

**ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN
27 MAART 2009 BETREFFENDE RADIO-OMROEP EN TELEVISIE
HOUDENDE INHOUDELIJKE EN TECHNISCHE AANPASSINGEN EN
AANPASSINGEN MET HET OOG OP DE BESCHERMING VAN
PERESOO NSGEGEVENS EN HET WETBOEK VAN
VENNOOTSCHAPPEN EN VERENIGINGEN**

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet wijzigt het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna "mediadecreet"). Dit voorontwerp bevat zowel inhoudelijke als technische aanpassingen. Daarnaast wordt het mediadecreet aangepast aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming om de verwerking van persoonsgegevens op een correcte manier te implementeren. Ten derde wordt het mediadecreet aangepast aan het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019 stelt:

We nemen de recente doorlichting van het audiovisueel medialandschap als uitgangspunt en actualiseren waar nodig.

De beleidsnota media 2019-2024 stelt in het luik OD.A.3.2. *Inzetten op een kwalitatief, toekomstbestendig en helder regelgevend kader rond media:*

De mediasector wordt gekenmerkt door een gezonde dynamiek van zowel economische, juridische als technische evoluties. Het is van cruciaal belang om op elk van deze domeinen beleidsmatig een zo adequaat mogelijk antwoord te bieden op de uitdagingen die zich stellen.

Zo zijn er naast de omzetting van een aantal Europese richtlijnen, ook andere wetgevende initiatieven nodig, zowel op het vlak van het mediadecreet als op het vlak van de uitvoeringsbesluiten.

De BBT media 2023 stelt onder het luik OD A.3.2 *Inzetten op een kwalitatief, toekomstbestendig en helder regelgevend kader rond media:*

Een brede herziening van het Mediadecreet werd vorig jaar al aangekondigd. De voorbereiding daarvan is ondertussen gestart: enerzijds wordt een onderzoek opgestart naar het begrippenkader en de plaats en rol van de verschillende platformen en diensten in het mediakader, anderzijds worden in het kader van deze brede herziening ook volgende elementen nog bekeken: (i) een benchmark

van regulatoren, (ii) de verenigbaarheid van de terminologie van het Mediadecreet met het Wetboek van vennootschappen en verenigingen en (iii) het conform maken van het Mediadecreet met bescherming van de persoonsgegevens. Dit moet leiden tot nieuwe inzichten en tot een voorstel voor een geactualiseerd Mediadecreet.

B. Inhoud

B.1. Probleemstelling en omgevingsanalyse

1. Een brede herziening van het mediadecreet is noodzakelijk. Bij de omzetting van de Richtlijn (EU) 2018/1808 van 14 november 2018 tot wijziging van de Richtlijn Audiovisuele Mediadiensten (Richtlijn 2010/13/EU) in het mediadecreet formuleerde de Raad van State een aantal vragen over de verhouding tussen videoplatformdiensten en niet-lineaire mediadiensten, en over de plaats van videoplatformdiensten in de structuur van het mediadecreet. Het is duidelijk dat een brede herziening van de structuur en de terminologie van het mediadecreet zich opdringt. Daarnaast is er ook nood aan meer technische aanpassingen. Zo moet het mediadecreet in overeenstemming gebracht worden met het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019 en moet in het mediadecreet een algemeen kader voor de verwerking van persoonsgegevens opgenomen worden. Ook technische correcties aan bijvoorbeeld foute nummering of materiële fouten vallen onder deze technische aanpassingen.
2. Het mediadecreet dateert van 27 maart 2009. Sinds 2009 is het medialandschap fundamenteel gewijzigd. De manier waarop audio(visuele) inhoud wordt verdeeld en geconsumeerd is geëvolueerd: de focus verschuift steeds meer van lineaire consumptie naar niet-lineaire consumptie. Dit heeft geleid tot verschuivingen in het media-ecosysteem, waarbij de rollen van dienstenverdelers, omroeporganisaties en andere spelers zijn gewijzigd. De voortdurende ontwikkelingen in de mediasector hebben ertoe geleid dat de geschiktheid van de structuur en de terminologie van het mediadecreet in vraag worden gesteld. Het Departement Cultuur, Jeugd en Media heeft een onderzoek opgestart naar het begrippenkader en de plaats en rol van de verschillende platformen en diensten in het medialandschap.
3. Op basis van de eerste resultaten van deze studie werd beslist om de brede herziening van het mediadecreet op te splitsen in twee fasen:
 - fase 1) aanpassingen van het mediadecreet aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming om de verwerking van persoonsgegevens op een correcte manier te implementeren; aanpassingen van het mediadecreet aan de terminologie zoals die vastgelegd in het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019; die worden doorgevoerd aangevuld

met andere meer technische aanpassingen die voorwerp uitmaken van dit decreet;

- fase 2) fundamentele inhoudelijke herziening van de andere terminologie en van de structuur van het mediadecreet die een grondige denkoefening vereist waardoor het essentieel is dat hiervoor voldoende tijd wordt genomen en geen voorwerp uitmaakt van deze memorie en dit decreet.
4. Dit voorontwerp van decreet heeft betrekking op fase 1. Het betreft:
- inhoudelijke aanpassingen, zoals onder meer:
 - o het invorderen van licentiegebruiksrechten door de VRM;
 - o de continuïteit van de werking van de twee kamers van de Vlaamse Regulator voor de Media bij het aflopen van het mandaat van de leden.
 - technische aanpassingen aan foute nummering of materiële fouten, enz.
 - aanpassingen die het mediadecreet in overeenstemming brengen met de Algemene Verordening Gegevensbescherming (Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming));
 - aanpassingen die de terminologie van het mediadecreet in overeenstemming brengen met het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019.

B.2. Beleidsmaatregelen en doelstelling

5. Zie onder situering

B.3. Impactanalyse

Maatschappelijke impact

6. Voor de media-actoren is een impact t.g.v. de nieuwe bepalingen rond verwerking van persoonsgegevens. Voor de burger leidt dit tot een betere en duidelijke bescherming van die persoonsgegevens.

Armoedetoets

7. Niet van toepassing

Impact op de grondrechten en het gelijkheidsbeginsel

8. De persoonsgegevens worden beschermd conform de grondrechten

Budgettaire impact

9. Ten gevolge van het advies van de Inspectie van Financiën kan gesteld worden dat er geen budgettaire impact was en begrotingsakkoord dus niet was vereist.

Kind- en jongereneffectenrapport (JoKER)

10. Niet van toepassing

Bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel

11. Niet van toepassing

B.4.

C. Totstandkomingsprocedure

12. De inspectie van Financiën verleende positief advies op dit decreet op 8 augustus 2023.
13. Het ontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 341 van 8 augustus 2023.
14. De Vlaamse Regering gaf haar eerste principiële goedkeuring op 29 september 2023.
15. De sectorraad Media van de Strategische Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media verleende advies op 27 oktober 2023.

Advies sectorraad Media

De sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media bracht op 27 oktober 2023 advies uit over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie houdende technische aanpassingen en aanpassingen met het oog op de bescherming van persoonsgegevens en het Wetboek van vennootschappen en verenigingen. De sectorraad Media adviseerde positief in verband met het voorontwerp van decreet en formuleerde de volgende opmerkingen.

- De sectorraad Media wijst er evenwel op dat in de passages i.v.m. de verwerking van persoonsgegevens noties voorkomen zoals persoonsgegevens en verwerking, die in de AVG-wetgeving voorkomen, maar waarvan het onduidelijk is of deze noties in die zin moeten worden begrepen. Voor andere begrippen gebeurt die uitdrukkelijke verwijzing immers wel (vb. "verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming). Dit zou volgens de sectorraad opgelost kunnen worden met een algemene vermelding dat de begrippen die ook in de AVG gedefinieerd zijn, in het mediadecreet dezelfde lading dragen als in die wetgeving.

Reactie: Aangezien de Algemene Verordening Gegevensbescherming rechtstreeks van toepassing is, mogen de definities van de begrippen uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming wetgevingstechnisch niet worden overgenomen in het mediadecreet. Voor de duidelijkheid wordt in de memorie van toelichting opgenomen dat deze begrippen dienen te worden begrepen in het kader van hun betekenis in de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

- Daarnaast komen er volgens de sectorraad Media in deze passages noties voor die niet gedefinieerd zijn (ook niet in de AVG-wetgeving) zoals identificatiegegevens en contactgegevens. De sectorraad vraagt om dit te verduidelijken.

Reactie: De sectorraad Media geeft terecht aan dat bepaalde begrippen die gehanteerd worden, zoals "identificatiegegevens", "persoonlijke kenmerken" en "voorkeuren" inderdaad niet gedefinieerd zijn in de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Het is een bewuste keuze om deze begrippen niet te definiëren, omdat het categorieën van gegevens betreft waaronder meerdere specifieke persoonsgegevens kunnen vallen. Ter informatie kan worden meegegeven dat identificatiegegevens alle gegevens zijn die kunnen toelaten dat een natuurlijke persoon geïdentificeerd wordt, waaronder bijvoorbeeld naam en voornaam, ondernemingsnummer, of andere unieke identificatoren. Contactgegevens zijn gegevens die toelaten dat er contact wordt opgenomen met een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Tot slot is het belangrijk te benadrukken dat de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens hierover geen opmerking heeft gemaakt.

- Tot slot stelt de sectorraad Media dat hij vooral wacht op de aangekondigde diepgaandere hervorming van het mediadecreet en verwacht daarbij in het bijzonder een aanpassing van de terminologie en verduidelijking wat betreft de rol van de specifieke verschillende spelers in het medialandschap. De sectorraad betreurt dat deze aanpassingen, die een visie zouden moeten vertegenwoordigen van hoe het medialandschap in de komende jaren gestructureerd zal zijn en gereguleerd zal worden, deze legislatuur waarschijnlijk niet meer zullen worden doorgevoerd. Dit betekent dat deze hervormingen naar alle waarschijnlijkheid nog verschillende jaren op zich zullen laten wachten, terwijl er een aantal concepten (vb. commerciële communicatie, televisiedienst, radiodienst, programmaschema, enz.) zijn die dringend op een meer toekomstbestendige manier geformuleerd dienen te worden. De sectorraad kijkt dus uit naar de conceptnota over de fundamentele herziening van de terminologie en van de structuur van het mediadecreet. Hij hoopt dat die er zeker nog deze legislatuur aankomt en dat de sectorraad in deze discussie betrokken wordt.

Reactie: Zoals reeds toegelicht in de memorie van toelichting vereist de fundamentele inhoudelijke herziening van bepaalde terminologie en van de structuur van het mediadecreet een grondige denkoefening waardoor het essentieel is dat hiervoor voldoende tijd wordt genomen. Tijdens de bespreking van de beleids- en begrotingstoelichting 2024 voor het bevoegdheidsveld media werd dit herhaald en werd bevestigd dat het de bedoeling is om de conceptnota deze legislatuur af te ronden. De sectorraad vraagt om in de discussie rond de conceptnota betrokken te worden. De

sectorraad zal betrokken worden zoals voorzien in het regelgevende traject. Er werd aan de sectorraad reeds gevraagd om bezorgdheden en aandachtspunten over te maken met het oog op de opmaak van deze conceptnota. De sectorraad heeft toen echter aangegeven dat hij niet op deze vraag wenst in te gaan.

16. De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens gaf haar advies op 10 oktober 2023.

Advies Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) bracht op 10 oktober 2023 advies nummer 2023/125 uit met betrekking tot voorliggend ontwerp van decreet. De VTC formuleerde daarin volgende bedenkingen.

- Omtrent 'de kwaliteit van de regelgevende grondslag' stelt de VTC dat het ontwerp van decreet of de Nota aan de Vlaamse Regering niet expliciet vermelden op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat ervan uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond "taak van algemeen belang" aangezien het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om het ontwerp van decreet of de memorie van toelichting op dat punt aan te vullen. Daarnaast wijst de VTC erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9, AVG, namelijk gegevens over politieke mandaten en artikel 10, AVG, namelijk gegevens waarvan Audit Vlaanderen kennisneemt.

Reactie: de eerste opmerking van de VTC kan worden bijgetreden. De memorie van toelichting wordt in die zin aangepast. In verband met de tweede opmerking moet opgemerkt worden dat er in het kader van de uitvoering van het mediadecreet geen gegevens worden verwerkt die betrekking hebben op de politieke voorkeur van betrokkenen. Inzake politieke mandaten wordt er uitsluitend verwerkt of een bepaalde persoon al dan niet een politiek mandaat vervult. Daarbij worden geen gegevens geregistreerd die verder zouden toelaten om de politieke voorkeur na te gaan (er wordt bijvoorbeeld niet verwerkt voor welke partij men zetelt). Het gegeven 'politiek mandaat' is in die zin geen bijzondere categorie van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG.

- Omtrent 'doelbinding' stelt de VTC dat de doeleinden welbepaald en transparant zijn. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

Reactie: dit vereist geen verdere aanpassing van voorliggend decreet.

- In het kader van de beoordeling van 'verantwoordelijkheid' stelt de VTC dat artikel 4, 7), AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de

verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen. Het ontwerp van decreet duidt Audit Vlaanderen, de Vlaamse administratie, de Vlaamse Regulator voor de Media, de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, het Vlaams Audiovisueel Fonds, de VRT, de televisieomroeporganisaties, vermeld in artikel 42, de aanbieders van videoplatformdiensten, vermeld in artikel 176/1, de dienstenverdelers als vermeld in artikel 177 en de aanbieders van omroepdiensten, vermeld in artikel 102 aan als verwerkingsverantwoordelijken, ieder voor de verwerkingen die ze uitvoeren. De VTC stelt dat de decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35, AVG) voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

Reactie: De AVG (artikel 35, 3) bepaalt verplichtend in welke gevallen een GEB dient te worden uitgevoerd door de verwerkingsverantwoordelijke. De AVG bepaalt daarbij dat een GEB dient te worden uitgevoerd ingeval van een grootschalige verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9, lid 1, of van gegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten als bedoeld in artikel 10 van de AVG, is het overbodig om dit in een Vlaams decreet op te nemen. Indien de verwerking door een van de betrokken verwerkingsverantwoordelijken hieronder valt, zal deze een GEB moeten uitvoeren. Deze opmerking vereist bijgevolg geen aanpassing aan het ontwerp van decreet.

- Bij de beoordeling van 'minimale gegevensverwerking' stelt de VTC vast dat de volgende categorieën van persoonsgegevens onduidelijk zijn en in de memorie verduidelijkt dienen te worden. Ook dient in de memorie van toelichting verantwoord te worden waarom deze verwerkt worden. Het gaat om:

- categorie respondent (nieuw artikel 237/1, 237/5, 237/25);
- gegevens over technische, commerciële, administratieve en radio
- eigen competenties (nieuw artikel 237/2, 237/4, 237/6);
- gegevens die toelaten te bepalen of de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is voor de aanbieder van videoplatformdiensten (nieuw artikel 237/15);
- roepnaam en benaming van een initiatief (nieuw artikel 237/19) : hierbij dient tevens verduidelijkt te worden waarom het persoonsgegevens betreft; - voorkeuren, persoonlijke kenmerken (nieuw artikel 237/27).

Reactie: Deze opmerking kan worden bijgetreden. De memorie van toelichting wordt in die zin aangepast.

- Daarnaast benadrukt de VTC dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel open kan gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is. De VTC is van oordeel dat de indiener van het ontwerp van decreet tevens dient na te gaan of die personeelsleden bovendien gevat worden door een algemene of specifieke geheimhoudingsverplichting en als dit niet het geval is dat hierin wordt voorzien.

Reactie: Deze opmerking vloeit voort uit de principes van minimale gegevensverwerking, en integriteit en vertrouwelijkheid zoals opgenomen in artikel 5(1)(c) en 5(1)(f) van de AVG. Het is aan elke verwerkingsverantwoordelijke om deze principes na te leven, en dus te

voorzien in degelijke systemen van toegangsbeheer en geheimhoudingsverplichtingen waar nodig. Dit vloeit rechtstreeks voort uit de AVG. In het dispositief van een regelgevende tekst mogen geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven (omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek). Het ontwerp van decreet wordt bijgevolg niet aangepast.

- Omtrent bewaartermijnen stelt de VTC vooreerst dat artikel 33, §1/4 het overlaat aan Audit Vlaanderen om de bewaartermijn te bepalen terwijl dit decretaal bepaald dient te worden. Ten tweede stelt de VTC dat artikelen 237/28, 237/29, 237/30 geen bewaartermijn bepalen maar spreken over "zolang dat noodzakelijk is voor de uitvoering van de instrumenten voor leeftijdscontrole of andere technische maatregelen". Het moet volgens de VTC evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, dienen in het ontwerp van decreet de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG. Daarnaast stelt de VTC dat de bewaring van persoonsgegevens van minderjarigen beperkt moet zijn. Daarbij kan overwogen worden om die te koppelen aan het bereiken van de leeftijd van meerderjarigheid, of aan de periode waarin aangetoond moet kunnen worden dat gebruikers niet minderjarig waren. Ten slotte is de VTC van oordeel dat alle termijnen verantwoord dienen te worden in de memorie van toelichting.

Reactie: Het in te voegen artikel 33 § 1/4 bepaalt: "Audit Vlaanderen bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die hij conform dit artikel verwerkt. De persoonsgegevens kunnen daarbij, op basis van dit decreet, uiterlijk bewaard worden tot vijftien jaar na afloop van de taken, vermeld in paragraaf 1, en de decretale bepalingen daarover. Na afloop van de bewaartermijn wordt conform artikel III.87, §1, 3°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 aan die persoonsgegevens een definitieve bestemming toegewezen.". Het voorstel van decreet legt bijgevolg, net zoals voor de overige verwerkingen, een maximale bewaartermijn op (in dit geval van 15 jaar). Binnen deze maximale bewaartermijn is het steeds aan de verwerkingsverantwoordelijke om de concrete bewaartermijn te bepalen, rekening houdend met het principes van minimale gegevensverwerking en opslagbeperking zoals opgenomen in de AVG. Ook het Grondwettelijk Hof en de Raad van State vereisen enkel dat de maximale bewaartermijn op decretaal niveau bepaald wordt. Het ontwerp dient bijgevolg niet aangepast te worden op dit eerste punt. Omtrent de tweede opmerking kan worden gesteld dat dat er weldegelijk een maximale bewaartermijn bepaald wordt. Het betreft in dit geval weliswaar een 'relatieve' termijn (gekoppeld aan de doelstelling waarvoor de gegevens verwerkt worden), en geen absolute termijn, uitgedrukt in aantal jaren sinds verwerking. Het ontwerp van decreet komt daarbij

bovendien al tegemoet aan het advies van de VTC, in die zin dat de bewaartermijn beperkt is tot zolang de bewaring noodzakelijk is voor de uitvoering van de instrumenten voor leeftijdscontrole. Indien deze controle – voor een gegeven betrokkene – niet langer noodzakelijk is (bijvoorbeeld omdat deze meerderjarig is geworden) mogen de gegevens niet langer bewaard worden. In de memorie van toelichting kan extra worden uitgelegd dat de bewaartermijn wordt gekoppeld aan het bereiken van de leeftijd van meerderjarigheid, of aan de periode waarin aangetoond moet kunnen worden dat gebruikers niet minderjarig waren. De opmerking van de VTC dat alle termijnen dienen verantwoord te worden in de memorie van toelichting kan worden bijgetreden. De memorie van toelichting wordt in die zin aangepast.

- In het kader van de beoordeling van 'juistheid' stelt de VTC dat persoonsgegevens juist moeten zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG). De VTC stelt dat het ontwerp hierover geen bepalingen bevat. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen nemen.

Reactie: Deze verplichting vloeit rechtstreeks voort uit de AVG. In het dispositief van een regelgevende tekst mogen geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven (omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek). Het ontwerp van decreet wordt bijgevolg niet aangepast.

- Omtrent 'rechten van de betrokkenen en transparantie' stelt de VTC dat artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het ontwerp van decreet aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen zoals bedoeld in randnummer 43, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

Reactie: Wat betreft de transparantiemaatregelen bepaalt artikel 12 van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt, is rechtstreeks van toepassing op eenieder die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke. In het dispositief van een regelgevende tekst mogen geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven (omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek). Het ontwerp van decreet wordt bijgevolg niet aangepast.

17. De Gegevensbeschermingsautoriteit gaf haar advies op 24 oktober 2023.

Advies Gegevensbeschermingsautoriteit

De Gegevensbeschermingsautoriteit bracht op 24 oktober 2023 advies uit door te verwijzen naar haar standaardadvies nummer 65/2023 van 24 maart 2023.

- In dit standaardadvies wordt gewezen op de belangrijkste eisen waaraan elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt, moet voldoen. Het omvat dus een algemene beschouwing geldig bij elke redactie van een normatieve tekst, zonder dat een in concreto artikelsgewijs advies werd opgesteld.

- Het standaardadvies wijst op:

- a. De vereiste van noodzakelijkheid en evenredigheid van de gegevensverwerkingen die door het ontwerp worden geregeld.
- b. De noodzaak om voor elke verwerking van persoonsgegeven een rechtsgrond en rechtmatigheidsgrond te hebben.

Door het ontwerp van besluit aan te passen aan het VTC-advies van 10 oktober 2023, zoals hiervoor toegelicht, werd ook voldaan aan de algemene kwaliteitseisen zoals omschreven in het standaardadvies vanwege de GBA.

18. De Raad van State

19. De Vlaamse Regering keurde het voorliggend decreet definitief goed op...

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

20. De bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap tot het regelen van de inhoud en de transmissie van radio-omroep en televisie ligt vervat als culturele aangelegenheid in artikel 127 van de Grondwet en wordt uitgewerkt in het artikel 4 van de Bijzondere wet tot hervorming van de instellingen die deze bevoegdheid omschrijft als: "*de inhoudelijke en technische aspecten van de audiovisuele en de auditieve mediadiensten met uitzondering van het uitzenden van mededelingen van de federale regering*".

II. Toelichting bij de artikelen

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel. 1.

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Hoofdstuk 1: Wijzigingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

Artikel. 2.

Punt 1

Op 23 mei 2019 werd het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen (hierna WV) afgekondigd. Dit nieuwe wetboek voorziet in een aantal terminologische wijzigingen aan gevestigde begrippen zoals "maatschappelijk doel" of "raad van bestuur", alsook aan een veelheid van andere begrippen. Het WV maakt bijvoorbeeld geen melding meer van de term "maatschappelijk doel" of "statutair doel". Het WV verwijst naar "doel" in de definitie van de vennootschap: *"Een van haar doelen is aan haar vennoten een rechtstreeks of onrechtstreeks vermogensvoordeel uit te keren of te bezorgen"* (art. 1:1 WV). Voor de definitie van de vereniging (art. 1:2 WV) en de stichting (art. 1:3 WV) verwijst het WV naar het "belangeloos doel". De concrete activiteiten worden omschreven als het "voorwerp". Daarnaast gebruikt het WV voor alle rechtspersonen waarop het van toepassing is de term "zetel" zonder toevoeging van "maatschappelijk" (art. 2:3-4 WV). Hier en op andere plaatsen wordt het mediadecreet aangepast aan de terminologie van het WV.

In casu wordt in de wijziging van deze definitie het woord bestuursorgaan gebruikt in plaats van raad van bestuur.

Nu reeds wordt al opgemerkt dat bij en voor de VRT, de verandering van raad van bestuur in bestuursorgaan niet wordt doorgevoerd omwille van de eigenheid dat de VRT en NV van publiek recht is en dus een entiteit sui generis.

Punt 2

De Raad van State stelde (advies 69.217/3 van 20 mei 2021) bij de omzetting van de Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie het volgende: *"Zowel richtlijn (EU) 2018/1972 als richtlijn 2010/13/EU gelden niet enkel voor de Europese Unie, maar ook voor de Europese Economische Ruimte. Bijgevolg zouden in de te wijzigen bepalingen, en zelfs ruimer doorheen het hele Mediadecreet, de verwijzingen naar de Europese Unie het best worden aangevuld met een verwijzing naar de EER, tenzij uit de inhoud van die bepalingen blijkt dat de draagwijdte ervan beperkt is tot lidstaten van de Europese Unie."* Via deze wijziging wordt de Europese Economische Ruimte toegevoegd als toepassingsgebied, naast het toepassingsgebied van de EU.

Punt 3

Dit punt voorziet in de toevoeging van twee definities in het mediadecreet. Deze definities behoeven geen toelichting. Ze worden ingevoegd in functie van het verder gebruik van die woorden ingevolge de aanpassing van het

decreet om het decreet in overeenstemming te brengen met de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Artikel. 3.

Het geslacht van de VRT is vrouwelijk. Dit betreft een taalkundige rechtzetting. De tweede wijziging volgt uit de naamswijziging van het Wetboek van vennootschappen naar het WVV.

Artikel. 4.

De inhoud van het vroegere artikel 646 is niet overgenomen in het WVV. Het WVV laat immers toe dat een NV door één aandeelhouder kan worden opgericht. Dit kan dan ook geschrapt worden.

Artikel. 5.

Punt 1 tot en met 6

Het geslacht van de VRT is vrouwelijk. Deze wijzigingen betreffen taalkundige rechtzettingen.

Punt 7

In het WVV worden drie hoofdcategorieën onderscheiden, namelijk:

Artikel 1:1: vennootschappen

Artikel 1:2: verenigingen (met inbegrip van VZW's en IVZW's)

Artikel 1:3: stichtingen (privaat en van openbaar nut)

De deelname kan in die zin uitgebreid worden met de vermelding van stichtingen.

De term "samenwerkingsverbanden" wordt tegelijk geschrapt om in overeenstemming te komen met recentere interpretaties van "samenwerkingsverbanden" en "samenwerkingsovereenkomsten" zoals in het decreet van 29 april 1997 betreffende de omzetting van de BRTN in een naamloze vennootschap van publiek recht en het decreet van 19 mei 2006 tot wijziging van sommige bepalingen in titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie. Dit verhindert niet dat elke vorm van samenwerking die vennootschapsrechtelijke implicaties en/of een strategisch karakter heeft, steeds zal moeten worden voorgelegd aan de Raad van Bestuur.

Punt 8

Deze wijziging is noodzakelijk omdat het vroegere artikel 646 niet is overgenomen in het WVV. Het WVV laat immers toe dat een NV door één aandeelhouder kan worden opgericht.

Punt 9

Krachtens de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën kunnen deelen-titeiten van de Vlaamse Gemeenschap gemachtigd zijn tot het toekennen van giften of prijzen. Voor de VRT was er echter nog geen decretale basis om dit mogelijk

te maken, vandaar het voorstel om alsnog een machtiging in te voegen voor het toekennen van giften en prijzen voor een waarde lager dan 7000 euro zoals voorzien in de VCO. De prijzen waarnaar verwezen wordt in deze paragraaf hebben geen betrekking op prijzen die in het kader van programma's worden toegekend aan kandidaten of kijkers. Dit verwijst echter naar prijzen die niet gekoppeld zijn aan specifieke programma's, zoals bijvoorbeeld een academische award.

Artikel. 6.

Het geslacht van de VRT is vrouwelijk. Dit betreft een taalkundige rechtzetting.

Artikel. 7.

Het geslacht van de VRT is vrouwelijk. Dit betreft een taalkundige rechtzetting.

Artikel. 8.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 3.

Artikel. 9.

De wijzigingen volgen uit het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1 en artikel 3.

Artikel. 10.

Punt 1

De VRT is een 'sui generis' rechtspersoon. Artikel 3 van het mediadecreet voorziet meer bepaald dat *"De Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie, afgekort VRT, is een omroeporganisatie in de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht. Voor alles wat niet uitdrukkelijk anders is geregeld in dit decreet, is hij onderworpen aan de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen die van toepassing zijn op de naamloze vennootschap."* Omwille van de speciale regeling die voorzien is in het mediadecreet is het bijgevolg niet noodzakelijk om bij elke afwijking die bepaald wordt in het mediadecreet te expliciteren dat er sprake is van een afwijking van het WVV. Voor de rechtszekerheid en duidelijkheid werd er toch voor gekozen om te expliciteren dat de bevoegdheidsverdeling bij de VRT afwijkt van het algemene vennootschapsrecht.

Punt 2

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 5, punt 7.

Punt 3

Om verwarring te vermijden, verduidelijken we dat hier de raad van bestuur bedoeld wordt. Voor VRT kan het gebruik van de term 'raad van bestuur' behouden blijven. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 11.

Punt 1

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 5, punt 7.

Punt 2

Om verwarring te vermijden, verduidelijken we dat hier de raad van bestuur bedoeld wordt. Voor VRT kan het gebruik van de term 'raad van bestuur' behouden blijven. Verwezen wordt naar de toelichting onder bij artikel 2, punt 1.

Artikel. 12.

Punt 1

De VRT is een 'sui generis' rechtspersoon. Artikel 3 van het mediadecreet voorziet meer bepaald dat *"De Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie, afgekort VRT, is een omroeporganisatie in de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht. Voor alles wat niet uitdrukkelijk anders is geregeld in dit decreet, is hij onderworpen aan de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen die van toepassing zijn op de naamloze vennootschap."* Omwille van de speciale regeling die voorzien is in het mediadecreet is het bijgevolg niet noodzakelijk om bij elke afwijking die bepaald wordt in het mediadecreet te expliciteren dat er sprake is van een afwijking van het WVV. Voor de rechtszekerheid en duidelijkheid werd er toch voor gekozen om te expliciteren dat de bevoegdheidsverdeling bij de VRT afwijkt van het algemene vennootschapsrecht. Het operationele bestuur waarvoor de gedelegeerd bestuurder exclusief bevoegd is, staat ook niet gelijk aan het dagelijks bestuur waarvoor in een gewone vennootschap de dagelijks bestuurder bevoegd is. Duidelijkheidshalve wordt dit geëxpliciteerd in de eerste zin van artikel 14, § 2 van het mediadecreet.

Punt 2

De verandering van het woord leden naar het woord directiecollegeleden is terminologisch om alle verwarring te vermijden.

Artikel. 13.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 3. Daarnaast is ook een verwijzing naar specifieke regelgeving relevant wat de bevoegdheden van de commissaris betreft. Zo bevat onder meer de VCO specifieke bevoegdheden voor de commissaris van rechtspersonen die onder de Vlaamse Gemeenschap ressorteren.

Artikel. 14.

Het is de "sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media" die advies uitbrengt bij de visietekst voor een nieuwe Beheersovereenkomst van VRT. De "Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media" is bijgevolg niet de juiste benaming en moet aangepast worden.

Artikel. 15.

De bepalingen van de oude Wet van 17 juli 1975 op de boekhouding van de ondernemingen werden opgenomen in de artikelen III.82 tot en met III.95 van het Wetboek van economisch recht. In het WVV bevat Boek 3 bepalingen die verband houden met het opstellen en het neerleggen van de jaarrekening.

Artikel. 16.

Deze paragrafen verwijzen naar oude bepalingen en zijn overbodig geworden.

Artikel. 17.

Het geslacht van de VRT is vrouwelijk. Dit betreft een taalkundige rechtzetting.

Artikel. 18.

Het geslacht van de VRT is vrouwelijk. Dit betreft een taalkundige rechtzetting.

Artikel. 19.

In artikel 31 wordt toegevoegd dat de mogelijkheden tot afwijking m.b.t. rechten en verplichtingen uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming, waar ook Audit Vlaanderen over beschikt krachtens het mediadecreet, eveneens van toepassing zijn op de interne auditentiteit van VRT. Ook deze entiteit voert immers audits uit ten aanzien waarvan dezelfde problematiek zich kan voordoen.

Artikel. 20.Punt 1

In het eerste lid wordt een kleine woordelijke aanpassing doorgevoerd. Doorheen het artikel wordt tevens voorzien in het in overeenstemming brengen van de bewoording met de nieuw ingevoegde definitie "algemene verordening gegevensbescherming".

Punt 2

Dit artikel heeft betrekking op verwerking van persoonsgegevens door Audit Vlaanderen. Met deze wijzigingen wordt het decreet aangepast aan de algemene verordening gegevensbescherming. Voor toelichting wordt verwezen naar de algemene toelichting en de toelichting bij het nieuwe deel VIII/1 van het mediadecreet, cf. art. 63 van dit decreet. De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens voor wat betreft Audit Vlaanderen is de uitvoering van taken van algemeen belang (artikel 6(1)(e) AVG) die haar zijn opgelegd door en krachtens artikel III.114-III.115 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, en artikel 33 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

Artikel. 21.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie door/van het nieuwe WVV; De toevoeging betreft vennootschappen zonder rechtspersoonlijkheid (artikel 1:5, §1 WVV), de vennootschap-tegenhanger van de feitelijke vereniging.

Artikel. 22.

Ook deze aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV, meer bepaald de nieuwe soorten rechtspersonen die via het WVV werden ingevoerd en hierin geïntegreerd worden.

Artikel. 23.

Via deze wijziging wordt de Europese Economische Ruimte toegevoegd als toepassingsgebied, naast het toepassingsgebied van de EU, zie hoger.

Artikel. 24.

Het eerste lid is achterhaald en wordt daarom geschrapt.

De wijzigingen aan paragraaf 3 verduidelijken dat de Vlaamse Regulator voor de Media bij de stopzetting van een radio-omroep de erkenning opheft: daarmee komt ook formeel een einde aan de erkenning, waarna al dan niet beslist kan worden om over te gaan tot een nieuwe erkenningsronde. Een nieuwe erkenning kan worden toegekend voor de resterende duur van de initiële erkenningsperiode.

Daarnaast kan uiteraard ook steeds een nieuwe erkenning worden toegekend voor de resterende duur van de initiële erkenningsperiode wanneer de erkenning om een andere reden komt te vervallen, bv. ten gevolge van de vernietiging van de erkenning door de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak of door de intrekking van de erkenning door de overheid die de erkenning heeft verleend. Ook in dat geval kan een nieuwe erkenning worden toegekend voor de resterende duur van de initiële erkenningsperiode.

Artikel. 25.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 26.

De woorden "in voorkomend geval" worden toegevoegd, omdat er niet altijd sprake is van aandeelhouders en dus een aandeelhoudersstructuur.

Artikel. 27.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 28.

De woorden "in voorkomend geval" worden toegevoegd, omdat er niet altijd sprake is van aandeelhouders en dus een aandeelhoudersstructuur.

Artikel. 29.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 30.

De woorden "in voorkomend geval" worden toegevoegd, omdat er niet altijd sprake is van aandeelhouders en dus een aandeelhoudersstructuur.

Artikel. 31.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 32.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder zie artikel 2, punt 1.

Artikel. 33.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 34.

Via deze wijziging wordt de Europese Economische Ruimte toegevoegd als toepassingsgebied, naast het toepassingsgebied van de EU, zie hoger.

Artikel. 35.

Via deze wijziging wordt de Europese Economische Ruimte toegevoegd als toepassingsgebied, naast het toepassingsgebied van de EU, zie hoger.

Artikel. 36.

Door de wijziging van artikel 163 kan 'eenieder' lineaire televisiediensten aanbieden, dus ook een natuurlijke persoon die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefent. Deze wijziging in artikel 163 werd doorgevoerd om niet strenger te zijn dan het Wetboek van economisch recht. Via dit artikel wordt deze wijziging ook doorgevoerd in artikel 159.

Artikel. 37.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV.

Artikel. 38.

Via deze wijziging wordt de Europese Economische Ruimte toegevoegd als toepassingsgebied, naast het toepassingsgebied van de EU, zie hoger.

Artikel. 39.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 40.

Het woord 'duidingsprogramma' wordt doorheen het mediadecreet slechts éénmaal gebruikt en wordt bovendien niet gedefinieerd. In het licht van de consistentie en duidelijkheid wordt dan ook geopteerd om dit begrip te vervangen door 'actualiteitenprogramma' zoals dit wordt gedefinieerd in artikel 2, 1^o/3 van het mediadecreet.

Artikel. 41.

Punt 1

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Punt 2

Het WVV gebruikt niet langer de term "werkend lid". De term "lid" volstaat dus voor de leden met alle rechten en plichten voorzien in het WVV (inclusief stemrecht in de algemene vergadering).

Artikel. 42.

Punt 1 tot en met punt 3

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 43.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 44.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 45.

De aanpassing volgt uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 46.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 47.

Via deze wijziging wordt de Europese Economische Ruimte toegevoegd als toepassingsgebied, naast het toepassingsgebied van de EU, zie hoger.

Artikel. 48.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 49.

Via deze wijziging wordt de Europese Economische Ruimte toegevoegd als toepassingsgebied, naast het toepassingsgebied van de EU, zie hoger.

Artikel. 50.

In het bestaande artikel begon de opsomming verkeerdelijk met een punt 3°. Dit wordt via deze weg rechtgezet.

Artikel. 51.

Punt 1

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Punt 2 tot en met punt 3

Het derde lid wordt opgesplitst omdat publiekrechtelijke rechtspersonen niet noodzakelijk aandeelhouders(structuur) hebben.

Artikel. 52.

In het laatste lid van artikel 200, § 1/1 van het mediadecreet wordt verwezen naar het eerste en het vierde lid. Doordat bij decreet van 2 juli 2021 een eerder tweede lid werd opgeheven, is de verwijzing naar het vierde lid niet langer correct en wordt dit via dit artikel aangepast naar het derde lid.

Artikel. 53.

De aanpassingen volgen uit de gewijzigde terminologie van het WVV. Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 2, punt 1.

Artikel. 54.

Hiermee wordt een tyfout verbeterd.

Artikel. 55.

Artikel 206 werd in het mediadecreet opgenomen in het kader van de omzetting van Richtlijn 95/47/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 inzake het gebruik van normen voor het uitzenden van televisiesignalen. Op basis van artikel 26 van Richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (Kaderrichtlijn) werd deze Richtlijn ingetrokken. Dit artikel wordt dan ook opgeheven.

Artikel. 56.

De leden van de algemene kamer en de kamer voor onpartijdigheid en bescherming van minderjarigen van de Vlaamse Regulator voor de Media worden aangesteld bij een besluit van de Vlaamse Regering voor een hernieuwbare termijn van vijf jaar. Indien niet tijdig een besluit van de Vlaamse Regering kan genomen worden dat nieuwe leden van de kamers benoemt, wordt via dit artikel expliciet opgenomen dat leden van de beide kamers hun functie blijven uitoefenen na het verlopen van vijf jaar, totdat zij vervangen worden.

Artikel. 57.

Punt 1 tot en met punt 2

Via deze wijziging wordt de Europese Economische Ruimte toegevoegd als toepassingsgebied, naast het toepassingsgebied van de EU.

Punt 3

De woorden "en televisie" worden toegevoegd in de zesde paragraaf. De regulatoren betreffen regulatoren voor radio-omroep en televisie.

Artikel. 58.

Via deze wijziging wordt de Europese Economische Ruimte toegevoegd als toepassingsgebied, naast het toepassingsgebied van de EU, zie hoger.

Artikel. 59.

Via deze wijziging wordt de Europese Economische Ruimte toegevoegd als toepassingsgebied, naast het toepassingsgebied van de EU, zie hoger.

Artikel. 60.

Via deze wijziging wordt de Europese Economische Ruimte toegevoegd als toepassingsgebied, naast het toepassingsgebied van de EU, zie hoger.

Artikel. 61.

Dit betreft een terminologische aanpassing: met de VRM wordt geen beheersovereenkomst, maar een ondernemingsplan afgesloten.

Artikel. 62.

Via dit artikel wordt naar analogie van de administratieve geldboetes, de invordering door de Vlaamse Belastingdienst via dwangbevel ook mogelijk gemaakt in geval van het niet betalen van de jaarlijkse vergoedingen voor het gebruik van frequenties door radio-omroeporganisaties en aanbieders van etheromroepnetwerken.

Artikel. 63.

Dit betreft een terminologische aanpassing: met de VRM wordt geen beheersovereenkomst, maar een ondernemingsplan afgesloten.

Artikel. 64.

Dit betreft een terminologische aanpassing: met de VRM wordt geen beheersovereenkomst, maar een ondernemingsplan afgesloten.

Artikel. 65.

De artikelen hierna opgenomen alsook het artikel m.b.t. de rol van Audit Vlaanderen bij de VRT – zie hoger – regelen de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de verschillende bepalingen van het mediadecreet. Dit teneinde het mediadecreet in conformiteit te brengen met de bepalingen van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

In het kader van artikel 22 van de Grondwet en meer in het bijzonder gelet op het legaliteitsbeginsel dient een wettelijke basis voorhanden te zijn om de inmenging in het privéleven toe te laten. Deze wettelijke basis wordt voorzien door middel van de verscheidene artikelen opgenomen doorheen

dit hoofdstuk, waarin de verwerking van de persoonsgegevens wordt voorzien. De opgenomen artikelen vormen dan ook de rechtsgrond waarop de relevante actoren bepaald in het mediadecreet zich kunnen baseren bij het verwerken van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van hun taken onder dit decreet. In dit verband kan ook verwezen worden naar het Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, en meer bepaald naar artikel 24 en artikel 30.

Daarbij moet opgemerkt worden dat verscheidene actoren persoonsgegevens verwerken bij het uitvoeren hun taken onder het mediadecreet. Het betreft dus niet enkel de administratie, maar ook actoren zoals de VRT, de VRM, het VAF, de sectorraad Media van de SARC, etc.

Verder houdt het legaliteitsbeginsel eveneens het voorzienbaarheids criterium in. Dat betekent dat de formulering van de opgenomen bepalingen voldoende precies dient te zijn, zodat een burger de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien. De desbetreffende bepalingen bevatten, naast enkele definities, dan ook de essentiële elementen van de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de verschillende verwerkingsactiviteiten opgenomen doorheen het mediadecreet.

Teneinde een duidelijk overzicht te geven van de essentiële elementen van desbetreffende verwerking van persoonsgegevens zoals aangegeven in de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof¹, werd een vast stramien gevolgd doorheen de opgenomen bepalingen:

- §1 bepaalt de verwerkingsverantwoordelijke, alsook de relevante verwerkingsdoeleinden;
- §2 bepaalt de categorieën van betrokkenen wiens persoonsgegevens verwerkt worden;
- §3 bepaalt de categorieën van persoonsgegevens die verwerkt worden; en
- §4 bepaalt de bewaartermijnen van de persoonsgegevens alsook de eventuele verdere verwerking van persoonsgegevens;

Merk op dat indien een uitwisseling van persoonsgegevens plaatsvindt, dergelijke uitwisseling opgenomen wordt in §4, in welk geval de bewaartermijnen van de persoonsgegevens alsook de eventuele verdere verwerking van persoonsgegevens dan opgenomen worden in §5.

Conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk.

Voor wat betreft bestuursdocumenten van de administratie (toegevoegd in de definities van het decreet, zie artikel 2) wordt in het algemeen reeds aan deze voorwaarde uitvoering gegeven door Afdeling 5. "Beheren, bewaren en vernietigen van bestuursdocumenten" van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Artikel III.81, §2 van het Bestuursdecreet bepaalt

¹ In deze context wordt referentie gemaakt naar het arrest van het Grondwettelijk Hof van 10 maart 2022, nr. 33/2022.

daarbij dat voor elke categorie van bestuursdocumenten beheersregels worden opgesteld die o.m. een bewaartermijn en een definitieve bestemming (vernietiging ofwel een permanente bewaring) bevatten. Artikel III.82, §2 bepaalt dat de categorieën van bestuursdocumenten en de selectieregels in het centrale register van de Vlaamse overheid (het serieregister dat online beschikbaar is) worden gepubliceerd. Het is naar deze regels dat in de relevante artikels verwezen wordt. Voor elke verwerking van persoonsgegevens die gestoeld is op dit decreet wordt een maximale bewaartermijn opgenomen voor de betrokken persoonsgegevens. Deze periode is in het overgrote merendeel van de gevallen vastgelegd op 10 jaar na het beëindigen van de decretale opdracht, en is gebaseerd op de gemeenrechtelijke verjaringstermijn inzake persoonlijke rechtsvorderingen (art. 2262 bis van het Burgerlijk Wetboek). Indien er andere rechtsgronden zijn op grond waarvan de persoonsgegevens verwerkt mogen worden, en die langere bewaartermijnen opleggen of toelaten, dan staat dit decreet dit niet in de weg. In een aantal gevallen geldt een andere termijn:

-Voor wat betreft de verwerking van persoonsgegevens door Audit Vlaanderen geldt een termijn van 15 jaar na afloop van de taken vermeld in het Mediadecreet. De motivering hiervoor dient opgevraagd te worden bij Audit Vlaanderen zelf;

-De bewaartermijn voor de verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de uitvoering van de instrumenten voor leeftijdscontrole is beperkt tot de termijn die noodzakelijk is voor de uitvoering van deze instrumenten. Zodra de betrokkene meerderjarig wordt is het immers niet meer relevant om deze gegevens te gaan verwerken. Belangrijk daarbij is dat het steeds gaat om de maximale bewaartermijn, rekening houdend met de principes van minimale gegevensverwerking en opslagbeperking, is het steeds aan de verwerkingsverantwoordelijke om na te gaan of het in de praktijk niet volstaat om de gegevens minder lang bij te houden. In welk geval een kortere bewaartermijn zich zal opdringen.

De begrippen uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming die in het mediadecreet gebruikt worden, dienen te worden begrepen in het kader van hun betekenis in de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Het artikel 65 zelf begint – ter bevordering van de leesbaarheid van het decreet – met de invoeging van een nieuw deel VIII/1 op het einde van het decreet.

Artikel. 66.

Er wordt – ter bevordering van de leesbaarheid van het decreet – gewerkt met de toevoeging van een nieuwe titel I onder het nieuwe deel VIII/1.

Artikel. 67.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65. Dit artikel tot en met artikel 70 hebben betrekking op verwerking van persoonsgegevens door de administratie. De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens voor wat betreft de administratie is de uitvoering van taken van algemeen belang (artikel 6(1)(e) AVG) die haarzijn toegewezen

in artikel 3, 6° van het Besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media en om de uitvoering van de taken die aan de administratie worden toegewezen krachtens het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie. Onder "respondent" wordt verstaan: de categorie waartoe een natuurlijke persoon die deelneemt aan de openbare bevraging als vermeld in artikel 133, § 2 en artikel 201, of aan de publieke bevraging als vermeld in artikel 18, § 2, artikel 200, § 1/1, artikel 202/1, § 2 en artikel 218, §7, of artikel 20, § 1 van het Mediadecreet. Bijvoorbeeld of het gaat over een consument, een gebruiker of een andere belanghebbende.

Artikel. 68.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65. Onder "gegevens over technische, commerciële, administratieve en radio- eigen competenties" wordt verstaan: competenties waarover een natuurlijke persoon beschikt, zoals deze blijken uit opleidingen, eerdere relevante ervaringen, beroepsverleden, etc.

Artikel. 69.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 70.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 71.

Er wordt – ter bevordering van de leesbaarheid van het decreet – gewerkt met de toevoeging van een nieuwe titel II onder het nieuwe deel VIII/1.

Artikel. 72.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65. Dit artikel tot en met artikel 91 hebben betrekking op verwerking van persoonsgegevens door de VRM. De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens voor wat betreft de VRM is de uitvoering van taken van algemeen belang (artikel 6(1)(e) AVG) die aan hen worden opgedragen door en krachtens het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

Artikel. 73.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 74.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 75.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 76.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 77.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 78.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 79.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 80.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65

Artikel. 81.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 82.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65. Onder "gegevens die toelaten te bepalen of de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is voor de aanbieder van videoplatformdiensten" wordt verstaan: gegevens die kunnen aantonen of de aanbieder van videoplatformdiensten overeenkomstig I.18, 4° WER gevestigd is in het Nederlandse taalgebied, of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en de activiteiten uitsluitend tot de Vlaamse Gemeenschap horen of een moederonderneming of dochteronderneming heeft die gevestigd is in het Nederlandse taalgebied, of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en de activiteiten uitsluitend tot de Vlaamse Gemeenschap horen of deel uitmaakt van een groep en een andere onderneming van een groep gevestigd is in het Nederlandse taalgebied, of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en de activiteiten uitsluitend tot de Vlaamse Gemeenschap horen.

Artikel. 83.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 84.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 85.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 86.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65. De "roepnaam en benaming van een nieuw initiatief" heeft betrekking op de naam van de omroepactiviteit waarvoor men een zendvergunning wilt verkrijgen. Aangezien dit de naam kan zijn van een natuurlijke persoon valt dit onder de categorie van persoonsgegevens.

Artikel. 87.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 88.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 89.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 90.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 91.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65.

Artikel. 92.

Er wordt – ter bevordering van de leesbaarheid van het decreet – gewerkt met de toevoeging van een nieuwe titel III onder het nieuwe deel VIII/1.

Artikel. 93.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65. Dit artikel heeft betrekking op verwerking van persoonsgegevens door de sectorraad Media van de SARC. De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens voor wat betreft de SARC is de uitvoering van taken van algemeen belang (artikel 6(1)(e) AVG) die aan hen worden opgedragen door en krachtens het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

Artikel. 94.

Er wordt – ter bevordering van de leesbaarheid van het decreet – gewerkt met de toevoeging van een nieuwe titel IV onder het nieuwe deel VIII/1.

Artikel. 95.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65. Dit artikel heeft betrekking op verwerking van persoonsgegevens door het Vlaams Audiovisueel Fonds. De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens voor wat betreft het VAF is de uitvoering van taken van algemeen belang (artikel 6(1)(e) AVG) die aan hen worden opgedragen door en krachtens het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

Artikel. 96.

Er wordt – ter bevordering van de leesbaarheid van het decreet – gewerkt met de toevoeging van een nieuwe titel V onder het nieuwe deel VIII/1.

Artikel. 97.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65. Dit artikel heeft betrekking op verwerking van persoonsgegevens door de VRT. De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens voor wat betreft de VRT is de uitvoering van taken van algemeen belang (artikel 6(1)(e) AVG) die aan hen worden opgedragen door en krachtens het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie. Onder "voorkeuren" wordt het volgende verstaan smaak en interesses (vb. 'favorieten', gekozen Sporza updates, ...), (op basis van geregistreerd) declared & derived data, kijk- en luistergewoonten, mediaconsumptie. Onder "persoonlijke kenmerken" wordt het volgende verstaan: geboortedatum, geslacht, burgerlijke staat (met oog op familieprofielen), gedomicilieerd in België of niet (moo portabiliteit).

Artikel. 98.

Er wordt – ter bevordering van de leesbaarheid van het decreet – gewerkt met de toevoeging van een nieuwe titel VI onder het nieuwe deel VIII/1.

Artikel. 99.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65. Dit artikel heeft betrekking op verwerking van persoonsgegevens door de televisieomroeporganisaties. De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens voor wat betreft de televisieomroeporganisaties is het uitvoeren van een wettelijke verplichting (artikel 6(1)(c) AVG), meer bepaald de verplichting tot het in stelling brengen van instrumenten voor leeftijdscontrole of andere technische maatregelen zoals voortvloeiend uit respectievelijk artikel 42, 176/4, 176/6 of 180 §6 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

Artikel. 100.

Er wordt – ter bevordering van de leesbaarheid van het decreet – gewerkt met de toevoeging van een nieuwe titel VII onder het nieuwe deel VIII/1.

Artikel. 101.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65. Dit artikel heeft betrekking op verwerking van persoonsgegevens door de aanbieders van videoplatformdiensten. De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens voor wat betreft de aanbieders van videoplatformdiensten is het uitvoeren van een wettelijke verplichting (artikel 6(1)(c) AVG), meer bepaald de verplichting tot het in stelling brengen van instrumenten voor leeftijdscontrole of andere technische maatregelen zoals voortvloeiend uit respectievelijk artikel 42, 176/4, 176/6 of 180 §6 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

Artikel. 102.

Er wordt – ter bevordering van de leesbaarheid van het decreet – gewerkt met de toevoeging van een nieuwe titel VIII onder het nieuwe deel VIII/1.

Artikel. 103.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65. Dit artikel heeft betrekking op verwerking van persoonsgegevens door dienstenverdelers. De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens voor wat betreft de dienstenverdelers is het uitvoeren van een wettelijke verplichting (artikel 6(1)(c) AVG), meer bepaald de verplichting tot het in stelling brengen van instrumenten voor leeftijdscontrole of andere technische maatregelen zoals voortvloeiend uit respectievelijk artikel 42, 176/4, 176/6 of 180 §6 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

Artikel. 104.

Er wordt – ter bevordering van de leesbaarheid van het decreet – gewerkt met de toevoeging van een nieuwe titel IX onder het nieuwe deel VIII/1.

Artikel. 105.

Verwezen wordt naar de toelichting onder artikel 65. Dit artikel heeft betrekking op verwerking van persoonsgegevens door de aanbieders van omroepdiensten in relatie met het recht van antwoord en het recht van mededeling. De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens voor wat betreft de aanbieders van omroepdiensten is het uitvoeren van een wettelijke verplichting (artikel 6(1)(c) AVG), meer bepaald de verplichting tot het accommoderen van een recht op antwoord en recht van mededeling (vermeld in artikel 104 en 113 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie).

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 2 juli 2021 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie

Artikel. 106.

Omdat dit wijzigingsdecreet een alomvattende nieuwe regeling inzake de verwerking van persoonsgegevens bevat, kan het toenmalige artikel van het voormelde wijzigingsdecreet geschrapt worden, gezien de overlap met dit decreet.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over de landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep

Artikel. 107.

Omdat dit wijzigingsdecreet ook een alomvattende nieuwe regeling inzake de verwerking van persoonsgegevens bevat, kan ook artikel 25/10 van het besluit van 21 april 2021 dat opgemaakt werd en betrekking hebben op het gebruik van persoonsgegevens, geschrapt worden, gezien de rechtsbasis en bijgevolg de overlap met dit decreet.

Hoofdstuk 5. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 tot uitwerking van de raadplegingsprocedure, vermeld in artikel 133, § 2, eerste lid, en artikel 201, §1, derde lid van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie

Artikel. 108.

Omdat dit wijzigingsdecreet ook een alomvattende nieuwe regeling inzake de verwerking van persoonsgegevens bevat, kan ook artikel 2 van het besluit van 12 mei 2023 dat opgemaakt werd en betrekking hebben op het gebruik van persoonsgegevens, geschrapt worden, gezien de rechtsbasis en bijgevolg de overlap met dit decreet.

Hoofdstuk 6. Slotbepaling

Artikel. 109. Omdat de wijzigingen technisch van aard zijn en geen impact hebben op het medialandschap, belet niets dat dit decreet sneller in werking treedt dan de normale termijn van 10 dagen na publicatie en wordt de inwerkingtreding bepaald op de dag, volgend op die in het Staatsblad.