Vlaamse Regering

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT.

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: leningsovereenkomsten ten behoeve van energiezuinige maatregelen in de gebouwen van de Vlaamse overheid

Samenvatting

Met deze nota wordt aan de Vlaamse Regering de goedkeuring gevraagd voor het afsluiten van leningsovereenkomsten tussen het Facilitair Bedrijf (DAB Investeringsprogramma Energiebeheer Overheidsgebouwen) en de entiteiten van de Vlaamse Overheid met eigen rechtspersoonlijkheid die bij Het Facilitair Bedrijf een aanvraag indienen voor het financieren van energiebesparende en/of -opwekkende investeringen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld “Interne dienstverlening Vlaamse overheid”.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Met betrekking tot de vorige adviezen verleend door de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord wordt verwezen naar punt 3.A. “BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID”.

2. INHOUD

A. KADER

Gelet op het programmadecreet BO2023 waarin volgende bepalingen wat betreft de DAB Investeringsprogramma Energiebeheer Overheidsgebouwen werden opgenomen:

Art. 32. Bij het agentschap Facilitair Bedrijf wordt de DAB Investeringsprogramma Energiebeheer Overheidsgebouwen opgericht als dienst met afzonderlijk beheer, overeenkomstig artikel 109 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën.
Deze DAB heeft als opdracht energiebesparende investeringen uit te voeren in gebouwen van de Vlaamse overheid zoals vermeld in artikel I.3, 1°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, en de

daardoor gerealiseerde besparingen op energiekosten opnieuw te investeren in energiebesparende investeringen in gebouwen van de Vlaamse overheid.
Art. 33. De begroting van de DAB Investeringsprogramma Energiebeheer Overheidsgebouwen wordt gestijfd door:
1° de betoelaging ten laste van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap;
2° alle ontvangsten voortvloeiend uit het beheer en de exploitatie door de DAB Investeringsprogramma Energiebeheer Overheidsgebouwen.
Art. 34. De middelen van de DAB Investeringsprogramma Energiebeheer Overheidsgebouwen dienen aangewend te worden voor energiebesparende investeringen in gebouwen van de Vlaamse overheid en het daarbij horende onderhoud.

Bij BO2023 werd bij de DAB Investeringsprogramma Energiebeheer Overheidsgebouwen 40.000 keuro VAK/VEK ingeschreven om energiebesparende investeringen en het daarbij horende onderhoud in gebouwen van de Vlaamse overheid uit te kunnen voeren. Wanneer het gaat om gebouwen waarvan de eigenaar of huurder (m.a.w. degene die de energiefactuur betaalt) deel uitmaakt van de rechtspersoon MVG, zal Het Facilitair Bedrijf de investering doen, en zal Het Facilitair Bedrijf nadien terugbetalingen ontvangen die overeenstemmen met de door de klant bespaarde bedragen op de energiefactuur. Echter, wanneer het gaat om gebouwen waarvan de eigenaar of huurder (m.a.w., degene die de energiefactuur betaalt) een eigen rechtspersoonlijkheid heeft, zal Het Facilitair Bedrijf een renteloze lening verstrekken aan deze entiteit, en zal Het Facilitair Bedrijf nadien afbetalingen van deze renteloze lening ontvangen. Hierdoor kunnen de entiteiten met eigen rechtspersoonlijkheid energiebesparende en/of -opwekkende investeringen doen in eigen naam en voor eigen rekening.

Binnen de begroting van de DAB werd een PA-begrotingsartikel (SHC-3KA2QD-PA) voorzien waarop deze renteloze leningen aangerekend kunnen worden.

Artikel 6, 18° van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Regering bepaalt dat de leden van de Vlaamse Regering delegatie hebben voor "het verstrekken van leningen of kredieten en het aangaan van participaties die minder dan 250.000 euro bedragen". Dit impliceert dat de Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management op dit moment geen delegatie heeft voor het ondertekenen van leningsovereenkomsten die het bedrag van 250.000 euro overschrijden. Hierdoor zou elke leningsovereenkomst afzonderlijk moeten worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

B. VERLOOP VAN DE PROCEDURE TOT AFSLUITEN LENINGSOVEREENKOMST

De eigenlijke procedure

Voor het indienen van de offertes voor energiebesparende en/of -opwekkende investeringen door entiteiten met eigen rechtspersoonlijkheid bij de DAB wordt de volgende procedure doorlopen.

1. Er wordt een aanvraag tot financiering ingediend bij Het Facilitair Bedrijf. De aanvraag is voorafgaand aan de start van de werken.
2. De projecten worden daarbij getoetst op verschillende criteria
   - Valt het project onder de scope van DAB Investeringsprogramma Energiebeheer Overheidsgebouwen?
   - Is de investering voldoende rendabel om uit te voeren?
   - Is de vastgoedstrategie van de betrokken gebouwen gekend en rendeert de investering conform deze vastgoedstrategie?

3. Artikel 43, § 2 BVCO bepaalt dat het voorafgaande advies IF verplicht is voor "leningen en uitgiften van kredieten (…) vanaf een bedrag groter dan 7.000 euro". Voorafgaand aan het afsluiten van een leningsovereenkomst groter dan 7.000 euro wordt bijgevolg door Het Facilitair Bedrijf telkens advies gevraagd aan de bevoegde Inspecteur van Financiën.

De begunstigde entiteiten blijven zelf aanbestedende overheid en zijn zelf verantwoordelijk voor de overheidsopdracht conform de wet op de overheidsopdrachten. Daar waar nodig wordt door de begunstigde entiteit hierover advies gevraagd bij de bevoegde Inspectie van Financiën.

Aangemelde projecten in kader van leningsovereenkomsten vanaf 250.000 euro

Voor volgende projecten met een geraamde investeringskost van meer dan € 250.000 werd in 2023 een aanvraag tot het bekomen van een renteloze lening via de DAB Investeringsprogramma Energiebeheer Overheidsgebouwen bij Het Facilitair Bedrijf ingediend.

1. Verschillende projecten van ILVO

- Zonnepanelen te Gentsbos 4 – 9820 Merelbeke: € 62.800,22
- Zonnepanelen te Burgemeester Van Gansberghelaan 111 – 9820 Merelbeke: € 52.017,48
- Zonnepanelen te Caritasstraat 39 – 9090 Melle: € 61.000
- Zonnepanelen te Brusselsesteenweg 370- 9090 Melle: € 75.917,21

De totaal geraamde waarde – op basis van reeds ontvangen offertes - van de financiering komt hierbij op € 251.734,91 (exclusief BTW). Bedrag van de voorgestelde lening: € 251.734,91, wat overeenstemt met het bedrag van de investering excl. BTW.

2. Verschillende projecten van VDAB

- Zonnepanelen in verschillende panden
    - Interleuvenlaan 2 te 3001 Heverlee 207,
    - Leenstraat 24 te 9620 Zottegem
    - Noordlaan 4 te Sint-Niklaas
    - LAR Blok E20 te 8930 Menen
    - Rietbroek 4 te 2200 Herentals
    - Trichterheideweg 9 te 3500 Hasselt

  Momenteel is de procedure in ontwerpfase en verwacht wordt dat dit jaar nog de offertes kunnen worden aangeleverd waarna de leningsovereenkomst kan worden afgesloten. Het geraamde bedrag is € 650.000 (exclusief BTW).

- Vervangen compressoren
  Momenteel is de gunningprocedure lopende. Verwacht wordt dat deze nog in 2023 wordt afgerond waarna de leningsovereenkomst kan worden afgesloten. Het geraamde bedrag is € 100.000 (exclusief BTW).

De totaal geraamde waarde van de investeringen komt hierbij op € 750.000 (exclusief BTW). Geraamde bedrag van de lening: € 750.000, wat overeenstemt met het bedrag van de investering excl. BTW.

3. Zonnepanelen en luchtvoorverwarmer(LUVO)[1] op gebouw van VITO te Boerentang 200, 2400 Mol
   - LUVO: € 134.248,00 (exclusief BTW)
   - Zonnepanelen: € 571.106,78 (exclusief BTW)

[1] https://www.standardfasel.nl/energietransitie/luvo/

De totaal geraamde bedrag voor deze projecten is €705.354,78 (exclusief BTW). Bedrag van de voorgestelde lening: € 705.354,78, wat overeenstemt met het bedrag van de investering excl. BTW.

4. Verschillende energiezuinige maatregelen (met directe impact en indirecte impact op de energiefactuur) in het nieuwe LABO gebouw VITO met o.a. zonnepanelen, isolatie, warmterecuperatiesystemen, recuperatiebatterijen, HVAC, slimme sturing, ….

De totaal geraamde waarde – op basis van reeds ontvangen offertes – komt neer op € 15.866.000 (exclusief BTW). Bedrag van de voorgestelde lening: € 15.866.000, wat overeenstemt met het bedrag van de investering excl. BTW.

5. Grondgebonden zonnepanelen VITO ten behoeve van de gebouwen te Boerentang 200, 2400 Mol

De totaal geraamde waarde – op basis van de reeds ontvangen offerte – komt neer op € 2.995.742,52. Bedrag van de voorgestelde lening: € 2.995.742,52, wat overeenstemt met het bedrag van de investering excl. BTW.

6. Agentschap Plantentuin Meise: het plaatsen van binnen-isolatie en het plaatsen van super-isolerend vacuümglas in de daken

Momenteel is de gunningsprocedure lopende. Verwacht wordt dat de offertes nog in 2023 kunnen worden aangeleverd.

De totaal geraamde waarde van de investering komt neer op € 2.000.000 (exclusief BTW). Het geraamde bedrag van lening: € 2.000.000, wat overeenstemt met het bedrag van de investering excl. BTW.

Het totaal van alle voorgestelde leningen boven het grensbedrag van € 250.000 bedraagt dus € 22.568.832,21.

Andere investeringen gepland in 2023 en gefinancierd door de DAB investeringsprogramma overheidsgebouwen

Naast deze leningsovereenkomsten worden er ook energiezuinige maatregelen gefinancierd door de DAB in de verschillende gebouwen onder beheer van Het Facilitair Bedrijf, in gebouwen van Natuur en Bos, Het Agentschap Wegen en Verkeer, het Departement Cultuur, Jeugd en Media, het Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken en het Departement Mobiliteit en Openbare werken. Deze maatregelen worden rechtstreeks betaald door de DAB Investeringsprogramma Overheidsgebouwen.

Ook worden er leningen met een bedrag van minder dan €250.000 voorzien voor aanvragen in onder andere gebouwen van de Vlaamse Waterweg NV, de Singel en de Plantentuin Meise. Voor deze leningsovereenkomsten beschikt de minister reeds over delegatiebevoegdheid.

C. BIJLAGEN

Bijlage 1: sjabloon van de af te sluiten leningsovereenkomsten
Bijlage 2: aflossingstabel

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de leningsovereenkomsten vanaf € 250.000 die in 2023 worden afgesloten, zal buiten begrotingsronde € 22.568.814.21 VAK/VEK worden herverdeeld van begrotingsartikel SHC-3SKA2QD-WT naar begrotingsartikel SHC-3SKA2QD-PA.

Er werd reeds een positief advies IF en begrotingsakkoord bekomen op 15/9/2023 voor een herverdeling van maximaal 14.000 keuro (dit bedrag betreft zowel leningsovereenkomsten vanaf € 250.000 als leningsovereenkomsten onder dit grensbedrag waarvoor de bevoegde minister delegatie heeft).
Om alle leningsovereenkomsten te kunnen aanrekenen, zal er binnen de begroting van de DAB Investeringsprogramma Energiebeheer Overheidsgebouwen een bijkomend bedrag van 8.840 EUR VAK/VEK overgeheveld worden van het begrotingsartikel SHC-3SKA2QD-WT naar het begrotingsartikel SHC-3SKA2QD-PA (dit maakt het voorwerp uit van een apart dossier).

Gedurende een termijn die gelijk wordt gesteld aan de berekende terugverdientijd van de investeringen, zullen de leningen vanaf begrotingsjaar 2024 terugbetaald worden aan de DAB. Deze terugbetalingen zullen aangerekend worden op begrotingsartikel SHC-2SKAAQD-OP. Met deze ontvangsten zal de DAB nieuwe energiezuinige maatregelen uitvoeren of nieuwe leningen uitgeven voor energiezuinige maatregelen.

B. ESR-TOETS

Om de leningsovereenkomsten vanaf € 250.000 te kunnen aanrekenen in de boekhouding zal er binnen de begroting van de DAB Investeringsprogramma Energiebeheer Overheidsgebouwen € 22.568.814,21 herverdeeld worden van begrotingsartikel SHC-3SKA2QD-WT naar begrotingsartikel SHC-3SKA2QD-PA. Deze herverdeling heeft een ESR-impact.

De leningen zullen worden terugbetaald aan de DAB, deze ontvangsten zullen worden aangerekend op begrotingsartikel SHC-2SKAAQD-OP. De maximale terugbetalingstermijn per leningsovereenkomst werd vastgesteld op 10 jaar en deze zal niet overschreden worden.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Deze nota heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Onderhavige nota heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist om, in afwijking van artikel 6, 18° van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Regering, de Vlaams minister bevoegd voor het Facilitair Management, in kader van de DAB Investeringsprogramma Energiebeheer Overheidsgebouwen, te machtigen tot het verstrekken van leningen die meer dan 250.000 euro bedragen.

Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management

Jan JAMBON