



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2023/126 van 14 november 2023

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	over de erkenning van kopers en exploitanten voor de exploitatie in openbare bossen
roepnaam	(besluit exploitatie openbare bossen)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 6 oktober 2023
trefwoorden	Openbare bossen; aanvraagdossier; verwerkingsverantwoordelijke; bewaartermijn

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme zonder datum, ontvangen door de VTC op 12 oktober 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 14 november 2023;

Brengt op 14 november 2023 het volgend advies uit:

#### **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *over de erkenning van kopers en exploitanten voor de exploitatie in openbare bossen* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

## Context

3. Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de erkenning van kopers en exploitanten van hout dient geactualiseerd te worden. Enerzijds betreft het een technische aanpassing om procedures beter af te stemmen, anderzijds zijn er de afgelopen 20 jaar onvolkomenheden aan het licht gekomen en zijn er nieuwe ontwikkelingen in de sector.
4. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

### **Art. 9.**

*“§1. Het aanvraagdossier voor de erkenning als koper of exploitant bevat de volgende documenten:*

- 1° *het formele verzoek tot erkenning, dat gedateerd en ondertekend is door de aanvrager of de gevolmachtigde, met de volgende gegevens:*
  - a) *de naam en, in voorkomend geval, de rechtsvorm, het ondernemingsnummer en de maatschappelijke zetel van de aanvrager;*
  - b) *het adres, het telefoonnummer en het e-mailadres van de aanvrager;*
  - c) *in voorkomend geval de voor- en achternaam, de functie en het adres van de natuurlijke persoon die, als de aanvrager een rechtspersoon is, gevolmachtigd is voor die rechtspersoon;*
  - d) *een inhoudstafel van het volledige aanvraagdossier;*
  - e) *een overzicht van het ingezette personeel, met vermelding van het statuut van tewerkstelling, en per personeelslid de vermelding of het voor aankoop en verkoop van hout, voor bosexploitatie of voor een combinatie van beide wordt ingezet;*
- 2° *in voorkomend geval een kopie van de actuele versie van de statuten, en een overzicht van de voor- en achternaam, de functie en het adres van de natuurlijke personen die de rechtspersoon kunnen verbinden of van de natuurlijke personen die deel uitmaken van het orgaan van de rechtspersoon dat de rechtspersoon kan verbinden;*
- 3° *een attest ter bevestiging van de verzekeringspolis burgerlijke aansprakelijkheid uitbating om de schade te dekken die kan voortvloeien uit de aankoop en verkoop van hout voor de koper, en de schade die kan voortvloeien uit de bosexploitatiewerkzaamheden en, in voorkomend geval, uit de aankoop en verkoop van hout voor de exploitant;*
- 4° *als de aanvraag betrekking heeft op een erkenning als exploitant, worden de volgende documenten bijgevoegd:*
  - a) *een attest van een bosbouwtechnische opleiding of een ander getuigschrift dat daaraan gelijkwaardig is, op naam van de aanvrager of, in voorkomend geval, van een natuurlijke persoon die gevolmachtigd is door een rechtspersoon en verantwoordelijk is voor de bosexploitatie;*
  - b) *in voorkomend geval een van de volgende documenten voor het personeel dat in loonverband werkt en dat bosexploitatiewerkzaamheden uitvoert:*
    - 1) *een attest dat een bosbouwtechnische opleiding is gevolgd, of een getuigschrift dat daaraan gelijkwaardig is;*
    - 2) *een verklaring dat het personeel in kwestie al vroeger is vrijgesteld van een bosbouwtechnische opleiding;*
    - 3) *een schriftelijke verbintenis tot het volgen van een bosbouwtechnische opleiding binnen een jaar na inschrijving in het erkenningsdossier. De voormelde schriftelijke verbintenis bevat de gegevens, vermeld in punt 1°, a) en b). Ze wordt gedateerd en ondertekend door de aanvrager of, in voorkomend geval, door een natuurlijke persoon die is gemandateerd door een rechtspersoon;*
  - c) *in geval van personeel: een verzekeringsattest ter bevestiging van de arbeidsongevallenverzekering;*
- 5° *als de aanvrager in het verleden al erkend is geweest, de bewijsstukken dat voor de drie jaar vóór het jaar waarin de aanvraag is ingediend, per jaar gedurende minstens één werkdag een permanente vorming is gevolgd, door de exploitant of door zijn personeel dat bosexploitatiewerkzaamheden uitvoert;*
- 6° *een attest van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid waaruit blijkt dat voldaan wordt aan de voorschriften voor de bijdragen voor de sociale zekerheid en de bestaanszekerheid. Dat attest bevat gegevens die slaan*

*op het voorlaatste afgelopen kalenderkwartaal voor de indieningsdatum van het aanvraagdossier, met in voorkomend geval de vermelding van de namen van de personeelsleden.*

*§2. De houder van een erkenning als koper of exploitant deelt met een beveiligde zending elke wijziging van de gegevens, vermeld in paragraaf 1, mee aan het secretariaat.*

*Het erkenningscomité beslist of naar aanleiding van de wijzigingen die conform het eerste lid worden meegedeeld, een nieuwe aanvraag tot erkenning als koper of exploitant nodig is. Het erkenningscomité brengt de houder van een erkenning als koper of exploitant met een beveiligde zending binnen een termijn van zestig dagen vanaf de dag waarop het secretariaat de beveiligde zending, vermeld in het eerste lid, heeft ontvangen, op de hoogte van de voormelde beslissing.”*

#### **Art. 10.**

*“In afwijking van artikel 9 kan op basis van een erkenning als koper of exploitant of een gelijkwaardig document dat is uitgereikt door een instantie die daarvoor bevoegd is in een ander Belgisch gewest, of door een andere lidstaat van de Europese Unie, die betrekking heeft op het kunnen optreden als koper of exploitant als vermeld in dit besluit, een erkenning als koper of exploitant als vermeld in dit besluit, worden verleend.*

*In het geval, vermeld in het eerste lid, bezorgt de houder van een erkenning als koper of exploitant of een gelijkwaardig document, vermeld in het eerste lid, de volgende documenten aan het secretariaat:*

- 1° een kopie van de erkenning als koper of exploitant die is uitgereikt door een instantie die daarvoor bevoegd is in een ander Belgisch gewest of door een andere lidstaat van de Europese Unie;*
- 2° een formele erkenningsaanvraag die gedateerd en ondertekend is door de aanvrager of, in voorkomend geval, door een natuurlijke persoon die de vennootschap kan verbinden. De voormelde erkenningsaanvraag bevat de volgende gegevens:*
  - a) de naam en het adres van de aanvrager, in voorkomend geval de rechtsvorm en het adres van de maatschappelijke zetel en van de exploitatiezetel;*
  - b) het ondernemingsnummer of een overeenstemmende buitenlandse registratie of het btw-nummer;*
  - c) als de aanvrager een rechtspersoon is: de voor- en achternaam, de functie en het adres van de natuurlijke personen die de rechtspersoon kunnen verbinden of van de natuurlijke personen die deel uitmaken van het orgaan van de rechtspersoon dat de rechtspersoon kan verbinden.”*

#### **Art. 11.**

*“Het erkenningscomité stelt modelformulieren op, die gebruikt worden om de erkenning als koper of exploitant aan te vragen. In de voormelde modelformulieren worden de documenten vermeld die verplicht zijn conform artikel 9, §1, of, in voorkomend geval, artikel 10. De voormelde modelformulieren worden ter beschikking gesteld van de aanvrager van een erkenning als koper of exploitant.”*

#### **Art. 12.**

*“Het aanvraagdossier, vermeld in artikel 9, §1, wordt met een beveiligde zending of elektronisch via het ondernemingsloket ingediend bij het secretariaat.”*

#### **Art. 16.**

*“Als de erkenning als koper of exploitant verleend wordt, krijgt de erkende koper of exploitant een erkenningsnummer en jaarlijks een erkenningskaart zolang de voormelde erkenning geldt.*

*De erkenningskaart, vermeld in het eerste lid, wordt ook bezorgd aan het personeel van erkende exploitanten dat bosexploitatiewerkzaamheden uitvoert.*

*De erkenningskaart, vermeld in het eerste lid, wordt afgeleverd op voorwaarde dat aan de jaarlijkse verplichtingen, vermeld in artikel 18, is voldaan.*

*De vorm en het model van de erkenningskaart, vermeld in het eerste lid, worden uitgewerkt door het erkenningscomité.”*

**Art. 17.**

*“Het secretariaat houdt een lijst bij van de erkende kopers en erkende exploitanten. Iedereen kan de voormelde lijst op het secretariaat opvragen.*

*De lijst, vermeld in het eerste lid, bevat al de volgende gegevens:*

- 1° de naam en het adres van de erkende exploitant of erkende koper;*
- 2° in voorkomend geval het telefoonnummer van de erkende exploitant of erkende koper;*
- 3° de status van erkenning met de vermelding van de lopende sancties;*
- 4° het erkenningsnummer, vermeld in artikel 16, dat overeenkomt met het nummer op de erkenningskaart, vermeld in artikel 16.”*

**Art. 18.**

*“De erkende exploitant en, in voorkomend geval, zijn personeel volgen jaarlijks een permanente vorming om erkend te kunnen blijven. Het erkenningscomité bepaalt jaarlijks de aanvaarde vormen voor de voormelde permanente vorming. Het secretariaat informeert de erkende kopers en exploitanten over de jaarlijkse kalender van de vormingsmomenten.*

*Erkende kopers en hun personeel hoeven geen jaarlijkse vorming als vermeld in het eerste lid, te volgen.*

*Op verzoek van het erkenningscomité worden jaarlijks al de volgende attesten voorgelegd:*

- 1° een attest van de vorming, vermeld in het eerste lid, in geval van een erkenning als exploitant;*
- 2° een attest van aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds, met vermelding dat de sociale bijdragen vereffend zijn;*
- 3° een attest van de verzekering burgerlijke aansprakelijkheid uitbating dat als bedrijfsactiviteit bosexploitatie vermeldt.*

*In geval van tewerkstelling van personeel worden naast de attesten, vermeld in het derde lid, de volgende attesten voorgelegd op verzoek van het erkenningscomité:*

- 1° een RSZ-attest van het verlopen kalenderkwartaal, met vermelding dat de verschuldigde bijdragen vereffend zijn;*
- 2° een attest van de verzekering arbeidsongevallen;*
- 3° een attest per tewerkgesteld personeelslid van de vorming, vermeld in het eerste lid.*

*In geval van indiensttreding van een nieuw personeelslid dat tewerkgesteld zal worden bij bosexploitatiewerkzaamheden, wordt het personeelslid in kwestie aangemeld bij het erkenningscomité vóór het personeelslid in kwestie de eerste keer bosexploitatiewerkzaamheden uitvoert.”*

## II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

### 1. Voorafgaande toelichting

5. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: kandidaat erkende kopers of exploitanten, natuurlijke personen of vertegenwoordigers van rechtspersonen en hun personeel; en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatie- en contactgegevens, personeelsgegevens, verzekeringstoestand, opleidingsgegevens, financiële gegevens, erkenningen in een andere gewest of Europese lidstaat.
6. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

### 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

7. De wettelijke basis van het Ontwerp is het Bosdecreet van 13 juni 1990, artikel 53bis, dat luidt als volgt:

#### **Artikel 53bis.**

*“Om beroepsmatig als koper of exploitant te kunnen optreden in de openbare bossen, is een erkenning nodig. De Vlaamse Regering stelt de procedure en de voorwaarden vast voor die erkenning.*

*De Vlaamse Regering kan bepalen dat de erkenning, vermeld in het eerste lid, niet nodig is in de volgende gevallen:*  
*1° voor kopers of exploitanten die jaarlijks maximaal een beperkte hoeveelheid hout kopen of exploiteren. De Vlaamse Regering bepaalt die hoeveelheid;*  
*2° om hout te kopen waarvoor geen bosexploitatiewerkzaamheden uitgevoerd hoeven te worden;*  
*3° om resthout te versnipperen dat bestemd is voor de afvoer als biomassa, als het resthout versnipperd wordt op de wegen die bestemd zijn voor het houttransport of op een houtstapelplaats die daarvoor ingericht is, en er bij het proces geen bosexploitatiewerkzaamheden meer uitgevoerd hoeven te worden.”*

8. Het decreet bevat niet expliciet de verwerking van persoonsgegevens.
9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
10. Het Ontwerp noch de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.
11. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>1</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

---

<sup>1</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen<sup>2</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>3</sup>

12. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG<sup>4</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
13. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
14. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
15. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen.<sup>5</sup> wat nu nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen

---

<sup>2</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>3</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., "*L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle*", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>4</sup> "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

<sup>5</sup> Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens", in dezelfde zin GWH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever.<sup>6</sup>

### 3. Doelbinding

16. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
17. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: het bekomen van een erkenning als koper en exploitant voor de exploitatie van openbare bossen en de opvolging van de erkenning.
18. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
19. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

### 4. Verantwoordelijkheid

20. Artikel 4, 7), AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
21. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in de decreten opgenomen. De VTC vraagt om het Ontwerp aan te passen en de verwerkingsverantwoordelijke erin op te nemen in afwachting van een aanpassing van het decreet.
22. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35, AVG)<sup>7</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
23. De VTC wijst op haar **lijst**<sup>8</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.

---

<sup>6</sup> bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

<sup>7</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>8</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_lijsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf)

24. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.<sup>9</sup>

## 5. Minimale gegevensverwerking

25. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
26. De **categorieën betrokkenen** zijn kandidaat erkende kopers of exploitanten, natuurlijke personen of vertegenwoordigers van rechtspersonen en hun personeel.
27. De **categorieën persoonsgegevens** zijn:

### Art. 9.

- de naam, de rechtsvorm, het ondernemingsnummer;
- het adres, het telefoonnummer en het e-mailadres;
- voor- en achternaam, de functie en het adres;
- een overzicht van het ingezette personeel, met vermelding van het statuut van tewerkstelling, en per personeelslid de vermelding of het voor aankoop en verkoop van hout, voor bosexploitatie of voor een combinatie van beide wordt ingezet;
- een attest van een bosbouwtechnische opleiding of een ander getuigschrift dat daaraan gelijkwaardig is;
- een verklaring dat het personeel in kwestie al vroeger is vrijgesteld van een bosbouwtechnische opleiding;
- een schriftelijke verbintenis tot het volgen van een bosbouwtechnische opleiding binnen een jaar na inschrijving in het erkenningsdossier;
- een verzekeringsattest ter bevestiging van de arbeidsongevallenverzekering;
- de bewijsstukken dat voor de drie jaar vóór het jaar waarin de aanvraag is ingediend, per jaar gedurende minstens één werkdag een permanente vorming is gevolgd;
- een attest van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid waaruit blijkt dat voldaan wordt aan de voorschriften voor de bijdragen voor de sociale zekerheid en de bestaanszekerheid.

### Art. 10.

- een kopie van de erkenning als koper of exploitant die is uitgereikt door een instantie die daarvoor bevoegd is in een ander Belgisch gewest of door een andere lidstaat van de Europese Unie;
- de naam en het adres, de rechtsvorm en het adres van de maatschappelijke zetel en van de exploitatiezetel;
- het ondernemingsnummer of een overeenstemmende buitenlandse registratie of het btw-nummer;

### Art. 17.

- de naam en het adres;
- het telefoonnummer;
- de status van erkenning met de vermelding van de lopende sancties;
- het erkenningsnummer;

### Art. 18.

- een attest van de vorming;
- een attest van aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds;
- een attest van de verzekering burgerlijke aansprakelijkheid uitbating;
- een RSZ-attest van het verlopen kalenderkwartaal;
- een attest van de verzekering arbeidsongevallen.

---

<sup>9</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit.”



28. De lijst met gevraagde persoonsgegevens is erg uitgebreid; is dat nog proportioneel voor de doeleinden? Mogelijk wel maar dit vereist ernstige verantwoording waarom *deze* beroepsgroep zoveel meer persoonsgegevens dient voor te leggen dan andere. “Achternaam” bestaat juridisch niet en dit dient “naam” te zijn.
29. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: personen die deel uitmaken van het secretariaat van het erkenningscomité.
30. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens, zo aan het comité van beroep, het Agentschap Natuur en Bos en de bosbeheerder. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
31. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
32. Krachtens artikel 5.1, e), AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
33. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.
34. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, dienen in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG. Dit is op dit ogenblik niet mogelijk.

## 6. Juistheid

35. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
36. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

37. Artikel 12, AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
38. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 37, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

39. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
40. Art. 12 van het Ontwerp voorziet dat het aanvraagdossier, vermeld in artikel 9, §1, met een beveiligde zending of elektronisch via het ondernemingsloket ingediend wordt bij het secretariaat. De VTC gaat ervan uit dat deze beveiligde zending en de elektronische indiening via het ondernemingsloket voldoen aan de vereisten van de AVG, in het bijzonder privacy by design en privacy by default.
41. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
42. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
43. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>10</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>11</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>12</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom.<sup>13</sup>
44. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.<sup>14</sup>
45. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.<sup>15</sup>

---

<sup>10</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>11</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>12</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>13</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>14</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

<sup>15</sup> Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

### III. BESLUIT

46. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- De rechtvaardigingsgrond en afwegingen inzake proportionaliteit toevoegen aan het Ontwerp of minstens aan de nota (luik 2);
- De verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp, in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4);
- De lijst met gevraagde persoonsgegevens ernstig verantwoorden in de nota (luik 5);
- De bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2023-11-17 11:58:52 +01:00  
Reden: Ik keur dit document goed

