

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE  
KANSEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2017 houdende de delegatie van diverse bevoegdheden inzake de organisatie van de gemeenteraadsverkiezingen, de stadsdistrictsraadsverkiezingen, de verkiezingen van de raad voor maatschappelijk welzijn en de provincieraadsverkiezingen aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden

- definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Met het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt het delegatiebesluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2017 gewijzigd in functie van de wijzigingen die aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 en aan het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 zijn aangebracht met het decreet van 16 juli 2021 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie en met het decreet van 27 oktober 2023 tot wijziging van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 en het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

Aan hetzelfde delegatiebesluit worden ook enkele correcties aangebracht.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

**Beleidsdomein:** Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

**Beleidsveld:** Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

**Inhoudelijk structurelement:** de binnenlandse aangelegenheden

**Beleidsdoelstelling:**

Op 13 oktober 2024 vinden de verkiezingen plaats voor de vernieuwing van de gemeenteraden, van de provincieraden en in Antwerpen ook van de stadsdistrictsraden. In de zes Vlaamse

faciliteitengemeenten rond Brussel en in de gemeente Voeren worden ook de OCMW-raden rechtstreeks verkozen.

Op 27 oktober 2023 bekrachtigde en kondigde de Vlaamse Regering het decreet tot wijziging van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 en het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur af.

Dit decreet wijzigt in het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 (hierna het LPKD genoemd) en in het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 (hierna het DKD genoemd) een aantal artikelen waarin opdrachten aan de Vlaamse Regering worden gegeven.

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2017 houdende de delegatie van diverse bevoegdheden inzake de organisatie van de gemeenteraadsverkiezingen, de stadsdistrictsraadsverkiezingen, de verkiezingen van de raad voor maatschappelijk welzijn en de provincieraadsverkiezingen aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden (hierna het delegatiebesluit van 7 juli 2017 genoemd) heeft de Vlaamse Regering voor de uitvoering van sommige van die opdrachten een delegatie gegeven aan de minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. Ingevolge een wijziging of opheffing van die opdrachten, is een aanpassing van dat delegatiebesluit noodzakelijk. Ook voor sommige nieuwe opdrachten die in de beide kiesdecreten werden opgenomen, is het aangewezen dat ze worden gedelegeerd naar de minister, om een flexibele en snelle uitvoering mogelijk te maken.

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

### **Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/419 van 13 oktober 2023.

### **Advies van de Raad van State**

Het advies van de Raad van State is niet vereist aangezien het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering niet reglementair van aard is.

Ik verwijs naar het advies nr. 50.919/3 dat de Raad van State op 28 februari 2012 uitbracht naar aanleiding van het verzoek om advies over het ontwerp van delegatiebesluit dat later op 16 maart 2012 werd goedgekeurd. In dat advies merkt de Raad van State op dat hij in een eerder advies (nr. 42.540/AV van 8 oktober 2007) met betrekking tot delegaties van dezelfde aard al had opgemerkt dat het ontwerp geen wijziging inhield van de materiële rechtsregels en dat het derhalve geen reglementair besluit is in de zin van artikel 3 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Het betreft immers in het bijzonder een loutere delegatie van bevoegdheden van de Vlaamse Regering aan de minister. Er was dus geen reden om het voor advies voor te leggen aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State. Gelet op dat voorgaande advies, werd de adviesaanvraag voor het ontwerp van delegatiebesluit onontvankelijk verklaard.

Aangezien het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering opnieuw een puur delegatiebesluit is waarin alleen een aantal bevoegdheden die krachtens het LPKD en krachtens het DKD aan de Vlaamse Regering worden toegewezen, worden gedelegeerd aan de minister, of waarin een aantal bestaande delegaties worden gewijzigd of opgeheven, kan opnieuw worden geconcludeerd dat het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geen reglementair besluit is in de zin van artikel 3 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, en dat er bijgevolg geen reden is om het voor advies voor te leggen aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Na de verkiezingen van 14 oktober 2018 werden het LPKD en het DKD twee maal gewijzigd: een eerste maal met het decreet van 16 juli 2021 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie en een tweede maal met het decreet van 27 oktober 2023 tot wijziging van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 en het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

Door die wijzigingen worden o.a. opdrachten aan de Vlaamse Regering gewijzigd of opgeheven, en worden ook nieuwe opdrachten aan de Vlaamse Regering gegeven.

Met het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt het delegatiebesluit van 7 juli 2017 aangepast aan de bovenvermelde wijzigingen in de beide kiesdecreten.

Tegelijk worden in datzelfde delegatiebesluit van 7 juli 2017 een aantal correcties aangebracht.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### Artikel 1

Met dit artikel wordt het opschrift van het delegatiebesluit van 7 juli 2017 gewijzigd, aangezien de beschrijving van de bevoegdheid van de minister niet meer 'de binnenlandse aangelegenheden', maar 'het binnenlands bestuur en het stedenbeleid' is.

De omzendbrief betreffende de wetgevingstechniek VR 2019/4 vermeldt in aanwijzing 190 dat het opschrift van een tekst in uitzonderlijke gevallen kan gewijzigd worden, bijvoorbeeld als een instelling die in het opschrift wordt genoemd, een nieuwe benaming heeft gekregen.

#### Artikel 2

Met dit artikel wordt de definitie van het woord "minister" in dezelfde zin gewijzigd als toegelicht bij artikel 1.

#### Artikel 3

Met dit artikel wordt bepaald dat de minister ook onderrichtingen voor de provinciebesturen kan vaststellen.

#### Artikel 4

Met de wijziging van artikel 16 van het LPKD werd bepaald dat de federale overheidsdienst voor het Rijksregister voor elke verkiezing op verzoek van de Vlaamse Regering één extractie maakt voor alle Vlaamse gemeenten samen, en die kiezerslijst ter beschikking stelt van de gemeenten, zodat de kiezerslijsten van alle Vlaamse gemeenten op hetzelfde tijdstip en met dezelfde parameters worden vastgesteld en aldus fouten worden vermeden. De delegatie voor de uitvoering van dat verzoek wordt toegevoegd aan het delegatiebesluit van 7 juli 2017.

#### Artikel 5

Het woord 'oproepingsbrief' werd in het LPKD systematisch vervangen door het woord 'uitnodigingsbrief'. Dat woord wordt ook vervangen in artikel 6 van het delegatiebesluit van 7 juli

2017.

## **Artikel 6**

In artikel 56, §2, 7°, van het LPKD werd de verklaring op eer afgeschaft en ook de bepaling dat de Vlaamse Regering het model voor die verklaring op eer vaststelt. De delegatie voor de uitvoering van die bepaling wordt opgeheven in het delegatiebesluit van 7 juli 2017.

## **Artikel 7**

Artikel 70 van het LPKD, waarin werd bepaald dat de Vlaamse Regering de wijze van indiening van de voordrachtsakte bepaalt, is opgeheven omdat het nieuwe artikel 68, §1, derde lid, van het LPKD nu bepaalt dat de Vlaamse Regering de wijze van indiening van de voordrachtsakte bepaalt, en door wie die wordt ingediend. Die wijze van indiening wordt verder bepaald in een besluit van de Vlaamse Regering. De delegatie voor de uitvoering van artikel 70 van het LPKD in het delegatiebesluit van 7 juli 2017 wordt bijgevolg opgeheven. Hetzelfde geldt voor de delegatie van artikel 83, 3°, van het LPKD (dat artikel 70 van het LPKD van toepassing maakte voor de stadsdistrictsraadsverkiezing) en van artikel 84, 3°, van het LPKD (dat artikel 70 van het LPKD van toepassing maakte voor de provincieraadsverkiezing).

## **Artikel 8**

In artikel 149 van het LPKD werd het woord 'harmonica-enveloppen' vervangen door het woord 'verzegelbare verpakkingen'. Dat woord wordt ook vervangen in artikel 18 van het delegatiebesluit van 7 juli 2017.

## **Artikel 9**

Aan artikel 171 van het LPKD werd toegevoegd dat de Vlaamse Regering de stemgegevens per telbureau (voor de gemeente- en stadsdistrictsraadsverkiezingen) zal publiceren. De delegatie voor de uitvoering van deze bepaling wordt toegevoegd aan het delegatiebesluit van 7 juli 2017.

## **Artikel 10**

Met deze bepaling wordt artikel 22 van het delegatiebesluit van 7 juli 2017 vervolledigd door toe te voegen dat de delegatie in dat artikel ook geldt voor de uitvoering van artikel 175 van het LPKD, waarin o.a. artikel 174 van het LPKD van toepassing wordt verklaard voor de stadsdistrictsraadsverkiezingen.

## **Artikel 11**

Aan artikel 186 van het LPKD werd toegevoegd dat de Vlaamse Regering de stemgegevens per telbureau (voor de provincieraadsverkiezingen) zal publiceren. De delegatie voor de uitvoering van deze bepaling wordt toegevoegd aan het delegatiebesluit van 7 juli 2017.

## **Artikel 12**

In artikel 191, §4, van het LPKD werd een nieuwe basis vastgesteld voor de berekening van de maximumbudgetten voor de verkiezingsuitgaven, namelijk de aantallen kiezers op 1 mei van het verkiezingsjaar. Die aantallen worden vastgesteld op basis van een extractie die de federale overheidsdienst voor het Rijksregister op verzoek van de Vlaamse Regering maakt. De delegatie voor de uitvoering van dat verzoek wordt toegevoegd aan het delegatiebesluit van 7 juli 2017.

## Artikel 13

In artikel 196, §2, van het LPKD werd bepaald dat de Vlaamse Regering de formulieren voor de aangifte van de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen en voor de aangifte van de herkomst van de geldmiddelen ter beschikking stelt. Dat artikel is vervangen en bepaalt nu dat de Vlaamse Regering de wijze bepaalt waarop die aangiften moeten worden ingediend. Die wijze van indiening wordt verder bepaald in een besluit van de Vlaamse Regering. Het LPKD bevat dus geen basis meer voor het vaststellen van die formulieren. De delegatie voor de uitvoering van artikel 196, §2, van het LPKD wordt daarom opgeheven.

In artikel 197, §2, van het LPKD werd bepaald dat de Vlaamse Regering de formulieren voor de aangifte van de verkiezingsuitgaven van de lijsten en kandidaten en voor de aangifte van de herkomst van de geldmiddelen ter beschikking stelt. Dat artikel is vervangen en bepaalt nu (in paragraaf 3) dat de Vlaamse Regering de wijze bepaalt waarop die aangiften moeten worden ingediend en ter inzage gelegd. Die wijze van indiening en ter inzagelegging wordt verder bepaald in een besluit van de Vlaamse Regering. Het LPKD bevat dus geen basis meer voor het vaststellen van die formulieren. De delegatie voor de uitvoering van artikel 197, §2, van het LPKD wordt daarom opgeheven.

## Artikel 14

Aan artikel 22 van het DKD werd toegevoegd dat de Vlaamse Regering de stemgegevens per stembureau zal publiceren waar minstens vijfhonderd kiezers hun stem hebben uitgebracht. De delegatie voor de uitvoering van deze bepaling wordt toegevoegd aan het delegatiebesluit van 7 juli 2017.

## Artikel 15

Voor een aantal artikelen van dit ontwerp van besluit wordt de datum van inwerkingtreding van dit besluit vastgesteld op 1 januari 2024, omdat de wijzigingen aan de artikelen van het LPKD, die de rechtsgrond vormen voor die artikelen, ook pas in werking treden op die datum.

## Artikel 16

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

# 3. BESTUURLIJKE IMPACT

## A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

### Toelichting

Aangezien het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering enkel een delegatie van bevoegdheden betreft, is er geen budgettaire weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

### Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 18 november 2023.

### Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

## B. ESR-TOETS

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister van bestuurszaken niet vereist is.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) *Personeel*: het bijgaande ontwerp van besluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) *Werkingsuitgaven*: het bijgaande ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) *Investerings en schuld*: de uitvoering van het bijgaande ontwerp van besluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) *Ontvangsten*: in uitvoering van het bijgaande ontwerp van besluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de gemeenten ter beschikking gesteld.

Conclusie: het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is in die zin van belang voor de lokale besturen dat het essentieel is om de verkiezingen ordentelijk te laten verlopen.

## 4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid, zal het besluit laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2017 houdende de delegatie van diverse bevoegdheden inzake de organisatie van de gemeenteraadsverkiezingen, de stadsdistrictsraadsverkiezingen, de verkiezingen van de raad voor maatschappelijk welzijn en de provincieraadsverkiezingen aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN