering en terugvordering van de subsidies, zoals het schorsen van de erkenning wanneer de erkende partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid na verloop van veertig werkdagen (vanaf de aanmaning vermeld in artikel 49) de vastgestelde tekortkomingen niet heeft weggewerkt. Tijdens de periode van schorsing van de erkenning worden er aan de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid geen subsidies toegekend. Tijdens de periode van schorsing zullen de subsidies pro rata worden verminderd, rekening houdend met het aantal dagen van schorsing. Bij een eventuele saldobetaling zal dit worden verrekend of teruggevorderd. De sancties staan steeds in een redelijke verhouding tot de omvang van de vastgestelde tekortkomingen, en duren totdat deze tekortkomingen zijn weggewerkt. Gezien de vermindering van het subsidiebedrag in geval van schorsing steeds pro rata gebeurt, zal deze sanctie in principe altijd als redelijk beschouwd worden. Het Agentschap Binnenlands Bestuur informeert de erkende partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid binnen de tien werkdagen over zowel de beslissing om een sanctie op te leggen als bij afwezigheid van een beslissing. Indien de minister geen beslissing neemt binnen die termijn blijven de subsidies ongewijzigd. Dit doet geen afbreuk aan de mogelijkheid tot vermindering van subsidies om andere redenen nadien. Dat kan bijvoorbeeld naar aanleiding van bijkomende controles in het kader van het Verstrengd Toezicht Subsidies door andere controle actoren omdat bijvoorbeeld achteraf blijkt dat de subsidie niet werd aangewend voor het doel waarvoor de subsidie werd toegekend of omdat andere voorwaarden niet werden nagekomen.

Artikel 51 regelt de procedure voor de opheffing van de erkenning van de erkende partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid door de minister. De sanctie tot opheffing van de erkenning kan opgelegd worden wanneer binnen veertig werkdagen na het opleggen van de sancties, vermeld in artikel 50, de vastgestelde tekortkomingen niet zijn weggewerkt door de erkende partnerorganisatie.

De samenwerkingsovereenkomst wordt van rechtswege ontbonden indien de erkenning wordt opgeheven. In het geval van het opheffen van de erkenning als vermeld in het eerste lid, worden geen subsidies, vermeld in artikel 14sexies van het Gelijkheidsdecreet, meer toegekend en worden in voorkomend geval, een deel van of het volledig reeds uitbetaalde voorschot van de subsidie, vermeld in artikel 14sexies van het Gelijkheidsdecreet, dat niet verantwoord kan worden, en de opgebouwde reserves, teruggevorderd. De partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid wordt door het Agentschap Binnenlands Bestuur in kennis gesteld van zowel de beslissing tot opheffing van de erkenning als over de afwezigheid van een beslissing.

Ingeval van een beslissing tot opheffing van de erkenning, wordt in een regeling voorzien waarbij een nieuwe erkenningsprocedure kan worden opgestart. In dat geval, wordt de datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Artikel 52 bepaalt de delegatie aan de bevoegde minister om na advies van de Inspectie van Financiën een subsidie toe te kennen aan de erkende partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid op basis van de afgesloten samenwerkingsovereenkomst en de acties opgenomen in het jaaractieplan. Het bedrag dat toegekend wordt door de minister valt binnen de beschikbare begrotingskredieten en binnen het door de Vlaamse Regering bepaalde maximale subsidiebedrag per jaar. Hierbij wordt rekening gehouden met het jaaractieplan inclusief de jaarbegroting.

Het dossier dat aan de Inspectie van Financiën voor advies wordt voorgelegd bevat naast de samenwerkingsovereenkomst eveneens het jaaractieplan en de jaarbegroting.

Hoofdstuk 3. Het Vlaamse gelijkebehandelingsbeleid

Afdeling 1. Bepaling van de voorwaarden inzake stimulerende maatregelen voor lokale besturen

Onderafdeling 1. Inleidende bepalingen

Artikel 53 bepaalt het toepassingsgebied van afdeling 1 van hoofdstuk 3. Deze afdeling is gericht en van toepassing op Vlaamse lokale besturen. Uiteraard mogen ook private actoren (bedrijven, organisaties, etc.) stimulerende maatregelen initiëren om een kennelijke ongelijkheid te compenseren, maar de Vlaamse Regering meent dat de overheid een voorbeeld- en voortrekkersrol moet spelen. Voorbeelden van stimulerende maatregelen door private actoren zijn het voorbehouden van bepaalde wooneenheden voor ouderen, personen met een handicap of singles door private aanbieders van huisvesting of het voorbehouden van enkele stageplekken of beroepsopleidingen voor personen met een handicap of 50-plussers. Verder kan ook gedacht worden aan wervings- en selectiekantoren en arbeidsbemiddelaars die in het kader van een specifieke maatregel voor hun klanten gerichte werving of selectie doen van kandidaten op basis van bijvoorbeeld handicap, geslacht, origine of leeftijd. De Vlaamse Regering wil met deze afdeling de lokale besturen de mogelijkheid bieden om (meer) gebruik te maken van de mogelijkheid van het nemen van stimulerende maatregelen om een kennelijke ongelijkheid te compenseren en hen daarbij ook ondersteunen.

Artikel 54 herneemt de definitie van stimulerende maatregelen, zoals deze wordt voorzien in het Gelijkekansendecreet. Het zijn tijdelijke specifieke maatregelen om volledige gelijkheid te waarborgen, die worden gehandhaafd of getroffen om een kennelijke ongelijkheid te compenseren die verband houdt met een van de kenmerken uit artikel 15bis van het Gelijkekansendecreet, of een combinatie van die kenmerken, voor zover die maatregelen objectief worden gerechtvaardigd door een legitiem doel en de middelen voor het bereiken van dat doel passend en noodzakelijk zijn.

Onderafdeling 2. Doelgroepen en voorwaarden

Artikel 55 moedigt in het eerste lid lokale besturen aan om stimulerende maatregelen te ontplooiën en om zich daarbij, in aansluiting bij artikel 6, §2, eerste lid, van het Gelijkekansendecreet, prioritair te richten op de criteria gender (inclusief geslacht, genderidentiteit en genderexpressie), seksuele oriëntatie, handicap of gezondheidstoestand, buitenlandse herkomst, geloof of levensbeschouwing en leeftijd.

Het tweede lid van artikel 55 verduidelijkt dat het lokale besturen vrij staat, niettegenstaande de in het eerste lid aangeduide prioritaire groepen, om eveneens stimulerende maatregelen te initiëren voor bijkomende doelgroepen waarvoor die toegelaten zijn, krachtens artikel 5, §3, van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en/of artikel 26 van het Gelijkekansendecreet. De mogelijkheid om stimulerende maatregelen te nemen staat decretaal open voor alle discriminatiegronden, vermeld in artikel 15bis van het Gelijkekansendecreet en artikel 2, 8°, van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt, en deze afdeling wil (en kan) niet raken aan de decretale mogelijkheid van lokale besturen om stimulerende maatregelen te nemen voor andere groepen/discriminatiegronden die onder de regelgeving vallen.

Het derde lid van artikel 55 bepaalt de inhoud van het actieplan stimulerende maatregelen en verduidelijkt daarbij tegelijkertijd de criteria voor de stimulerende maatregelen, die in dat plan uitgewerkt en aangetoond moeten worden. Deze criteria zijn ontleend aan de rechtspraak van het Hof van Justitie alsook aan de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof.

Er moet ten eerste een kennelijke ongelijkheid bestaan tussen de personen van de beoogde doelgroep, dragers van een beschermd criterium, en de overige personen, die geen drager zijn van hetzelfde criterium, en dit binnen de specifieke context (de instelling; de organisatie etc.) waarbinnen de stimulerende maatregelen georganiseerd worden. De ongelijkheid tussen beide groepen moet dus duidelijk en onmiskenbaar zijn. Het bewijs hiervan staat aan degene die de maatregelen organiseert en kan geleverd worden door alle beschikbare middelen.

Ten tweede moet de maatregel beogen om deze (kennelijke) ongelijkheid weg te werken en dit door gelijkheid van kansen (en geen gelijkheid van resultaten) te bewerkstelligen. De doelstelling van de maatregel dient welomschreven te zijn evenals de wijze waarop de stimulerende maatregel zal worden uitgewerkt. Voorwaarde is dat de maatregel erop gericht moet zijn om de problemen die aan de basis van de ongelijkheid liggen op te heffen of te verminderen.

Ten derde dient de maatregel tijdelijk te zijn en te worden ingetrokken wanneer de nagestreefde doelstelling is gerealiseerd. Om een vaste periode gaat het daarbij niet: belangrijk is vooral dat periodiek geëvalueerd wordt of de (kennelijke) ongelijkheid die aanleiding was voor de maatregel nog altijd voorhanden is. Op het moment dat dit niet langer het geval is, dient ook de maatregel te worden ingetrokken. Daarbij geldt dat er een automatische aanname is dat de maatregel in beginsel na 3 jaar dient te verdwijnen, tenzij men op dat moment (nog altijd) kan aantonen dat de kennelijke ongelijkheid nog altijd voorhanden is. In dat laatste geval kan de maatregel hernieuwd worden.

Tot slot dient de maatregel te beantwoorden aan een evenredigheidstoets, hetgeen betekent dat de maatregelen passend en noodzakelijk moeten zijn ten aanzien van de nagestreefde doelstelling. Daarbij mogen de rechten van derden niet nodeloos worden ingeperkt.

Het Hof van Justitie is bijzonder strikt op dit punt. Tot op heden heeft (vrijwel) alle rechtspraak betrekking op de context van arbeidsbetrekkingen en het criterium geslacht: voor die grond en context staat het Hof bij aanwerving of promotie hoogstens een zogenaamde 'tie-breaker voorkeur' toe. Bij een dergelijke voorkeur mag slechts bij gelijke geschiktheid de voorkeur gegeven worden aan iemand uit de ondervertegenwoordigde groep. Maar zelfs dan staat het Hof dat niet onverkort toe: een dergelijke 'tie-breaker voorkeur' mag van het Hof niet 'absoluut en onvoorwaardelijk' zijn. Er moet daarnaast een zogenaamde 'openingsclausule' zijn die, via een objectieve en transparante beoordeling, rekening houdt met alle criteria betreffende de persoon van de kandidaten en die waarborgt dat de persoon uit de ondervertegenwoordigde groep geen voorrang krijgt, indien er redenen zijn omwille van de bijzondere persoonlijke situatie om de balans in het voordeel te doen doorslaan van de persoon die niet tot de ondervertegenwoordigde groep behoort⁴. Het Hof staat meer toe wanneer het niet gaat om de daadwerkelijke aanwerving of promotie (met name in de voorafgaande fasen).

Meer concreet kunnen de stimulerende maatregelen verschillende vormen aannemen. De hiernavolgende opsomming biedt enkele typevoorbeelden ter verduidelijking (waarbij geldt dat al

⁴ HvJ 11 november 1997, *Marschall*, C-409/95; HvJ 28 maart 2000, *Badeck*, C-158/97.

deze maatregelen, in hun concrete uitvoering, uiteraard steeds moeten voldoen aan de voorwaarden uit artikel 55, derde lid), zonder exhaustief te zijn:

1° keuze voor ondervertegenwoordigde personen uit een specifieke doelgroepen waarvoor stimulerende maatregelen toegelaten zijn, in geval van gelijke geschiktheid en mits hantering van een openingsclausule;

2° wervingscampagnes voor specifieke doelgroepen waarvoor stimulerende maatregelen toegelaten zijn;

3° gericht promoten van vacatures bij specifieke doelgroepen waarvoor stimulerende maatregelen toegelaten zijn;

4° stageplaatsen en -trajecten voorbehouden aan groepen waarvoor stimulerende maatregelen toegelaten zijn (zonder automatische garantie op een tijdelijke of vaste bezoldigde tewerkstelling);

5° opleidingstrajecten voorbehouden aan specifieke doelgroepen waarvoor stimulerende maatregelen toegelaten zijn;

6° mentoringtrajecten voor personen uit specifieke doelgroepen waarvoor stimulerende maatregelen toegelaten zijn;

7° ondersteuningsprogramma's voor sollicitanten bij het doorlopen van een sollicitatieprocedure (dit zou bijvoorbeeld kunnen betekenen dat een bedrijf de mogelijkheid biedt om voor kandidaten uit een bepaalde doelgroep informatie of vooropleidingen te voorzien met uitleg over hoe ze succesvol kunnen solliciteren bij het bedrijf);

8° het vereisen van bepaalde (flexibele) 'quota' op shortlists, voor specifieke doelgroepen waarvoor stimulerende maatregelentogelaten zijn.

Artikel 56 bepaalt in het eerste lid dat het actieplan stimulerende maatregelen, zoals bedoeld in artikel 55, eerste lid, ter beoordeling kan worden voorgelegd aan het Vlaams Mensenrechteninstituut. Dit is op basis van vrijwilligheid, dus enkel indien het lokale bestuur hiervoor zelf kiest.

Krachtens artikel 9 van het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut is het Vlaams Mensenrechteninstituut bevoegd om "*om op eigen initiatief, of op verzoek van overheden van of die afhangen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap, onafhankelijke en gemotiveerde adviezen, aanbevelingen, voorstellen en verslagen op te stellen en te publiceren.*". Het, door middel van advies of aanbeveling, beoordelen van actieplannen stimulerende maatregelen van lokale (Vlaamse) overheden kan onder deze bevoegdheid van het Vlaams Mensenrechteninstituut gebracht worden.

Het tweede lid bepaalt dat het Vlaams Mensenrechteninstituut meer bepaald kan nagaan na of aan alle voorwaarden, zoals omschreven in artikel 55, derde lid, is voldaan, alsook of de stimulerende maatregel wel degelijk betrekking heeft op één van de prioritaire criteria uit deze afdeling of op een van de andere beschermde criteria, zoals voorzien in het Gelijkekansendecreet en het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt.

Het oogmerk van deze werkwijze is om lokale besturen toe te staan om meer rechtszekerheid te verkrijgen over de conformiteit van hun actieplannen stimulerende maatregelen met de (complexe) vigerende juridische vereisten. Uiteraard kan het advies van het Vlaams Mensenrechteninstituut een rechter die eventueel zou moeten oordelen over (de toepassing van) een dergelijk plan niet juridisch binden, maar de gespecialiseerde beoordeling door het Vlaams Mensenrechteninstituut zal niettemin een belangrijke bijkomende waarborg vormen voor lokale besturen.

De beoordeling van deze actieplannen stimulerende maatregelen valt onder de reguliere taken van het Vlaams Mensenrechteninstituut en zal dan ook opgevangen worden binnen de bestaande referentekredieten.

Artikel 57 bepaalt dat iedere vijf jaar een evaluatierapport wordt opgesteld door het Agentschap Binnenlands Bestuur van de bepalingen met betrekking tot stimulerende maatregelen in deze afdeling 1 van hoofdstuk 3. Op die manier kunnen de gevolgen van de actieplannen van lokale besturen geanalyseerd worden.

Afdeling 2. Modelformulier voor het aanvragen van redelijke aanpassingen

Artikel 58 geeft in uitvoering van artikel 26bis, §1, eerste lid, van het Gelijkekansendecreet een delegatie aan de minister om een model vast te stellen van het aanvraagformulier dat kan gebruikt worden voor het aanvragen van redelijke aanpassingen. Het is belangrijk te benadrukken dat de Vlaamse Regering de aanvraag en behandeling van een vraag tot redelijke aanpassing wil faciliteren door dit formulier facultatief aan te bieden. Er is met andere woorden geen verplichting om dit aanvraagformulier te gebruiken. Dit aanvraagformulier dat zal toegevoegd worden aan een ministerieel besluit heeft dan ook niet de bedoeling om bestaande, laagdrempelige en in de praktijk goed werkende aanvraagprocedures te vervangen en nodeloos te verzwaren.

Het modelformulier zal aangepast en verfijnd moeten worden naar gelang het specifieke domein waarin redelijke aanpassingen worden gevraagd. Zo zal ook de lijst van aanpassingen die redelijkerwijze gevraagd kunnen worden naar gelang het betrokken domein verder moeten worden verfijnd. De aard van de bewijsstukken die worden gevraagd van de aanvrager (indien nodig) zullen eveneens aangepast en verfijnd moeten worden.

Ten slotte moet ook de aandacht gevestigd worden op het feit dat elke aanvraagprocedure het recht op gegevensbescherming van de betrokkenen moet eerbiedigen, zeker omdat in het kader van die aanvraag ook gezondheidsgegevens kunnen worden verwerkt. De persoon die aan het discriminatieverbod onderworpen is, en die het modelformulier gebruikt, is verantwoordelijk om het recht op gegevensbescherming van de betrokkenen te eerbiedigen. Die persoon moet daarom ook het modelformulier aanpassen waar nodig om de eerbiediging van dat recht te verzekeren, eventueel na advies van de functionaris voor gegevensbescherming. Het modelformulier is slechts een model en biedt dus geen garantie dat het aanvraagformulier dat uiteindelijk door een entiteit gebruikt wordt in overeenstemming zal zijn met het recht op bescherming van persoonsgegevens. De Vlaamse overheid kan dan ook in geen enkel opzicht aansprakelijk worden gesteld voor een eventuele inbreuk op het gegevensbeschermingsrecht bij het verwerken van persoonsgegevens in het kader van een aanvraag voor redelijke aanpassingen. De verwerkingsverantwoordelijke mag de verwerkte persoonsgegevens ook niet langer bewaren dan noodzakelijk is (art. 5, lid 1, e)) en dient "passende technische of organisatorische maatregelen" te nemen om een "passende beveiliging" van de verwerkte persoonsgegevens te waarborgen (art. 5, lid 1, f)). Deze en andere verplichtingen die de AVG oplegt gelden dus voor personen die aan het discriminatieverbod onderworpen zijn en die van het modelformulier gebruik wensen te maken.

Afdeling 3. Bekendmaking aanpassing bedragen van de forfaitaire schadevergoeding aan de index

Artikel 59 geeft delegatie aan de minister om elke aanpassing van de bedragen van de forfaitaire schadevergoeding, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen bekend te maken in het Belgisch

Staatsblad in uitvoering van artikel 28, §2, vijfde lid, van het Gelijkekansendecreet. In artikel 28, §2, vijfde lid, van het Gelijkekansendecreet wordt bepaald dat het bedrag van de forfaitaire schadevergoeding gekoppeld is aan het indexcijfer van de consumptieprijzen dat overeenstemt met 127,72 punten (basis december 2022). Telkens als het indexcijfer met 10 punten stijgt of daalt, worden de bedragen van de forfaitaire schadevergoeding, vermeld in artikel 28, §2, eerste lid, 2°, en derde lid, van het Gelijkekansendecreet, met 10 % vermeerderd of verminderd.

Het is belangrijk op te merken dat deze indexering automatisch gebeurt ook indien er geen bekendmaking zou zijn van de aanpassing. Een bekendmaking door de minister van de geïndexeerde cijfers is dus enkel voor de duidelijkheid.

Afdeling 4. Toezicht op het Gelijkekansendecreet door bepaalde inspectiediensten

Artikel 60 geeft uitvoering aan artikel 39 van het Gelijkekansendecreet waarin wordt bepaald: *“Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van de federale politie houden de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaren en beambten toezicht op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.”* Deze delegatie aan de Vlaamse Regering bleef tot nu toe onuitgevoerd. Uit de evaluatiestudie van het Gelijkekansendecreet bleek dat door deze lacune heel wat situaties van discriminatie aan elke vorm van overheidsinspectie ontsnappen.⁵

Om die reden en als eerste stap wordt in artikel 60 van voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering opgenomen dat de zorginspectie, de wooninspectie, de sociale inspectie en de onderwijsinspectie feiten, waarvan zij tijdens de uitvoering van hun opdracht kennisnemen, die mogelijks als discriminatie kunnen worden beschouwd in de zin van het Gelijkekansendecreet, kunnen melden aan het Vlaams Mensenrechteninstituut. Hierbij moet benadrukt worden dat het niet gaat om het toekennen van nieuwe bevoegdheden aan de inspectiediensten. Het gaat enkel om het regelgevend regelen van het doorgeven van informatie waarover de inspectiediensten reeds beschikken in het kader van het uitvoeren van hun eigen decretale opdrachten. Voor deze informatie-uitwisseling wordt tussen het Vlaams Mensenrechteninstituut en de desbetreffende inspectiediensten een protocol gesloten in overeenstemming met artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. In dat protocol kunnen bijvoorbeeld afspraken gemaakt worden rond het aantal overlegmomenten en de uitwisseling van gegevens. Op die manier kan beter toezicht gehouden worden op de handhaving van het Gelijkekansendecreet door het Vlaams Mensenrechteninstituut. Het Vlaams Mensenrechteninstituut kan de doorgestuurde informatie namelijk gebruiken in de uitoefening van zijn decretaal toegewezen bevoegdheden. De informatie kan enerzijds gebruikt worden in het geval een klacht of melding werd ingediend die verband houdt met de doorgestuurde informatie. Anderzijds kan de doorgestuurde informatie gebruikt worden in het kader van het formuleren van adviezen, aanbevelingen, voorstellen en verslagen. Artikel 9 van het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut voorziet namelijk dat het Vlaams Mensenrechteninstituut dit op eigen initiatief kan doen, en aldus zonder dat er een klager geïdentificeerd is. Die aanbevelingen kunnen gericht zijn aan de overheid, maar even goed aan een individu, bedrijf, vereniging of bedoeld voor het ruimere publiek. Artikel 22 van het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut bepaalt daarenboven de informatiebevoegdheid van het Vlaams Mensenrechteninstituut. In het kader daarvan kan het Vlaams Mensenrechteninstituut personen horen en informatie en documentatie inwinnen. Heel concreet zou het Vlaams Mensenrechteninstituut dus kunnen beslissen om naar aanleiding van doorgestuurde informatie de

⁵ E. CLOOTS, M. SPINOY en J. VRIELINK, *Gelijk zijn vs. gelijk krijgen: een juridische evaluatie van het Vlaamse Gelijkekansendecreet*, Antwerpen/Cambridge, Intersentia, 2021, 283.

gebeurtenissen of elementen verder te onderzoeken zowel in functie van zijn bevoegdheid om adviezen, aanbevelingen, voorstellen of verslagen op te maken, dan wel in het kader van de verdere behandeling van een concrete klacht of een melding. Dankzij die meldingsplicht zal het Vlaams Mensenrechteninstituut dus noodzakelijke informatie kunnen ontvangen van de inspectiediensten om zijn taken en bevoegdheden ten volle te kunnen uitoefenen.

In een derde lid wordt bovendien opgenomen dat de inspectiediensten een slachtoffer van feiten die mogelijks als discriminatie kunnen worden beschouwd in de zin van het Gelijkekansendecreet, zijn wettelijke vertegenwoordiger of andere betrokken belanghebbende, doorverwijzen naar het Vlaams Mensenrechteninstituut. Dit zal uiteraard enkel mogelijk zijn indien de identiteit van het slachtoffer van de mogelijke discriminatie gekend is. De inspectiediensten kunnen het slachtoffer of een wettelijke vertegenwoordiger van het slachtoffer of een betrokken belanghebbende hierbij wijzen op de mogelijkheid om een klacht of melding in te dienen bij het Vlaams Mensenrechteninstituut.

Voor de tweede principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal met de bovenvermelde inspectiediensten overlegd worden om deze bepaling nader te bekijken in het kader van de uitvoerbaarheid en de decretaal toegewezen bevoegdheden van deze inspectiediensten.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 61 bepaalt de datum van inwerkingtreding van artikel 2, eerste lid, punt 7°, van het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut. De inwerkingtreding van artikel 2, eerste lid, punt 7° moest worden afgestemd op de omzetting van de richtlijn 2019/1158 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers en tot intrekking van Richtlijn 2010/18/EU van de Raad in het Gelijkekansendecreet. Door de wijzigingen aan het Gelijkekansendecreet via het decreet van XX X 2024 tot wijziging van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid werd de bovengenoemde richtlijn omgezet. Het beschermd kenmerk “gezinsverantwoordelijkheden” werd namelijk toegevoegd aan de beschermde kenmerken van het Gelijkekansendecreet. Bijgevolg kan artikel 2, eerste lid, punt 7°, van het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut in werking treden.

Artikel 62 bepaalt de datum van inwerkingtreding van het decreet van XX X 2024 tot wijziging van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid.

Artikel 63 bepaalt de datum van inwerkingtreding van voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

Artikel 64 bevat de uitvoeringsbepaling.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

De bepalingen met betrekking tot het horizontale gelijkheidsbeleid en het antidiscriminatiebeleid brengen geen budgettaire consequenties met zich mee. Ook het ministerieel besluit tot vaststelling van een aanvraagformulier voor het aanvragen van redelijke aanpassingen als vermeld in artikel 26bis van het Gelijkheidsdecreet heeft geen budgettaire impact.

De budgettaire impact voor de erkenning van partnerorganisaties voor gelijke kansen ligt op 3,2 mio euro op jaarbasis met BO 2023 als vertrekbasis. Dit is ongeveer 0,005 % van de totale beleidskredieten BO 2023. Momenteel wordt ingeschat dat het kader vanaf 1 januari 2025 van kracht zal zijn en het bedrag dus nog aan indexering onderhevig zal zijn.

De Vlaamse Regering zal vanaf 2025 structureel partnerorganisaties kunnen erkennen om de doelstellingen met betrekking tot digitale inclusie en het actieplan Iedereen Digitaal te verankeren op Vlaams niveau. Deze erkenning zal gebeuren binnen de daartoe beschikbare middelen in de begroting.

Vanaf 2025 kan de Vlaamse Regering een structurele partnerorganisatie erkennen om de lokale besturen te ondersteunen. Dit zal ook binnen de daartoe beschikbare middelen in de begroting gebeuren.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 oktober 2023.

De volgende wijzigingen werden aangebracht in het voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering naar aanleiding van het advies van de Inspectie van Financiën:

- In artikel 6 werd voor de partnerorganisaties gelijke kansen verduidelijkt dat de beoogde resultaten en de bijbehorende indicatoren in het meerjarenplan opgedeeld moeten worden per beleidsdoelstelling en per rol. In het jaaractieplan moeten ook de concrete acties en de te behalen resultaten gekoppeld aan indicatoren in opgedeeld worden per beleidsdoelstelling en per rol.
- In artikel 23 en 39 werd opgenomen voor de partnerorganisaties digitale inclusie en de partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid dat de beoogde resultaten en de bijbehorende indicatoren in het meerjarenplan opgedeeld moeten worden per opdracht en per strategische doelstelling. In het jaaractieplan moeten ook de concrete acties en de te behalen resultaten gekoppeld aan indicatoren in het jaaractieplan opgedeeld moeten worden per opdracht en per strategische doelstelling.
- In artikel 19, 36 en 52 werd verduidelijkt dat het budgettair luik gekoppeld zal worden aan de acties opgenomen in de jaaractieplannen.
- Artikel 12, 29 en 45 werden aangepast om te verduidelijken dat het bedrag dat bepaald wordt door de Vlaamse Regering een maximumbedrag is, waarvan de minister mag afwijken zo lang hij onder dit bedrag blijft.

- Aan artikel 18, 35 en 51 wordt een regeling toegevoegd waarin bepaald wordt dat een deel van het voorschot of het volledige voorschot van de subsidie kan teruggevorderd worden indien dit deel of het volledige voorschot niet kan verantwoord worden door de partnerorganisatie waarvan de erkenning wordt opgeheven. Er wordt ook bepaald dat de eventueel opgebouwde reserves worden teruggevorderd in geval van ontbinding van de samenwerkingsovereenkomst en de opheffing van de erkenning.
- In artikel 19, 36 en 52 wordt toegevoegd dat het dossier dat aan de Inspectie van Financiën wordt voorgelegd ook het jaaractieplan en de jaarbegroting zal bevatten.
- In artikel 23 en 39 wordt een verwijzing toegevoegd naar een jaarbegroting zoals reeds bepaald in artikel 6 van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 13 november 2023.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Lokale besturen in Vlaanderen zijn belangrijke partners van de Vlaamse overheid. Lokale besturen zijn immers een belangrijk bestuursniveau om te werken aan de uitdagingen die er zijn op vlak van gelijke kansen aangezien het 'samenleven in diversiteit' op het lokale niveau gebeurt (wijken, scholen, jeugd- en sportverenigingen, etc.).

Het is belangrijk dat de kennis, informatie en expertise die de partnerorganisatie voor digitale inclusie opbouwt ook verspreid worden naar lokale besturen. Lokale besturen werken namelijk aan digitale inclusie dichtbij de burger. Verder moet de werking van de partnerorganisatie voor digitale inclusie de volledige Vlaamse Gemeenschap omvatten (artikel 14septies, §2, eerste lid, 3°, van het Gelijkekansendecreet). Dit betekent een werking inclusief het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, desgevallend beperkt tot de daar gevestigde instellingen die, wegens hun activiteiten of hun organisatie uitsluitend behoren tot de Vlaamse Gemeenschap en tot de Vlaamse Gemeenschapscommissie als plaatsvervangend Vlaams lokaal bestuur.

De erkende partnerorganisatie voor de ondersteuning van het lokale gelijkekansenbeleid zal de opdracht hebben om informatie, kennis en expertise inzake het lokale gelijkekansenbeleid te verzamelen en in bruikbare instrumenten voor de lokale besturen om te zetten, te delen en daarvoor begeleiding en ondersteuning te verzorgen aan lokale besturen. De erkende partnerorganisatie vervult deze opdracht met het oog op de ondersteuning van lokale besturen bij het voeren van een lokaal inclusief gelijkekansenbeleid.

De partnerorganisatie zal een dienstverlening uitbouwen naar de Vlaamse lokale besturen en neemt daarbij ook de ondersteuning van de Vlaamse Gemeenschapscommissie als plaatsvervangend Vlaams lokaal bestuur mee op. In artikel 14octies, §2, eerste lid, 4°, van het Gelijkekansendecreet is namelijk

opgenomen dat een partnerorganisatie voor het lokale gelijkheidsbeleid bereid moet zijn de decretale opdracht uit te voeren ten aanzien van de lokale besturen in het Vlaamse Gewest, evenals ten aanzien van de Vlaamse Gemeenschapscommissie als plaatsvervangend Vlaams lokaal bestuur.

Afdeling 1 van hoofdstuk 3 van dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft tot doel meer bekendheid en toegankelijkheid te verlenen aan de geldende criteria voor stimulerende maatregelen, krachtens de Europese en nationale rechtspraak, specifiek ten aanzien van lokale besturen. De Vlaamse Regering meent dat de overheid een voorbeeld- en voortrekkersrol moet spelen. De Vlaamse Regering wil daarom met deze afdeling de lokale besturen de mogelijkheid bieden om (meer) gebruik te maken van de mogelijkheid van het nemen van tijdelijke specifieke maatregelen om een kennelijke ongelijkheid te compenseren en hen daarbij ook ondersteunen. Het staat lokale besturen vrij om naast de aangeduide prioritaire groepen, eveneens stimulerende maatregelen te initiëren voor bijkomende doelgroepen waarvoor deze toegelaten zijn, krachtens artikel 5, §3, van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en/of artikel 26 van het Gelijkheidsdecreet. De mogelijkheid om stimulerende maatregelen te nemen staat decretaal open voor alle discriminatiegronden, vermeld in artikel 15bis van het Gelijkheidsdecreet en artikel 2, 8°, van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wil (en kan) niet raken aan die decretale mogelijkheid van lokale besturen om stimulerende maatregelen te nemen voor andere groepen/discriminatiegronden die onder de regelgeving vallen.

4 VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt na de principiële goedkeuring voorgelegd voor advies aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad van personen met een handicap (NOOZO), de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Vlaamse raad WVG), de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) en de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA).

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkheids- en gelijkebehandelingsbeleid;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering:
 - 2.1 het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - 2.2 het advies in te winnen van de Vlaamse adviesraad handicap (NOOZO) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;

- 2.3 het advies in te winnen van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Vlaamse raad WVG) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
- 2.4 het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;
- 2.5 het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA), met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit.
- 2.6 het advies in te winnen van het Vlaams Mensenrechteninstituut, met toepassing van artikel 9 van het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

Bijlagen:

1. het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
2. het advies van de Inspectie van Financiën van 22 oktober 2023.