



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2023/136 van 14 november 2023

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap
roepnaam	(wijzigingsdecreet integratie- en inburgeringsbeleid)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 27 oktober 2023
trefwoorden	Integratie en inburgering; verwerking persoonsgegevens; gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Bart Somers, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen van 30 oktober 2023, ontvangen door de VTC op 30 oktober 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 14 november 2023 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 14 november 2023 het volgend advies uit:

#### I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De toenmalige Vlaamse minister bevoegd voor Inburgering en Gelijke Kansen (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van*

*persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap (hierna “het Ontwerp”), zonder aanduiding van specifieke artikelen.*

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### Context

3. Het Ontwerp past het decreet van 7 juni 2013 *betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid* aan in het kader van de volgende drie elementen:
  1. de verwerking van persoonsgegevens;
  2. de verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten;
  3. een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap.

#### 1. De verwerking van persoonsgegevens

Er wordt een nieuwe afdeling over de verwerking van persoonsgegevens toegevoegd aan het decreet van 7 juni 2013 *betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid*. In het kader van het inburgerings- en taalbeleid worden persoonsgegevens verwerkt via een computergestuurd cliëntvolgsysteem door het Agentschap Integratie en Inburgering, het Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent, het Huis van het Nederlands Brussel en door het Agentschap Binnenlands Bestuur. In deze nieuwe afdeling worden de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het inburgerings- en taalbeleid opgenomen. Het gaat namelijk om:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

#### 2. De verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten

Ten tweede brengt het Ontwerp wijzigingen aan in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erkende erediensten.

De agentschappen integratie en inburgering worden enerzijds bevoegd gemaakt voor het versturen van de wervingsbrief voor de bedienaars van de erediensten die onder de inburgeringsplicht vallen.

Anderzijds wordt de reikwijdte van verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erkende erediensten gewijzigd. Momenteel vallen enkel de huidige en toekomstige bedienaars van de lokale geloofsgemeenschappen die sinds 1 januari 2007<sup>1</sup> erkend werden op basis van het decreet van 7 mei 2004 *betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten* onder de inburgeringsplicht. In het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 werd opgenomen dat de bedienaars van de eredienst en hun vervangers van het bestuur van de eredienst onder meer moeten voldoen aan de inburgeringsplicht die in voorkomend geval op hen van toepassing is conform het decreet van 7 juni 2013 *betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid* om de erkenning te behouden. De verplichtingen voor besturen van erediensten in het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 gelden echter ongeacht de datum van erkenning van de lokale geloofsgemeenschap. Er is dus een discrepantie ontstaan tussen het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en het decreet van 7 juni 2013 *betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid*. Door middel van het Ontwerp worden eveneens de bedienaars en hun vervangers

---

<sup>1</sup> Door de inwerkingtreding op 1 januari 2007 van artikel 5 van het decreet van 14 juli 2006 tot wijziging van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid, BS 9 november 2006.

van de erkende erediensten bij een lokale geloofsgemeenschap erkend door het Vlaams Gewest voor 1 januari 2007 die tot de doelgroep van inburgering behoren, verplicht om inburgering te volgen. Omwille van de rechtszekerheid zullen personen die al bedienaar zijn van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007, niet verplicht worden tot inburgering omwille van het feit dat ze bedienaar zijn. Ook als een bedienaar momenteel al aangesteld is in bijvoorbeeld een bepaalde parochie en na de inwerkingtreding van dit voorontwerp van decreet een bijkomende aanstelling krijgt in een andere (naburige) parochie zal de inburgeringsplicht niet van toepassing zijn omwille van het feit dat die persoon bedienaar is. Personen die na de inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van decreet bedienaar worden van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007 zullen wel verplicht zijn tot inburgering omwille van het feit dat ze bedienaar zijn.

### 3. Een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap

Ten derde wordt een delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering om voor bepaalde categorieën van inburgeraars met een handicap af te wijken van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject. Voor sommige mensen met een handicap is het onhaalbaar het huidige taalniveau A2 te behalen, ondanks dat zij wel erg gemotiveerd zijn. Hierdoor zijn zij niet in de mogelijkheid om een inburgeringsattest te behalen. Door in afwijkingen van de taalvereiste te voorzien, wordt beoogd het inburgeringsbeleid inclusiever vorm te geven voor mensen met een handicap.

4. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

#### **Art. 10.**

*Aan hoofdstuk 6 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt een afdeling 9/1 toegevoegd, die luidt als volgt:*

*“Afdeling 9/1. Bepalingen over de verwerking van persoonsgegevens”.*

#### **Art. 11.**

*In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan afdeling 9/1, toegevoegd bij artikel 10, een artikel 46/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:*

*“Art. 46/4. De persoonsgegevens worden in het kader van dit decreet verwerkt conform de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.*

*De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet is noodzakelijk voor de vervulling van de taken van algemeen belang die aan het EVA<sup>2</sup> en het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering als vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, zijn toevertrouwd en is gebaseerd op artikel 6, lid 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.*

*De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet over gezondheid en over religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen is gebaseerd op artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.”.*

#### **Art. 12.**

*In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:*

---

<sup>2</sup> Met het EVA worden in de voorliggende teksten (volgens de toelichting) samen volgende instanties bedoeld: het Agentschap Integratie en Inburgering eveneens het Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent en het Huis van het Nederlands Brussel.

*“Art. 46/5. Het EVA treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.*

*Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, en het EVA treden op als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 26 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de organisatie van de sanctioneringsprocedure, vermeld in artikel 39 en 40 van dit decreet.*

*Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.”.*

### **Art. 13.**

*In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/6 toegevoegd, dat luidt als volgt:*

*“Art. 46/6. De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, kunnen conform dit decreet persoonsgegevens verwerken van de volgende personen:*

- 1° inburgeraars;*
- 2° anderstaligen;*
- 3° anderstalige kleuters;*
- 4° minderjarige nieuwkomers;*
- 5° personen van buitenlandse herkomst;*
- 6° kandidaat-inwijkelingen;*
- 7° familieleden van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 6°.*

*De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, verwerken in voorkomend geval de volgende categorieën van persoonsgegevens in het kader van het traject van de personen, vermeld in het eerste lid:*

- 1° de contactgegevens en de identificatiegegevens;*
- 2° het rijksregisternummer;*
- 3° de moedertaal en de contacttalen;*
- 4° de gegevens over de individuele begeleiding;*
- 5° de gegevens over de persoonlijke situatie, met inbegrip van gegevens over gezondheid;*
- 6° de verblijfsgegevens;*
- 7° de burgerlijke staat en gegevens over de samenstelling van het gezin;*
- 8° de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's;*
- 9° de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2;*
- 10° de trajectgegevens;*
- 11° de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 30;*
- 12° de gegevens over Nederlands als tweede taal;*
- 13° de gegevens over het traject naar werk, vermeld in artikel 32;*
- 14° de gegevens over de deelname aan het participatie- en netwerktraject, vermeld in artikel 33;*
- 15° de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 39, en de gegevens over administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40;*

16° de gegevens over de religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaar van de erkende eredienst, vermeld in artikel 27, §1, 2°;

17° de gegevens over de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5.”.

#### **Art. 14.**

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/7 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/7. §1. De verwerking van persoonsgegevens door het EVA via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel het EVA toe te laten de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet te vervullen en meer in het bijzonder om:

- 1° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en de toeleidingstrajecten en bij het organiseren van het starterspakket voor kandidaat-inwijkelingen;
- 2° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- 3° het EVA te ondersteunen bij het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal;
- 4° het EVA toe te laten om het individuele dossier van de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, te registreren en het traject van die personen op te volgen;
- 5° het EVA toe te laten om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en bewijzen van het taalniveau Nederlands uit te reiken als vermeld in artikel 46/2;
- 6° het EVA toe te laten om minstens maandelijks een lijst ter beschikking te stellen waarin de volgende categorieën van personen zijn opgenomen:
  - a) de inburgeraars die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
  - b) de minderjarige nieuwkomers die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
  - c) de anderstalige kleuters die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
- 7° het EVA toe te laten om eenmalig een lijst ter beschikking te stellen de inburgeraars die gedurende meer dan twaalf maanden in het Rijksregister zijn ingeschreven;
- 8° het EVA toe te laten om de uitvoering van inburgering, vermeld in afdeling 3, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen, vermeld in afdeling 9, te evalueren;
- 9° het EVA toe te laten om de verplichting tot inburgering te controleren, vermeld in artikel 39;
- 10° het EVA toe te laten de verplichting tot het behalen van de taalvaardigheid van het Nederlands B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5, te controleren en op te volgen.

De verwerking van de persoonsgegevens door het EVA is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

§2. De verwerking van persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel:

- 1° administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40, opleggen;
- 2° monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid uitvoeren.

De verwerking van de persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.”.

#### **Art. 15.**

*In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/8 toegevoegd, dat luidt als volgt:*

*“Art. 46/8. Het EVA kan conform de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten voor de volgende doeleinden, als verenigbaar beschouwd:*

- 1° de centra en de Vlaamse onderwijsadministratie in het kader van het uitvoeren van:
  - a) de inburgeringstrajecten;*
  - b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;*
  - c) de taalkennis Nederlands;*
  - d) de Nederlands als tweede taal-trajecten;**
- 2° de VDAB, in het kader van het uitvoeren van:
  - a) de inburgeringstrajecten;*
  - b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;*
  - c) de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;**
- 3° Actiris in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;*
- 4° het lokaal bestuur:
  - a) in het kader van het uitvoeren van:
    - 1) de inburgeringstrajecten;*
    - 2) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;**
  - b) met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid, vermeld in artikel 4, §4, 2°, van dit decreet;**
- 5° het OCMW in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod;*
- 6° de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van:
  - a) de taalkennis Nederlands en de Nederlands als tweede taal-trajecten;*
  - b) de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;**
- 7° de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie in het kader van de verplichting tot inburgering in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;*
- 8° het Agentschap Vlaamse Belastingdienst in het kader van het invorderen bij dwangbevel van de retributie, vermeld in artikel 30, §3, van dit decreet, en artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;*
- 9° de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 met het oog op de controle van:
  - a) de erkenningscriteria, vermeld in artikel 7, 8°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;*
  - b) de verplichting, vermeld in artikel 16, 7°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;**
- 10° het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 7°, van dit decreet, met het oog op het opstellen van een behoefteplan als vermeld in artikel 46/3, eerste lid, 2°/1, van dit decreet;*
- 11° sociale verhuurders met het oog op het controleren van de taalkennisverplichting van kandidaat-huurders van een sociale woning, vermeld in artikel 6.20, eerste lid, 5° en 6°, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021;*
- 12° het Agentschap voor Onderwijsdiensten in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van dit decreet, in verband met de leerplicht van minderjarigen;*

- 13° *de Dienst Vreemdelingenzaken, met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van inburgeraars die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;*
- 14° *de FOD Economie in het kader van in het kader van het uitvoeren van:*
- a) *de inburgeringstrajecten;*
  - b) *het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;*
  - c) *de taalkennis Nederlands;*
  - d) *de Nederlands als tweede taal-trajecten;*
- 15° *het lokaal overlegplatform en het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters;*
- 16° *de instanties waarmee het EVA informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken en kerntaken die door of krachtens dit decreet aan het EVA zijn toevertrouwd, te vervullen.*

*Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, kan met inachtneming van de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens medelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten met de volgende doeleinden als verenigbaar beschouwd:*

- 1° *het agentschap Vlaamse Belastingdienst met het oog op de gedwongen invordering van de administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;*
- 2° *het agentschap Facilitair Bedrijf in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;*
- 3° *de VDAB en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van de monitoring en de evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, 2°, van dit decreet;*
- 4° *de instanties waarmee het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken die door of krachtens dit decreet aan het voormeld departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, zijn toevertrouwd, te vervullen.*

*Voor de mededeling van persoonsgegevens aan de instanties, vermeld in het eerste en tweede lid, worden protocollen opgesteld conform artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.”*

#### **Art. 16.**

*In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/9 toegevoegd, dat luidt als volgt:*

*“Art. 46/9. De bewaartermijnen van de persoonsgegevens die via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, verwerkt worden, worden bepaald door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5 van dit decreet, conform artikel 5, lid 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. De voormelde bewaartermijnen worden bekendgemaakt aan de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, van dit decreet.*

*Om de bewaartermijnen, vermeld in het eerste lid, te bepalen, wordt rekening gehouden met onder meer de volgende criteria:*

- 1° *de doeleinden van de bewaring;*

2° de aanduiding van de waarde voor het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden.

*De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, bewaren de persoonsgegevens die ze bij de uitoefening van hun taken verwerken, niet langer dan nodig is voor de verwezenlijking van de doeleinden, vermeld in artikel 46/7.”.*

#### **Art. 17.**

*In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/10 toegevoegd, dat luidt als volgt:*

*“Art. 46/10. De Vlaamse Regering kan technische en organisatorische maatregelen als vermeld in artikel 5, lid 1, f), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, opleggen voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 46/6, tweede lid, van dit decreet.”.*

5. De VTC gaf op 26 januari 2021 reeds advies over een voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse Integratie- en Inburgeringsbeleid<sup>3</sup>.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: inburgeraars, anderstaligen, anderstalige kleuters, minderjarige nieuwkomers, personen van buitenlandse herkomst, kandidaat-inwijkelingen en familieleden van deze personen;
- en dat het minstens volgende gegevens betreft: contact- en identificatiegegevens, taalkennis, persoonlijke situatie, vaardigheden, opleiding, religieuze of levensbeschouwelijke overtuiging, inbreuken inburgeringsplicht.
7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

### **2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag**

8. Het decreet bevat niet expliciet de verwerking van persoonsgegevens.
9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
10. Het Ontwerp bepaalt dat de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet noodzakelijk is voor de vervulling van de taken van algemeen belang die aan het EVA en het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid zijn toevertrouwd en gebaseerd is op artikel 6, lid 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming en dat de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet over gezondheid en over religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen gebaseerd is op artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

---

<sup>3</sup> [https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_A\\_W\\_2021\\_05\\_advies.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2021_05_advies.pdf)



11. De memorie verduidelijkt:

*In het derde lid wordt bepaald dat de verwerking van persoonsgegevens over gezondheid en over religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen is toegelaten op basis van artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. De verwerking is noodzakelijk om redenen van zwaarwegend algemeen belang, waarbij de evenredigheid met het nagestreefde doel wordt gewaarborgd, de wezenlijke inhoud van het recht op bescherming van persoonsgegevens wordt geëerbiedigd en passende en specifieke maatregelen worden getroffen ter bescherming van de grondrechten en de fundamentele belangen van de personen van wie de persoonsgegevens worden verwerkt.*

*In het kader van de inburgeringsplicht van “de inburgeraar die behoort tot een van de volgende categorieën, vermeld in het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende eredielen” zoals opgenomen in artikel 27, §1, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt informatie verwerkt in verband met religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen. Het gaat hier om persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Deze verwerking is toegelaten door artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. In de memorie van toelichting bij het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid<sup>4</sup> wordt geduid waarom de verwerking van deze gegevens noodzakelijk is.*

*Het verwerken van persoonsgegevens over gezondheid is ten eerste noodzakelijk in het kader van het verlenen van een vrijstelling van de inburgeringsplicht. Er wordt een vrijstelling verleend aan wie aan de hand van een medisch attest aantoont dat hij ernstig ziek is of een mentale of fysieke handicap heeft, wat deelname of verdere deelname aan het inburgeringstraject blijvend onmogelijk maakt.<sup>5</sup>*

*Verder is het verwerken van persoonsgegevens over gezondheid noodzakelijk in het kader van het verlenen van uitstel en opschorting zoals opgenomen in artikel 21 tot en met 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het is nodig deze gegevens te verwerken aangezien op die manier een opschorting of uitstel kan verleend worden waardoor de inburgeraar niet onterecht gesanctioneerd kan worden. De verwerking van deze gegevens wordt zoveel mogelijk beperkt door het opnemen in het cliëntvolgsysteem van algemene categorieën zoals bv. medische redenen, ziekte- of bevallingsverlof of psychosociale of maatschappelijke problemen. Hierbij worden er ook algemene medische gegevens van inwonenden van de inburgeraar geregistreerd als die situatie leidt tot een opschorting of uitstel van het inburgeringstraject.*

*Daarnaast kan het ook nodig zijn om te registreren dat inburgeraars of anderstaligen slechtziend of slechthorend zijn of minder mobiel zijn zodat leerkrachten tijdens de cursus of testafnemers tijdens de testafname hiermee rekening kunnen houden.*

*Ook in het kader van het verlenen van een vrijstelling of uitstel voor het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling door verplichte inburgeraars worden er gegevens over ziekte, mentale of fysieke handicap verwerkt.<sup>6</sup>*

*Er worden geen medische attesten opgeslagen in het cliëntvolgsysteem.*

12. Er wordt onvoldoende aangetoond om welke taak van algemeen belang en de uitoefening van openbaar gezag het gaat en dat de verwerking noodzakelijk is om die taak en die uitoefening uit te voeren. Dit is enkel het geval voor wat betreft de gegevens betreffende de gezondheid
13. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>7</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende

<sup>4</sup> Memorie van toelichting bij het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, pg. 51-52, <https://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1037579>.

<sup>5</sup> Artikel 27, §2, eerste lid, 5°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

<sup>6</sup> Artikel 34/5, §2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

<sup>7</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen<sup>8</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>9</sup>

14. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG<sup>10</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
15. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
16. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
17. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9, AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen en religieuze of levensbeschouwelijke opvattingen.
18. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 en 10, AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
  - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;

---

<sup>8</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>9</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>10</sup> "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen,"

- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
  - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
19. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

### 3. Doelbinding

20. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
21. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld in het nieuwe artikel 46/7:

De verwerking van persoonsgegevens door het EVA via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel het EVA toe te laten de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet te vervullen en meer in het bijzonder om:

- het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en de toeleidingstrajecten en bij het organiseren van het starterspakket voor kandidaat-inwijkelingen;
- het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- het EVA te ondersteunen bij het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal;
- het EVA toe te laten om het individuele dossier van de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, te registreren en het traject van die personen op te volgen;
- het EVA toe te laten om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en bewijzen van het taalniveau Nederlands uit te reiken als vermeld in artikel 46/2;
- het EVA toe te laten om minstens maandelijks een lijst ter beschikking te stellen waarin de volgende categorieën van personen zijn opgenomen:
  - de inburgeraars die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
  - de minderjarige nieuwkomers die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
  - de anderstalige kleuters die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
- het EVA toe te laten om eenmalig een lijst ter beschikking te stellen de inburgeraars die gedurende meer dan twaalf maanden in het Rijksregister zijn ingeschreven;
- het EVA toe te laten om de uitvoering van inburgering, vermeld in afdeling 3, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen, vermeld in afdeling 9, te evalueren;
- het EVA toe te laten om de verplichting tot inburgering te controleren, vermeld in artikel 39;
- het EVA toe te laten de verplichting tot het behalen van de taalvaardigheid van het Nederlands B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5, te controleren en op te volgen.

De verwerking van persoonsgegevens door het Agentschap Binnenlands Bestuur heeft als doel:

- administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40, opleggen;
- monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid uitvoeren.

22. De memorie licht verder toe:

*Het nieuwe artikel 46/7 bevat de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verwerkt. De persoonsgegevens mogen enkel verwerkt worden om deze decretale doeleinden te verwezenlijken. Deze doeleinden werden grotendeels overgenomen uit het huidig artikel 20 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.*

*In paragraaf 1 worden de doeleinden opgenomen in het kader van de verwerkingen door de agentschappen integratie en inburgering. Deze verwerkingen vinden plaats ter verwezenlijking van de aan hen toegekende kerntaken en taken. Zoals eerder vermeld, vervullen zij deze decretale kerntaken en taken met het oog op het vervullen van hun opdracht om de integratie te ondersteunen, te stimuleren en te begeleiden. Meer specifiek worden de volgende doeleinden opgenomen:*

*1° het eerste doeleinde betreft het uitvoeren van de inburgeringstrajecten voor inburgeraars en de toeleidingstrajecten voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters. Deze taken werden via artikel 17, eerste lid, 1°, a), van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering. De taken vermeld in artikel 17, eerste lid, 1°, a), van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, werden niet toegekend aan het Huis van het Nederlands Brussel. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze doelstelling ondersteunt medewerkers van de agentschappen integratie en inburgering betrokken bij inburgering om individuele dossiers van inburgeraars, minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters bij te houden en om inburgeringstrajecten en toeleidingstrajecten te kunnen uitvoeren en opvolgen. Meer concreet gaat het om het detecteren of personen tot de (verplichte) doelgroep van inburgering behoren, het informeren van de (verplichte) doelgroep van inburgering, het registreren van inburgeraars na de aanmelding, het opvolgen en begeleiden tijdens het inburgeringstrajecten, het opvolgen van de inburgeringsplicht en ten slotte het uitreiken van het inburgeringsattest. Wat het inburgeringstraject betreft kan verwezen worden naar afdeling 3 (onderafdeling 1, 2 en 4) van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.*

*Wat de toeleidingstrajecten betreft kan verder verwezen worden naar artikel 35, §2, en 36-37 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en artikel 46-49 van het bijhorende uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 dat de agentschappen integratie en inburgering opdraagt om minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters die nog niet ingeschreven zijn in een school of nog niet voldaan hebben aan de leerplicht, en, in voorkomend geval hun ouders, te informeren over het toeleidingstraject in het kader van inburgering. Meer concreet betreft het het werven en toeleiden van deze minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters. Ten slotte valt onder deze doelstelling ook het ondersteunen van de agentschappen integratie en inburgering bij het organiseren van het starterspakket voor de kandidaat-inwijking. In artikel 34/6 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid is opgenomen dat aan de kandidaat-inwijking in het land van herkomst een starterspakket met het oog op inburgering kan worden aangeboden dat hem in staat stelt zich beter voorbereid te vestigen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;*

*2° het tweede doeleinde betreft het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat, hetzij individueel, hetzij in groep, in samenwerking met reguliere voorzieningen, om personen van buitenlandse herkomst te bereiken en te versterken. Deze taak werd via artikel 17, eerste lid, 1°, b), van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering. Deze taak vermeld in artikel 17, eerste lid, 1°, a) en b), van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, werd niet toegekend aan het Huis van het Nederlands Brussel;*

*3° het derde doeleinde betreft het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal. Deze taak werd via artikel 17, eerste lid, 1°, 5°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering. Het betreft meer concreet de intake, het eventueel testen en oriënteren van anderstaligen naar het meest geschikte aanbod Nederlands als tweede taal en het opvolgen van de leerloopbaan NT2 van de anderstalige. Verder worden in het kader van deze*

*doelstelling persoonsgegevens verwerkt opdat de agentschappen integratie en inburgering een zo volledig mogelijk overzicht verwerven van vraag en aanbod NT2, uitval (en reden tot uitval), doorstroom en wachtlijsten NT2;*

*4° het vierde doeleinde laat toe aan de agentschappen integratie en inburgering om het individuele dossier van iedere persoon, vermeld in het nieuwe artikel 46/6, te registreren en op te volgen;*

*5° dit doeleinde betreft de gegevensverwerking die nodig is om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en het uitreiken van bewijzen van het taalniveau Nederlands mogelijk te maken. De bepalingen inzake de certificerende taaltesten zijn opgenomen in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018<sup>11</sup>. Deze taak werd toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering via artikel 17, tweede lid, 6°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;*

*6° dit doeleinde betreft het ter beschikking kunnen stellen van lijsten van verschillende categorieën van personen. Artikel 28, §2, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt immers dat het EVA de meerderjarige nieuwkomers moet informeren over het inburgeringsbeleid. Artikel 35, §2, bepaalt dat het EVA de minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters moet informeren over de toeleidingstrajecten. Om dit te kunnen doen, moet de agentschappen integratie en inburgering zicht hebben op wie deze nieuwkomers zijn;*

*7° dit doeleinde betreft het ter beschikking kunnen stellen van een eenmalige lijst van alle oudkomers van het EVA. Aangezien de VDAB en het OCMW sommige van hun cliënten in het kader van hun begeleidingstrajecten een inburgeringstraject kunnen laten volgen en hen via een uitwisseling met het cliëntvolgsysteem kunnen doorsturen naar het EVA, is het aangewezen dat alle personen – ook oudkomers – die tot de doelgroep van het inburgeringsbeleid behoren, gekend zijn in het cliëntvolgsysteem;*

*8° dit doeleinde betreft het evalueren van de uitvoering van inburgering, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen. Deze evaluatie door de agentschappen integratie en inburgering zorgt voor een verbetering van de operationele werking door de agentschappen integratie en inburgering en geeft de mogelijkheid om een verantwoording te geven aan het beleid.*

*Het opvolgen van de uitvoering van het inburgeringsbeleid, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen is ook nodig in het kader van rapportering en het opstellen van de omgevingsanalyse voor lokale besturen (hiervoor worden geaggregeerde data gebruikt). Deze evaluatie heeft dus een ander doeleinde dan de monitoring en evaluatie van het integratie- en inburgeringsbeleid door het Agentschap Binnenlands Bestuur vanuit haar beleidsondersteunende rol (zie infra);*

*9° dit doeleinde heeft betrekking op de sanctioneringsprocedure. Het zijn de agentschappen integratie en inburgering die een inbreuk op de inburgeringsplicht vaststellen en de inbreuk vervolgens doorgeven aan de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur;*

*10° dit doeleinde heeft betrekking op de verplichting voor verplichte inburgeraars om 24 maanden na het uitreiken van het inburgeringsattest, over een taalvaardigheid van het Nederlands te beschikken die overeenstemt met niveau B1 mondeling van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. Deze verplichting is opgenomen in artikel 34/5 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.*

*In paragraaf 2 worden de doeleinden van de verwerking door het Agentschap Binnenlands Bestuur opgenomen. Het gaat om de volgende doeleinden:*

*1° in het kader van de procedure tot het opleggen van administratieve geldboetes worden er eveneens persoonsgegevens verwerkt (zie supra). Het zijn de agentschappen integratie en inburgering die een inbreuk op de*

---

<sup>11</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, BS 16 mei 2018.

*inburgeringsplicht vaststellen en vervolgens doorgeven aan de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur die verantwoordelijk zijn voor het opleggen van een administratieve geldboete;*

*2° voor het uitvoeren van monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden door het Agentschap Binnenlands Bestuur persoonsgegevens verwerkt. Bij de ontwikkeling van de ontsluiting van de persoonsgegevens in het cliëntvolgsysteem naar geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens voor monitoring en evaluatieonderzoek is het nodig de correctheid van de persoonsgegevens te kunnen controleren. Verder worden er ook persoonsgegevens verwerkt voor het uitvoeren van monitoring en evaluatie in het kader van het opleggen van administratieve geldboetes. Op die manier kan gerapporteerd worden over de sanctionering van inburgeraars.*

*Door dit artikel 46/7 worden de doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens binnen het inburgerings- en taalbeleid welbepaald en uitdrukkelijk omschreven. Deze doeleinden zijn bovendien gerechtvaardigd. De persoonsgegevens zullen niet op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt.<sup>12</sup>*

23. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
24. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

#### **4. Verantwoordelijkheid**

25. Artikel 4, 7), AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
26. Het Ontwerp bepaalt:

##### **Art. 12.**

*In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:*

*“Art. 46/5. Het EVA treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.*

*Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, en het EVA treden op als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 26 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de organisatie van de sanctioneringsprocedure, vermeld in artikel 39 en 40 van dit decreet.*

*Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.”.*

---

<sup>12</sup> Artikel 5.1., b), Algemene Verordening Gegevensbescherming.

27. De memorie verklaart:

*In het eerste lid van artikel 46/5 wordt bepaald dat het EVA de verwerkingsverantwoordelijke is voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.*

*Er wordt verwezen in deze afdeling (en ook in andere artikelen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid) naar het EVA waarmee naast het Agentschap Integratie en Inburgering eveneens het Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent en het Huis van het Nederlands Brussel worden bedoeld. In gevolge artikel 25 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid kan bij besluit van de Vlaamse Regering, voor welbepaalde gebieden, de uitvoering van een of meer taken of kerntaken als vermeld in artikel 17, toegekend worden aan een lokaal bestuur, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en een vereniging zonder winstoogmerk. Artikel 25, §1, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, bepaalt verder dat voor de uitvoering van de taken of kerntaken elke verwijzing naar het EVA wordt gelezen als een verwijzing naar het betrokken lokaal bestuur, de Vlaamse Gemeenschapscommissie of een vereniging zonder winstoogmerk.*

*Het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 tot toekenning van taken en kerntaken aan een lokaal bestuur als vermeld in artikel 25, § 1, eerste lid, 1°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid kende aan de Stad Antwerpen en de Stad Gent de opdracht, vermeld in artikel 17, eerste lid, en de taken en kerntaken, vermeld in artikel 17, tweede en derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toe.*

*Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 tot toekenning van taken en kerntaken aan een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in artikel 25, § 1, eerste lid, 3°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid kende de taken en kerntaken, vermeld in artikel 17, tweede lid, 2°, b) en c), 5°, 6°, 7°, en derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, toe aan het Huis van het Nederlands Brussel.*

*De agentschappen integratie en inburgering zijn bijgevolg gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan hen zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.*

*De agentschappen integratie en inburgering hebben als opdracht om de integratie te ondersteunen, te stimuleren en te begeleiden. Voor de vervulling van die opdracht voeren zij hun kerntaken en taken uit. De taken en kerntaken van algemeen belang die werden toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering worden uitgebreid omschreven in artikel 17 van het integratie- en inburgeringsdecreet. In de overige artikelen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden de onderdelen van die taken en kerntaken van de agentschappen integratie en inburgering verder specifiek beschreven. Zoals eerder vermeld, werden aan het Huis van het Nederlands Brussel, enkel de taken en kerntaken vermeld in artikel 17, tweede lid, 2°, b) en c), 5°, 6°, 7°, en derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, toegekend via het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 tot toekenning van taken en kerntaken aan een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in artikel 25, § 1, eerste lid, 3°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het Huis van het Nederlands Brussel is daarom enkel voor de verwerkingen in het kader van deze toegekende taken, gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke samen met de andere agentschappen integratie en inburgering.*

*Het Agentschap Binnenlands Bestuur en de agentschappen integratie en inburgering (met uitzondering van het Huis van het Nederlands Brussel) zijn gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerking in het kader van de organisatie van de sanctioneringsprocedure wanneer verplichte inburgeraars hun inburgeringsplicht niet nakomen.<sup>13</sup> Deze instanties wisselen namelijk onderling persoonsgegevens uit in het kader van de sanctioneringsprocedure waarbij iedere instantie een eigen rol heeft. De agentschappen integratie en inburgering*

---

<sup>13</sup> Artikel 39 en 40 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

stellen de inbreuk vast en versturen de ingebrekestelling wanneer een verplichte inburgeraar zijn inburgeringsplicht niet nakomt. Indien de verplichte inburgeraar zich niet in regel stelt, wordt het inbreukdossier bezorgd aan de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur. Zij zijn vervolgens verantwoordelijk voor het opleggen van een administratieve geldboete.

Ten slotte is het Agentschap Binnenlands Bestuur verwerkingsverantwoordelijke om monitoring en evaluatie uit te voeren van het integratie- en inburgeringsbeleid. Het Agentschap Binnenlands Bestuur vervult deze taak inzake monitoring en evaluatie vanuit haar beleidsondersteunende rol inzake de gelijke kansen, de integratie en de inburgering.<sup>14</sup>

28. De VTC doet opmerken dat er slechts sprake kan zijn van een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke voor zover de verwerkingsverantwoordelijken samen doel en middelen bepalen, wat niet blijkt uit de memorie. De VTC verzoekt dus om de memorie aan te vullen en te verduidelijken in welke mate doel en middelen gezamenlijk bepaald worden door enerzijds het Agentschap Integratie en Inburgering, Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent en het Huis van het Nederlands Brussel en anderzijds het Agentschap Integratie en Inburgering, Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent en het Agentschap Binnenlands Bestuur.
29. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35, AVG)<sup>15</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
30. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**<sup>16</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
31. De VTC verwijst in dit kader naar de punten:
  - 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];
  - 7) wanneer er op grote schaal niet gepseudonimiseerde gegevens van kinderen en jongeren ingezameld worden of hun niet gepseudonimiseerde gegevens op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken en voor de inzameling of uitwisseling niet alle doeleinden onderwijsdoeleinden zijn. KINDEREN EN JONGEREN [criteria 5 en 7];

---

<sup>14</sup> Artikel 2, tweede lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap ["Agentschap Binnenlands Bestuur", BS 1 april 2006.

<sup>15</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>16</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneame van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_lijsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf)



8) wanneer er op grote schaal gegevens van personen met een migratie-achtergrond of van leden van etnisch-culturele minderheden ingezameld worden of op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. MINDERHEDEN [criterium 5 en 7];

32. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht<sup>17</sup>.

## 5. Minimale gegevensverwerking

33. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

34. De **categorieën betrokkenen** zijn:

- inburgeraars;
- anderstaligen;
- anderstalige kleuters;
- minderjarige nieuwkomers;
- personen van buitenlandse herkomst;
- kandidaat-inwijkelingen;
- familieleden van deze personen;

en de categorieën van **persoonsgegevens** zijn :

- de contactgegevens en de identificatiegegevens;
- het rijksregisternummer;
- de moedertaal en de contacttalen;
- de gegevens over de individuele begeleiding;
- de gegevens over de persoonlijke situatie, met inbegrip van gegevens over gezondheid;
- de verblijfsgegevens;
- de burgerlijke staat en gegevens over de samenstelling van het gezin;
- de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's;
- de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2;
- de trajectgegevens;
- de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 30;
- de gegevens over Nederlands als tweede taal;
- de gegevens over het traject naar werk, vermeld in artikel 32;
- de gegevens over de deelname aan het participatie- en netwerktraject, vermeld in artikel 33;
- de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 39, en de gegevens over administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40;
- de gegevens over de religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaar van de erkende eredienst, vermeld in artikel 27, §1, 2°;
- de gegevens over de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5."

De memorie licht toe:

*1° de contactgegevens en de identificatiegegevens: naam, voornaam, uniek identificatienummer, geboortedatum, geslacht, emailadres en telefoonnummer. De contactgegevens zijn nodig in het kader van het contacteren en informeren van de persoon.*

---

<sup>17</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

*De identificatiegegevens zijn nodig voor de identificatie van de persoon en met het oog op een correcte uitwisseling met andere partners.*

*De leeftijd is bijkomend noodzakelijk in het kader van het uitvoeren van inburgeringstrajecten en toeleidingstrajecten aangezien er afhankelijk van de leeftijd (+18 of -18) een andere begeleiding aan de persoon wordt aangeboden. Voor minderjarigen ligt de focus op een toeleiding naar onderwijs. Verder is de leeftijd ook nodig in het kader van het bepalen van de doelgroep van inburgering. Wie 65 wordt, wordt namelijk vrijgesteld van de inburgeringsplicht (m.u.v. de bedienaars van de erkende erediensten).<sup>18</sup> Ten slotte is het registreren van de leeftijd noodzakelijk voor anderstaligen aangezien artikel 32 van het decreet van 17 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs bepaalt dat een cursist om toegelaten te worden tot een opleiding van het secundair volwassenenonderwijs moet voldaan hebben aan de voltijdse leerplicht.*

*Het registreren van het geslacht is noodzakelijk omdat sommige namen niet genderspecifiek zijn, waardoor het kan voorkomen dat iemand dezelfde voor- en familienaam heeft, maar het toch om twee verschillende personen gaat. Het geslacht kan helpen om de juiste persoon te identificeren.*

*De nationaliteit wordt geregistreerd in het kader van doelgroepbepaling voor inburgering en het aanbieden van een juist opleidingsprogramma. Voor anderstaligen is dit gegeven nodig om na te gaan of de anderstalige, conform artikel 37, tweede lid, 5°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs kan ingeschreven worden in een NT2-opleiding. Men moet het bewijs geleverd hebben te beschikken over de Belgische nationaliteit of te voldoen aan de bepalingen van het wettig verblijf;*

*2° het rijksregisternummer: het rijksregisternummer is nodig voor de unieke identificatie van de persoon. Verder is het rijksregisternummer ook nodig voor de identificatie van iedere persoon tussen organisaties. Zo is het rijksregisternummer nodig van de anderstalige voor doorgifte naar de databank DaVinci van AHOVOKS. Er wordt door de agentschappen integratie en inburgering ook gewerkt met een uniek identificatienummer, maar dit is niet hetzelfde nummer als bij een andere instantie. Het rijksregisternummer is dus eveneens noodzakelijk;*

*3° de moedertaal en de contacttalen: de moedertaal en contacttalen zijn nodig om in contact te kunnen treden met de personen. In het kader van inburgering is de moeder- en contacttaal ook noodzakelijk in functie van inschrijving in een gepaste cursus maatschappelijke oriëntatie.<sup>19</sup> Voor NT2 zijn gegevens over de moedertaal en contacttaal van belang om in te schatten wat het profiel is van de anderstalige. Talenkennis geeft namelijk informatie over de vlotheid van het leren van een taal;*

*4° de gegevens over de individuele begeleiding: hieronder vallen bijvoorbeeld de inhoud van de contactnames met de personen en gegevens over de lesbijwoning. Hieronder valt ook informatie over de redenen waarom iemand zijn traject werd stopgezet;*

*5° de gegevens over de persoonlijke situatie waaronder ook persoonsgegevens over gezondheid: de verwerking van persoonsgegevens over gezondheid zijn persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Deze verwerking is toegelaten door artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.*

*Het gaat ten eerste over het verzamelen van persoonsgegevens over gezondheid in het kader van het verlenen van een vrijstelling van de inburgeringsplicht aan wie aan de hand van een medisch attest aantoonbaar dat hij ernstig ziek is of een mentale of fysieke handicap heeft, wat deelname of verdere deelname aan het inburgeringstraject blijvend onmogelijk maakt.<sup>20</sup>*

*Ten tweede gaat het om de informatie die wordt opgeslagen in het kader van uitstel of opschorting van het inburgeringstraject zoals gegevens over ziekte, verblijf in het buitenland, studies in het buitenland, werk/studie,*

---

<sup>18</sup> Artikel 27, §2, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

<sup>19</sup> Artikel 26, §2, eerste lid, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

<sup>20</sup> Artikel 27, §2, eerste lid, 5°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

*zwangerschap,... De bepalingen inzake uitstel en opschorting zijn opgenomen in artikel 21 tot en met 22 en 32/4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In het kader van uitstel en opschorting worden er ook algemene medische gegevens van inwonenden van de inburgeraar geregistreerd als die situatie leidt tot een opschorting of uitstel van het inburgeringstraject. In het kader van het beoordelen van het behaald hebben van de doelstellingen voor het traject naar werk en het participatie- en netwerktraject binnen het inburgeringstraject worden ook gegevens over werk/studie van de inburgeraar verwerkt.<sup>21</sup>*

*Ook in het kader van het verlenen van een vrijstelling of uitstel voor het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling door verplichte inburgeraars na het behalen van het inburgeringsattest worden gegevens over werk/studie, ziekte, mentale of fysieke handicap verwerkt.<sup>22</sup>*

*Gegevens over de persoonlijke situatie zijn verder noodzakelijk in het kader van het bepalen van de vormingspakketten en het participatie- en netwerktraject van de inburgeraar. Er wordt hierbij rekening gehouden met de persoonlijke situatie van de inburgeraar.<sup>23</sup> De agentschappen integratie en inburgering moeten de toegankelijkheid garanderen van de cursus van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie door naast dagonderwijs ook avond- en weekendonderwijs, lesmomenten tijdens de schoolvakanties en afstandsonderwijs te organiseren en bovendien inzetten op een digitaal lessenpakket. Om het aanbod op maat te kunnen creëren zijn gegevens over de persoonlijke situatie van de inburgeraar noodzakelijk.<sup>24</sup>*

*Ten slotte wordt ook verwerkt of de inburgeraar een leefloon of inkomsten verwerft via maatschappelijke dienstverlening of verplicht ingeschreven werkzoekende is. Dit is nodig in het kader van het bepalen van de regie van het inburgeringstraject die bij het OCMW of de VDAB kan liggen.<sup>25</sup> Ook de sanctionering kan bij het OCMW liggen voor wie het volgen van een inburgeringscursus is opgenomen als voorwaarde voor de toekenning of het behoud van inkomsten uit maatschappelijke dienstverlening of een leefloon ofwel bij de VDAB liggen indien de inburgeraar door de VDAB is doorverwezen en verplicht ingeschreven werkzoekende is.<sup>26</sup>*

*Ook buiten het inburgeringstraject is het noodzakelijk gegevens over de persoonlijke situatie te verwerken aangezien op die manier indien nodig aanpassingen in het aanbod kunnen doorgevoerd worden voor anderstaligen en personen van buitenlandse herkomst. Er wordt bijvoorbeeld geregistreerd dat inburgeraars, personen van buitenlandse herkomst of anderstaligen slechthorend of slechthorend zijn of minder mobiel zijn zodat leerkrachten tijdens de cursus of testafnemers tijdens de testafname hiermee rekening kunnen houden.*

*Voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters zijn gegevens over de persoonlijke situatie ook nodig om een gepast toeleidingstraject te kunnen aanbieden;*

*6° de verblijfsgegevens: met het oog op het bepalen van de doelgroep van inburgering is het van belang over de verblijfsgegevens van de persoon te beschikken. Het gaat om de eerste inschrijvingsdatum in het Rijksregister in Vlaanderen, de officiële verblijfsstatus, de relevante verblijfsdocumenten en de geldigheidsdatum van deze documenten. In artikel 26 en 27 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt bepaald wie tot de doelgroep van inburgering behoort en wie tot de verplichte doelgroep van inburgering behoort.*

*Verblijfsgegevens zijn ook nodig voor het bepalen van wie onder de categorie van minderjarige nieuwkomer of anderstalige kleuter valt.*

---

<sup>21</sup> Artikel 32, §3, en artikel 33, §2, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

<sup>22</sup> Artikel 34/5, §2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

<sup>23</sup> Artikel 34/1, §4, eerste lid, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

<sup>24</sup> Artikel 26, §2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

<sup>25</sup> Artikel 34/1, §2, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

<sup>26</sup> Artikel 39, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

*Ook voor de anderstalige is het belangrijk dat de verblijfsgegevens geregistreerd worden, aangezien dit bepaalt of NT2 kan gevolgd worden. Enkel personen met de Belgische nationaliteit of met wettig verblijf kunnen namelijk NT2 volgen.<sup>27</sup>*

*Voor de persoon van buitenlandse herkomst zijn verblijfsgegevens nodig om te bepalen of iemand voldoet aan de definitie van persoon van buitenlandse herkomst.<sup>28</sup>*

*De verblijfplaats is ten slotte noodzakelijk om een correcte dienstverlening te kunnen verlenen aan de persoon waarbij wordt doorverwezen naar diensten in de buurt van de verblijfplaats;*

*7° de burgerlijke staat en gegevens over de samenstelling van het gezin: het registreren van de burgerlijke staat is nodig om na te gaan wie tot welk segment van de doelgroep van inburgering iemand behoort, voor de unieke identificatie van de betrokken personen en met het oog op de correcte gegevensuitwisseling via het cliëntvolgsysteem met andere partners. Verder is de samenstelling van het gezin noodzakelijk in functie van het traject-op-maat, alsook een gepaste dienstverlening en doorverwijzing.*

*Dit geldt ook in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters. Artikel 38 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt immers dat de uitvoering steeds moet verlopen via de personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over deze minderjarigen;*

*8° in punt 8° zijn de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's van de persoon opgenomen opdat een traject en dienstverlening op maat kan aangeboden worden. Het gaat onder meer om taalvaardigheden (o.a. alfabetisering) en ICT-vaardigheden.*

*Verder is deze informatie onder meer ook nodig in het kader van de toeleidingstrajecten van minderjarige nieuwkomers. In artikel 36 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid is namelijk opgenomen dat het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers een actieve doorverwijzing omvat naar het meest geschikte onderwijsaanbod en ook voor zover dat nodig is naar gezondheids- en welzijnsvoorzieningen.*

*Specifiek in het kader van inburgering zijn de kennis, vaardigheden en competenties die de inburgeraar reeds heeft verworven belangrijk in het kader van het bepalen van de vormingspakketten en het participatie- en netwerktraject door de agentschappen integratie en inburgering.<sup>29</sup> Onder deze categorie van persoonsgegevens vallen ook de persoonsgegevens die verzameld worden in het kader van de trajectbegeleiding<sup>30</sup> van de inburgeraar waarbij gegevens over taalkennis, leervaardigheid en zelfredzaamheid wordt verwerkt. In dit kader wordt ook informatie verwerkt voor diplomagelijkschakeling. Het verwerken van gegevens over competenties en vaardigheden is belangrijk in functie van het sociale, educatieve en professionele perspectief van de inburgeraar<sup>31</sup> en de doorverwijzing naar de reguliere voorzieningen<sup>32</sup>.*

*Verder worden ook gegevens verwerkt over behaalde diploma's, attesten, certificaten of andere documenten in het kader van het bepalen van de doelgroep van inburgering<sup>45</sup> of het verlenen van een vrijstelling voor het vormingspakket NT2<sup>46</sup>;*

*9° punt 9° vermeldt de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid: het gaat hierbij onder meer over gegevens over het behaalde niveau Nederlands, gegevens over het betalen van de retributie voor de taaltest en gegevens over een eventuele betwisting van het testresultaat.*

<sup>27</sup> Artikel 37, tweede lid, 5°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, BS 31 augustus 2007.

<sup>28</sup> Artikel 2, eerste lid, 21°/1, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

<sup>29</sup> Artikel 34/1, §4, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

<sup>30</sup> Artikel 34 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

<sup>31</sup> Artikel 31 en 32 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

<sup>32</sup> Artikel 34 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

10° de trajectgegevens: hierbij gaat het over persoonsgegevens die nodig zijn in het kader van de opvolging van het traject van de persoon. Specifiek in het kader van de opvolging van het inburgeringstraject en ook de controle van de inburgeringsplicht worden de volgende documenten en persoonsgegevens verwerkt: het aanmeldingsattest, het inburgeringscontract (met het persoonlijk inburgeringsplan<sup>33</sup> en de bepaling essentiële rechten en plichten<sup>34</sup>), het inburgeringsattest, de verklaring van geleverde inspanningen<sup>35</sup>, het vrijstellingsattest en het attest van opschorting of uitstel;

11° de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie: maatschappelijke oriëntatie is één van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. In het kader van het controleren van de verplichting van de inburgeraar en het uitreiken van het inburgeringsattest moet bepaalde informatie verwerkt worden over dit onderdeel. Het gaat hierbij over het (vrijstellings)testresultaat, gegevens over de deelname aan de cursus en aan de test maatschappelijke oriëntatie, de procesevaluatie, de evaluatie (doelstellingen behaald/niet behaald), gegevens over een betwisting van de evaluatie, gegevens over beperkte leercapaciteiten<sup>36</sup>, gegevens over zelfstudie<sup>37</sup> en gegevens met betrekking tot de betaling van de retributie voor maatschappelijke oriëntatie<sup>38</sup>. In het kader van het opleggen van de retributie voor maatschappelijke oriëntatie worden de volgende gegevens geregistreerd: bankgegevens, werksituatie, type inkomen en het feit of het inkomen hoger of lager is dan het leefloon. Indien de retributie niet betaald wordt kan de retributie ingevorderd worden bij dwangbevel overeenkomstig artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Informatie met betrekking tot deze invordering bij dwangbevel van de retributie wordt ook verwerkt. De bepalingen inzake het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie zijn opgenomen in artikel 30 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

12° de gegevens over het vormingspakket Nederlands als tweede taal: het gaat over informatie inzake de oriëntatie naar het meest gepaste aanbod NT2 (de intake, eventueel testing en doorverwijzing naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal bij een centrum als vermeld in artikel 2, eerste lid, 4°), het advies van het Huis van het Nederlands Brussel<sup>39</sup>, gegevens over de inschrijving in een cursus, opleidingsgegevens, informatie inzake deelname aan de cursus en de test, gegevens over zelfstudie, het hoogst behaalde niveau Nederlands, evaluatie (geslaagd/niet geslaagd). Hieronder valt ook informatie die verzameld wordt in het kader van de leervraagdetectie<sup>40</sup>. Nederlands als tweede taal is ook één van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. In dat kader worden er gegevens verwerkt in het kader van het controleren van de verplichting van de inburgeraar en het uitreiken van het inburgeringsattest. Het gaat hier over gegevens over beperkte leercapaciteiten<sup>41</sup>, gegevens over de betaling van de retributie en gegevens over de termijn waarin inburgeraars starten met NT2<sup>42</sup>. De bepalingen inzake het vormingspakket Nederlands als tweede taal binnen het inburgeringstraject zijn opgenomen in artikel 31 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

---

<sup>33</sup> Artikel 31, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

<sup>34</sup> Artikel 34/2, §1, 1°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

<sup>35</sup> Artikel 32/2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

<sup>36</sup> Artikel 27, §3, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013: "In afwijking van het eerste lid, 2°, hoeft de verplichte inburgeraar de doelstellingen van de vormingspakketten niet te behalen als het voor hem door beperkte leercapaciteiten onmogelijk is om die doelstellingen te behalen. De Vlaamse Regering regelt de nadere uitvoering."

<sup>37</sup> Artikel 26, §2, eerste lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

<sup>38</sup> Artikel 30, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

<sup>39</sup> Artikel 28/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

<sup>40</sup> Artikel 49/4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

<sup>41</sup> Artikel 27, §3, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013: "In afwijking van het eerste lid, 2°, hoeft de verplichte inburgeraar de doelstellingen van de vormingspakketten niet te behalen als het voor hem door beperkte leercapaciteiten onmogelijk is om die doelstellingen te behalen. De Vlaamse Regering regelt de nadere uitvoering."

<sup>42</sup> Artikel 28, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

13° de gegevens in het kader van traject naar werk: het traject naar werk is één van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. In het kader van het controleren van de verplichting van de inburgeraar en het uitreiken van het inburgeringsattest moeten bepaalde gegevens verwerkt worden over dit onderdeel. Het gaat hier over gegevens over het voldoen aan de inschrijving bij de VDAB of Actiris binnen de twee maanden na ondertekening van het inburgeringscontract. Meer specifiek gaat het ook om afspraken die gemaakt worden met de VDAB of Actiris, de categorie van werkzoekende, gegevens over het behoren tot de beroepsactieve leeftijd, gegevens over de professionele loopbaan van de inburgeraar, gegevens over de doorverwijzing naar de VDAB en Actiris en gegevens over de inschrijving bij de VDAB en Actiris. Voor dit trajectonderdeel wordt ook bijgehouden of de persoon wettelijk toegang heeft tot de arbeidsmarkt. De agentschappen volgen de professionele loopbaan van de inburgeraar op via gegevens aangegeven door de inburgeraar, via datauitwisseling met de VDAB, Actiris en bevraging van data uit DIMONA. Dit onderdeel van het inburgeringstraject is vermeld in artikel 32 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

14° de gegevens in het kader van de deelname aan het participatie- en netwerktraject: het participatie- en netwerktraject is één van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. In het kader van het controleren van de verplichting van de inburgeraar en het uitreiken van het inburgeringsattest moet bepaalde informatie verwerkt worden over dit onderdeel. Het gaat om de omschrijving van het participatie- en netwerktraject van de inburgeraar en gegevens over de deelname aan dit traject. Dit onderdeel van het inburgeringstraject is vermeld in artikel 33 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

15° de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar, vermeld in artikel 39 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, en informatie inzake de administratieve geldboetes, vermeld in artikel 40 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Meer specifiek gaat het hierbij om gegevens over de ingebrekestelling, de boetecategorie, de vaststelling van de inbreuk, het verweer van de inburgeraar, gegevens over de hoorzitting van de inburgeraar (o.m. het verslag), het boetebesluit van de handhavingsambtenaar, gegevens over de betaling van de geldboete, gegevens over een eventueel beroep dat wordt ingediend door de inburgeraar tegen het boetebesluit. Ten slotte kan een administratieve geldboete ook bij dwangbevel ingevorderd worden via Vlabel. Informatie hierover wordt ook verwerkt in het computergestuurd cliëntvolgsysteem;

16° in het kader van de inburgeringsplicht van “de inburgeraar die behoort tot een van de volgende categorieën, vermeld in het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten” zoals opgenomen in artikel 27, §1, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt ook informatie verwerkt in verband met religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen. Het gaat hier om persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Deze verwerking is toegelaten door artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. In de memorie van toelichting bij het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid<sup>43</sup> wordt geduid waarom de verwerking van deze persoonsgegevens noodzakelijk is;

17° de gegevens in het kader van de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling: het gaat hier om de verplichting voor een verplichte inburgeraar aan wie een inburgeringsattest is uitgereikt om binnen de 24 maanden na het uitreiken van het inburgeringsattest, over een taalvaardigheid van het Nederlands te beschikken die overeenstemt met niveau B1 mondeling van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. In het kader van de opvolging van deze plicht worden ook specifieke persoonsgegevens verwerkt. Het gaat om gegevens over het behoren tot de beroepsactieve leeftijd, gegevens over behaalde taalniveau, beperkte leercapaciteiten en gegevens over een eventuele betwisting. Er worden nog andere persoonsgegevens verwerkt voor deze verplichting, maar deze vallen onder andere hierboven vermelde categorieën van persoonsgegevens (waaronder gegevens over de persoonlijke situatie).

Zoals voor iedere categorie van persoonsgegevens hierboven werd toegelicht, is het verwerken van de bovenvermelde persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij

---

<sup>43</sup> Memorie van toelichting bij het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, pg. 51-52, <https://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1037579>.

worden verwerkt. Er wordt hiermee voldaan aan de principes inzake minimale gegevensverwerking zoals bepaald in de Algemene Verordening Gegevensbescherming.<sup>44</sup>

35. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: het personeel van het EVA.
36. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
37. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
38. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens.
39. Met name is er voorzien in artikel 15 dat het EVA de verwerkte persoonsgegevens kan meedelen aan andere entiteiten, minstens voor de volgende entiteiten en voor de volgende doeleinden:
  - de centra en de Vlaamse onderwijsadministratie in het kader van het uitvoeren van:
    1. de inburgeringstrajecten;
    2. het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
    3. de taalkennis Nederlands;
    4. de Nederlands als tweede taal-trajecten;
  - de VDAB, in het kader van het uitvoeren van:
    1. de inburgeringstrajecten;
    2. het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
    3. de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;
  - Actiris in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
  - het lokaal bestuur:
    1. in het kader van het uitvoeren van:
      1. de inburgeringstrajecten;
      2. het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
    2. met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid, vermeld in artikel 4, §4, 2°, van dit decreet;
  - het OCMW in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod;
  - de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van:
    1. de taalkennis Nederlands en de Nederlands als tweede taal-trajecten;
    2. de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;
  - de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie in het kader van de verplichting tot inburgering in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
  - het Agentschap Vlaamse Belastingdienst in het kader van het invorderen bij dwangbevel van de retributie, vermeld in artikel 30, §3, van dit decreet, en artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
  - de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 met het oog op de controle van:
    1. de erkenningscriteria, vermeld in artikel 7, 8°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
    2. de verplichting, vermeld in artikel 16, 7°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
  - het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 7°, van dit decreet, met het oog op het opstellen van een behoefteplan als vermeld in artikel 46/3, eerste lid, 2°/1, van dit decreet;

---

<sup>44</sup> Artikel 5.1., c), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

- sociale verhuurders met het oog op het controleren van de taalkennisverplichting van kandidaat-huurders van een sociale woning, vermeld in artikel 6.20, eerste lid, 5° en 6°, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021;
- het Agentschap voor Onderwijsdiensten in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van dit decreet, in verband met de leerplicht van minderjarigen;
- de Dienst Vreemdelingenzaken, met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van inburgeraars die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
- de FOD Economie in het kader van in het kader van het uitvoeren van:
  1. de inburgeringstrajecten;
  2. het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
  3. de taalkennis Nederlands;
  4. de Nederlands als tweede taal-trajecten;
- het lokaal overlegplatform en het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters;
- de instanties waarmee het EVA informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken en kerntaken die door of krachtens dit decreet aan het EVA zijn toevertrouwd, te vervullen.

En het Agentschap Binnenlands Bestuur kan de verwerkte persoonsgegevens meedelen minstens aan de volgende entiteiten met de volgende doeleinden meedelen:

1. het agentschap Vlaamse Belastingdienst met het oog op de gedwongen invordering van de administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
  2. het agentschap Facilitair Bedrijf in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
  3. de VDAB en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van de monitoring en de evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, 2°, van dit decreet;
  4. de instanties waarmee het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken die door of krachtens dit decreet aan het voormeld departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, zijn toevertrouwd, te vervullen.
40. Het is onduidelijk welke gegevens aan welke entiteit mogen worden verstrekt. De VTC adviseert om dit verder te verduidelijken.
41. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
42. De VTC vestigt in ieder geval de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer<sup>45</sup>.
43. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
44. Krachtens artikel 5.1, e), AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

---

<sup>45</sup> artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen



45. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt artikel 16:

**Art. 16.**

*In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/9 toegevoegd, dat luidt als volgt:*

*“Art. 46/9. De bewaartermijnen van de persoonsgegevens die via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, verwerkt worden, worden bepaald door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5 van dit decreet, conform artikel 5, lid 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. De voormelde bewaartermijnen worden bekendgemaakt aan de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, van dit decreet.*

*Om de bewaartermijnen, vermeld in het eerste lid, te bepalen, wordt rekening gehouden met onder meer de volgende criteria:*

*1° de doeleinden van de bewaring;*

*2° de aanduiding van de waarde voor het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden.*

*De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, bewaren de persoonsgegevens die ze bij de uitoefening van hun taken verwerken, niet langer dan nodig is voor de verwezenlijking van de doeleinden, vermeld in artikel 46/7.”.*

46. De memorie licht toe:

*Gezien het niet mogelijk is om eenzelfde bewaartermijn op te nemen voor de verschillende persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het integratie- en inburgeringsbeleid, worden de maximale bewaartermijnen bepaald door de verwerkingsverantwoordelijken overeenkomstig artikel 5, 1. e) van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.*

*In het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden wel criteria vastgelegd waarmee rekening moet gehouden worden bij het vastleggen van de maximale bewaartermijnen.*

*Het eerste criterium is de doeleinden van de bewaring. Er moet bekeken worden waarom bepaalde gegevens bewaard moeten blijven. Ten tweede zullen de persoonsgegevens eveneens bewaard moeten blijven voor statistische doeleinden. In het kader van het bepalen van de bewaartermijnen wordt zoveel mogelijk bekeken of pseudonomisering mogelijk is.*

*In het derde lid wordt algemeen bepaald dat de persoonsgegevens enkel bewaard mogen worden door de verwerkingsverantwoordelijken voor de verwezenlijking van de doeleinden, vermeld in artikel 46/7.*

47. De VTC merkt op dat de termijnen in het Ontwerp vastgelegd dienen te worden en dat deze bovendien in de memorie verantwoord moeten worden zodat nagegaan kan worden of deze in overeenstemming zijn met de minimale gegevensverwerking. Het vastleggen ervan kan dus niet worden toevertrouwd aan de verwerkingsverantwoordelijken.

48. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, dienen in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG.

## 6. Juistheid

49. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

50. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
51. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 48, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

52. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
53. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
54. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingsystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
55. Artikel 17 van het Ontwerp geeft delegatie aan de Vlaamse Regering:

### **Art. 17.**

*In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/10 toegevoegd, dat luidt als volgt:*

*“Art. 46/10. De Vlaamse Regering kan technische en organisatorische maatregelen als vermeld in artikel 5, lid 1, f), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, opleggen voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 46/6, tweede lid, van dit decreet.”.*

56. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>46</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>47</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>48</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>49</sup>.
57. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>50</sup>.
58. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren<sup>51</sup>.

### III. BESLUIT

59. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- aantonen om welke taak van algemeen belang en/of de uitoefening van openbaar gezag het gaat en dat de verwerking noodzakelijk is om die taak en die uitoefening uit te voeren voor andere dan de gegevens betreffende de gezondheid;
  - verduidelijken waarom er sprake is van een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke (luik 4);
  - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
  - verduidelijken welke gegevens aan welke entiteit mogen worden verstrekt;
  - de bewaartermijn(en) bepalen of minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn(en) te bepalen en de termijn(en) verantwoorden in de memorie (luik 5);
  - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2023-12-07 00:10:47 +01:0  
Reden: Ik keur dit document goed



---

<sup>46</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>47</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>48</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>49</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>50</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

<sup>51</sup> Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.