

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

# BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot opheffing van hoofdstuk II en V en wijziging van artikel 28/17 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen en wijziging van artikel 6, 21 en 62 van het besluit van 15 juli 2022 de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling

- Principiële goedkeuring

## Samenvatting

De Vlaamse Regering past de leeftijdsgrenzen voor de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring aan vanaf 1 juli 2024. Verder worden een aantal bepalingen uit het uitvoeringsbesluit voor individueel maatwerk verduidelijkt, zoals het bezorgen van loonfiches bij het gebruik van individueel maatwerk bij verenigingswerk, de documenten die zelfstandigen kunnen gebruiken om voldoende bedrijfsactiviteiten aan te tonen en de aanvraag van werkgevers tijdens de tewerkstelling van de werknemer met een arbeidsbeperking.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie

Beleidsveld: tewerkstellingsbeleid (aanpassingen aan de doelgroepvermindering – artikel 1 en 5-6)

Beleidsveld: sociale economie (aanpassing individueel maatwerk – artikel 2-4)

### B. ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevings- en taaladvies nr. 2023/511 van 7 december 2023.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Met de begrotingsopmaak 2024 werden de doelgroepvermindering voor oudere werknemers en jonge werknemers opgeheven vanaf 1 juli 2024. De decretale bepalingen hiervoor zijn opgenomen in het programmadecreet voor de begrotingsopmaak 2024. Aangezien er geen overlap meer mogelijk is met de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring worden de leeftijdsgrenzen voor deze doelgroepvermindering aangepast.

Individueel maatwerk is op 1 juli 2023 in werking getreden. Werkgevers kunnen vanaf die datum een aanvraag indienen voor de aanwerving en tewerkstelling van personen met een arbeidsbeperking en ook zelfstandigen met een arbeidsbeperking kunnen gebruik maken van individueel maatwerk. Met de voorliggende wijzigingen aan het uitvoeringsbesluit worden een aantal elementen in de regelgeving verduidelijkt:

- Werkgevers moeten de aanvraag voor individueel maatwerk bij het Departement Werk en Sociale Economie indienen tijdens de tewerkstelling van de persoon met een arbeidsbeperking.
- Zelfstandigen kunnen hun voldoende bedrijfsactiviteiten aantonen met een attest van het sociaal verzekeringsfonds of een fiscaal aanslagbiljet. Voor zelfstandigen die nog niet over één van beide beschikken, kan dit nog steeds via een attest van VLAIO aangetoond worden dat ze voldoende bedrijfsactiviteiten kunnen aantonen.
- Werkgevers die een beroep willen doen op individueel maatwerk voor verenigingswerk moeten aan het Departement Werk en Sociale Economie loonfiches bezorgen voor de berekening van de premies.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### Artikel 1.

Met het opheffen van de doelgroepvermindering voor oudere werknemers en jonge werknemers na de septemberverklaring worden de leeftijdsgrenzen voor de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring aangepast. Alle niet-werkende werkzoekenden die bij VDAB zijn ingeschreven en de voorbije twee jaar onvoldoende lang hebben gewerkt komen potentieel in aanmerking voor de doelgroepvermindering, zolang ze de pensioenleeftijd niet bereikt hebben. Door het opheffen van de andere twee doelgroepverminderingen verdwijnt de overlap en kunnen werkgevers vanaf 1 juli 2024 tot de pensioenleeftijd van de personen van de doelgroepvermindering gebruik maken bij de aanwerving.

#### Artikel 2.

Werkgevers die gebruik wensen te maken van individueel maatwerk moeten de aanvraag bij het Departement Werk en Sociale Economie indienen tijdens de tewerkstelling van de werknemer met een arbeidsbeperking. VDAB heeft voor deze persoon dan ook al de behoefte aan individueel maatwerk vastgesteld en de aanvraag gebeurt binnen de periode van geldigheid van deze vaststelling.

Met dit artikel wordt verduidelijkt dat het indienen van een aanvraag voor of na de tewerkstelling van de persoon met een arbeidsbeperking niet ontvankelijk is. De werkgever kan de aanvraag immers indienen voor een persoon met een arbeidsbeperking die recent is aangeworven of een werknemer die reeds langer in dienst was en een arbeidsbeperking heeft verworven. Aangezien het belangrijk is dat de begeleiding op de werkvloer snel kan opgestart worden is het noodzakelijk dat de werkgever reeds op de hoogte is van de nood aan ondersteuning en hiervoor de nodige voorbereiding heeft getroffen. De werkgever maakt met de werknemer afspraken over hoe de werkondersteunende maatregelen zullen ingezet worden. De werknemer is dan ook op de hoogte

van de aanvraag. Idealiter maakt het inzetten van werkondersteunende maatregelen deel uit van het ruimere onthaal- en HR-beleid van de onderneming en worden hier op niveau van de onderneming ook afspraken over gemaakt. De regelgeving bepaalt verder ook dat de werkgever op een transparante wijze communiceert aan de werknemer hoe de werkondersteunende maatregelen zullen ingezet worden tijdens de tewerkstelling.

### **Artikel 3.**

Met deze aanpassing van het uitvoeringsbesluit voor individueel maatwerk wordt verduidelijkt dat werkgevers die beroep doen op individueel maatwerk voor verenigingswerk de loonfiches ter beschikking moeten stellen voor het Departement Werk en Sociale Economie. De werkgever kan de aanvraag indienen via het WSE-loket en kan onder de voorwaarden van het uitvoeringsbesluit beroep doen op individueel maatwerk wanneer een persoon met een arbeidsbeperking wordt tewerkgesteld.

Verenigingswerk is een arbeidsstelsel waarmee verenigingen zonder winstoogmerk en openbare instellingen werknemers kunnen aanwerven voor tijdelijke activiteiten. Verenigingswerk geldt in de socioculturele sector en de sportsector. De federale overheid stelt de verloning vrij van sociale zekerheidsbijdragen waardoor er voor deze tewerkstelling geen aangifte van loon en arbeidsprestaties noodzakelijk is. Dit betekent dat het Departement Werk en Sociale Economie, net zoals bij buitenlandse werkgevers, gebruik moet maken van de loonfiches om de premie te berekenen bij gebrek aan de aangifte bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

### **Artikel 4.**

Om in aanmerking te komen voor de ondersteuningspremie voor zelfstandigen met een arbeidsbeperking moet de zelfstandige onder meer aantonen dat hij of zij voldoende bedrijfsactiviteiten realiseert. De zelfstandige kan dit doen via een attest van het sociaal verzekeringsfonds als bewijs van het betalen van de overeenstemmende sociale bijdragen of via een fiscaal aanslagbiljet. Zelfstandigen die niet over één van beide beschikken, bijvoorbeeld startende zelfstandigen kunnen dit via een attest van VLAIO aantonen.

### **Artikel 5 - 6.**

Met het opheffen van de decretale basis voor de doelgroepvermindering voor oudere werknemers en jonge werknemers in de programmawet van 24 december 2002 (I) via het programmadecreet bij de begrotingsopmaak 2024 worden de desbetreffende bepalingen in het koninklijk besluit van 16 mei 2003 ook opgeheven. Hoofdstuk II (artikel 1) gaat over de doelgroepvermindering voor oudere werknemers, hoofdstuk V (artikel 2) gaat over de doelgroepvermindering voor jongere werknemers.

### **Artikel 7 - 8.**

Dit besluit treedt in werking op 1 juli 2024 en beide bevoegde ministers worden belast met de uitvoering van het besluit.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

#### **Doelgroepverminderingen**

De middelen voor de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring bevinden zich op JB0-1JDB2CA-WT.

De meeruitgaven door het uitbreiden van de leeftijdsgrenzen van de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring worden geraamd op € 1.023.078 in 2024 en € 2.498.975 in 2025.

We verwijzen naar het begrotingsakkoord bij het decreet van 3 maart 2023 en het programmadecreet bij de begrotingsopmaak 2024 dat de doelgroepvermindering vastgeklikt wordt op een gesloten enveloppe. De evolutie van de doelgroep die in aanmerking komt voor de doelgroepvermindering wordt nauwkeurig gemonitord en de relevante cijfers worden overgemaakt aan de Inspectie van Financiën en de Vlaamse minister bevoegd voor het budgettair beleid bij elke begrotingsronde. Het activeringskarakter en de mate waarin de maatregel bijdraagt tot duurzame werkzaamheid moeten uiterlijk bij begrotingsopmaak 2027 worden geëvalueerd.

### **Individueel maatwerk**

De wijzigingen aan individueel maatwerk voor verenigingswerk hebben potentieel een financiële impact, deze impact ramen we als beperkt. De andere wijzigingen hebben geen financiële impact.

Het federale kader voor verenigingswerk werd gewijzigd vanaf 1 januari 2022. De regeling voor de vrijstelling van de sociale zekerheidsbijdragen (en dus de aangifte bij de RSZ) voorziet in een quotum van dagen of uren per jaar naargelang het type activiteit. In het vierde kwartaal 2022 telde RSZ 939 gebruikers van verenigingswerk tijdens het kwartaal. Het ging om 5.559 verenigingswerkers die in Vlaanderen wonen (een persoon die bij meerdere gebruikers verenigingswerk deed werd dubbelgeteld). Ruim een kwart van deze verenigingswerkers doet dit bij openbare diensten. Het derde kwartaal (met de zomerperiode) telde 1.060 gebruikers voor 13.001 verenigingswerkers. Bij de toegelaten werkgevers en activiteiten zien we ook het rijk, de gemeenschappen en gewesten die bij individueel maatwerk uitgesloten zijn van het toepassingsgebied. Ook dagcontracten zijn op basis van het uitvoeringsbesluit voor individueel maatwerk uitgesloten. Op basis van de statistieken van de RSZ is het niet mogelijk om een verdere verfijning te maken, maar gezien de aard van verenigingswerk, namelijk inzetten voor tijdelijke activiteiten in de socioculturele en de sportsector, kunnen we vermoeden dat weinig werkgevers effectief beroep zullen kunnen doen op individueel maatwerk.

Het advies van Inspectie van Financiën van 3 december 2023 was gunstig.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 6 december 2023 en ontvangen op 19 december 2023: "De budgettaire impact van de wijziging aan Individueel Maatwerk wordt opgevangen binnen de refertekredieten (JBO-1JEB2HF-WT). De budgettaire impact van het schrappen van de leeftijdsgrenzen van de nieuwe doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring wordt opgevangen binnen de totale nominale enveloppe van 22,5 miljoen euro die wordt voorzien vanuit het uitdoven van de aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden. De voorwaarden uit de begrotingsakkoorden met kenmerken 2022004596 (dossier nieuwe doelgroepvermindering) en 2023004052 (dossier bepaling programmadecreet uitdoof doelgroepverminderingen) blijven van toepassing op deze nieuwe doelgroepvermindering."

### **B. ESR-TOETS**

Het voorontwerp van besluit is ESR-neutraal.

### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen. Zij kunnen als werkgever beroep doen op de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame

werkervaring en individueel maatwerk.

## **E. VERDER TRAJECT**

Na de beslissing van de Vlaamse Regering willen we dit voorontwerp van besluit voorleggen voor advies aan de sociale partners (SERV) en de Raad van State.

## **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de SERV, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Jo BROUNS