

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Wijzigingen van de adviesprocedure voor
de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

Samenvatting

Met deze mededeling wordt de aandacht gevestigd op de gevolgen die de recente procedurele hervormingen bij de Raad van State hebben op de regelgevingsdossiers die aan de Vlaamse Regering ter beslissing worden voorgelegd.

Op 1 september 2023 trad de [wet van 11 juli 2023](#), die een aantal wijzigingen aan de gecoördineerde wetten op de Raad van State aanbrengt, in werking. De hervormingen hebben tot doel de doorlooptijd van de procedures te verkorten.

De wijzigingen hebben zowel betrekking op de procedure voor adviesverlening bij ontwerpen van decreten en besluiten (afdeling Wetgeving) als op de rechtspleging bij bestuursgeschillen (afdeling Bestuursrechtspraak).

De belangrijkste wijzigingen bij de afdeling Bestuursrechtspraak hebben betrekking op de schorsingsprocedure en de cassatieprocedure, de “beslissing tot herstel” (vroeger “bestuurlijke lus” genoemd) en de invoering van een voorrangregeling voor zaken van hoger openbaar belang.

Een overzicht van de wijzigingen bij de afdeling Wetgeving is als bijlage bij deze mededeling gevoegd.

In deze mededeling wordt alleen verder ingegaan op de wijzigingen die impact hebben op de regelgevingsdossiers die aan de Vlaamse Regering ter beslissing worden voorgelegd:

- **De regeling van de “overlaatprocedure”**

“Overlaatprocedure” betekent dat de afdeling Wetgeving aan de adviesaanvrager laat weten dat er binnen de gevraagde termijn geen advies zal worden gegeven.

De procedure werd in het verleden al toegepast om de zaaklast in piekperiodes bij de afdeling Wetgeving te beheersen, maar had nog geen juridische basis en had tot gevolg dat moest gewacht worden tot de adviestermijn verstreken was om het dossier voor definitieve goedkeuring aan de Vlaamse Regering voor te leggen.

Nu is de procedure ingeschreven in artikel 84, §5, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, met als belangrijke nieuwigheid dat de adviesaanvraag onmiddellijk wordt afgevoerd van de rol, zodat het **besluitvormingsproces onmiddellijk kan voortgezet worden**.

Enkele aandachtspunten:

- De overlaatprocedure geldt **alleen voor adviesaanvragen over ontwerpen van besluit**, dus niet over voorontwerpen van decreet.
- De overlaatprocedure geldt **alleen als advies gevraagd wordt binnen een bepaalde termijn** (vijf werkdagen of dertig of zestig kalenderdagen).
- Als de overlaatprocedure toegepast wordt, vermeldt u **in de aanhef van het ontwerp van besluit** dat voor definitieve goedkeuring aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd, de volgende formule:

“Er is op (datum) bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen x dagen (toepasselijke termijn), met toepassing van artikel x (toepasselijke bepaling), van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De Raad van State heeft op (datum) beslist geen advies te geven, met toepassing van artikel 84, §5, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.”

- **De termijnverlenging tijdens de zomervakantie**

De regeling van de verlenging van rechtswege van de **adviestermijn van dertig dagen** in de zomervakantie wordt lichtjes aangepast.

Voortaan geldt de termijnverlenging met 15 dagen alleen voor **adviesaanvragen waarvoor de termijn begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus**.

De vroegere termijnverlenging voor adviesaanvragen waarvoor de termijn verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus, vervalt dus. En de termijnverlenging gaat voortaan in voor adviesaanvragen vanaf 15 juni in plaats van 15 juli.

- **De gezamenlijke adviesaanvraag voor samenwerkingsakkoorden en gemengde verdragen**

De Raad van State geeft advies over samenwerkingsakkoorden en verdragen naar aanleiding van adviesaanvragen over voorontwerpen van instemmingsteksten, wat tot gevolg heeft dat de afdeling Wetgeving door meerdere overheden gevat wordt over dezelfde tekst.

Daarom wordt voortaan voorgeschreven dat voorontwerpen van instemmingsteksten met samenwerkingsakkoorden in een gezamenlijke adviesaanvraag aan de Raad van State worden voorgelegd. Instemmingsteksten met verdragen kunnen, facultatief en alleen als alle betrokken overheden daarmee akkoord zijn, ook in een gezamenlijke adviesaanvraag worden voorgelegd. Dat staat in het nieuwe artikel 4/1 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Concrete werkwijze:

- In de **nota aan de Vlaamse Regering** bij instemmingsdecreten, formuleert u het voorstel van beslissing op dit punt als volgt:

“De Vlaamse Regering beslist: (...) de Vlaamse minister van (officiële titel) te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, gezamenlijk met de andere betrokken overheden, het advies in te winnen van de Raad van State, (met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State; of binnen een termijn van 60 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State; of binnen een termijn van ten hoogste vijf werkdagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat (...))”

Het is belangrijk dat alle regeringen die bij de gezamenlijke adviesaanvraag betrokken zijn, dezelfde machtiging verlenen aan de bevoegde minister, in het bijzonder wat de gewenste termijn betreft. Anders wordt de adviesaanvraag door de afdeling Wetgeving onontvankelijk verklaard.

- Er wordt **één enkele adviesaanvraag** ingediend bij de Raad van State.

Die adviesaanvraag wordt

- ofwel ondertekend door elk van de betrokken ministers,
- ofwel ondertekend door één van hen, na machtiging door de andere betrokken ministers, door middel van door hen ondertekende of geauthenticeerde documenten.

In die adviesaanvraag wordt de gemachtigde (of worden de gemachtigden) vermeld die door de betrokken ministers gezamenlijk wordt aangewezen om de dienstige toelichtingen te verschaffen.

Bij de aanvraag worden de voorontwerpen van alle instemmingsteksten (elk ondertekend door de betrokken minister) en de tekst van het samenwerkingsakkoord (ondertekend door elk van de betrokken ministers) gevoegd.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON