

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

# NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming**  
**Definitieve goedkeuring**

## Samenvatting:

In uitvoering van het decreet van 28 mei 2021 tot wijziging van de regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming wordt een aantal vroegere RIZIV – sectoren gefaseerd geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming.

Met dit besluit worden de subsidies aan de zorgkassen vanaf het jaar 2024 geregeld voor hun werkingskosten voor de psychiatrische verzorgingstehuizen, de initiatieven voor beschut wonen, de revalidatievoorzieningen en rolstoeladviesteams en de multidisciplinaire begeleidingsequipe voor palliatieve verzorging. Deze subsidie vervangt de subsidie aan de verzekeringsinstellingen voor deze vroegere RIZIV – sectoren. De subsidie aan de verzekeringsinstellingen valt nu volledig weg omdat alle sectoren in de Vlaamse sociale bescherming ingekanteld worden.

Deze integratie vergt een aanpassing aan het basisbesluit van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD

Dit ontwerp situeert zich in het beleidsveld sociale bescherming.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/368 van 15 september 2023.

Het advies Inspectie van Financiën dateert van 12 september 2023.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 22 november 2023.

De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 23 november 2023 (VR 2023 2311 DOC.1543/1 en VR 2023 2311 DOC.1543/2).

De door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin op 24 november 2023 ingediende aanvraag om advies over het ontwerp van besluit, ingeschreven op de rol van de afdeling Wetgeving van de Raad van State onder het nummer 74.951/3, werd op 29 november 2023 van de rol afgevoerd, overeenkomstig artikel 84, § 5, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Met de zesde staatshervorming werden belangrijke onderdelen op het vlak van zorg en gezondheid overgedragen naar de deelstaten. In de vorige legislatuur is ervoor gekozen om deze overgedragen bevoegdheden op vlak van (langdurige) zorg, hulpmiddelen en revalidatie niet te versnipperen maar als één geheel te bekijken.

Deze beleidskeuze werd juridisch vertaald in het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming. In dat decreet wordt bepaald dat de volgende pijlers deel uitmaken of deel zullen uitmaken van de Vlaamse sociale bescherming (VSB):

- 1° het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden;
- 2° het zorgbudget ouderen;
- 3° het basisondersteuningsbudget (BOB);
- 4° de residentiële ouderenzorg;
- 5° de geestelijke gezondheidszorg (GGZ), waaronder de zorg en/of behandeling in Initiatieven van Beschut Wonen (IBW), Psychiatrische Verzorgingstehuizen (PVT) en Centra voor Geestelijke Gezondheidszorg (CGG) maar ook met inbegrip van revalidatie die gericht is op de psychosociale aspecten;
- 6° de revalidatie die voornamelijk gericht is op het herstel van fysieke functies;
- 7° de thuiszorg;
- 8° de mobiliteitshulpmiddelen;
- 9° de transmurale zorg.

Niet alle pijlers konden echter van bij de start geïntegreerd worden in de VSB. De integratie in een Vlaams verzekeringsmodel vergt immers ook een digitalisering van bepaalde gegevensstromen. Dit gelijktijdig realiseren voor alle sectoren tegen 1 januari 2019 was niet haalbaar.

Voor de sectoren die vanuit het RIZIV werden overgedragen, startte vanaf 1 januari 2019 een 'intervalfase', waarbij de Vlaamse Gemeenschap de dienstverlening overnam van het RIZIV (Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering) en de FOD Volksgezondheid. In die fase bleven deze onderdelen nog gekoppeld aan het recht op prestaties in het kader van de (federale) ziekteverzekering en lag de uitvoeringsorganisatie nog bij de ziekenfondsen.

In uitvoering van het regeerakkoord worden nu ook de sectoren uit het overnamedecreet gefaseerd geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming.

De revalidatieziekenhuizen werden met ingang van 1 januari 2022 geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming.

Nu worden de volgende voorzieningen gefaseerd geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming:

- sinds 1 oktober 2022 een eerste (klein) deel van de revalidatievoorzieningen;
- vanaf 1 april 2023 de psychiatrische verzorgingstehuizen;
- vanaf 1 oktober 2023 het tweede deel van de revalidatievoorzieningen;
- vanaf 1 januari 2024 de initiatieven voor beschut wonen, de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en de rolstoeladviesteams.

## **B. BESCHRIJVING VAN HET VOORSTEL**

### Subsidie RIZIV-sectoren, ingekanteld vanaf 1 oktober 2022

De erkende zorgkassen krijgen vanaf 2024 een jaarlijkse subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor initiatieven van beschut wonen, multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, psychiatrische verzorgingstehuizen, revalidatievoorzieningen en rolstoeladviesteams van 4.264.810,80 euro.

Vanaf het jaar 2025 wordt de subsidie werkingskosten over de zorgkassen heen verdeeld op basis van hun aandeel aanvragen voor opnames in de revalidatievoorzieningen en aanvragen voor rolstoeladviesrapporten, hun aandeel aanvragen bij de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en hun aandeel lopende dossiers in de initiatieven van beschut wonen en in de psychiatrische verzorgingstehuizen.

Voor het eerste jaar 2024 wordt de subsidie verdeeld op basis van het aandeel van hun verzekeringsinstelling, met uitzondering van de sector psychiatrische verzorgingstehuizen waar de verdeling al op niveau van de zorgkas kan gebeuren omdat daar al gegevens op niveau van de zorgkas beschikbaar zijn.

De zorgkassen ontvangen op 15 januari, 15 april, 15 juli, 15 oktober en 15 november een schijf van 20 % van de subsidie voor werkingskosten.

De vroegere subsidie voor werkingskosten voor de betrokken sectoren aan de verzekeringsinstellingen verdwijnt en wordt vervangen door een subsidie aan de zorgkassen. Inspectie van Financiën heeft op 12 september 2023 een gunstig advies verleend. De nodige

kredieten zijn hiervoor voorzien in de begroting 2024. De vergoeding voor de Vlaamse zorgkas wordt via een apart besluit geregeld.

### Verduidelijking van de parameter voor de subsidie voor werkingskosten voor de revalidatieziekenhuizen

De revalidatieziekenhuizen zijn sinds 1 januari 2022 ingekanteld in VSB. De subsidie aan de zorgkassen voor werkingskosten wordt verdeeld op basis van het aandeel kennisgevingen van opnames in revalidatieziekenhuizen. Om de werklast voor de zorgkassen beter weer te geven, wordt dit nu vervangen door het aandeel aanvragen voor opnames in revalidatieziekenhuizen. Zo is het duidelijk dat ook de geweigerde en geannuleerde aanvragen voor opnames mee moeten geteld worden voor de verdeling van de subsidie voor werkingskosten aan de zorgkassen.

## 2. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Aan artikel 1 worden nieuwe definities toegevoegd.

Artikel 2 vervangt in artikel 13/1 de subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor psychiatrische verzorgingstehuizen door de nieuwe subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor initiatieven van beschut wonen, multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, psychiatrische verzorgingstehuizen, revalidatievoorzieningen en rolstoeladviesteams.

Via artikel 3 wordt “kennisgevingen van opnames in revalidatieziekenhuizen” telkens vervangen door “aanvragen voor opnames in revalidatieziekenhuizen”.

Artikel 4 vervangt onderafdeling 3/2. Dit gaat nu over de nieuwe subsidie. Met de nieuwe onderafdeling wordt ook artikel 13/3/2 vervangen:

Het eerste lid van dit nieuwe artikel 13/3/2 bepaalt dat de erkende zorgkassen een jaarlijkse subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor initiatieven van beschut wonen, multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, psychiatrische verzorgingstehuizen, revalidatievoorzieningen en rolstoeladviesteams, krijgen van 4.264.810,80 euro.

Het bedrag wordt verdeeld onder de erkende zorgkassen op basis van het percentage lopende dossiers in de psychiatrische verzorgingstehuizen en in de initiatieven van beschut wonen, het percentage aanvragen voor opnames in de revalidatievoorzieningen en aanvragen voor rolstoeladviesrapporten en het percentage aanvragen bij de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging per zorgkas.

Voor het eerste jaar 2024 wordt het bedrag verdeeld op basis van het percentage unieke opnames en aanvragen in de voorzieningen, per verzekeringsinstelling die een zorgkas heeft opgericht. De erkende zorgkassen zijn allemaal opgericht door een verzekeringsinstelling, de percentages per verzekeringsinstelling met een zorgkas in 2022 worden dus gebruikt voor de verdeling over de erkende zorgkassen in 2024. Er wordt wel een uitzondering gemaakt voor de

psychiatrische verzorgingstehuizen waar het aantal lopende dossiers op 31 december 2023 bij de zorgkas al bekend is en deze gegevens dus gebruikt worden voor de berekening.

Artikel 5 bepaalt dat als basis voor de subsidie voor werkingskosten de databankgegevens van het agentschap worden gebruikt. In afwijking hiervan wordt voor het eerste jaar 2024 nog de gegevens van de verzekeringsinstellingen gebruikt, met uitzondering van de sector psychiatrische verzorgingstehuizen.

Artikel 6 schrapt de jaarlijkse subsidie aan de verzekeringsinstellingen voor de oude RIZIV-sectoren door de opheffing van de artikelen 15/1 en 15/2.

Artikel 7 past de referentieperiode van de jaarlijkse indexatie aan voor de subsidie voor werkingskosten aan ten gevolge van de wijzigingen in dit besluit.

Artikel 8 regelt de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 9 belast de bevoegde minister met de uitvoering van dit besluit.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Door dit BVR wordt er vanaf 2024 op de begroting VSB 4.264.810,80 euro aan de erkende zorgkassen betaald.

Deze kredieten zijn beschikbaar bij BO 2024.

De vroegere subsidie voor werkingskosten voor de betrokken sectoren aan de verzekeringsinstellingen verdwijnt en wordt vervangen door een subsidie aan de zorgkassen. Inspectie van Financiën heeft op 12 september 2023 een gunstig advies verleend. De nodige kredieten zijn hiervoor voorzien in de begroting 2024. De vergoeding voor de Vlaamse zorgkas wordt via een apart besluit geregeld.

Inspectie van Financiën heeft op 12 september 2023 een gunstig advies verleend.

#### B. ESR-TOETS

Geen impact

#### C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeel van de Vlaamse Overheid

#### D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

#### 4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad

#### 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming;
2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde Crevits