

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE en LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en tot regeling van de inwerkingtreding van artikel 4 en 6 van het decreet van 7 juli 2023 tot wijziging van artikel 99 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en van het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Bij decreet van 7 juli 2023 werden wijzigingen doorgevoerd aan het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid en het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning in verband met de vergunningsplicht voor kleinhandelsactiviteiten. Deze bepalingen treden pas in werking op de datum die de Vlaamse Regering bepaalt.

Met voorliggend ontwerp-besluit van de Vlaamse Regering wordt de datum vastgesteld voor de inwerkingtreding van de betreffende artikel 4 en 6 van het wijzigingsdecreet van 7 juli 2023. Het besluit legt ook de aangepaste aanvraagformulieren voor de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten ter goedkeuring voor aan de Vlaamse Regering.

Daarnaast worden enkele louter technische en terminologische aanpassingen doorgevoerd naar aanleiding van wijzigingen in de regelgeving rond publiciteitsinrichtingen, de watertoets en de omzendbrief rond inplanting van windturbines.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggende ontwerp-besluit van de Vlaamse Regering en het decreet van 7 juli 2023 tot wijziging van artikel 99 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en van het

decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid (verder het 'wijzigingsdecreet IHB' genoemd) vallen onder de beleidsvelden Economie en Omgeving.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wijzigingsdecreet IHB van 7 juli 2023 is in werking getreden op 9 augustus 2023, met uitzondering van de artikelen 4 en 6 die in werking treden op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

De Publiciteitsverordening van 12 mei 2023 treedt in werking op 1 januari 2024.

De Omzendbrief RO/2014/02 werd vervangen door Omzendbrief OMV/2023/1 'Afwegingskader en randvoorwaarden voor de oprichting van windturbines'.

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het taal- en legistiek advies nr. 2023/456 van 14 november 2023.

Het advies van Inspectie van Financiën werd verleend op 31 oktober 2023.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het wijzigingsdecreet IHB moet de Vlaamse gemeenten meer slagkracht geven in het nastreven van de doelstellingen van het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid, met name:

- Het creëren van duurzame vestigingsmogelijkheden voor kleinhandel, met inbegrip van het vermijden van ongewenste kleinhandelslinten;
- Het waarborgen van een toegankelijk aanbod voor consumenten;
- Het waarborgen en versterken van de leefbaarheid in het stedelijk milieu, met inbegrip van het versterken van kernwinkelgebieden;
- Het bewerkstelligen van een duurzame mobiliteit.

Het wijzigingsdecreet IHB wijzigt de definities van een kleinhandelsbedrijf en een handelsgeheel en voegt nieuwe categorieën van kleinhandelsactiviteiten toe. Er worden voorwaarden opgenomen betreffende de samenstelling van het Comité voor Kleinhandel en het toepassingsgebied van de vergunningsplicht en de handhavingsbevoegdheden van de lokale besturen worden uitgebreid. Reeds verleende omgevingsvergunningen voor kleinhandelsactiviteiten worden van rechtswege herleid naar de nieuwe categorieën vanaf de datum van inwerkingtreding van artikel 4 van het wijzigingsdecreet IHB.

Het voorliggende BVR legt de datum van inwerkingtreding van de artikelen 4 en 6 van het wijzigingsdecreet IHB vast en bekrachtigt de aangepaste aanvraagformulieren W1 (kleinhandelsactiviteiten) en Elter (mobiliteitstoets detailhandel) voor de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel vervangt de addenda W1 en E1ter door de exemplaren die als bijlagen bij dit BVR zijn gevoegd.

Een aangepaste bijlage W1 was nodig als gevolg van de wijzigingen aan het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid door wijzigingen aan de categorieën van kleinhandel en aan het toepassingsgebied van de vergunningsplicht. Er wordt een selectievakje toegevoegd waar de aanvrager van de vergunning kan aangeven dat de vergunningstoestand niet gekend is. Er wordt onderaan een rij toegevoegd waar de totale netto handelsoppervlakte wordt berekend. Zo is het duidelijker dat de som van alle categorieën gelijk moet zijn aan de totale netto handelsoppervlakte.

Als op dezelfde fysieke plek in de handelszaak twee categorieën worden aangeboden (bijvoorbeeld voeding in rekken boven niet volumineuze goederen) vraagt de handelaar de “hoofdzaak” aan.

In W1 vraag 6 (toelichtingsnota kleinhandel) worden enkele vragen vereenvoudigd en worden ook vragen toegevoegd met betrekking tot duurzaam ruimtegebruik, één van de doelstellingen van het decreet IHB. De aanvrager moet aangeven of de ruimte ook door andere functies wordt gebruikt, bijvoorbeeld bij meervoudig gebruik van de parking overdag (klanten) versus 's avonds of 's nachts (andere functies/bewoners). Er wordt gevraagd om de keuze voor greenfieldontwikkeling te motiveren indien van toepassing. Ook de keuze voor vernieuwbouw en een verhuis van binnen naar buiten een stads- of dorpskern moet worden gemotiveerd om de doelstelling inzake ruimtelijke duurzame ontwikkeling af te toetsen.

Bij vraag 6 wordt ook een nieuwe vraag toegevoegd waarin gevraagd wordt naar de vergunbaarheid als het project niet verenigbaar is met de stedenbouwkundige voorschriften. In het geval de aanvraag samenloopt met een vergunningsaanvraag voor stedenbouwkundige handelingen, kan verwezen worden naar de documenten van deze aanvraag.

Tenslotte wordt bij vraag 6 toegevoegd dat de aanvrager desgewenst bedenkingen of extra informatie kan meegeven met betrekking tot de resultaten van de omgevingscheck. In de omgevingscheck worden onder andere een aantal ruimtelijke zaken (planmatige situatie, ligging binnen of buiten de kern/linten,...) en een aantal gegevens met betrekking tot mobiliteit (knooppuntwaarde, nabijheid openbaar vervoer,...) en verkeersveiligheid (zwarte punten,...) afgetoetst. Deze check kan nog aangevuld worden als er relevante gegevens op Vlaams niveau beschikbaar komen die kunnen helpen met het beoordelen van de impact van een project op de doelstellingen van het decreet IHB.

Bij vraag 7 wordt een fout rechtgezet. Het is verplicht om een mobiliteitsstudie toe te voegen vanaf een bruto vloeroppervlakte (BVO) van 7.500m². Hier stond foutief 15.000m² BVO opgenomen.

In addendum E1ter ‘mobiliteitstoets’ worden vragen toegevoegd, verwijderd of verfijnd om zowel de aanvraag als de beoordeling te vereenvoudigen.

De toelichtingsnota ‘mobiliteit’ verdwijnt als aparte bijlage bij het aanvraagdossier. Extra informatie met betrekking tot mobiliteit kan worden gegeven in de ‘toelichtingsnota kleinhandel’, zo vereenvoudigen we de dossiersamenstelling.

Vragen waarvoor de antwoorden kunnen worden bekomen via gegevens beschikbaar op Vlaams niveau zijn geschrapt uit het formulier en worden vervangen door het resultaat van de omgevingscheck (zie hoger). De aanvrager kan hier wel op reageren in de toelichtingsnota kleinhandel.

In E1ter zijn ook verschillende tabellen aangepast waar onduidelijkheden in stonden of waar bepaalde informatie niet kon ingegeven worden. Er worden bijkomende gegevens gevraagd over afhaal door klanten en leveringen aan klanten in plaats van enkel over leveringen aan de winkel. Met twee nieuwe

vragen dient de aanvrager de openingsuren (dit werd vroeger in W1 gevraagd) en de piekmomenten over de dag op te geven en wordt informatie gevraagd over de uren en de organisatie van de leveringen aan de winkel en aan klanten.

In de tabel met betrekking tot de voorziene parkeerplaatsen wordt het onderscheid gemaakt tussen overdekte en niet overdekte plaatsen op de buitenruimte en inpandige parkeerplaatsen.

Met het toevoegen van extra kolommen in de tabel over het benodigd aantal parkeerplaatsen wordt informatie gevraagd over de verdeling van het verkeer over de verschillende vervoermodi. De aanvrager dient nu ook aan te geven welke inspanningen zullen geleverd worden om de modal shift en emissieloze beleving te bewerkstelligen.

Bij de afstemming tussen het bereikbaarheidsprofiel en het mobiliteitsprofiel wordt de vraag met betrekking tot de omschrijving van de te verwachten effecten en knelpunten uit elkaar getrokken in drie meer specifieke vragen met betrekking tot de effecten en knelpunten op vlak van verkeersstromen, verkeersveiligheid en parkeerdruk. Op deze manier proberen we een meer volledig overzicht van de effecten van het project te bekomen.

Tegelijk worden een paar kleinere correcties aangebracht in bestaande addenda:

- 1° in addendum B24 (publiciteit) worden drie categorieën herleid tot de twee categorieën van de Publiciteitsverordening 2023.
- 2° in addendum B25 wordt “overstromingsgebied” verbeterd in “overstromingsgevoelig gebied”.
- 3° in addendum R20.1.6 wordt de zinsnede “conform omzendbrief RO/2014/02” vervangen door de zinsnede “conform omzendbrief OMV/2023/1” (de oude en nieuwe omzendbrieven).

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat de artikelen 4 en 6 van het decreet in werking treden op 4 maart 2024.

Artikel 4 van het wijzigingsdecreet IHB wijzigt de categorieën van kleinhandelsactiviteiten en definieert ‘volumineuze goederen’ daarbij als die goederen waarvan de som van de hoogte, de breedte en de diepte minimaal 2,5 meter bedraagt (artikel 3 van het decreet betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid).

Oude categorieën	Nieuwe categorieën
1° verkoop van voeding	1° verkoop van voeding
2° verkoop van goederen voor persoonsuitrusting	2° verkoop van goederen voor persoonsuitrusting
3° verkoop van planten, bloemen en goederen voor land- en tuinbouw	3° verkoop van planten, bloemen en goederen voor land- en tuinbouw
4° verkoop van andere producten	4° verkoop van vervoers- en transportmiddelen
	5° verkoop van volumineuze goederen die niet vallen onder de categorieën, vermeld in punt 1° tot en met 4°
	6° verkoop van niet-volumineuze goederen die niet vallen onder de categorieën, vermeld in punt 1° tot en met 4°

Artikel 6 van het decreet legt een voorafgaande vergunningsplicht op voor de opsplitsing van kleinhandelsbedrijven van meer dan 400 m² netto verkoopoppervlakte (artikel 11 van het decreet betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid).

Omdat het Omgevingsloket (en de gemeentelijke softwareprogramma's) aangepast moet(en) worden zodat deze nieuwe categorieën kunnen worden aangevraagd en vergund, wordt gekozen voor een inwerkingtreding op 4 maart 2024.

Artikel 3

Dit artikel wijst de ministers bevoegd voor Omgeving en Economie aan voor de uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit besluit heeft geen financiële impact.

Het advies van Inspectie van financiën op voorliggend besluit werd verleend op 31 oktober 2023.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Geen impact op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit besluit van de Vlaamse Regering regelt de inwerkingtreding van enkele bepalingen van het wijzigingsdecreet IHB en de aanpassing aan de aanvraagformulieren.

Dit besluit heeft geen bijkomende impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Dit Besluit van de Vlaamse Regering zal voor advies bezorgd worden aan de Raad van State.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en tot regeling van de inwerkingtreding van artikel 4 en 6 van het decreet van 7 juli 2023 tot wijziging van artikel 99 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en van het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Jo BROUNS