

INSPECTIE VAN FINANCIËN

Vlaamse overheid

Graaf de Ferrarisgebouw
Koning Albert II-laan 20
1000 BRUSSEL
T 02 553 75 77

Nota voor mevrouw Hilde Crevits
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en
Gezin

| | | | |
|---|-------------------|---------------------------------------|----------------------------|
| uw bericht van | uw kenmerk | ons kenmerk IF/22/4791 | bijlagen |
| vragen naar /e-mail Martien Van Wynendaele martienaa.vanwynendaele@mow.vlaanderen.be | | telefoonnummer 02 553 75 77 | datum 14/12/2022 |

Betreft: Ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

1. Het dossier

Het dossier werd voorgelegd voor advies IF op 25/11/2022

Het dossier bevat:

- de adviesaanvraag bij IF
- de nota aan de leden van de Vlaamse Regering
- de memorie van toelichting
- het ontwerp van decreet

Op 1/12/2022 heeft IF bijkomende verduidelijkingen gevraagd. Deze zijn op 14/12/2022 verstrekt.

2. Beknopte samenvatting van het dossier

Voorliggend ontwerp van decreet voorziet wijzigingen in een veelheid aan domeinen. Op hoofdlijnen voert men volgende wijzigingen door:

- 1) Men voert een (betere) decretale basis is om verschillende subsidies die vandaag al bestaan, uit te kunnen betalen vb. VIA-subsidies aan de CGG, nominatim subsidies in het begrotingsdecreet, ...
- 2) Men actualiseert de CAW-opdrachten om rekening te houden met de gewijzigde zorgvisie (continuïteit van de zorg, ...)
- 3) De sanctiemogelijkheden worden bij WZC en bij werkgever van erkende verstrekkers van hulpmiddelen worden uitgebreid. Dit moet de werkgeversdruk op de verstrekkers om ongeoorloofde handelingen te stellen, reduceren. De

Afschriften

- Dhr. Minister-president van de Vlaamse Regering
- Dhr. Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed
- Dhr. secretaris-generaal van het departement Financiën en Begroting
- Mevr. secretaris-generaal van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Dhr. inspecteur van Financiën, coördinator

administratieve geldboete voor WZC kon enkel erg restrictief worden toegepast hoewel ze als effectief beoordeeld wordt.

- 4) De Oekraïense ontheemden worden vrijgesteld om de zorgpremie te betalen zolang ze hun bijzonder beschermingsstatuut genieten (art. 25 ontwerp van decreet)
- 5) De uitstelperiode (covid) voor het administratief basisdossier van WZC wordt verlengd met een door de VR nog te bepalen periode.

Voor een meer volledig overzicht wordt verwezen naar de NVR en MvT.

3. Opmerkingen van de Inspectie van Financiën

3.1 Wettelijkheid en regelmatigheid

Binnen het gegeven tijdsbestek, formuleert de IF geen bijzondere opmerkingen.

3.2 Doelmatigheid en budgettaire weerslag

Slechts 1 artikel (punt 7 hierboven) creëert een budgettaire impact. De Oekraïense ontheemden zullen geen zorgpremie moeten betalen, maar zullen wel hun VSB-rechten behouden. Deze minderinkomst wordt maximalistisch geraamd op 1.159.478 euro in 2023. IF merkt op:

- De beoogde vrijstelling gaat in tegen de basislogica dat iemand ingeschreven in het vreemdelingenregister ook bijdrageplichtig is. De facto vormen de enige aanvaardbare vrijstellingsgronden overlijden of (gerechtelijk) bewezen insolventie.
- Het creëert verschillende verplichtingen voor mensen die zich in gelijkaardige situaties bevinden. Een subsidiair beschermde vluchteling (of geregulariseerde derdelander,...) die al in het vreemdelingenregister is opgenomen, moet wel een bijdrage betalen; de Oekraïense ontheemden in het vreemdelingenregister niet. Er zou m.a.w. een scope kunnen zijn om via gerechtelijke weg deze uitzondering uit te breiden naar andere groepen. Dit holt de financieringsbasis van de VSB verder uit.
- Deze vrijstelling creëert de facto een naar de toekomst toe verworven recht voor de betrokkenen. Dus ook als de Oekraïens-Russische oorlog 10 jaar zou duren en de betrokkenen van hun bijzonder statuut blijven genieten, zullen ze nog steeds vrijgesteld blijven. Het achteraf intrekken van de vrijstelling komt sanctionerend over, ook al zullen sommige ontheemden geïntegreerd zijn en hoge inkomens hebben.

Indien men beleidsmatig een bijkomende tegemoetkoming aan de Oekraïens ontheemden wenst te voorzien, is het intern consistenter om een eenmalige (of herhaalde) tegemoetkoming via de CAW/OCMW's te voorzien voor de Oekraïense ontheemden die deze bijdrage moeilijk kunnen betalen.

3.3 Lokale Besturen

Er is geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op het personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de ontvangsten, de investeringen of de schuld.

4. Besluit

De Inspectie van Financiën verleent een deels gunstig advies en deels ongunstig advies aan het ontwerp van decreet. Alle artikelen m.u.v. art. 25 zijn eerder juridisch-technisch van aard, hebben geen budgettaire impact en roepen geen bijzondere bezwaren op. Het art. 25 creëert echter een moeilijk terug te draaien uitzonderingssituatie voor de Oekraïense ontheemden die bovendien een niet te verwaarlozen budgettaire impact heeft (3.2). Wat dit artikel betreft, dient IF een ongunstig advies te verlenen.

Met toepassing van artikel 31 §1 van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist.

De Inspectie van Financiën,

Bert Vanbergen
Inspecteur van Financiën