



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2023/097 van 12 september 2023

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens
roepnaam	(belastingdecreet persoonsgegevens)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 6 juli 2023

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed van 10 juli 2023, ontvangen door de VTC op 13 juli 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 12 september 2023;

Brengt op 12 september 2023 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Financiën (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "het Ontwerp").

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp strekt ertoe om de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (VCF¹) en verschillende andere decreten, waar nodig, verder in overeenstemming te brengen met de AVG.
4. De aanvragers verwijzen naar het advies van de VTC² om omwille van de rechtszekerheid over de rechtmatigheid van de verwerking en de transparantievereiste in de decreten die verwerkingen in de zin van artikel 6, lid 1, e), AVG³ omkaderen, de **essentiële elementen** van die verwerkingen letterlijk en zo specifiek mogelijk vermelden.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

5. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld minstens (zie infra) de volgende zijn:
 - de belastingplichtige;
 - de belastingschuldige;
 - de vertegenwoordigers van de vermelde personen;
 - de natuurlijke personen, vermeld in artikel 3.13.1.3.1⁴ tot en met 3.13.1.3.6, waartoe de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie zich kan richten in het kader van de uitoefening van haar onderzoeksbevoegdheden; en dat het minstens de volgende gegevens betreft:
 - identificatiegegevens;
 - persoonlijke kenmerken;
 - financiële bijzonderheden.
6. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.
7. Het Ontwerp behandelt eerst een paar specifieke aanpassingen en dan systematisch vanaf artikel 7 van het Ontwerp de essentiële elementen van de verschillende verwerkingen. De VTC zal de wijzigingen achtereenvolgens bespreken. Op het einde van het advies worden enkele opmerkingen toegevoegd die voor de verschillende verwerkingen gelden.

¹ <https://codex.vlaanderen.be/portals/codex/documenten/1023499.html#H1063125> Zie o.a. ook advies VTC/A/W/2022/034 https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2022_034_advies.pdf

² <https://overheid.vlaanderen.be/meer-over-advies-regelgeving> en de meeste adviezen wetgeving https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen?f%5B0%5D=field_document_type%3A16785

³ “de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen”.

⁴ “**Artikel 3.13.1.3.1. § 1.** De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie mag geschreven attesten inzamelen, **derden** horen, een onderzoek instellen, en binnen de door haar bepaalde termijn, die om wettige redenen kan worden verlengd, van natuurlijke personen of rechtspersonen, alsook van verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid en openbare of ministeriële ambtenaren en officieren alle inlichtingen vorderen die ze nodig acht om de juiste vestiging en inning van de belasting te verzekeren.”

2. Artikel 3 : Rechten van de betrokkenen

8. In het eerste lid van artikel 3.13.1.1.5 VCF wordt de formulering om de rechten “niet toe te passen” aangepast om te benadrukken dat enkel de reikwijdte van de rechten wordt beperkt. Deze formulering is meer in lijn met artikel 23 AVG, dat in deze mogelijkheid voorziet.

“Art. 3. In artikel 3.13.1.1.5 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juni 2018 en vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, bekrachtigd bij het decreet van 3 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“Met toepassing van artikel 23, lid 1, e) en h), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) kan de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie beslissen om de reikwijdte van de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, te beperken bij de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van een onderzoek dat betrekking heeft op een welbepaalde natuurlijke persoon, als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in het tweede tot en met het negende lid.”;

9. Artikel 23, AVG bepaalt het volgende:

“Artikel 23 Beperkingen

1. De reikwijdte van de verplichtingen en rechten als bedoeld in de artikelen 12 tot en met 22 en artikel 34, alsmede in artikel 5 kan, voor zover de bepalingen van die artikelen overeenstemmen met de rechten en verplichtingen als bedoeld in de artikelen 12 tot en met 20, worden beperkt door middel van Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die op de verwerkingsverantwoordelijke of de verwerker van toepassing zijn, op voorwaarde dat die beperking de wezenlijke inhoud van de grondrechten en fundamentele vrijheden onverlet laat en in een democratische samenleving een noodzakelijke en evenredige maatregel is ter waarborging van:

e) andere belangrijke doelstellingen van algemeen belang van de Unie of van een lidstaat, met name een belangrijk economisch of financieel belang van de Unie of van een lidstaat, met inbegrip van monetaire, budgettaire en fiscale aangelegenheden, volksgezondheid en sociale zekerheid;

[...]

h) een taak op het gebied van toezicht, inspectie of regelgeving die verband houdt, al is het incidenteel, met de uitoefening van het openbaar gezag in de in de punten a), tot en met e) en punt g) bedoelde gevallen;

[...]”

10. De VTC beoordeelt deze aanpassing die inderdaad voor meer conformiteit zorgt, positief.
11. De VTC is evenwel van oordeel dat het artikel 3.13.1.1.5 in die zin zou moeten aangepast worden dat er duidelijke criteria worden opgenomen om richting te geven van de discretionaire ruimte om al dan niet art. 23 AVA aan te wenden. Naar deze criteria kan dan verwezen worden in de motivering om de beslissing te beperken. Nu worden alleen begrenzings opgenomen waarbinnen gebruik kan worden gemaakt van artikel 23 AVG.

3. Artikel 4 : UBO-register

12. Artikel 3.13.1.3.1, §1⁵ van het decreet dat de plichten van derden behandelt, wordt gewijzigd. Er wordt een nieuwe gegevensbron toegevoegd: het UBO-register.

“Art. 4. Aan artikel 3.13.1.3.1, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie kan het UBO-register, vermeld in artikel 73 van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten, raadplegen om de juiste heffing en inning van de belasting te verzekeren. Alleen een personeelslid met minstens de graad van directeur kan de voormelde raadpleging uitvoeren.”.

13. Het UBO-register werd in 2017, door de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten, opgericht binnen de Algemene Administratie van de Thesaurie van FOD Financiën. Het UBO-register heeft tot doel toereikende, accurate en actuele informatie ter beschikking te stellen over de uiteindelijke begunstigden van in België opgerichte vennootschappen, trusts, stichtingen en (internationale) verenigingen zonder winstoogmerk en juridische entiteiten die vergelijkbaar zijn met fiducies of trusts. Het is een register dat de “werkelijke eigenaar” achter een vennootschap of andere juridische entiteit vermeldt.
14. De doelstelling van de bevraging verder uitgelegd in de toelichting, is om (net als de federale belastingadministratie) het UBO-register te kunnen raadplegen voor dossiers waarvoor de identiteit van de uiteindelijk begunstigde onontbeerlijk is om de juiste heffing en inning van de belastingen te verzekeren. In artikel 30, 5e lid, c), van de richtlijn van 2015/849/EU wordt er vermeld dat de informatie over de uiteindelijk begunstigde toegankelijk moet zijn voor alle personen of organisaties die een legitiem belang kunnen aantonen. Het legitiem belang is in casu de strijd tegen de fiscale fraude.
15. Zo kan bijvoorbeeld in het kader van een onderzoek naar alternatieve invorderingspistes, het UBO-register gebruikt worden om een extra aanspreekpunt te vinden om inlichtingen in te winnen. Als de uiteindelijk begunstigde ook aansprakelijk zou zijn voor de openstaande belastingschulden, kunnen de gegevens uit het UBO-register gebruikt worden om invorderingsmaatregelen te nemen. De gegevens uit het UBO-register kunnen bijvoorbeeld ook bijdragen tot de eventuele toepassing van artikel 3.17.0.0.2, VCF wanneer daartoe een aanleiding zou zijn.
16. De adviesvragers verduidelijken dat de eigenlijke toegang tot het UBO-register een federale aangelegenheid is. De federale overheid heeft de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie naar aanleiding van een aanvraag overeenkomstig artikel 8 van het koninklijk besluit van 30 juli 2018 *betreffende de werkingsmodaliteiten van het UBO-register*⁶ al toegang verleend tot het UBO-register.

⁵ Zie citaat van deze bepaling hiervoor.

⁶ “**Art. 8. § 1.** Om toegang te krijgen tot de gegevens van het register dienen de bevoegde autoriteiten, de sanctieautoriteiten, de andere autoriteiten en de onderworpen entiteiten op elektronische wijze een toegangsaanvraag in bij de Administratie van de Thesaurie en geven zij de naam, de voornaam en het identificatienummer in het Rijksregister van de natuurlijke personen of in de Kruispuntbank van de sociale zekerheid van hun personeelslid door dat verantwoordelijk is voor het beheer van de toegang van de betrokken entiteit.

De onderworpen entiteiten hebben geen toegang tot de documenten bedoeld in artikelen 3, § 1, 16°, § 2, 13° en 4, § 1, 12°.

§ 2. Om de Administratie van de Thesaurie in staat te stellen de onderworpen entiteiten te identificeren, delen de toezichtautoriteiten aan de Administratie van de Thesaurie op elektronische wijze de lijst mee van de onderworpen entiteiten die onder hun toezicht vallen. Deze lijst omvat minstens de benaming en het KBO-nummer van de betrokken onderworpen entiteiten.

De toezichtautoriteiten nemen alle nodige technische en organisatorische maatregelen om, onder hun uitsluitende verantwoordelijkheid, te garanderen dat de meegedeelde lijst de passende, duidelijke en actuele informatie over de betrokken onderworpen entiteiten bevat.

17. In dit artikel van het Ontwerp wordt, omwille van de bescherming van persoonsgegevens, enkel verduidelijkt dat de toegang beperkt is tot de personeelsleden met minstens de graad van directeur. Het koninklijk besluit *tot uitvoering van artikel 322, §1, 2e lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992* dat de voorwaarden en modaliteiten bepaalt van de raadpleging van het register van de uiteindelijke begunstigde, voorziet in artikel 2 van dat besluit een gelijkaardige beperkende maatregel.
18. Het is positief dat maar een beperkte groep gekwalificeerde personen toegang krijgt tot dit register conform het principe van minimale gegevensverwerking. Deze regeling zou ook in lijn zijn met de federale regelgeving.
19. De VTC heeft voor het overige geen opmerkingen bij deze aanpassing.

4. Artikel 5 : ANPR-camera's

20. Aan artikel 3.13.2.0.2 VCF⁷ dat de controle ter plaatse behandelt, wordt *“Om de conformiteit met de AVG nog verder te versterken”* toegevoegd dat personeelsleden die toezicht uitoefenen op de verkeersfiscaliteit, vaststellingen kunnen doen aan de hand van vaste en mobiele camera's met automatische nummerplatherkenning.

Art. 5. *Aan artikel 3.13.2.0.2 van hetzelfde decreet wordt een punt 4° toegevoegd, dat luidt als volgt:*

“4° vaststellingen doen aan de hand van vaste en mobiele camera's met automatische nummerplatherkenning.”.

21. In de toelichting wordt uitgelegd waarom het gebruik van deze camera's nodig is:

“De camera's worden enerzijds gebruikt als middel voor preselectie van voertuigen door een link te leggen met een bestand van nummerplaten waarvoor de verkeersbelasting⁸ en belasting op inkeerstelling⁹ niet binnen de betaaltermijn betaald werd. Dit betekent dat de controleploegen op de openbare weg op basis van het camerabeeld een melding krijgen dat een voertuig potentieel in overtreding is. Vervolgens kan het voertuig aan de hand van de beeldopnamen worden tegengehouden voor de effectieve vaststelling van een overtreding.

De minister kan de technische modaliteiten van de overdracht, de registratie, de bewaring en de bijwerking van de door de toezichtautoriteiten meegedeelde lijsten bepalen.”

⁷ I.k.v. controle ter plaatse: **“Artikel 3.13.2.0.2.** *In het kader van de uitoefening van hun opdracht kunnen de bevoegde personeelsleden :*

1° bevelen geven aan bestuurders en het verkeer regelen als vermeld in artikel 11 van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer;

2° inlichtingen inwinnen en controle uitoefenen door personen te ondervragen en documenten en andere informatiedragers in te kijken;

3° de bijstand vorderen van de lokale en federale politie bij de uitoefening van controles waarbij ze zich tijdens de uitoefening van hun ambt desgevraagd kenbaar maken door hun legitimatiebewijs voor te leggen.”

⁸ De verkeersbelastingen bestaan uit de jaarlijkse verkeersbelasting, de belasting op inkeerstelling, de aanvullende verkeersbelasting en de kilometerheffing. De jaarlijkse verkeersbelasting is een gewestelijke belasting op motorvoertuigen die personen of goederen over de weg vervoeren. In Vlaanderen wordt de verkeersbelasting geïnd door de Vlaamse Belastingdienst.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen:

niet zelf aan te geven voertuigen: personenwagens en aanverwante voertuigen worden belast na inschrijving van het voertuig in het repertorium van de DIV;

aan te geven voertuigen: voor andere voertuigen moet u eerst zelf nog een aangifte doen.

Als u uw wagen uitrust met een **LPG-installatie**, dan moet u een **aanvullende verkeersbelasting** betalen.

⁹ De belasting op inkeerstelling (BIV), ook soms inschrijvingstaks genoemd, is een **eenmalige belasting** die iedere eigenaar van een **nieuw of tweedehands voertuig** moet betalen **vanaf de ingebruikname** van het voertuig **op de openbare weg in België**. In het Vlaamse gewest wordt de BIV geïnd door de Vlaamse Belastingdienst. <https://www.vlaanderen.be/belasting-op-de-inkeerstelling>

De vaststelling kan anderzijds ook gebeuren op basis van het camerabeeld zelf, dat desgevallend wordt toegevoegd aan het verslag van vaststelling. Ook in dat geval is er een menselijke tussenkomst, dit aan de hand van een administratieve controle in plaats van een controle op de openbare weg. Zo wordt na een melding van een potentiële overtreding inzake kilometerheffing, door het bevoegde personeelslid gecontroleerd of het betrokken voertuig effectief geen OBU heeft aangekocht of geen vrijstelling heeft aangevraagd. Als op basis van die bijkomende controle bevestigd wordt dat het voertuig onterecht geen kilometerheffing betaalt, wordt een administratieve boete opgelegd.”

22. De essentiële elementen van deze gegevensverwerking worden verder bepaald in het nieuwe hoofdstuk 23 ‘Verwerking van persoonsgegevens’. Zie verder in het advies over specifieke verwerkingen.

5. Artikel 7 e.v. : nieuw hoofdstuk persoonsgegevens

23. Aan titel 3 van decreet wordt een hoofdstuk 23 “Verwerking van persoonsgegevens” toegevoegd.
24. Een nieuw hoofdstuk 23 ‘Verwerking van persoonsgegevens’ wordt toegevoegd om te voldoen aan artikel 6, lid 3, AVG. Artikel 6, lid 3, AVG, samen gelezen met artikel 8 EVRM (Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens) en artikel 22 van de Grondwet, schrijft voor dat regelgeving die gegevensverwerking in de zin van artikel 6, lid 1, e), AVG omkadert de essentiële elementen van die verwerking zou moeten vermelden.
25. Het hoofdstuk wordt ingedeeld in:
- een algemene afdeling, die overkoepelende bepalingen bevat die van toepassing zijn op alle belastingen van de VCF;
 - 5 afdelingen per zogenaamde ‘cluster’ van belastingen, die specifieke bepalingen bevat die enkel gelden voor die bepaalde groep van belastingen.

26. De VTC bespreekt hierna deze verschillende afdelingen, maar verwijst ook naar de algemene opmerkingen op het einde van dit advies.

A. Bepalingen die aan alle gegevensverwerkingen gemeenschappelijk zijn

27. De hier vermelde categorieën worden dus aangevuld voor de groepen specifieke verwerkingen.
28. Met artikel 3 van het Ontwerp (dat niet in deze afdeling staat) wordt de bestaande algemene **bewaartermijn** geschrapt omdat die nu per verwerking wordt aangegeven.
29. Artikel 9 van het Ontwerp voegt een nieuw artikel 3.23.1.0.1 toe waarin de volgende essentiële elementen worden aangeduid:
- de **rechtvaardigingsgrond** en het doel van de verwerking: een taak van algemeen belang, namelijk om de juiste heffing en inning van alle belastingen, vermeld in deze codex, te kunnen verzekeren;
 - de **verwerkingsverantwoordelijke** wordt aangeduid: de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie; deze wordt niet gedefinieerd in het VCF, maar is VLABEL.
30. Wat de verwerkingsverantwoordelijke betreft, adviseert de VTC dat preciezer wordt aangeduid wie dat is.
31. Artikel 10 van het Ontwerp legt de voor de verschillende verwerkingen gemeenschappelijke categorieën **persoonsgegevens** vast:
- het rijksregisternummer of het INSZ;
 - het ondernemingsnummer dat bekend is bij de Kruispuntbank van Ondernemingen;
 - het fiscaal identificatienummer;

- de persoonlijke identificatiegegevens;
- de persoonlijke kenmerken;
- de financiële bijzonderheden.

32. In de toelichting worden deze categorieën gepreciseerd. De toelichting die bij de eerder algemene categorieën “persoonlijke identificatiegegevens”, “persoonlijke kenmerken” of “financiële bijzonderheden” is de volgende:

“- De persoonlijke identificatiegegevens: hieronder wordt verstaan: naam, adres (huidig en vorige), telefoonnummer en/of e-mailadres;

- De persoonlijke kenmerken: hieronder wordt verstaan: leeftijd, geslacht, geboortedatum, geboorteplaats, burgerlijke staat en nationaliteit;

- De financiële bijzonderheden: afhankelijk van de belasting waarvoor de gegevens worden verwerkt, kan onder financiële bijzonderheden worden verstaan: te betalen of betaalde belasting, roerend en onroerend bezit, beroepsactiviteiten (bv. in kader van vrijstelling verkeersbelasting), vermogen van de erflater (activa en passiva), beschrijving van de verdeling van het gemeenschappelijk vermogen en de huwelijksvoordelen, verzekeringsgegevens van onroerende of roerende goederen van de erflater tegen brand, diefstal of enig ander risico (bv. naam van verzekeringsinstelling, polisnummer, identificatie van de verzekerde goederen, de verzekerde waarde), bankrekeningnummer(s), de datum van de akten of aangiften en de grondslag waarop het registratierecht is of moet worden geheven als de erflater schenkingen heeft gedaan die dateren van minder dan drie jaar vóór zijn overlijden met het oog op de toepassing van het progressievoorbehoud vermeld in artikel 2.7.3.2.9 VCF en de datum van de akte en de grondslag waarop het registratierecht is geheven met het oog op de toepassing van het progressievoorbehoud vermeld in artikel 2.8.3.0.3 VCF.”

33. De VTC heeft geen opmerkingen bij deze categorieën wat de proportionaliteit betreft. In de mate dat de verduidelijkingen in de toelichting zeker en volledig zijn, adviseert de VTC om ze in het Ontwerp zelf op te nemen of anders delegatie te geven aan de Vlaamse Regering.

34. Met artikel 11 worden de **betrokkenen** aangeduid:

- de belastingplichtige;
- de belastingschuldige;
- de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° en 2°, als dat noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen;
- de natuurlijke personen, vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.6, waartoe de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie zich kan richten in het kader van de uitoefening van haar onderzoeksbevoegdheden.

35. In de toelichting worden hierbij voorbeelden gegeven:

“Dit artikel vermeldt de categorieën van betrokkenen van wie de persoonsgegevens slechts worden verwerkt, wanneer dat noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belasting in kwestie.

Dit is in eerste instantie uiteraard de belastingplichtige, maar dit kunnen ook zijn:

- de belastingschuldige, zoals bijvoorbeeld een erfgenaam die nog openstaande belastingschulden van de erflater verschuldigd kan zijn (voor andere voorbeelden zie o.a. titel 3, Hoofdstuk 10, afdeling 4 VCF);
- de vertegenwoordigers van de belastingplichtige of belastingschuldige, zoals bijvoorbeeld hun advocaat, schuldbemiddelaar of een andere mandataris.

Tot slot kunnen er ook persoonsgegevens worden verwerkt van derden vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.6 VCF, waarbij onder andere inlichtingen of stukken kunnen worden opgevraagd in het kader van de uitoefening van de onderzoeksbevoegdheden door VLABEL. Er kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de verwerking van de gegevens van een huurder die huurgelden verschuldigd is

aan de belastingschuldige, met het oog op het toepassen van de onrechtstreekse vervolging (bv. beslag op huurgelden)."

36. Artikel 12 regelt wie toegang krijgt, de **ontvangers** van de persoonsgegevens, en legt daarbij met de toevoeging van het artikel 3.23.1.0.4. beperkingen op:

"Art. 12. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 1 een artikel 3.23.1.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 3.23.1.0.4. Als de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie aan een derde de uitvoering toevertrouwt van handelingen die nodig zijn om taken te vervullen waarmee ze is belast, is die entiteit gemachtigd, uitsluitend voor de uitvoering van die handelingen, aan die derde de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, mee te delen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die werken.

De derden, vermeld in het eerste lid, kunnen alleen over de beoogde persoonsgegevens beschikken gedurende de tijd die nodig is voor de uitvoering van de handelingen, vermeld in het eerste lid, en kunnen die persoonsgegevens uitsluitend voor dat doel gebruiken."

37. De toelichting zegt hierover het volgende:

"Het nieuw ontworpen artikel 3.23.1.0.4 regelt de uitwisseling van persoonsgegevens in situaties waarin VLABEL taken uitbesteedt aan derden. Hiermee wordt onder meer de mededeling van persoonsgegevens aan een advocaat bedoeld die in het kader van een geschil optreedt voor de Vlaamse Belastingdienst.

VLABEL is enkel gerechtigd om persoonsgegevens te verstrekken die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de aan derden uitbesteede taken. De derde partij mag deze gegevens enkel gebruiken voor het specifieke doel waarvoor ze verstrekt zijn en gedurende de periode die nodig is om dit doel te bereiken.

De categorieën van ontvangers worden in het voorontwerp van decreet niet vermeld. Met het oog op transparantie wordt op de website van VLABEL in de privacyverklaring een dynamische lijst bijgehouden van derden die persoonsgegevens kunnen ontvangen. Dat is noodzakelijk omdat deze lijst kan wijzigen, bijvoorbeeld bij tijdelijke projecten. Betrokkenen kunnen hierdoor altijd de meest recente informatie vinden over wie hun persoonsgegevens kan ontvangen.

De gegevensuitwisseling met derden gebeurt steeds volgens de nodige protocollen, overeenkomsten of machtigingen die de privacy van de betrokkenen beschermen."

38. De VTC beoordeelt het positief dat de verwerking door ontvangers (al dan niet verwerkers) beperkt wordt – met ook aandacht voor de op hun van toepassing zijnde termijn - met het Ontwerp. In de hier voorliggende context is het wat transparantie betreft aanvaardbaar dat de lijst van ontvangers enkel op de website wordt vermeld waar het tijdelijke projecten betreft. De vermeldingen op deze lijst moeten wel lang genoeg beschikbaar blijven zodat de betrokkenen de gegevens nog kunnen nakijken voor verwerkingen uit het verleden. De ontvangers van reguliere gegevensstromen die geen verwerkers zijn, dienen evenwel wel decretaal te worden aangeduid (voor zover gekend) om een wettelijke basis te hebben voor de mededeling.

39. De VTC wijst erop dat de verwerkingsverantwoordelijke moet nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35 AVG) voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

40. De VTC verwijst in dit kader naar de criteria van artikel 35, AVG en het volgende punt van de lijst van de VTC met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG:

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens

over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

41. Daarbij aansluitend wil de VTC opmerken dat enerzijds bij de specifieke verwerkingen (zie hierna) gezondheidsgegevens (persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG) worden vermeld en dat ze zich anderzijds de vraag stelt of het klopt dat er geen sprake is van strafrechtelijke gegevens zoals bedoeld in artikel 10, AVG.
42. Voor deze categorieën gegevens geldt dat ze strengere beveiligingsmaatregelen behoeven. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2, WVG (wet van 30 juli 2018) die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
 - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

B. Specifieke verwerkingen

Afdeling 2. Gegevensverwerking voor de onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten

43. Het betreft de artikelen 13 t.e.m. 17 van het Ontwerp.
44. Het **doeleinde** wordt gepreciseerd met het nieuwe artikel 3.23.2.0.1, namelijk de juiste heffing en inning van de onroerende voorheffing, de heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en de leegstandsheffing bedrijfsruimten
45. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.2.0.2 bepaald dat **ook volgende persoonsgegevens** worden verwerkt:
 - beeldopnamen;
 - de gebouw- en woningkenmerken;
 - de gegevens over de samenstelling van het gezin;
 - de gegevens over de gezondheid.
46. Concreet gaat het volgens de toelichting om de volgende persoonsgegevens:
 - beeldopnamen, meer bepaald: plannen, plattegronden en digitale foto's van onroerende goederen met het oog op een correcte inning en heffing van de belastingen. Zo kan VLABEL bijvoorbeeld als de belastingplichtige een vrijstelling van de onroerende voorheffing vraagt (artikel 2.1.6.0.1 VCF), ter plekke controleren of aan de voorwaarden van de vrijstelling is voldaan. In dit kader kunnen foto's van het onroerend goed genomen worden;
 - gebouw- of woningkenmerken, meer bepaald: de beschrijving, de aard, het bouwjaar, de staat en kadastrale gegevens;
 - gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald: het aantal (gezinsbijslaggerechtigde) kinderen (zie artikel 2.1.5.0.1, § 1, 2° en §1/1 VCF);
 - de gegevens over de gezondheid, meer bepaald: personen en gezinsbijslaggerechtigde kinderen met een handicap die in aanmerking komen voor een vermindering van de onroerende voorheffing (artikel 2.1.5.0.1, § 1, 2° en 3° VCF).
47. Aangezien deze lijst beperkend lijkt te zijn bedoeld en dus voldoende zeker is, beveelt de VTC aan om die op te nemen in het Ontwerp of eventueel delegatie te geven aan de Vlaamse Regering om de categorieën verder te verduidelijken, anders is de omschrijving "gegevens over de gezondheid" te open.

48. Wat gegevens over de gezondheid betreft, verwijst de VTC naar de opmerking die ze hiervoor gegeven heeft.
49. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.2.0.3 bepaald dat **ook volgende categorieën van betrokkenen** worden verwerkt kunnen van de volgende de persoonsgegevens worden verwerkt:
- het gehandicapt kind;
 - de persoon met een handicap;
 - de oorlogsverminkte;
 - de huurder die van de verminderingen, vermeld in artikel 2.1.5.0.4, kan genieten.
50. Deze aanvullende categorieën betrokkenen worden verklaard doordat hun hoedanigheid aanleiding kan geven tot een vermindering van de onroerende voorheffing wanneer daarvoor aan de gestelde voorwaarden is voldaan.
51. Het nieuwe artikel 3.23.2.0.4. legt de **bewaartermijn** vast: de persoonsgegevens worden bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.
52. De 10-jarige bewaartermijn wordt als volgt gemotiveerd:
- “Ingevolge art. 3.14.1.0.1 VCF verjaren belastingen na verloop van vijf jaar vanaf de datum waarop ze betaald moeten zijn. Dit artikel is echter niet van toepassing op ‘derden’ (partners, ouders, familie, ...) die de belastingen van de belastingplichtige betalen. Zij worden niet gevat door de bepalingen van de VCF maar wel door artikel 5.195 van het Burgerlijk Wetboek (hierna ‘BW’ te noemen) dat de figuur van de ‘onverschuldigde betaling’ definieert. Het derde lid van art. 5.134 BW kent een persoonlijk verhaalsrecht toe aan die ‘derden’ ten belope van de onverschuldigde betaling. Ingevolge artikel 2262bis, §1, eerste lid van het oud Burgerlijk Wetboek (hierna ‘oud BW’ te noemen) verjaren persoonlijke rechtsvorderingen door verloop van tien jaar. De grondslag van de tienjarige bewaartermijn vloeit bijgevolg daaruit voort”.*
53. De VTC heeft geen andere opmerkingen bij deze afdeling dan hiervoor vermeld.
- Afdeling 3. Gegevensverwerking voor de verkeersbelasting, de belasting op inverterstelling, de kilometerheffing en het eurovignet**
54. Het betreft de artikelen 18 t.e.m. 21 van het Ontwerp.
55. Het **doeleinde** wordt gepreciseerd met het nieuwe artikel 3.23.3.0.1, namelijk de juiste heffing en inning van de verkeersbelasting, de belasting op inverterstelling, de kilometerheffing en het eurovignet.
56. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.4.0.2 bepaald dat **ook volgende persoonsgegevens** worden verwerkt:
- de voertuig-, boot- of luchtvaartuigkenmerken;
 - de gegevens over de samenstelling van het gezin;
 - de gegevens over de gezondheid.
57. In de toelichting worden deze bijkomende categorieën verklaard:
- de voertuig-, boot- of luchtvaartuigkenmerken: de kenmerken die nodig zijn voor een correcte vestiging van de aanslag zoals de nummerplaat, de milieukenmerken en de cilinderinhoud;
 - de gegevens over de samenstelling van het gezin: de echtgenoot of wettelijk samenwonende, kinderen of ouders. Gezinsleden kunnen ook belastingschuldige kunnen zijn (artikel 3.13.2.0.4, § 1, tweede lid VCF). Daarnaast is er, onder bepaalde voorwaarden, geen BIV verschuldigd in geval van de overdracht van een voertuig tussen (ex-)echtgenoten of (ex-)wettelijk samenwonenden (artikel 2.3.2.0.1, §2 VCF);
 - de gegevens over de gezondheid: meer bepaald: personen met een handicap die van een vrijstelling kunnen genieten.

58. De VTC beveelt aan delegatie te geven aan de Vlaamse Regering om deze categorieën verder te verduidelijken zoals beschreven in de toelichting.
59. Wat gegevens over de gezondheid betreft, verwijst de VTC naar de opmerking die ze hiervoor gegeven heeft.
60. Met behulp van de camera's, vermeld in artikel 3.13.2.0.2, 4°, ANPR-camera's, kunnen voor de vaststelling van overtredingen inzake de verkeersbelasting, BIV en kilometerheffing de volgende persoonsgegevens verwerkt:
- een beeldopname van de nummerplaat aan de voorkant van het voertuig en in voorkomend geval*, aan de achterkant van het voertuig; (*afhankelijk of het een vaste of mobiele camera is)
 - een beeldopname van het voertuig;
 - de datum, het tijdstip en de plaats van de beeldopname;
 - de voertuigkenmerken.
61. In de toelichting bij dit artikel (zie ook de toelichting bij artikel 5 van het Ontwerp) staat (nog eens) de motivering voor dit cameragebruik:
- “Deze elementen zijn immers nodig om te kunnen bepalen of iemand effectief in overtreding is. De effectieve vaststelling van de overtreding gebeurt op twee manieren. Ofwel door een bijkomende controle op de openbare weg, waarbij de beeldopname van het voertuig nodig is om het voertuig uit het verkeer te kunnen halen (bijvoorbeeld blauwe Volkswagen golf met nummerplaat x). Ofwel door een bijkomende administratieve controle, waarbij onder andere de beeldopname van het voertuig mee kan bepalen om te beoordelen of iemand belastingschuldig is (bijvoorbeeld is het wel een vrachtwagen en zou hij dus wel degelijk kilometerheffing moeten betalen?).”*
62. De VTC wijst erop dat met de foto van het voertuig (vrachtwagen of niet) naast de bestuurder ook de eventuele passagiers zichtbaar worden. Dit vormt enerzijds extra informatie over de bestuurder (diens relaties) en anderzijds informatie over de passagier zelf. In het bijzonder betreft het behalve een afbeelding via de metadata ook **locatiegegevens**.
63. De VTC herinnert er alvast aan dat de verwerking van locatiegegevens als bedreigend wordt beschouwd voor de privacy en de individuele vrijheden, zoals het zich anoniem kunnen verplaatsen. Ze beveelt dan ook aan dat de nodige maatregelen worden genomen om de niet noodzakelijke inhoud zo snel mogelijk te verwijderen of anonimiseren, bv. informatie over de passagier. Zie ook hierna over de bewaartermijn van de beelden.
64. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.4.0.3 bepaald dat **ook volgende categorieën van betrokkenen** worden verwerkt kunnen van de volgende de persoonsgegevens worden verwerkt:
- personen met een handicap;
 - grootoorlogsinvaliden.
65. Bij deze twee extra categorieën wordt volgende uitleg gegeven:
- “Voor de toepassing van de vrijstellingen van de jaarlijkse verkeersbelasting en de belasting op de inverteerstelling wegens handicap (artikel 2.2.6.0.1 en artikel 2.3.6.0.1 VCF), moet de betrokkene zelf niet de belastingplichtige zijn, noch deel uitmaken van het gezin van de belastingplichtige. Vandaar kunnen personen met een handicap en grootoorlogsinvaliden cluster-specifieke betrokkenen zijn.”*
66. Het nieuwe artikel 3.23.3.0.4. legt de **bewaartermijn** vast: De persoonsgegevens worden bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.
67. In afwijking van het eerste lid worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, tweede lid, (ANPR-camera's) die aanleiding geven tot een vaststelling op de openbare weg als vermeld in artikel 3.13.2.0.4, §1, negentig dagen na die vaststelling bewaard.

68. Over deze afwijking wordt het volgende gesteld in de toelichting:

“Voor de persoonsgegevens die verwerkt worden om vaststellingen te doen aan de hand van camera’s met automatische nummerplaatherkenning, geldt een kortere bewaartermijn als deze gegevensverwerking enkel dient als preselectiemiddel tijdens een controle ter plaatse. In dit geval gebeurt de effectieve vaststelling van de overtreding onmiddellijk op de openbare weg. De persoonsgegevens spelen in dit geval geen substantiële rol om de overtreding te bewijzen, waardoor ze niet langer dan 90 dagen na de vaststelling worden bewaard.”

69. De VTC heeft geen andere opmerkingen bij deze afdeling dan hiervoor vermeld.

Afdeling 4. Gegevensverwerking voor de erfbelasting

70. Het betreft de artikelen 22 t.e.m. 26 van het Ontwerp.

71. Het **doeleinde** wordt gepreciseerd met het nieuwe artikel 3.23.4.0.1., namelijk de juiste heffing en inning van het successierecht en het recht van overgang.

72. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.4.0.2 bepaald dat **ook volgende persoonsgegevens** worden verwerkt:

- beeldopnamen;
- de gebouw- en woningkenmerken;
- de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- de gegevens over de gezondheid.

73. In de toelichting staat de nodige verduidelijking:

“Concreet gaat het om de volgende persoonsgegevens:

- *beeldopnamen, meer bepaald: plannen, plattegronden en digitale foto’s met het oog op een correcte schatting van de goederen die overgaan ingevolge het overlijden;*
- *de gebouw- of woningkenmerken, meer bepaald: de kadastrale gegevens, de beschrijving, de verkoopprijs en de schatting van het onroerend goed inclusief het verslag en gegevens in het kader van (tekort)schattingen;*
- *de gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald: gegevens over de kinderen en partner van de erflater, huwelijksdatum of datum van verklaring van wettelijke samenwoning;*
- *de gegevens over de gezondheid, meer bepaald heeft een persoon met een handicap recht op een abattement in de erfbelasting (artikel 2.7.3.2.12 VCF).”*

74. Aangezien deze lijst beperkend lijkt te zijn bedoeld en dus voldoende zeker is, beveelt de VTC aan om die op te nemen in het Ontwerp of eventueel delegatie te geven aan de Vlaamse Regering om de categorieën verder te verduidelijken.

75. Wat gegevens over de gezondheid betreft, verwijst de VTC naar de opmerking die ze hiervoor gegeven heeft.

76. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.4.0.3 bepaald dat **ook volgende categorieën van betrokkenen** worden verwerkt kunnen van de volgende de persoonsgegevens worden verwerkt:

- de partner van de erflater;
- de persoon die de nalatenschap verwerpt;
- de schuldeiser van de erflater;
- de begunstigde van een schenking;
- de begunstigde van een vruchtgebruik;
- de begunstigde van een fidei-commis de residuo.

77. Voor twee categorieën van betrokkenen wordt er meer uitleg gegeven:

- de partner van de erflater: een scheiding van tafel en bed leidt tot een ontbinding van het huwelijksstelsel maar het huwelijk blijft nog bestaan. Hoewel de langstlevende partner geen wettelijke erfgenaam is, zullen zijn persoonsgegevens wel worden verwerkt in de aangifte van nalatenschap aangezien de partners nog gehuwd zijn;
 - de persoon die ervoor kiest om de nalatenschap te verwerpen: vanuit fiscaal oogpunt heeft een verwerping invloed op de devolutie van de nalatenschap. De erfgenaam die de nalatenschap verwerpt, heeft geen verplichting meer om een aangifte van nalatenschap in te dienen en erfbelasting te betalen. Na de verwerping is hij niet langer belastingplichtig. Omdat Vlabel niet automatisch op de hoogte wordt gesteld van een verwerping, moeten de erfopvolgers de gegevens van de persoon die verwerpt vermelden in de aangifte van nalatenschap, samen met het gedeelte dat is verworpen. Op die manier kan de verdeling van de nalatenschap en de bijbehorende erfbelasting correct worden bepaald.
78. Het nieuwe artikel 3.23.4.0.4. legt de **bewaartermijn** vast: De persoonsgegevens worden bewaard gedurende dertig jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.5.0.1, of, in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.
79. De adviesvragers verwijzen als grondslag van de dertigjarige termijn naar artikel 4.36 Burgerlijk Wetboek (BW), dat artikel 789 oud BW vervangt. Het BW bepaalt dat het recht om een erfkeuze te maken verjaart door verloop van dertig jaar, te rekenen van de dag waarop de nalatenschap is opengevallen. De VCF bevat geen bepaling omtrent de termijn om een nalatenschap te aanvaarden. Bijgevolg wordt de bewaartermijn voor de gegevensverwerking in het kader van erfbelasting, gekoppeld aan de burgerrechtelijke termijn voor het aanvaarden van een nalatenschap.
80. De VTC heeft geen andere opmerkingen bij deze afdeling dan hiervoor vermeld.
- Afdeling 5. Gegevensverwerking voor de registratiebelasting**
81. Het betreft de artikelen 27 t.e.m. 30 van het Ontwerp
82. Het **doeleinde** wordt gepreciseerd met het nieuwe artikel 3.23.5.0.1., namelijk de juiste heffing en inning van de schenkbelasting, het verkooprecht, het verdeelrecht en het recht op hypotheekvestiging.
83. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.5.0.2 bepaald dat **ook volgende persoonsgegevens** worden verwerkt:
- beeldopnamen;
 - de gebouw- en woningkenmerken;
 - de gegevens over de samenstelling van het gezin;
 - de gegevens over de gezondheid.
 - Concreet gaat het om de volgende persoonsgegevens:
84. In de toelichting staat de nodige verduidelijking:
- beeldopnamen, meer bepaald: plannen, plattegronden en foto's van de goederen die het voorwerp zijn van de akte met het oog op een correcte schatting van dat goed;
 - de gebouw- of woningkenmerken, meer bepaald: de kadastrale gegevens, de beschrijving, de bewoning, de renovatie, de huurtoestand, de verkoopprijs en de schatting van het onroerend goed dat het voorwerp is van de akte, inclusief het verslag en gegevens in het kader van (tekort)schattingen;
 - de gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald het bepalen van de kinderlast voor het berekenen van een vermindering in de schenkbelasting (artikel 2.8.5.0.1 VCF);
 - de gegevens over gezondheid, meer bepaald komen personen met een handicap in aanmerking voor een abattement in de schenkbelasting voor onroerende goederen (artikel 2.8.3.0.4 VCF).
85. Aangezien deze lijst beperkend lijkt te zijn bedoeld en dus voldoende zeker is, beveelt de VTC aan om die op te nemen in het Ontwerp of eventueel delegatie te geven aan de Vlaamse Regering om de categorieën verder te verduidelijken.
86. Wat gegevens over de gezondheid betreft, verwijst de VTC naar de opmerking die ze hiervoor gegeven heeft.

87. Het nieuwe artikel 3.23.5.0.3. legt de **bewaartermijn** vast: De persoonsgegevens worden bewaard gedurende dertig jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.5.0.1, of, in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.
88. De grondslag van de dertigjarige termijn is terug te vinden in het oud BW. Hiervoor wordt gekeken naar de verjaringstermijn van zakelijke rechtsvorderingen zoals opgenomen in art. 2262 oud BW. Alle zakelijke rechtsvorderingen verjaren door verloop van dertig jaar.
89. De VTC heeft geen andere opmerkingen bij deze afdeling dan hiervoor vermeld.

Afdeling 6. Gegevensverwerking voor de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen

90. Het betreft de artikelen 31 t.e.m. 34 van het Ontwerp.
91. Het **doeleinde** wordt gepreciseerd met het nieuwe artikel 3.23.6.0.2., namelijk de juiste heffing en inning van de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen.
92. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.6.0.3 bepaald dat **ook beeldopnamen** worden verwerkt.
93. Concreet gaat het volgens de toelichting om foto's die door het bevoegde personeelslid genomen kunnen worden tijdens een controle ter plaatse van niet-aangegeven toestellen (bijvoorbeeld van een gokterminal) of van ongeldige vergunningen.
94. De VTC wijst erop dat de beeldopnamen niet meer (persoonsgegevens) mogen bevatten dan wat strikt noodzakelijk is voor de behandeling van een dossier.
95. Het nieuwe artikel 3.23.6.0.3. legt de **bewaartermijn** vast: De persoonsgegevens worden bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.6.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.
96. Voor de motivering van de bewaartermijn wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 3.23.2.0.4. (onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten).
97. De VTC heeft geen andere opmerkingen bij deze afdeling dan hiervoor vermeld.

C. Wijzigingen van diverse decreten

98. Met de artikelen 35 t.e.m. 38 worden in bestaande decreten de artikelen over de verwerking van persoonsgegevens geschrapt die nu vallen onder het nieuwe hoofdstuk 23.

6. Specifieke opmerkingen die voor de verschillende verwerkingen gelden

A. Juistheid

99. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
100. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt, gezien de consequenties van foute gegevens in deze context, aan om die op te nemen, eventueel door te verwijzen naar bestaande regelingen.

B. Transparantie

101. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt. Gezien de complexiteit van de fiscale wetgeving en de ermee gepaard gaande verwerkingen vraagt dit punt de nodige aandacht.
102. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 99, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

C. Beveiligingsmaatregelen

103. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
104. De VTC wijst erop dat aangezien het delicate gegevens (financiële gegevens, locatiegegevens, ...) en bijzondere categorieën van persoonsgegevens (zie infra) betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
105. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
106. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁰ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹¹ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹² en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹³.
107. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁴.

¹⁰ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹¹ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹² Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹³ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁴ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

108. In geval beroep wordt gedaan op een verwerker dan wijst de VTC op volgende vereisten::

- sluiten van een verwerkersovereenkomst;
- aanstellen van een DPO door de verwerker;
- aanwijzen van categorieën personen die toegang hebben en lijst bijhouden.

109. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. De VTC beveelt echter aan om in het Ontwerp wel de nodige basisbepalingen op te nemen zoals dat ook in andere decreten wordt gedaan, eventueel met delegatie aan de Vlaamse Regering.

III. **BESLUIT**

110. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de verwerkingsverantwoordelijke exacter aanduiden;
- de ontvangers van reguliere gegevensstromen aanduiden in het Ontwerp;
- als verwerkingsverantwoordelijke nagaan of een GEB vereist is voor bepaalde verwerkingen;
- duidelijke criteria voor de beslissing om de rechten te beperken opnemen in artikel 3.13.1.1.5 ;
- na te gaan of bij de categorieën persoonsgegevens geen gegevens zijn zoals bedoeld in artikel 10, AVG;
- niet noodzakelijke inhoud en metadata van beelden van ANPR-camera's, zo snel mogelijk te verwijderen;
- waar hiervoor aangeduid en mogelijk de categorieën persoonsgegevens in het Ontwerp zelf te verduidelijken;
- de minimale gegevensverwerking te garanderen voor wat beeldopnamen betreft;
- bepalingen op te nemen om de juistheid te garanderen;
- de transparantiemaatregelen uitwerken;
- basisbepalingen voor informatieveiligheid op te nemen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC