



DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME.

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Personeelsplan voor het Agentschap Justitie en Handhaving

Samenvatting

Voorliggend personeelsplan van het Agentschap Justitie en Handhaving wordt ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Het Vlaams Centrum Elektronisch Toezicht wordt versterkt om in de toekomst ook minderjarige daders via elektronische monitoring op te volgen. Daarnaast wordt Veilig Huis – de voormalige Family Justice Centers – versterkt met kinderpsychologen en een afdelingshoofd in de strijd tegen intrafamiliaal geweld en kindermishandeling. Tot slot wordt het Vlaams Meldpunt voor Grensoverschrijdend Gedrag structureel verankerd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
Beleidsveld: Justitie en Handhaving

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Beleids- en begrotingstoelichting begrotingsopmaak 2023.
- Decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht.
- Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht, wat betreft de opheffing van de leeftijdsgrens en de mogelijkheid van elektronische monitoring in de fase van de voorlopige rechtspleging en overige wijzigingen.
- De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 6 december 2023.
- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, verleende een akkoord op 18 december 2023.
- Op gaf de Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, een akkoord aan dit personeelsplan.
- Volgens aanwijzing 297 van omzendbrief 2019/4 is er geen voorafgaand wetgevingstechnisch of taalkundig advies vereist.

////////////////////////////////////

2. INHOUD

DEEL 1 – Elektronische monitoring van minderjarige daders

De elektronische monitoring voor minderjarige daders is een noodzakelijke en innovatieve aanvulling op het bestaand arsenaal aan jeugdrechtelijke reacties. Het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht vormt de decreetale basis voor deze modaliteit en definieert deze als volgt: *“Elektronische monitoring is elke technologie die de naleving van de opgelegde sanctie van op een afstand controleert. Tijdens de elektronische monitoring wordt de minderjarige begeleid door een erkende dienst.”.*

Deze nieuwe strafmodaliteit zal in 2024 worden uitgerold in **samenwerking** tussen het Agentschap Justitie en Handhaving en het Agentschap Opgroeien. Het Vlaams Centrum Elektronisch Toezicht (VCET) zal instaan voor de controle en Opgroeien voor de begeleiding van de minderjarige. Deze samenwerking van nauwe controle en intensieve begeleiding is belangrijk om recidive te voorkomen en re-integratie te bevorderen. Met deze nieuwe modaliteit zal het VCET dus werken met een volledig nieuwe doelgroep én nieuwe samenwerkingspartners. Om deze modaliteit succesvol te implementeren, moet het VCET van bij de start klaar staan.

Rekening houdende met het 24/7 ploegensysteem van het VCET moet de **monitoring** versterkt worden met acht deskundigen die gespecialiseerd zijn in de opvolging van minderjarigen. De opvolging is immers erg intensief: de uurroosters voor minderjarigen zullen zeer complex zijn (school, vrijetijdsbesteding, ...) en de begeleiding moet afgestemd zijn op de leeftijd van de jongere. Binnen deze vorm van elektronisch toezicht zal er gebruik gemaakt worden van een GPS-unit: monitoring via GPS is een meer intensieve vorm van elektronisch toezicht, aangezien de monitoring real time het spoor van de minderjarige kan controleren. Daar waar volwassen verdachten onder elektronisch toezicht de woning zeer zelden mogen verlaten, is het net de bedoeling om de minderjarige daders structuur te bieden en hen te monitoren bij al hun activiteiten en uitgangen. Acht medewerkers voor de monitoring is daarom noodzakelijk om ervoor te zorgen dat de verschillende shiften (vroeg, late, nacht en dagshift) bemand zijn.

Daarnaast staat de **mobiele eenheid** in voor de activatie en de-activatie van bewakingsmateriaal en verzorgt het ook de technische interventies. De aansluiting bij een minderjarige zal prioritair opgenomen moeten worden. Het gaat immers vaak om jongeren die elektronisch toezicht krijgen na het verlaten van een gemeenschapsinstelling. Nadien verblijft de jongere ofwel in het thuismilieu, waarbij ook de ouders worden geïnformeerd over de maatregel en het gebruik van het materiaal, ofwel in een voorziening, zoals een internaat. In beide gevallen zal de mobiele eenheid voldoende tijd nodig hebben voor deze installatie. Ingeval van een voorziening neemt het meer tijd in beslag om de juiste perimeter te bepalen en de nodige informatie te verschaffen aan de jongere en de begeleiders. Er is daarom nood aan twee bijkomende medewerkers voor de mobiele eenheid om de aansluitingen, technische interventies en de-activaties bij deze extra dossiers snel uit te voeren.

De **administratie** staat in voor het registreren van het mandaat in het dossiersysteem (SISSET), het opladen van de benodigde documenten (beschikking, vonnis, ...) en registratie van de uurroosters. Er is nood aan één extra administratief medewerker om deze nieuwe dossiers administratief op te volgen.

De **operationele directie** van het VCET zal de brug vormen tussen het VCET en Opgroeien. Net zoals bij reguliere opdrachten van elektronisch toezicht, werken zij in een permanentiesysteem, waarbij ze bereikbaar zijn buiten de kantooruren voor dringende vragen gelinkt aan individuele dossiers. Elektronische monitoring betekent 24/7 toezicht houden op het respecteren van het opgelegde uurrooster. Wanneer er inbreuken op het uurrooster worden vastgesteld of de minderjarige zich aan het toezicht onttrekt, dan dient er een beslissing genomen te worden om de nodige stappen te



ondernemen. Deze beslissing wordt door de operationele directie genomen, in samenspraak met Opgroeien. Daarom is er nood aan twee bijkomende adjuncten.

Deze ploeg van **13 nieuwe medewerkers** zal in een eerste fase intensief opgeleid worden: enerzijds in de reguliere opdrachten van het VCET en anderzijds in de specifieke opvolging van jongeren. Deze uitbreiding is immers niet alleen nodig voor deze nieuwe doelgroep, maar ook om de operationele werking in reguliere dossiers te garanderen. Om de nodige ervaring op te doen en de nodige procedures verder te verfijnen, zal deze ploeg beginnen met de elektronische monitoring van minderjarigen in regio Antwerpen. Nadien zal het doelgebied van dezelfde ploeg stelselmatig uitgebreid worden naar de rest van Vlaanderen. Deze 13 bijkomende medewerkers zullen dus - na deze inwerkperiode – instaan voor de elektronische monitoring van minderjarigen in heel Vlaanderen. Zij zullen nauw samenwerken met Opgroeien.

Tabel 1. Benodigd personeel voor elektronische monitoring minderjarigen

Functie	Niveau	Aantal VTE
Deskundige monitoring	B1	8
Medewerker mobiele eenheid	C1	2
Adjunct	A1	2
Administratief medewerker	C1	1
Totaal		13

DEEL 2 – Kinderpsychologen voor Veilig Huis, Het Vlaams Meldpunt voor Grensoverschrijdend Gedrag en een afdelingshoofd voor de afdeling Gendergerelateerd Geweld

Veilig Huis – de voormalige Family Justice Centers – is een regionale netwerkorganisatie die de expertise van verschillende diensten - politie, justitie, hulpverlening en lokale besturen - rond intrafamiliaal geweld bundelt. De hoofddoelstelling is een **duurzame, doeltreffende en gecoördineerde aanpak van intrafamiliaal geweld**. Die gezamenlijke aanpak zorgt dat de schotten tussen sectoren vervagen, in het belang van slachtoffers en gezinnen. Tegen het einde van het jaar zullen er 9 Veilig Huizen in Vlaanderen zijn. Veilig Huis is een onderdeel van de afdeling Gendergerelateerd Geweld.

Met de verdere uitrol van Veilig Huis in Vlaanderen is er nood aan bijkomende gespecialiseerde profielen in de strijd tegen intrafamiliaal geweld. Dagelijks worden casusregisseurs en andere partners van Veilig Huis immers geconfronteerd met complexe situaties van kinderen die slachtoffer of getuige zijn van intrafamiliaal geweld. Daarom is er nood aan ondersteuning in deze dossiers en rond dit thema door **zeven kinderpsychologen**.

De regionale verdeling van de zeven kinderpsychologen over de negen Veilige Huizen is als volgt voorzien:

- Twee kinderpsychologen in de provincie Antwerpen: één voor Veilig Huis Antwerpen en één voor Veilig Huis Rivierenland en Veilig Huis Kempen
- Twee kinderpsychologen in de provincie Oost-Vlaanderen: momenteel gaat het om één Veilig Huis in Oost-Vlaanderen, maar op korte termijn wordt een tweede opgestart
- Eén kinderpsycholoog voor Veilig Huis Limburg
- Eén kinderpsycholoog in de provincie Vlaams-Brabant, voor Veilig Huis Oost-Brabant en Veilig Huis Halle-Vilvoorde
- Eén kinderpsycholoog in de provincie West-Vlaanderen, voor Veilig Huis Noord-West-Vlaanderen en Veilig Huis Zuid-West-Vlaanderen

Zij zullen volgende taken opnemen:

- een aanspreekpunt zijn en opnemen van een brede consult- en adviesrol binnen Veilig Huis inzake kinderen die blootgesteld worden aan familiaal geweld
- het bieden van ondersteuning aan de casusregisseurs van Veilig Huis bij (vermoedens van) kindermishandeling



- het voorzien van interne opleiding over het omgaan met vermoedens van kindermishandeling binnen trajecten van Veilig Huis
- het in kaart brengen van risico- en beschermende factoren in functie van veiligheidsinschatting rond kinderen binnen trajecten van Veilig Huis
- het deelnemen aan intersectoraal overleg en het aansluiten bij cliëntgesprekken binnen Veilig Huis vanuit het kindperspectief

Naast deze kinderpsychologen voor Veilig Huis, wordt ook het **Vlaams Meldpunt Grensoverschrijdend Gedrag** structureel verankerd. Het Meldpunt is een samenwerking tussen het Vlaams Mensenrechten Instituut (VMRI) en het Agentschap Justitie en Handhaving.

Bewegingen zoals #MeToo hebben seksueel grensoverschrijdend gedrag wereldwijd op de agenda gezet. De afgelopen jaren raakten ook gevallen bekend van (seksueel) grensoverschrijdend gedrag in een aantal Vlaamse sectoren, zoals media, sport, hoger onderwijs, zorg en de cultuur. Naast alle initiatieven die er al zijn, is meermaals de nood gebleken aan een sterk extern meldpunt dat de verschillende beleidsdomeinen overschrijdt. In september 2023 openden de Vlaamse minister bevoegd voor Justitie en Handhaving en de Vlaamse minister bevoegd voor Samenleven daarom het Vlaams Meldpunt Grensoverschrijdend Gedrag. Het Meldpunt heeft twee opdrachten:

1. De kernopdracht van het meldpunt bestaat erin om meldingen van slachtoffers van grensoverschrijdend gedrag te behandelen en er een passend gevolg aan te geven. Het meldpunt is een vertrouwelijk, laagdrempelig en onafhankelijk aanspreekpunt dat werkt op maat van het slachtoffer. Na onthaal met een uitgebreide vraag- en aanbodverheldering wordt het slachtoffer ondersteund om de gewenste stappen te zetten.
2. De tweede opdracht van het meldpunt betreft het structureel aanpakken van grensoverschrijdend gedrag in organisaties binnen de Vlaamse sectoren. Zo zal het meldpunt enerzijds advies geven aan organisaties waar het grensoverschrijdend gedrag plaatsvond zodat de situaties correct worden aangepakt. Anderzijds wordt ook ruimer gekeken naar de hele sector of over de sectoren heen om hun werking te verbeteren en goede praktijken te delen.

Met dit personeelsplan wordt het Meldpunt structureel verankerd om de dienstverlening voor melders van grensoverschrijdend gedrag in de Vlaamse sectoren te verzekeren. Het Meldpunt bestaat uit 13,5 VTE, waarvan, zes **maatschappelijk werkers/dossierbehandelaars**, vijfentwintig **psychologen/dossierbehandelaars**, één **jurist** en één **coördinator**.

Tot slot heeft de Vlaamse Regering de afgelopen jaren al sterk geïnvesteerd in de verdere uitrol van Veilig Huis in Vlaanderen. Veilig Huis is vandaag, net zoals het eerder genoemd Meldpunt, ingebed binnen de afdeling Gendergerelateerd Geweld, overeenkomstig het organisatiebesluit van het agentschap. De afdeling bestaat vandaag uit bijna 100 personeelsleden. Desondanks beschikt deze afdeling nog niet over een afdelingshoofd. Daarom is er nood aan één **afdelingshoofd** voor de afdeling Gendergerelateerd Geweld.

Tabel 2. Benodigd personeel voor de afdeling Gendergerelateerd Geweld

Functie	Niveau	Aantal VTE
Kinderpsycholoog Veilig Huis	A1	7
Maatschappelijk werker / dossierbehandelaar Meldpunt	B1	6
Psycholoog / dossierbehandelaar Meldpunt	A1	5,5
Jurist Meldpunt	A1	1
Coördinator Meldpunt	A2	1
Afdelingshoofd	A2A	1
Totaal		21,5



3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De bijkomende 34,5 arbeidsplaatsen hebben een budgettaire weerslag op de begroting van de Vlaamse gemeenschap.

De wervingskost voor deze arbeidsplaatsen bedraagt 2.884.030,31 EUR en komen uit de personeelskredieten zoals voorzien in het ontwerpdecreet houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2024.

Op 6 december 2023 formuleerde de Inspectie van Financiën een gunstig advies over het voorliggend personeelsplan.

Op 18 december 2023 werd een begrotingsakkoord verleend.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er worden 34,5 bijkomende arbeidsplaatsen toegekend aan het Agentschap Justitie en Handhaving.

In de opvolging van de lopende personeelsbesparing heeft de Vlaamse Regering bij aanvang van deze besparingsronde beslist om de 'Justitiehuisen' buiten scope te plaatsen (cfr VR 2020 0603 DOC.0187). Hieronder ressorteren de afdelingen Justitiehuisen, Gendergerelateerd Geweld en het Vlaams Centrum Elektronisch Toezicht. De algemeen opgelegde budget- en koppenbesparing, die uiteraard blijven gelden, werd reeds opgenomen in het personeelsplan van het Agentschap Justitie en Handhaving (VR 2022 28 01), en blijft dus gelden. Het Agentschap Justitie en Handhaving heeft een besparingsdoelstelling van drie personeelsleden en 156 keuro die op het personeelsplan, goedgekeurd op 28 januari 2022, bespaard worden.

Op 12 augustus 2022 gaf de Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, een akkoord aan dit personeelsplan.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen, de schuld en de ontvangsten van de lokale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het personeelsplan voor het Agentschap Justitie en Handhaving, met versterking van personeelsleden voor de elektronische monitoring van minderjarigen, kinderpsychologen voor Veilig Huis, een afdelingshoofd voor de afdeling Gendergerelateerd Geweld en de structurele verankering van het Vlaams Meldpunt voor Grensoverschrijdend Gedrag;

2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten met de uitvoering van deze beslissing.

////////////////////////////////////

