

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend voorontwerp van decreet past het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid aan in het kader van de volgende drie elementen:

1. De verwerking van persoonsgegevens;
2. De verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten;
3. Een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap.

1. De verwerking van persoonsgegevens

Er wordt een nieuwe afdeling inzake de verwerking van persoonsgegevens toegevoegd aan het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In het kader van het inburgerings- en taalbeleid worden persoonsgegevens verwerkt via een computergestuurd cliëntvolgsysteem door het Agentschap Integratie en Inburgering, het Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent, het Huis van het Nederlands Brussel en door het Agentschap Binnenlands Bestuur. In deze nieuwe afdeling worden de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het inburgerings- en taalbeleid opgenomen. Het gaat namelijk om:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;

- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

2. De verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten

Ten tweede brengt voorliggend voorontwerp van decreet wijzigingen aan in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erkende erediensten.

De agentschappen integratie en inburgering worden enerzijds bevoegd gemaakt voor het versturen van de wervingsbrief voor de bedienaars van de erediensten die onder de inburgeringsplicht vallen. Anderzijds wordt de reikwijdte van verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erkende erediensten gewijzigd. Momenteel vallen enkel de huidige en toekomstige bedienaars van de lokale geloofsgemeenschappen die sinds 1 januari 2007¹ erkend werden op basis van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten onder de inburgeringsplicht. In het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 werd opgenomen dat de bedienaars van de eredienst en hun vervangers van het bestuur van de eredienst onder meer moeten voldoen aan de inburgeringsplicht die in voorkomend geval op hen van toepassing is conform het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid om de erkenning te behouden. De verplichtingen voor besturen van erediensten in het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 gelden echter ongeacht de datum van erkenning van de lokale geloofsgemeenschap. Er is dus een discrepantie ontstaan tussen het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Door middel van voorliggend voorontwerp van decreet worden eveneens de bedienaars en hun vervangers van de erkende erediensten bij een lokale geloofsgemeenschap erkend door het Vlaams Gewest voor 1 januari 2007 die tot de doelgroep van inburgering behoren verplicht om inburgering te volgen. Omwille van de rechtszekerheid zullen personen die reeds bedienaar zijn van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007, niet verplicht worden tot inburgering omwille van het feit dat ze bedienaar zijn. Ook indien een bedienaar momenteel al aangesteld is in bijvoorbeeld een bepaalde parochie en na de inwerkingtreding van dit voorontwerp van decreet een bijkomende aanstelling krijgt in een andere (naburige) parochie zal de inburgeringsplicht niet van toepassing zijn omwille van het feit dat die persoon bedienaar is. Personen die na de inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van decreet bedienaar worden van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007 zullen wel verplicht zijn tot inburgering omwille van het feit dat ze bedienaar zijn.

3. Een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap

Ten derde wordt een delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering om voor bepaalde categorieën van inburgeraars met een handicap af te wijken van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject. Voor sommige mensen met een handicap is het onhaalbaar het huidige taalniveau A2 te behalen, ondanks dat zij wel erg gemotiveerd zijn. Hierdoor zijn zij niet in de mogelijkheid om een inburgeringsattest te behalen. Door in afwijkingen van de taalvereiste te voorzien, geven we het inburgeringsbeleid inclusiever vorm voor mensen met een handicap.

¹ Door de inwerkingtreding op 1 januari 2007 van artikel 5 van het decreet van 14 juli 2006 tot wijziging van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid, *BS* 9 november 2006.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur

Beleidsveld: Gelijke Kansen en Integratie en Inburgering

Inhoudelijk structurelement: Integratie en inburgering

Beleidsdoelstelling: Beleidsnota 2019-2024 Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering:

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch-en taaladvies: Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/370 van 13 september 2023.

Op 27 oktober 2023 werd het voorontwerp van decreet een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering:

- VR 2023 2710 DOC.1401-1
- VR 2023 2710 DOC.1401-2
- VR 2023 2710 DOC.1401-3

De Vlaamse Onderwijsraad (Vlor) heeft op 8 november 2023 aangegeven dat ze het voornemen ondersteunen om een afwijking te voorzien van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap. Dat sluit aan bij hun vraag om een opleidingsaanbod op maat te voorzien en te komen tot een inclusief NT2-beleid. De precieze afwijking zal pas uitgewerkt worden in een uitvoeringsbesluit: de Vlor kan hier advies over uitbrengen. De Vlor ziet af van verder advies bij dit voorontwerp van decreet.

De (SERV) heeft op 20 november 2023 aangegeven dat de Commissie Diversiteit veel belang hecht aan een goed werkend inburgerings- en integratiebeleid dat ook de arbeidsmarktintegratie van nieuwkomers versterkt. In het recente verleden formuleerde de commissie hierover diverse adviezen. De commissie besliste evenwel om over voorliggend voorontwerp van decreet geen nader advies uit te brengen.

De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) heeft op de zitting van 20 november 2023 beslist om te verwijzen naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten, beschikbaar op het volgende adres: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-65-2023.pdf>. In dit algemeen advies wordt gewezen op de belangrijkste eisen waaraan elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt, moet voldoen. De Vlaamse Regering meent dat voorliggend voorontwerp van decreet na aanpassingen in navolging van het advies van de VTC (zie hieronder) en samen met de AVG-regelgeving, de betrokkenen toelaten om duidelijk te kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun persoonsgegevens zullen worden uitgevoerd en onder welke omstandigheden die verwerkingen zijn toegestaan. Het standaardadvies van de GBA geeft dan ook geen aanleiding tot tekstaanpassingen.

Op 5 december 2023 verstrekke de Vlaamse Adviesraad Handicap (NOOZO) advies. Hieronder wordt geduid welke wijzigingen werden aangebracht aan het voorontwerp van decreet naar aanleiding van het advies van NOOZO:

- De definitie voor 'handicap' op basis van artikel 1 van het VN-verdrag handicap wordt ingevoegd in artikel 2, 6°/1, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Deze definitie luidt *“een langdurige fysieke, mentale, verstandelijke of zintuiglijke beperkingen die personen in wisselwerking met diverse drempels kunnen beletten volledig, daadwerkelijk en op voet van gelijkheid met anderen te participeren in de samenleving”*. Naar aanleiding van de toevoeging van deze definitie worden in artikel 27 en artikel 34/5 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, de woorden “mentale of fysieke” geschrapt voor het woord 'handicap'.

Op 14 november 2023 verstrekke de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) het advies nr. 2023/136. Hieronder wordt geduid welke wijzigingen werden aangebracht aan het voorontwerp van decreet naar aanleiding van het advies van de VTC:

- In het ontworpen artikel 46/9 met betrekking tot de bewaartermijn van de persoonsgegevens wordt een verwijzing naar artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 toegevoegd. In dit Bestuursdecreet wordt de bewaartermijn van bestuursdocumenten geregeld. Artikel III.87 van het Bestuursdecreet bevat de criteria volgens dewelke de termijnen worden bepaald.

De repliek op de opmerkingen van de adviesraden waarvoor geen aanpassing van het voorontwerp van decreet vereist is, kan teruggevonden worden in de memorie van toelichting.

2. INHOUD

Hiervoor verwijzen we naar de nota Vlaamse Regering VR 2023 2710 DOC.1401-1 bij de eerste principiële goedkeuring van 27 oktober 2023. Voor de artikelsgewijze bespreking verwijzen we naar de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Hiervoor verwijzen we naar de nota Vlaamse Regering VR 2023 2710 DOC.1401-1 bij de eerste principiële goedkeuring van 27 oktober 2023.

B. ESR-TOETS

Hiervoor verwijzen we naar de nota Vlaamse Regering VR 2023 2710 DOC.1401-1 bij de eerste principiële goedkeuring van 27 oktober 2023.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Hiervoor verwijzen we naar de nota Vlaamse Regering VR 2023 2710 DOC.1401-1 bij de eerste principiële goedkeuring van 27 oktober 2023.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Hiervoor verwijzen we naar de nota Vlaamse Regering VR 2023 2710 DOC.1401-1 bij de eerste principiële goedkeuring van 27 oktober 2023.

4. VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van decreet wordt na de tweede principiële goedkeuring voorgelegd voor advies aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet en aan de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

Bijlagen:

1. Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap;
2. Memorie van Toelichting;
3. Brief van 8 november 2023 van de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor) waarin wordt meegedeeld dat geen verder advies zal worden verleend door de Vlor;
4. Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) van 14 november 2023;
5. Standaardadvies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) nr. 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten;
6. Brief van 20 november 2023 van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) waarin wordt meegedeeld dat geen verder advies zal worden verleend door de SERV;
7. Advies van de Vlaamse adviesraad handicap (NOOZO) van 1 december 2023.